

Анализ законодательства в Республики Казахстан в сфере ВИЧ-эпидемии и прав трансгендеров

Сводные права

- Все соответствующее национальное законодательство, включая уголовные кодексы, законодательство в области здравоохранения, и т.д.
- Конституционные положения
- Национальное прецедентное право
- Акты или законодательство, выполняющие международные или региональные обязательства по правам человека

Республика Казахстан (РК) является независимой республикой, расположенной в Центральной Азии, занимает 2.7 миллионов кв. км. Казахстан является самой большой из республик бывшего Советского Союза после Российской Федерации и занимает 9 место в мире по размеру. Географически Казахстан граничит с Российской Федерацией на севере, с Китаем - на востоке и Кыргызской Республикой, Узбекистаном и Туркменистаном - на юге. Казахстан почти полностью окружен сушей и имеет два внутренних моря: Аральское и Каспийское. Местность страны простирается по степям и пустыням до высоких гор -+ на северо-востоке, включая Тянь-Шань и Алтай.

Подобно географическому разнообразию, страна также очень разнообразна этнически; примерно 17,4 миллионов человек, проживающих в стране в 2014 году, разделены на 130 этнических групп (национальностей), включая 57.2% казахов, 27.2% русских и 15.6% других этнических групп. Основными религиями являются ислам и русское православие. В Республике Казахстан государственным является казахский язык. В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык. Город Астана с населением 853,000 жителей является столицей Казахстана с 1997 года; второй по значимости город - это бывшая столица г. Алматы с населением 1,540, 000. Страна разделена на 14 областей; все области и два независимых города Астана и Алматы, в свою очередь, подразделены на районы.

Развитие эпидемического процесса ВИЧ-инфекции на территории Казахстана находится в концентрированной стадии эпидемии, распространение ВИЧ-инфекции наблюдается в основном в уязвимых по отношению к ВИЧ-инфекции группах населения, таких как: люди, употребляющие инъекционные наркотики (ЛУИН), работники секса (РС), мужчины, имеющие секс с мужчинами (МСМ) и заключенные. В

Казахстане на 01. 10.2015 зарегистрировано 26087 случаев ВИЧ-инфекции в т.ч. граждан РК- 23 866. В отличие с прошлой десятилетней эпидемией ВИЧ в Казахстане, когда основным путем передачи был внутривенный. На данный момент в Казахстане ситуация кардинально меняется, к примеру за 9 месяцев было выявлено случаев полового пути передачи – 998/56,5%, а внутривенных случаев -576/32,6% . Гомо-бисексуальный путь установлен только у 2.5% инфицированных людей, хотя это очевидно что многие просто скрывают свою ориентацию и вероятный путь передачи вируса.

Республика Казахстан является участником целого ряда международных договоров по правам человека, в частности, Международного Пакта о Гражданских и Политических Правах, а также Международного Пакта об Экономических, Социальных и Культурных Правах, которые запрещают дискриминацию по любым основаниям, в том числе, как следует из одной из резолюций Комитета ООН по Правам Человека, это касается и дискриминации по основанию сексуальной ориентации. Казахстан также является участником Международной Конвенции по Ликвидации Всех Форм Расовой Дискриминации, которая, по аналогии, устанавливает основные требования к запрету и предотвращению дискриминации по любым основаниям.

Законодательство Казахстана содержит запрет дискриминации по целому ряду оснований, в том числе «по любым иным обстоятельствам», что, очевидно, включает и сексуальную ориентацию. Тем не менее, в стране отсутствует специальное антидискриминационное законодательство, а в действующих нормативно-правовых актах нет определения такого понятия, как «дискриминация». Также отсутствуют антидискриминационные институты и процедуры регулирующие данный преступления. Касательно обеспечения прав ЛГБТ являются: отсутствие прямых дискриминационных положений для лиц гомо- и бисексуальной ориентации, при одновременном отсутствии упоминаний о правах ЛГБТ и правовых механизмов защиты данной группы. Другими словами, наиболее значительным недостатком казахстанского законодательства в этой сфере следует признать отсутствие законодательного запрета дискриминации на основании сексуальной ориентации в различных отраслях права (прежде всего, в уголовном, а также трудовом праве), что создает предпосылки для нарушений прав и случаев дискриминации в отношении ЛГБТ в самых различных сферах жизни. Судебная практика по рассмотрению дел о дискриминации на основании «сексуальная ориентация» неизвестна и, судя по всему, пока просто не существует.

Вопросы для рассмотрения

- Законодательство, политики и практики в области ВИЧ и здравоохранения, в том числе:

- *ЛЖВ запрещено посетить или иммигрировать в страну?*

Четкого запрета на иммиграцию, проживание и получения гражданства в Республики Казахстан в связи с ВИЧ нет, в соответствии с приказом №664 от 30 сентября 2011 года Министерства Здравоохранения Республики Казахстан- утвердить прилагаемый перечень заболеваний, наличие которых, запрещает въезд иностранцам и лицам без гражданства в Республику Казахстан.

ПРИКАЗ № 664 МЗРК

1. Утвердить прилагаемый перечень заболеваний, наличие которых, запрещает въезд иностранцам и лицам без гражданства в Республику Казахстан.

2. Департаменту организации медицинской помощи Министерства здравоохранения Республики Казахстан (Тулегалиева А.Г.) обеспечить государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан.

3. Юридическому департаменту Министерства здравоохранения Республики Казахстан обеспечить официальное опубликование настоящего приказа после его государственной регистрации в Министерстве юстиции Республики Казахстан.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Вице-министра здравоохранения Республики Казахстан Байжунусова Э.А.

5. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней со дня его первого официального опубликования.

Министр

С. Каирбекова

Утвержден
приказом Министра здравоохранения
Республики Казахстан
от 30 сентября 2011 года № 664

Перечень заболеваний, наличие которых запрещает въезд иностранцам и лицам без гражданства в Республику Казахстан

1. Наркомания.
2. Психические расстройства (заболевания).
3. Туберкулез.
4. Лепра (болезнь Гансена).
5. Инфекции, передаваемые преимущественно половым путем (ИППП) - сифилис, венерическая лимфогранулема (донованоз), шанкرويد.
6. Острые инфекционные заболевания (кроме острых респираторных вирусных инфекций и гриппа).

Еще одной проблемой считается лечение иммигрантов с ВИЧ-инфекцией. В соответствии с письмом МЗ РК за № 11-3/11-15490 от 30.07.2013 г. иностранным гражданам в Республике Казахстан гарантированный объем бесплатной медицинской помощи не предоставляется. Для получения медпомощи иммигрантам, прибывшим в Республику Казахстан, необходимо иметь медицинскую страховку в соответствии со статьями 28, 31 и 35 закона Республики Казахстан «О миграции населения». К сожалению, находясь на пороге нищеты, большинство иммигрантов такой страховки не имеют.

Только 1 ноября 2015 года, вступил в силу приказ №194 МЗ СР РК, об утверждении перечня острых заболеваний, представляющих опасности для окружающих, при которых иностранцы и лица без

гражданства находящиеся на территории РК, имеют право на получение гарантированного объема бесплатной медпомощи.

Перечень заболеваний:

1. Дифтерия
2. Корь
3. Краснуха
4. Коклюш
5. Скарлатина
6. Ветряная оспа
7. Эпидемический паротит
8. Паратифы
9. Атипичные формы гриппа
10. Полиомиелит
11. Менингококковая инфекция
12. Холера
13. Брюшной тиф
14. Туберкулёз...
15. Легочная форма сибирской язвы
16. Чума
17. Геморрагические вирусные лихорадки
18. Вирусные гепатиты А и Е
19. Малярия

Это помогло лечить людей живущих с ВИЧ без гражданства, которые зачастую просто оставались на произвол судьбы или, врачи нарушая закон брали на лечения иммигрантов, в особенности это касалось Туберкулеза.

С учетом, что ВИЧ-инфекция не вошла в перечень заболеваний, при которых предоставляется бесплатный объем медпомощи, а в тоже время иммигрант может пройти бесплатно и анонимно тестирование на ВИЧ-инфекцию. Но что делать с людьми, которым необходимо лечение, уход и поддержка, до сих пор остаётся большим вопросом? Сообщество ЛЖВ инициировала десятки на различных уровнях данный вопрос.

Закон Республики Казахстан от 5 октября 1994 года № 176-ХІІІ О профилактике заболевания СПИД(с изменениями и дополнениями по состоянию на 20.12.04 г.)

- Граждане Республики Казахстан, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие или находящиеся на территории республики, имеют право на добровольное, конфиденциальное, анонимное медицинское освидетельствование в государственных учреждениях здравоохранения на выявление заражения вирусом иммунодефицита человека.
- Криминализация передачи ВИЧ
 - **Существуют меры уголовной или гражданской ответственности за сознательную или несознательную передачу ВИЧ? Да, но доказать в суде это сложно.**

Статья 116. Заражение вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ/СПИД)

- 1. Заведомое поставление другого лица в опасность заражения ВИЧ/СПИД - наказывается штрафом в размере от ста до двухсот месячных расчетных показателей либо ограничением свободы на срок до трех лет.
- 2. Заражение другого лица ВИЧ/СПИД лицом, знавшим о наличии у него этой болезни, -наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.
- 3. Деяние, предусмотренное частью второй настоящей статьи, совершенное в отношении двух или более лиц либо в отношении заведомо несовершеннолетнего, -наказывается лишением свободы на срок от четырех до восьми лет.
- 4. Заражение другого лица ВИЧ/СПИД вследствие ненадлежащего выполнения медицинским работником, а равно работником организации бытового или иного

обслуживания населения своих профессиональных обязанностей -наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

- Запреты на донорства крови МСМ
 - *МСМ запрещено стать донорами крови?+
Такого запрета нет.*
- Законодательство и политики в области сексуальной ориентации и гендерной идентичности
 - Однополые сексуальные отношения
 - *Существуют меры для криминализации однополые сексуальные отношения?*

Принятый 1998 году уголовный кодекс Республики Казахстан исключил уголовную ответственность по ст. 141 старого уголовного кодекса «мужеложство», в новом Уголовном кодексе РК, никакой криминализации за данные отношения нет. Уголовная ответственность предполагается только за «насильственные действия сексуального характера», которые включают в себя «мужеложство, лесбиянство, иные действия сексуального характера с применением силы или с угрозой ее применения к потерпевшему (потерпевшей), либо с использованием беспомощного состояния жертвы» (ст. 121), за «половое сношение, мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера с лицом, заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста» (ст. 122) и «принуждение лица к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или совершению иных действий сексуального характера путем шантажа, угрозы уничтожения, повреждения или изъятия имущества, либо с использованием материальной или иной зависимости потерпевшего (потерпевшей)» (ст. 123), при этом «насильственные действия сексуального характера» имеют те же отягчающие признаки и влекут за собой те же санкции, что и гетеросексуальное изнасилование (ст. 120).

Возраст сексуального согласия однополых сексуальных отношений выше чем, возраст сексуального согласия гетеросексуалов?

Нет, для всех 16 лет.

Запреты на 'пропаганду гомосексуализма'

- *Существует запрет на 'пропаганда гомосексуализма'?*

В законе конкретно слов о запрете нет, но чиновники всегда могут сослаться на Кодекс о «браке и семье» в котором говорится о «традиционных семейных ценностях». Тем более как указано ниже он одобрен Мажелисом и Сенатом РК

- *Такой законопроект рассматривают Парламент или другие законодательные органы? В прошлом рассмотрели они такой законопроект?*

В Кодекс "О браке (супружестве) и семье" Республики Казахстан могут ввести поправки, запрещающие пропаганду гомосексуализма. Данный проект был одобрен Мажилисом Парламента и Сенатом Казахстана, но Конституционный Совет Республики Казахстан 18 мая 2015 года принял нормативное постановление №3, о несоответствии законопроекта Конституции Республики Казахстан "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию". На данный момент закон в силу еще не ступил.

- Законы о гендерной идентичности/самовыражении (изменение правового пола, правила процедур по изменению пола и т.д.)

- Трансгендерам разрешено изменить свой правовой пол?
Да

Какие политики и практики регулируют эту процедуру Мажилис и Сенат Парламента РК, Министерство Здравоохранения и Социального развития РК, Министерство Образования РК.

- Требуются медицинские или хирургические вмешательства для изменения правового пола?

Да

- Насколько доступными трансгендерам являются эти процедуры?

По закону доступно но, по словам ЛГБТ сообщества доступ ограничен и сложен.

Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 187 Об утверждении Правил медицинского освидетельствования и проведения смены пола для лиц с расстройствами половой идентификации

В соответствии с пунктом 3 статьи 88 Кодекса Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года «О здоровье народа и системе здравоохранения» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемые Правила медицинского освидетельствования и проведения смены пола для лиц с расстройствами половой идентификации.
2. Департаменту организации медицинской помощи Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан обеспечить:
 - 1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;
 - 2) в течение десяти календарных дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан направление на официальное опубликование в периодических печатных изданиях и информационно-правовой системе «Әділет»;
 - 3) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Вице-Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан Цой А.В.
4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

**Министр
Т. Дуйсенова**

**Утверждены
приказом Министра здравоохранения и
социального развития**

Республики Казахстан
от 31 марта 2015 года № 187
Правила медицинского освидетельствования и проведения смены пола
для лиц с расстройствами половой идентификации

1. Общие положения

1. Настоящие Правила медицинского освидетельствования и проведения смены пола для лиц с расстройствами половой идентификации (далее - Правила) разработаны в соответствии с пунктом 3 статьи 88 Кодекса Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года «О здоровье народа и системе здравоохранения» и определяют порядок медицинского освидетельствования и проведения смены пола для лиц с расстройствами половой идентификации.
2. В настоящих Правилах используются следующие основные понятия:
1) смена социального (паспортного) пола - замена документов, удостоверяющих личность, связанная со сменой морфологического (биологического) пола;
2) социально-психологическая адаптация лиц с расстройствами половой идентификации - совокупность мероприятий медицинского, психологического и социального характера, направленных на облегчение процесса социальной адаптации лица с расстройством половой идентификации;
3) расстройство половой идентификации (транссексуализм) - ощущение собственной принадлежности к противоположному полу, желание жить и быть воспринятым в качестве лица противоположного пола, обычно сочетающееся с чувством неадекватности или дискомфорта от своего морфологического (биологического) пола и желанием получить гормональное, хирургическое лечение, с целью сделать свое тело как можно более соответствующим

- Свободы выражения мнений и собраний сексуальных меньшинств
 - Существуют законы, защищающие свободы выражения мнений и собраний сексуальных меньшинств?

Нет такого четкого закона не существует, но в согласно 14 ст. Конституции РК: Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым «иным обстоятельствам».
По всей видимости, сообщество ЛГБТ подпадает под «иные»

- Каким образом правительство нарушает свободы выражения мнений и собраний сексуальных меньшинств (разрешают гей прайды? Существуют законы, запрещающие 'пропаганду гомосексуализма'? и т.д.

По всем собранным данным инициативы о проведение гей-парада в Казахстане не было, но проведя анонимное интервью с представителями администрации города Алматы. Стало понятно что даже если такая инициатива последует, будет отказ. Чиновники откажут ссылаясь на кодекс о О браке (супружестве) и семье" Республики Казахстан. В котором есть слова о «традиционных семейных ценностях». На данный момент еще не вступил в силу закон о запрете пропаганды ЛГБТ отношений, но депутаты Мажилиса и Сената Парламента Казахстана его уже одобрили.

- Антидискриминационные законы в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности

- Защищают сексуальные меньшинства от дискриминации?
- В каких сферах (в профессиональной жизни, предоставлении товаров и услуг, жилье, и т.д.)?
- Правительство занимается рассмотрением применения новых антидискриминационных мер или расширения существующих мер?

Не в одном казахстанском законодательстве ни звучит понятия «сексуальные меньшинства»

Но согласно Конституции РК:

статья 14. 1 Все равны перед законом и судом. 2. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».

(п. 2 ст. 24), Конституция Казахстана закрепляет право каждого «на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы»

Также у нас существует статья 141 уголовного кодекса РК: «Нарушение равноправий граждан»

«1. Прямое или косвенное ограничение прав и свобод человека (гражданина) по мотивам происхождения, социального, должностного или имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства, принадлежности к общественным объединениям или по любым иным обстоятельствам наказывается штрафом в размере от двухсот до одной тысячи месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо арестом на срок до трех месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года»

Важно также отметить, что в Республике Казахстан ни один нормативный правовой акт не предусматривает в прямой форме какой-либо специальной дисциплинарной ответственности государственных служащих за дискриминационное поведение или аналогичные высказывания.

После проведенного анализа, можно сказать в казахстанском законодательстве есть лишь одна правовая норма, устанавливающая уголовную ответственность за дискриминацию, точнее, за нарушение равноправия граждан. Согласно ст. 141 Уголовного кодекса РК

Еще одна уголовная статья, которую можно от части отнести к антидискриминационной.

В ст. 164 Уголовного кодекса РК предусматривается уголовное наказание за возбуждение розни по различным признакам. Данное преступление отнесено законодателем к числу преступлений против мира и безопасности государства, поскольку разжигание ненависти подрывает общественные устои и приводит к дестабилизации общественной и государственной жизни.

Тем не менее, в настоящее время разжигание розни и ненависти в отношении лиц гомосексуальной ориентации Уголовным Кодексом не предусматривается, поскольку такого основания в данной статье не предусмотрено

- Насколько эффективными являются существующие меры на практике?

По всем собранным данным среди ЛГБТ сообщества, я сделал вывод, эффективность данных законов практически нулевая. Ни при одном случае дискриминации ЛГБТ не был привлечен к ответственности не один государственный служащий, хотя при моей практике работы я слышал минимум о 10-12 дискриминационных случаев ЛГБТ сообщества.

- Преступления на почве ненависти
 - Существует законодательство, касающееся преступлений на почве ненависти?
 - Какие группы защищают от преступлений на почве ненависти?

Статья 164. Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды
1. Умышленные действия, направленные на возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, религиозной вражды или розни, на оскорбление национальной чести и достоинства либо религиозных чувств граждан, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, сословной, национальной, родовой или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации, наказываются штрафом в размере до одной тысячи месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до десяти месяцев, либо арестом на срок до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет...».

- Соблюдаются эти законы на практике?
- Получат сотрудники правоохранительных и судебных органов адекватную подготовку для рассмотрения дела по преступлениям на почве ненависти?
- Юридический статус однополых пар
 - Признает государство однополые пары?
 - Какая форма однополого союза признается? Какие преимущества получают однополые пары?

Единственной правовой формой семейного союза в Казахстане является брак, определяемый как «союз мужчины и женщины» (п.п. 1 ст. 1 Закона РК о браке и семье)²³. Из-за отсутствия правового регулирования в области однополых пар, семейное и гражданское право представляют собой область, в которой представители ЛГБТ-сообщества более всего сталкиваются с непрямой дискриминацией.

- Усыновление
 - Однополым парам разрешено усыновлять детей?
 - ЛГБТ людям разрешено усыновлять детей?

Совместное удочерение или усыновление детей однополыми партнерами исключается, хотя законодательство допускает

усыновление/удочерение ребенка одним из партнеров. 3 ст.80 Закона РК о браке и семье: «Лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить(удочерить) одного и того же ребенка».

Не традиционная сексуальная ориентация по закону не является препятствием на пути к усыновлению/удочерению детей. Но в связи с тем, что подбор приемных родителей осуществляется органами опеки с учетом, в частности, нравственных и иных качеств потенциального

опекуна, вероятность передачи ребенка лицу не традиционной ориентации является чисто гипотетической...

- **Какие политики и практики регулируют эту процедуру?**

Мажилис и сенат Парламента РК, Президент РК

- Краткое изложение успешных случаев адвокации изменений в законодательстве, со ссылкой на более подробное описание и участников процесса адвокации
 - *Какие изменения были внесены в законодательстве*
 - *Осуществлялись какие виды деятельности?*
 - *Кто участвовал в адвокации?*
 - *По вашему мнению, почему этот случай был успешен?*
 - *Примеры лучших практик национальной адвокации*

В законодательство Казахстана закуп АРВТ производился централизованно для всей республики Основным дистрибутором «СК Фармация», с учетом множественных факторов, цена на генерические препараты превышала стоимость брендовых, закупаемых Глобальным фондом по борьбе со СПИДом, ТБ и малярией на 100-800% . РЦ СПИД, UNAIDS и Казахстанский союз ЛЖВ инициировали вопрос о закупе препаратов для ЛЖВ Казахстана через систему международных закупок АРВТ.

Данный случай стал успешным благодаря мобилизации сообщества ЛЖВ и хорошо выстроенному партнерству с государственными структурами, в частности РЦ СПИД.

К сожалению четких, успешных случаев адвокации прав ЛГБТ в Казахстане я не смог найти , хотя я не исключаю что не смог найти необходимую информацию.

Данный Анализ стал более широким благодаря публикаций партнеров Казахстана «РЦ СПИД, КазСоюз ЛЖВ, ГФ СТМ, Сорос Казахстана»

Исполнитель Пак Александр Яковлевич –Консультант