

**ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И
НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ И
АКТОВ В СФЕРЕ ПРАВ ЛЖВ И ЛГБТ**

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ОЗАГС	Органы записи актов гражданского состояния
ЖК КР	Жогорку кенеш Кыргызской Республики (Парламент)
КР	Кыргызская Республика
ЛГБТ	Лесбиянки, Геи, Бисексуалы и Трансгендеры
ЛЖВ	Люди, живущие с ВИЧ
МСМ	Мужчины, имеющие секс с мужчинами
НПА	Нормативный правовой акт
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита

I. ВВЕДЕНИЕ

II. МЕТОДОЛОГИЯ

III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ

IV. НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

V. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ПОЛИТИКИ И ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ ВИЧ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

- 5.1. Запреты на поездки и иммиграцию людей, живущих с ВИЧ (ЛЖВ)
- 5.2. Криминализация передачи ВИЧ
- 5.3. Запреты донорства крови мсм
- 5.4. Усыновление лицами, живущими с ВИЧ
- 5.5. Конфиденциальность статуса ВИЧ
- 5.6. Медицинское освидетельствование на ВИЧ
- 5.7. Доступ ЛЖВ к медицинским услугам
- 5.8. Дискриминация и стигматизация лиц, живущих с ВИЧ

VI. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ СЕКСУАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ И ГЕНДЕРНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ

- 6.1 Однополые сексуальные отношения
- 6.2 Возраст сексуального согласия
- 6.3 Запрет на «пропаганду гомосексуализма»
- 6.4 Изменение пола
- 6.5 Свободы выражения мнений и собраний сексуальных меньшинств
- 6.6 Антидискриминационные законы в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности
- 6.7 Преступления на почве ненависти
- 6.8 Юридический статус однополых пар
- 6.9 Усыновление

VII. ОПЫТ АДВОКАЦИИ ПО ИЗМЕНЕНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВ

VIII. РЕКОМЕНДАЦИИ

- 8.1 Рекомендации Жогорку Кенешу Кыргызской Республики
- 8.2 Рекомендации Правительству Кыргызской Республики
- 8.3 Рекомендации ЛГБТ сообществам

I. ВВЕДЕНИЕ

Права человека приобрели сегодня поистине мировое значение. В своих проявлениях они стали показателем цивилизованности государств и уровня благосостояния их граждан, источником решения важнейших общесоциальных и личностных проблем.

В последнее время существует тесная связь между ВИЧ и правами человека. Неизлечимость болезни на нынешний момент, отсутствие у населения полной информации о ВИЧ/СПИДе, социальные стереотипы, предрассудки, страх и ряд других причин делает людей, живущих с ВИЧ/СПИДом мишенью для различных нарушений их человеческих прав. Подобные нарушения прав человека в отношении больных этим заболеванием нередко пытаются оправдать соображениями «охраны здоровья общества», «охраны общественной нравственности», «борьбы с социальными пороками» и т.п. такая практика приводит к ущемлению прав конкретных людей, что, в итоге, приводит к полной утрате доверия между ними и населением, потере не только контроля над ситуацией, но даже представления о реальной статистике заболевания.

Ситуация с соблюдением прав ЛГБТ в нашей стране также характеризует их уязвимость к различным социальным явлениям, включая и риск быть подверженными инфицированию ВИЧ и просто подвергаться дискриминации со стороны как власти, так и общества в целом.

II. МЕТОДОЛОГИЯ

Цель настоящей работы – является обзор национального законодательства в отношении прав ЛЖВ и ЛГБТ и анализ соответствия международным и региональным стандартам в области прав человека, а также выработка рекомендаций по улучшению соблюдения их прав.

Задачи исследования:

- изучить законодательство Кыргызской Республики, относящееся к правам ЛЖВ и ЛГБТ и сделать его анализ с точки зрения международных и региональных стандартов в области прав человека;
- проанализировать примеры успешных адвокационных действий, которые привели к изменению законодательства;
- выработать рекомендации для гражданского общества и рекомендации для лиц, ответственных за выработку государственной политики в соответствующих областях, в частности Жогорку Кенешу КР и Правительству КР.

Источниками для настоящего исследования послужили:

- источники официального опубликования и электронные базы законодательства Кыргызской Республики;
- интернет источники (официальные интернет-сайты органов государственной власти и другие базы данных);
- веб-сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики (minjust.gov.kg)
- информационно-правовая система «Токтом Корпорация ПРО».

III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ

В соответствии с частью 3 статьи 6 Конституции Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года, вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров.

Отметим также то, что в настоящее время не существует единого специализированного международно-правового документа, объединяющего юридически обязательные нормы для всех аспектов жизни, связанных с правами ЛЖВ и ЛГБТ. Но основу для выработки таких законодательных актов составляют документы, хартии и декларации, принятые на международных конференциях и совещаниях и содержащие¹ соответствующие рекомендации. Прежде всего, это:

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года¹;
2. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года (Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1406 – XII)²;
3. Факультативный протокол к Международному Пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года (Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1406-XII)³;
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года (Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1406-XII)⁴;
5. Конвенция против пыток и против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 19 декабря 1984 года (Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции в соответствии с Законом КР от 26 июля 1996 года N 46)⁵;
6. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года (Кыргызская Республика присоединилась постановлениями ЗС Жогорку Кенеша КР от 25 января 1996 года 3 № 320-1 и СНП Жогорку Кенеша КР от 6 марта 1996 года П № 257-1)⁶;
7. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 6 октября 1999 года (Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 23 апреля 2002 года № 72)⁷.

¹ Всеобщая декларация прав человека - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17534/10?mode=tekst>

² Международный пакт о гражданских и политических правах - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17581>

³ Факультативный протокол к Международному Пакту о гражданских и политических правах - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17582>

⁴ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17580>

⁵ Конвенция против пыток и против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17021>

⁶ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17533>

⁷ Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17442>

8. Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека
9. Декларация стран Центральной Азии по профилактике ВИЧ/СПИДа от 18 мая 2001 года⁸
10. Политическая Декларация по ВИЧ/СПИДу⁹
11. Дублинская декларация о партнерстве в борьбе с ВИЧ/СПИДом в Европе и Центральной Азии¹⁰;
12. Декларация Парижской встречи на высшем уровне по СПИДу от 01 декабря 1994 года.¹¹

⁸ Декларация стран Центральной Азии по профилактике ВИЧ/СПИДа от 18 мая 2001 года - http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/aidsdecl2.shtml

⁹ Политическая Декларация по ВИЧ/СПИДу - http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/aids_decl2011.shtml

¹⁰ Дублинская декларация о партнерстве в борьбе с ВИЧ/СПИДом в Европе и Центральной Азии - <http://aids.belmapo.by/page/6/261/>

¹¹ Декларация Парижской встречи на высшем уровне по СПИДу - http://aids.ru/law/law_01.shtml

IV. НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В Кыргызской Республике Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Кыргызской Республике. На основе Конституции принимаются конституционные законы, законы и другие нормативные правовые акты. Раздел второй Конституции Кыргызской Республики посвящен правам и свободам человека и гражданина.

Права человека и права ЛЖВ, МСМ, геев, бисексуалов и трансгендеров никак не могут иметь обособленный характер, может иметь место только дополнительная защита законных путем принятия определенных нормативно-правовых актов. Согласно части 3 статьи 16 Конституции КР, «В Кыргызской Республике все равны перед законом и судом». Прежде всего, следует отметить, что они обладают всей полнотой социально-экономических, политических, личных прав и свобод, а также несут обязанности, закрепленные Конституцией Кыргызской Республики и законодательством Кыргызской Республики.

Законы Кыргызской Республики:

1. Уголовный Кодекс КР от 01.10.1997 г. № 68¹²
2. Уголовно-исполнительный Кодекс КР от 13 декабря 1999 года N 142¹³
3. Гражданский процессуальный кодекс КР от 29 декабря 1999 года N 146¹⁴
4. Кодекс об административной ответственности КР от 04.08.1998 г. № 114¹⁵
5. Семейный кодекс КР от 30.08.2003 г. № 201¹⁶
6. Трудовой кодекс КР от 4 августа 2004 года N 106¹⁷
7. Кодекс КР О детях от 10 июля 2012 года N 100¹⁸;
8. Закон КР «О ВИЧ/СПИДе в КР» от 13.08.2005 г. № 149¹⁹
9. Закон КР «Об охране здоровья граждан в КР» от 09.01.2005 г. № 6²⁰
10. Закон КР «О донорстве крови и ее компонентов» от 02.07.2007 г. № 96»²¹
11. Закон КР «Об актах гражданского состояния» от 12.04.2005 г. № 60²²
12. Закон КР «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации» от 04.07.2015 г. № 148²³
13. Закон КР «О мирных собраниях» от 23.05.2012 г. № 64²⁴
14. Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» от 25 марта 2003 года N 62²⁵
15. Закон КР «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» от 29.12.2009 г. № 318²⁶

¹² Уголовный Кодекс КР - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/568>

¹³ Уголовно-исполнительный Кодекс КР - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11>

¹⁴ Гражданский процессуальный кодекс КР - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12>

¹⁵ Кодекс об административной ответственности КР - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/6>

¹⁶ Семейный кодекс КР - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1327>

¹⁷ Трудовой кодекс КР - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1505>

¹⁸ Кодекс КР О детях - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203700>

¹⁹ Закон КР «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике» - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1747>

²⁰ Закон КР «Об охране здоровья граждан в КР» - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1602>

²¹ Закон КР «О донорстве крови и ее компонентов» - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202129>

²² Закон КР «Об актах гражданского состояния» - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1655>

²³ Закон КР «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации» - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111191>

²⁴ Закон КР «О мирных собраниях» - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203664>

²⁵ Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1186/>

Подзаконные акты Кыргызской Республики:

1. Постановление Правительства КР «О Программе государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью на 2013-2014 годы» от 28 июня 2013 года № 388²⁷
2. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы утверждена Указом Президента КР от 21.01.2011 г. № 11²⁸
3. Инструкция о порядке регистрации актов гражданского состояния в Кыргызской Республики утверждена распоряжением Государственной регистрационной службы при Правительстве КР от 21.07.2011 г. №149²⁹;
4. Постановление Правительства КР 27.10.2015 г. № 733 «Об утверждении Положения о порядке передачи детей на усыновление (удочерение) гражданам Кыргызской Республики и иностранным гражданам, а также Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может быть усыновителем, опекуном (попечителем) и приемным родителем»³⁰

В Кыргызской Республике судебные прецеденты не являются источником права.

²⁶ Закон КР «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/26?cl=ru-ru>

²⁷ Постановление Правительства КР «О Программе государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью на 2013-2014 годы» - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/94523?cl=ru-ru>

²⁸ Национальная стратегия устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы утверждена Указом Президента КР - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61542>

²⁹ Инструкция о порядке регистрации актов гражданского состояния в КР - http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=51134

³⁰ Постановление Правительства КР 27 октября 2015 года № 733 -

5.1. ЗАПРЕТЫ НА ПОЕЗДКИ И ИММИГРАЦИЮ ЛЮДЕЙ, ЖИВУЩИХ С ВИЧ (ЛЖВ)

Конституция Кыргызской Республики в статье 25 гарантирует каждому право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в Кыргызской Республике, а также право на свободу выезжать за пределы Кыргызской Республики. Законодательство Кыргызской Республики не содержит положений, которые запрещают людям, живущим с ВИЧ (ЛЖВ) посещать или иммигрировать в Кыргызскую Республику.

Иностранцы граждане, пребывающие на территории КР, в случае умышленного уклонения от прохождения обязательного медицинского освидетельствования на выявление ВИЧ подлежат административному выдворению за пределы КР в соответствии с административным законодательством КР (ст. 91-1 КоАО КР). Но данная санкция применяется только в том случае, если каким-либо международным договором, вступившим в законную силу на территории КР, оговорена обязательность прохождения медицинского освидетельствования на ВИЧ.

5.2. КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ПЕРЕДАЧИ ВИЧ

Уголовным кодексом Кыргызской Республики от 01.10.1997 г. № 68 предусмотрена уголовная ответственность за заражение ВИЧ-инфекцией.

Статья 117 Уголовного Кодекса КР – «Заражение ВИЧ-инфекцией»

- (1) Заведомое поставление другого лица в опасность заражения ВИЧ-инфекцией - наказывается ограничением свободы на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до трех лет.
- (2) Заражение другого лица ВИЧ-инфекцией лицом, знавшим о наличии у него этой болезни, - наказывается лишением свободы на срок от трех до пяти лет.
- (3) Деяние, предусмотренное частью второй настоящей статьи, совершенное в отношении двух или более лиц либо несовершеннолетнего, - наказывается лишением свободы на срок от пяти до семи лет.
- (4) Заражение другого лица ВИЧ-инфекцией вследствие ненадлежащего выполнения медицинским работником своих профессиональных обязанностей - наказывается лишением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.³¹

Согласно указанной статье, ответственность предусмотрена только за сознательное заражение ВИЧ-инфекцией. Однако формулировка, используемая в ст. 117 Уголовного кодекса КР – «Заведомое поставление другого лица в опасность заражения ВИЧ-инфекцией», может быть интерпретирована очень широко, вследствие чего невиновное лицо может быть привлечено к уголовной ответственности.

³¹ Примечание. Лицо, совершившее деяние, предусмотренное частями первой или второй настоящей статьи, освобождается от уголовной ответственности в случае, если другое лицо, поставленное в опасность заражения ВИЧ-инфекцией, было своевременно предупреждено о наличии у первого этой болезни и добровольно согласилось совершить действия, создавшие опасность заражения.

5.3. ЗАПРЕТЫ ДОНОРСТВА КРОВИ МСМ

В Кыргызской Республике общественные отношения, связанные с донорством крови и ее компонентов регулируются Законом КР «О донорстве крови и ее компонентов» от 2 июля 2007 года N 96 и Приказом Министерства здравоохранения КР от 21 ноября 2007 года N 412 «Об утверждении инструкций по медицинскому освидетельствованию донорской крови и ее компонентов и по карантинизации свежезамороженной плазмы».

Законодательство Кыргызской Республики не содержит запретов для мужчины, имеющих секс с мужчинами быть донорами крови. Донором крови может стать практически любой здоровый человек старше 18 лет. Однако существуют определенные медицинские и социальные противопоказания к донорству крови и ее компонентов. В зависимости от перенесённых заболеваний, операций, процедур, человек может быть не допущен к сдаче крови временно (временное противопоказание) или постоянно (абсолютное противопоказание). Временное противопоказание (временный отвод от донорства) подразумевает, что должно пройти определённое время после процедуры, операции, выздоровления, прежде, чем человек может сдать кровь. Абсолютное противопоказание (постоянный отвод от донорства) предполагает, что человек не будет допущен к сдаче крови независимо от того, сколько времени прошло после его выздоровления.

5.4. УСЫНОВЛЕНИЕ ЛИЦАМИ, ЖИВУЩИМИ С ВИЧ

Согласно «Положению о порядке передачи детей на усыновление (удочерение) гражданам Кыргызской Республики и иностранным гражданам»³² утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 октября 2015 года N 733, не могут быть усыновителями лица, имеющие заболевания, указанные в прилагаемом перечне, в одном из пунктов которого значится ВИЧ-инфекция и СПИД. Таким образом, лица, имеющие данное заболевание навсегда лишаются права усыновлять детей, вне зависимости от других факторов.

5.5. КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ СТАТУСА ВИЧ

Обеспечение конфиденциальности ВИЧ статуса гарантируется несколькими НПА Кыргызской Республики. В статье 3 Закона КР о ВИЧ/СПИДе в КР от 13 августа 2005 года № 149³³ указывается, что государством гарантируется конфиденциальность информации о факте медицинского освидетельствования на ВИЧ и его результатах.

Кроме того, в статье 91 «Врачебная тайна» Закона КР «Об охране здоровья граждан КР»³⁴ от 9 января 2005 года № 6 указывается, что сведения, полученные при обследовании и лечении граждан, составляют врачебную тайну и их разглашение не допускается. За нарушение врачебной тайны предусмотрено наказание, которое регулируется статьей 145 Уголовного кодекса КР.

³² Положению о порядке передачи детей на усыновление (удочерение) гражданам Кыргызской Республики и иностранным гражданам - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98146> ;

³³ Закон КР о ВИЧ/СПИДе в КР - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1747> ;

³⁴ Закон КР об охране здоровья граждан КР - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1602>;

Лица, разгласившие сведения, составляющие врачебную тайну, ставшие известными им при обучении, исполнении профессиональных, служебных и иных обязанностей, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством КР. Согласно ст. 145 Уголовного Кодекса КР разглашение медицинским, фармацевтическим или иным работником без профессиональной и служебной необходимости сведений о заболевании или результатах медицинского освидетельствования пациента - наказывается штрафом в размере до тридцати расчетных показателей. То же деяние, выразившееся в сообщении сведений о наличии у лица вируса иммунодефицита человека, - наказывается штрафом в размере до пятидесяти расчетных показателей либо лишением свободы на срок до двух лет. Если деяния, предусмотренные выше по неосторожности, повлекли тяжкие последствия, - наказываются лишением свободы на срок до трех лет.

5.6. МЕДИЦИНСКОЕ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ НА ВИЧ

Медицинское освидетельствование на выявление ВИЧ проводится в государственных, муниципальных и частных организациях здравоохранения. В КР проводятся следующие виды медицинского освидетельствования на выявление ВИЧ:

- добровольное медицинское освидетельствование;
- обязательное медицинское освидетельствование;
- принудительное медицинское освидетельствование.

Добровольное медицинское освидетельствование

Добровольное медицинское освидетельствование – есть осознанное, независимое и самостоятельное прохождения медицинского освидетельствования на выявление ВИЧ без какого-либо принуждения.

Граждане КР, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие или пребывающие на территории КР, изъявившие желание пройти медицинское освидетельствование на выявление ВИЧ, обследуются по их выбору: анонимно или конфиденциально.

Анонимное медицинское освидетельствование на выявление ВИЧ проводится бесплатно, ниже приведены цены на проведение конфиденциального освидетельствования на ВИЧ по состоянию на 30.01.2012 г. Результаты иммуноферментного анализа определения антител ВИЧ выдается на следующий день. При желании, лицо может получить результаты анализа в тот же день, пройдя экспресс метод определения антител ВИЧ.

Обязательное медицинское освидетельствование

Обязательное медицинское освидетельствование – есть обязательное условие для осуществления какой-либо деятельности или совершения каких-либо действий (например: донорство, занятие определенных должностей, выезд за границу в отдельных случаях).

ЛЖВ и лица, серопозитивные в иммуноферментном анализе (ИФА) к ВИЧ, а также лица, которые отказались от обязательного медицинского освидетельствования, не могут быть донорами крови, плазмы крови, спермы, других биологических жидкостей, органов и тканей.

В случае выявления ВИЧ у работников отдельных специальностей, должностей, перечень которых утверждается Правительством КР, они подлежат в соответствии с законодательством КР переводу на другую работу, исключающую риск передачи ВИЧ третьим лицам. При отказе со стороны таких работников от прохождения обязательного медицинского освидетельствования на выявление ВИЧ без уважительных причин, они подлежат привлечению к дисциплинарной ответственности в установленном законом порядке.

Необходимым предварительным условием добровольного и обязательного медицинского освидетельствования на выявление ВИЧ является информированное, осознанное согласие обследуемого, выраженное в письменном виде.

Принудительное медицинское освидетельствование

Принудительное медицинское освидетельствование – есть медицинское освидетельствование на выявления ВИЧ, проводимое без получения согласия освидетельствуемого.

Основанием для принудительного медицинского освидетельствования является решение суда, вынесенное по постановлению следователя, прокурора о его назначении. Результаты принудительного медицинского освидетельствования предоставляются только следователю, прокурору, инициировавшим принудительное обследование. Выдача результатов освидетельствования органу следствия или прокуратуре не освобождает медицинских работников от проведения обследуемому дотестового и послетестового психосоциального консультирования. Факт и результаты медицинского освидетельствования также носят конфиденциальный характер, охраняемый законом. Принудительное медицинское освидетельствование на выявление ВИЧ проводится бесплатно.

Освидетельствуемое лицо имеет право письменно отказаться от проведения медицинского освидетельствования на выявление ВИЧ на любой его стадии, за исключением принудительного медицинского освидетельствования. Медицинские работники обязаны соблюдать профессиональную этику медицинского работника КР. Запрещается какое-либо принуждение при проведении медицинского освидетельствования на выявление ВИЧ, проведение его без согласия обследуемого лица либо с использованием методов физического, психологического и морального давления, равно как с использованием зависимого положения освидетельствуемого лица.

Каждое медицинское освидетельствование на выявление ВИЧ, независимо от его вида, обязательно должно сопровождаться дотестовым и послетестовым психосоциальным консультированием.

Психосоциальное консультирование лиц, не достигших совершеннолетия (18 лет), проводится с участием детского психолога, родителей или законного представителя, которые приглашаются с согласия обследуемого. Психосоциальное консультирование проводится в порядке и на условиях, установленных Министерством здравоохранения КР.

Мероприятия при выявлении ВИЧ у освидетельствуемого, лабораторное исследование крови или других биологических жидкостей в целях выявления ВИЧ осуществляются в

порядке, установленном Министерством здравоохранения КР. Результаты медицинского освидетельствования на выявление ВИЧ сообщаются обследуемому лично, в ходе послетестового психосоциального консультирования. Запрещается давать ответ о результатах медицинского освидетельствования по телефону.

Информация о факте, результатах медицинского освидетельствования на выявление ВИЧ и иные сведения, полученные при медицинском обследовании, составляют врачебную тайну. Не допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, лицами, которым они стали известны при обучении, исполнении профессиональных, служебных и иных обязанностей.

Министерства, государственные комитеты, административные ведомства, предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности не имеют права требовать от сотрудников и граждан представления медицинского заключения (сертификата) о медицинском освидетельствовании на выявление ВИЧ, если такое не предусмотрено законодательством КР.

5.7. ДОСТУП ЛЖВ К МЕДИЦИНСКИМ УСЛУГАМ

В соответствии со ст. 47 Конституции Кыргызской Республики каждый имеет право на охрану здоровья. Согласно статье 6 Закона КР «О ВИЧ/СПИДе», *«лица, живущие с ВИЧ/СПИДом, имеют право на получение качественной медико-санитарной помощи и лекарственное обеспечение бесплатно и на льготных условиях в соответствии с Программой государственных гарантий».*

В соответствии с Программой государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью на 2013-2014 годы утвержденной Постановлением Правительства КР от 28 июня 2013 года № 388³⁵, лица, живущие с ВИЧ/СПИДом входят в перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатное получение медико-санитарной помощи на амбулаторном уровне и в стационарах по социальному статусу.

Согласно статье 17 Уголовно-исполнительного Кодекса КР от 13 декабря 1999 года N 142, в отношении ЛЖВ осужденных к лишению свободы применяется обязательное лечение.³⁶ В соответствии с Порядком медицинского освидетельствования осужденных к

³⁵ Программа государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98211?cl=ru-ru>

³⁶ Статья 17. Применение к осужденным мер медицинского характера

(1) В отношении лиц, осужденных к лишению свободы и больных хроническим алкоголизмом или наркоманией, а также страдающих психическим расстройством, не исключающим вменяемости, учреждениями, исполняющими названные наказания, по решению суда применяется принудительное лечение.

(2) Если во время отбывания, названного в части первой настоящей статьи наказаний будет установлено, что осужденный болен хроническим алкоголизмом или наркоманией, учреждение, исполняющее наказание, входит в суд с представлением о применении к такому лицу принудительного лечения.

(3) В отношении лиц, осужденных к наказаниям, названным в части первой настоящей статьи, и больных токсикоманией, ВИЧ-инфицированных, а также больных туберкулезом в открытой форме или не прошедших полного курса лечения венерического заболевания, учреждениями, исполняющими соответствующие наказания, по решению медицинской комиссии применяется обязательное лечение.

лишению свободы, страдающих тяжелыми заболеваниями, и их представления к освобождению от дальнейшего отбывания наказания, утвержденного Постановлением Правительства КР от 29 ноября 2011 года N 745, ВИЧ-инфекция в IV стадии входит в перечень заболеваний, являющихся основанием для представления осужденных к освобождению от отбывания наказания

5.8. ДИСКРИМИНАЦИЯ И СТИГМАТИЗАЦИЯ ЛИЦ, ЖИВУЩИХ С ВИЧ

В Конституции Кыргызской Республики особое внимание уделяется вопросу дискриминации, так согласно части 2 статьи 16 Конституции КР, *«Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств»*. Кроме того, часть 4 статьи 31 Конституции КР устанавливает, что *запрещается пропаганда национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию*.

Согласно статье 13 Закона КР «О ВИЧ/СПИДе», *«Не допускается дискриминация и стигматизация ЛЖВС и ЛПВС, а также ущемление их законных интересов, прав и свобод на основании наличия у них ВИЧ-инфекции. Не допускается отказ: в заключении либо прекращении трудового договора, кроме отдельных видов профессиональной деятельности, установленных специальным перечнем; в приеме в образовательные организации и организации здравоохранения»*.

(4) Если лицо, больное перечисленными в частях первой или третьей настоящей статьи заболеваниями, осуждено к наказанию, не связанному с лишением свободы, лечение применяется в соответствии с законодательством на общих основаниях.

VI. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ СЕКСУАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ И ГЕНДЕРНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ

6.1. ОДНОПОЛЫЕ СЕКСУАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Уголовная ответственность за мужеложство была исключена в 1998 году в связи с принятием нового Уголовного кодекса КР. В настоящее время законодательством Кыргызской Республики сексуальные отношения между однополыми партнерами не запрещены. Законодательство содержит только два требования как к разнополым, так и однополым сексуальным отношениям, это достижение совершеннолетия и добровольное согласие на сексуальные отношения. Мужеложство и лесбиянство запрещены только для осужденных отбывающих наказание в исправительных учреждениях - согласно статье 88 Уголовно-исполнительного кодекса КР³⁷, мужеложство и лесбиянство является злостным нарушением порядка отбывания наказания.

6.2. ВОЗРАСТ СЕКСУАЛЬНОГО СОГЛАСИЯ

Законодательство Кыргызской Республики не содержит норм, устанавливающих минимальный возраст сексуального согласия. Однако, статьей 132 Уголовного кодекса КР³⁸ предусмотрена уголовная ответственность за половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста.

6.3. ЗАПРЕТ НА «ПРОПАГАНДУ ГОМОСЕКСУАЛИЗМА»

В настоящее время законодательство Кыргызской Республики не содержит запрета на «пропаганду гомосексуализма». Однако 6 мая 2015 года в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики был зарегистрирован законопроект «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики»³⁹. Инициаторами законопроекта выступили 28 (из 120) депутатов Жогорку Кенеша КР V созыва. Согласно указанному законопроекту предлагается внести изменения и дополнения в Уголовный Кодекс КР, в Кодекс КР об административной ответственности, в закон КР «О мирных собраниях» и закон КР «О средствах массовой информации». Данный проект закона предполагает введение следующих изменений:

- 1) Вводится уголовная ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений с использованием средств массовых информационных;
- 2) Вводится административная ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений;
- 3) Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений включается в перечень противоправных целей, в соответствии с которыми может быть отказано в проведении мирного собрания;
- 4) В СМИ запрещается пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений.

³⁷ Уголовно-исполнительный Кодекс КР - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11>

³⁸ Статья 132. Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста. Половое сношение, мужеложство или лесбиянство, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, с лицом, заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста, - наказываются лишением свободы на срок до трех лет.

³⁹ Ссылка на законопроект - <http://www.kenesh.kg/lawprojects/lps.aspx?view=projectinfo&id=122027>

Законопроект был зарегистрирован 06.05.2014 года за номером 6-11804/14. В первом чтении принят - 15.10.2014 года, во втором чтении принят - 24.06.2015 года. В настоящее время рассмотрение указанного законопроекта приостановлено в связи с избранием нового состава парламента VI созыва. Дата рассмотрения указанного законопроекта в третьем чтении неизвестна.

6.4. ИЗМЕНЕНИЕ ПОЛА

Законодательство Кыргызской Республики позволяет трансгендерам изменить свой правовой пол. Для этого необходимо пройти медицинское освидетельствование в Республиканском центре психического здоровья с установлением диагноза "F64.0 – Транссексуализм" (МКБ-10) (медицинское или хирургическое вмешательство не требуется). После получения соответствующей медицинской справки, необходимо обратиться с заявлением о внесении изменения в запись акта гражданского состояния в органы ЗАГС по месту выдачи свидетельства о рождении. В случае положительного рассмотрения заявления, органы ЗАГС составляют заключение о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния. На основании указанного заключения органами ЗАГС вносятся изменения в свидетельство о рождении. После получения нового свидетельства о рождении, необходимо поменять все другие необходимые документы, удостоверяющие личность (паспорт гражданина КР (ID-карту), общегражданский паспорт (загран паспорт), водительское удостоверение и др.).

С финансовой точки зрения процедура изменения правового пола не является затратной. Однако, не смотря, на то что процедура на первый взгляд выглядит достаточно просто, граждане нередко сталкиваются с определенными сложностями при изменении своего правового пола. В основном это связано с тем, что законодательством Кыргызской Республики не закреплена единая форма медицинского документа об изменении пола, что в последствии создает проблемы при рассмотрении заявления об изменении пола в органах ЗАГС. Тем не менее, в случае отрицательного заключения органов ЗАГС о внесении изменений в запись акта гражданского состояния, его можно обжаловать в судебном порядке в установленный законом срок.

По желанию совершеннолетнего пациента в соответствии с медико-биологическими и социально-психологическими показаниями, законодательство КР позволяет изменение и коррекцию половой принадлежности путем медицинского вмешательства. В Кыргызской Республике первая медицинская операция по смене пола была проведена в 2014 году. Процедура по медицинской коррекции пола не входит в перечень гарантированных государством медицинских услуг и соответственно оплачивается пациентами в полном объеме.

В Кыргызской Республике правовые отношения связанные с изменением правового пола регулируются следующими НПА:

1. Закон КР «Об актах гражданского состояния» от 12.04.2005 г. № 60⁴⁰
 - Статья 72. Заключение органа записи актов гражданского состояния о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния;

⁴⁰ Закон КР «Об актах гражданского состояния» - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1655>

- Статья 73. Заявление о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния.

2. Закон КР «Об охране здоровья граждан в КР» от 09.01.2005 г. № 6⁴¹
- Статья 38. Изменение, коррекция половой принадлежности

3. Инструкция о порядке регистрации актов гражданского состояния в Кыргызской Республике утверждена распоряжением Государственной регистрационной службы при Правительстве КР от 21.07.2011 г. №149;

- Раздел IX. Порядок внесения изменений, дополнений, исправлений, восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния

6.5. СВОБОДЫ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ И СОБРАНИЙ СЕКСУАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Отдельных НПА, которые защищают свободы выражения мнений и собраний сексуальных меньшинств нет. Однако есть общие нормативные положения, которые гарантируют свободу выражения мнений и собраний всех граждан Кыргызской Республики (часть 1 статьи 34 Конституции КР⁴² - «каждый имеет право на свободу мирных собраний. Никто не может быть принужден к участию в собрании»; закон КР «О Мирных собраниях»⁴³ и др.). В настоящее время законов, запрещающих «пропаганду гомосексуализма» нет. Однако, как уже указано выше, проект закона о запрете «пропаганды гомосексуализма» сейчас находится на рассмотрении в парламенте Кыргызской Республике.

6.6. АНТИДИСКРИМИНАЦИОННЫЕ ЗАКОНЫ В ОТНОШЕНИИ СЕКСУАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ И ГЕНДЕРНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ

В Кыргызской Республике не существуют антидискриминационного законодательства, которое бы включало сексуальную ориентацию и гендерную идентичность в качестве квалифицирующего признака. Однако есть общие нормативные положения, которые гарантируют защиту от любой дискриминации в отношении всех граждан Кыргызской Республики. В настоящее время Правительство КР не занимается рассмотрением применения новых антидискриминационных мер или расширения существующих мер.

В 2012 году Министерство здравоохранения КР вынесло на общественное обсуждение проект Постановления Правительства КР «Об изменении пола для лиц с расстройством идентификации»⁴⁴. Указанный проект постановления Правительства КР был направлен на улучшение процедуры изменения правового пола трансгендерами. Однако в связи с изменением политической ситуации и ряда других причин дальнейшее рассмотрение указано проекта постановления Правительства КР было приостановлено.

⁴¹ Закон КР «Об охране здоровья граждан в КР» - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1602>

⁴² Часть 1 статьи 34 Конституции КР, «Каждый имеет право на свободу мирных собраний. Никто не может быть принужден к участию в собрании».

⁴³ Закон КР «О мирных собраниях» от 23 мая 2012 года N 64 - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203664>

⁴⁴ Ссылка на проект Постановления Правительства КР «Об изменении пола для лиц с расстройством идентификации» - <http://www.gov.kg/?p=7149>

6.7. ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

В уголовном законодательстве КР нет составов преступлений, совершенных на почве ненависти с применением насилия или покушения на ЛГБТ по причине сексуальной ориентации, гендерной идентичности или гендерного выражения.

6.8. ЮРИДИЧЕСКИЙ СТАТУС ОДНОПОЛЫХ ПАР

Законодательство Кыргызской Республики не признает однополые браки. В законодательстве нет прямых запретов на однополые браки, однако исходя из статьи 2 Семейного кодекса КР, брак - это равноправный союз между мужчиной и женщиной. Следовательно, органы ЗАГС могут регистрировать браки только между мужчиной и женщиной.

6.9. УСЫНОВЛЕНИЕ

В соответствии с Семейным кодексом КР, однополые браки в Кыргызской Республике не признаются. Согласно части 2 статьи 48 Кодекса КР о детях, *«Лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка.»* Следовательно, однополые пары не могут совместно усыновлять детей.

Законодательство КР регулирующее порядок усыновления детей не содержит запретов для ЛГБТ по усыновлению детей. Существуют общие требования, которые распространяются на всех граждан Кыргызской Республики.

Правоотношения о порядке передачи детей на усыновление (удочерение) гражданам Кыргызской Республики и иностранным гражданам регулируется Семейным кодексом КР от 30.08.2003 г. № 201⁴⁵, Кодексом КР О детях от 10.07.2012 г. № 100⁴⁶, Постановлением Правительства КР от 27.10.2015 г. № 733 «Об утверждении Положения о порядке передачи детей на усыновление (удочерение) гражданам Кыргызской Республики и иностранным гражданам, а также Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может быть усыновителем, опекуном (попечителем) и приемным родителем».

⁴⁵ Семейный кодекс КР - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1327>

⁴⁶ Кодекс КР О детях - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203700>

VII. ОПЫТ АДВОКАЦИИ ПО ИЗМЕНЕНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВ

VIII. РЕКОМЕНДАЦИИ

8.1. РЕКОМЕНДАЦИИ ЖОГОРКУ КЕНЕШУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. Отказаться от принятия дискриминационного законопроекта о запрете пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений.
2. Разработать и внедрить антидискриминационное законодательство, которое направлено на запрет прямой и косвенной дискриминации на почве сексуальной ориентации, гендерной идентичности или гендерного выражения.
3. Разработать и внедрить в уголовное законодательство Кыргызской Республики положения о преступлениях совершенные на почве ненависти с применением или покушением совершения насилия по причине сексуальной ориентации, гендерной идентичности или гендерного выражения.
4. Внести изменения и дополнения в Закон КР «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике», с целью более четкого определения понятия «медицинское вмешательство» и хирургическое вмешательство таким образом, чтобы медицинское вмешательство не несло под собой смысл обязательного хирургического вмешательства.
5. Внести изменения и дополнения в Семейный кодекс КР и Гражданский кодекс КР, которые позволяют парам независимо от пола заключать «гражданский договор». Гражданский договор будет регулировать порядок распоряжения имуществом нажитом в период их совместной жизни, а также порядок наследования совместного имущества.

8.2. РЕКОМЕНДАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Правительству КР и Министерству здравоохранения КР разработать и утвердить документ установленной формы об изменении пола, который подлежит выдаче медицинской организацией.

8.3. РЕКОМЕНДАЦИИ ЛГБТ СООБЩЕСТВАМ

Продолжить активную адвокационную деятельность, направленную против принятия Жогорку Кенешем КР законодательства о запрете пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений. Разработать единый план адвокационных для всех ЛГБТ организаций и сообществ с целью повышения эффективности проводимых мероприятий, а также исключения дублирующих мероприятий.