

Анализ национального законодательства Республики Беларусь, связанного с правами ЛГБТ и ВИЧ

2017



Eurasian Coalition
on Male Health

Муканова А., Йорский Ю., Джума В. Анализ национального законодательства Республики Беларусь, связанного с правами ЛГБТ и ВИЧ / Евразийская коалиция по мужскому здоровью (ЕКОМ). – Таллинн, 2017. – 26 с.

Представленная в настоящем документе информация может быть полезной как для неправительственных организаций и активистов сообществ, так и представителей государства, при планировании адвокационных процессов и продвижении прав геев, других МСМ и транс* людей, и преодоления барьеров, препятствующих их доступу к сервисам и услугам.

Авторы выражают искреннюю благодарность за активное участие и существенную помощь в подготовке анализа Республиканскому молодежному общественному объединению «Встреча» и следующим людям:



- Елена Герман	- Алексей Кралько
- Марина Герц	- Галина Крот
- Михаил Голиченко	- Александр Полуян
- Максим Касянчук	- Ирина Федорович



*Eurasian Coalition
on Male Health*

Публикация подготовлена и опубликована в рамках региональной программы «Право на здоровье», реализуемой Евразийской коалицией по мужскому здоровью (ЕКОМ) при поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Точки зрения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией не участвовал в согласовании и утверждении как непосредственно материала, так и возможных выводов, вытекающих из него.

The views described herein are the views of this institution, and do not represent the views or opinions of The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis & Malaria, nor is there any approval or authorization of this material, express or implied, by The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis & Malaria.

РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ БЕСПЛАТНО

При использовании материалов обязательным является ссылка на Евразийскую коалицию по мужскому здоровью (ЕКОМ) и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

ЕВРАЗИЙСКАЯ КОАЛИЦИЯ ПО МУЖСКОМУ ЗДОРОВЬЮ

**АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, СВЯЗАННОГО С ПРАВАМИ
ЛГБТ И ВИЧ**

Айгуль Муканова
Юрий Йорский
Виталий Джума

Таллинн - 2017

Список сокращений

АРТ	антиретровирусная терапия
ВДПЧ	Всеобщая Декларация прав человека
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная Организация Здравоохранения
ГСЗ	государственный социальный заказ
ГПЖИ	Группа поддержки женских инициатив
ГФАТМ	Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулёзом и малярией
ЕКОМ	Евразийская коалиция по мужскому здоровью
ИППП	инфекции, передающиеся половым путём
Интерсекс	люди, рождённые с половыми характеристиками (включая гениталии, половые железы и набор хромосом), которые не входят в общепринятые понятия систем восприятия мужского и женского тела
КПЧООН	Комитет по правам человека ООН
МСМ	мужчины, практикующие секс с мужчинами
ЛЖВ	люди, живущие с ВИЧ
ЛГБТ	лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры
СОГИ	сексуальная ориентация и гендерная идентичность
НКО	некоммерческие организации
НПО	неправительственные организации
СПИД	синдром приобретённого иммунодефицита
ТБ	туберкулёз
Транс*	описывает человека, который идентифицирует себя как трансгендер, небинарный или иначе гендерно неконформный, включая (но не ограничиваясь) транссексуала, гендерквира, гендерноизменчивого, не-бинарного, агендера, третьего гендера, бигендера
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
ЮНЭЙДС	Объединённая программа ООН по ВИЧ/СПИДу
CEDAW	Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
MtF	трансгендерная женщина, сокращённо про переход из мужского пола в женский
FtM	трансгендерный мужчина, сокращённо про переход из женского пола в мужской



Цель настоящего анализа – определить правовые барьеры, препятствующие людям, живущим с ВИЧ, геям, и другим мужчинам, практикующим секс с мужчинами, а также транс* людям в реализации их прав в разных сферах жизни. Для проведения данного анализа ЕКОМ разработал методологию и опросник, который нам помогли заполнить наши локальные партнёры. При анализе правовой практики во внимание принимались как судебная практика, так и сообщения активистов, информация организаций, занимающихся документированием случаев нарушений прав человека и их защитой, сообщения в прессе, отчёты неправительственных организаций в международные органы.

Как законодательство, так и правоприменительная практика анализировались на предмет их соответствия международным и европейским стандартам. Также проводился анализ рекомендаций, полученных Республикой Беларусь в ходе международных мониторинговых механизмов и их выполнение правительством страны.

Для предоставления информации по действующему законодательству в рамках настоящего анализа используются выдержки из нормативно-правовых актов, которые, к сожалению, не всегда являются корректными и не соответствуют международным стандартам политкорректной терминологии. Оригинальные формулировки в настоящем случае были представлены для объективного отражения существующего нормативно-право-вого поля и принятого языка в исследуемых вопросах. Все цитаты нормативно-правовых актов выделены кавычками.

Представленная в настоящем документе информация может быть полезной как для неправительственных организаций и активистов сообществ, так и представителей государства, при планировании адвокационных процессов и продвижении прав геев, других МСМ и транс*людей, и преодоления барьеров, препятствующих их доступу к сервисам и услугам.



Резюме и ключевые рекомендации

Анализ нормативной базы показал соответствие законодательства Республики Беларусь международным требованиям в части свободы передвижения ЛЖВ – отсутствует запрет на въезд людей с ВИЧ и требования обследования на ВИЧ-статус, предоставляется АРТ лицам, получившим вид на жительство. Возможность медицинской коррекции пола также является показателем соблюдения прав транс*людей согласно требований рекомендаций Комитета Министров Совета Европы (CM/Rec (2010) 5), однако тут существует значительный пробел в вопросе соблюдении права на приватность и права на частную жизнь, для чего необходимо внести изменения в порядок оформления смены юридического пола и всех сопутствующих документов.

К сожалению, в законодательстве и правовой практике Беларуси остаются множественные пробелы, ведущие к нарушению прав ЛЖВ, геев, других МСМ и транс*людей в других сферах жизни – это соблюдение права на свободу слова, мирные собрания и свободу ассоциаций и объединений. Это также вопросы, касающиеся частной и семейной жизни ЛГБТ, включая вопросы не только партнёрства и/или брака, но и усыновления и/или воспитания детей.

Ещё одним критичным вопросом остаётся регистрация и эффективное расследование преступлений на почве ненависти в отношении ЛГБТ. На сегодня препятствиями являются не только проблемы в законодательстве, но и нежелание правоохранительных органов принимать заявления у ЛГБТ, эффективно расследовать такие дела и передавать их в суд.

Отдельным недостатком важно выделить гомофобию и трансфобию со стороны правоохранительных органов в адрес потерпевших, что способствует тому, что многие жертвы вообще не обращаются в милицию.



Рекомендации

- Для исключения нарушений права на свободу объединений и ассоциаций необходимо сделать прозрачной и определённой процедуру регистрации НКО, исключить практику отказа по формальным причинам и обеспечить процедуру обжалования такого отказа.
- Исключить из Уголовного кодекса Республики Беларусь статью 193-1 об ответственности за незаконную организацию общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности.
- Для реализации свободы выражения мнения и мирных собраний, в Беларуси важно упростить процедуру проведения митингов и демонстраций.
- Необходимо обеспечить эффективное и тщательное расследование всех заявлений о преступлениях, совершаемых по признакам СОГИ и соответствующее наказания.
- Внести в законодательство нормы, запрещающие преступления на почве ненависти и включить в качестве обстоятельства, отягчающего ответственность, совершение преступления по причине нетерпимости в отношении широкого ряда признаков, включая СОГИ.
- Разработать и принять антидискриминационное законодательство, в том числе защищающее по признакам СОГИ.
- Отменить запрет на усыновление для ЛЖВ в свете общих замечаний Комитета ООН по правам ребёнка и рекомендаций UNAIDS о том, что приоритетными должны быть интересы ребёнка и соблюдение права на семью без какой-либо дискриминации.



Запреты на поездки и иммиграции людей, живущих с ВИЧ

В законодательстве Республике Беларусь нет запрета для въезда и миграцию людей, живущих с ВИЧ (далее ЛЖВ). ВИЧ не входит в перечень заболеваний, предоставляющих опасность для здоровья населения, которые принимаются во внимание при предоставлении вида на жительство. ВИЧ-положительный статус также не является основанием для отказа в выдаче разрешения на привлечение иностранной рабочей силы.

Иностранному гражданину и/или лицу без гражданства в письменной форме предупреждается об уголовной ответственности за "заражение ВИЧ".¹ "Заражение ВИЧ" является основанием для отказа в предоставлении вида на жительство. Кроме того, существуют отдельные ограничения для приёма студентов с ВИЧ, которые являются гражданами других стран или лицами без гражданства. Некоторые высшие учебные заведения Беларуси при поступлении к ним требуют у иностранцев, а также лиц без гражданства сертификат о ВИЧ-статусе человека, выданный официальным органом здравоохранения страны происхождения кандидата на учёбу.² Соответственно, при наличии ВИЧ-положительного статуса им могут отказать в приёме документов.

Людам с положительным ВИЧ-статусом, получившим вид на жительство, предоставляется бесплатная антиретровирусная терапия и необходимая медицинская помощь. В их отношении действует Постановление Совета Министров,³ которым утверждён перечень заболеваний, дающих право гражданам на бесплатное обеспечение лекарственными средствами, выдаваемыми по рецептам врачей при амбулаторном лечении. Болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека, входит в данный перечень.



Криминализация передачи ВИЧ

Статья 157 Уголовного кодекса Республики Беларусь предусматривает уголовную ответственность за инфицирование ВИЧ. При этом 1 часть данной статьи предусматривает ответственность за поставление в опасность инфицирования – от штрафа до трёх лет лишения свободы. Поскольку 2 часть данной статьи предусматривает ответственность за инфицирование ВИЧ по легкомыслию или с косвенным умыслом лицом, знавшим о наличии у него этого заболевания, следует вывод, что уголовная ответственность по первой части данной статьи наступает и в том случае, если человек не знал о наличии у него ВИЧ-положительного статуса. Максимальный срок, определённый за инфицирование – до 13 лет лишения свободы, предусмотрен при наличии у лица прямого умысла или же при отсутствии прямого умысла, в случае инфицирования несовершеннолетнего или же более одного человека. Ответственность по данной статье предусмотрена с 16-летнего возраста.

Законодательство Беларуси также предусматривает административную ответственность за сокрытие источника инфицирования и/или за сокрытие списка лиц, с которым был сексуальный контакт у инфицированного. Уголовная ответственность предусмотрена в том случае, если человек с ИППП или лицо, "имевшее с ним половое сношение" уклоняются от медицинского обследования.⁴ Те же правила в отношении сокрытия и уклонения от медицинского обследования распространяются в аналогичных случаях на людей с ВИЧ-положительным статусом и их партнёров.

В Беларуси предусмотрена уголовная ответственность за инфицирование пациента ВИЧ по неосторожности медицинским работником - ограничение свободы на срок до 5 лет или лишение свободы на тот же срок со штрафом и с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью или без лишения (статья 162 УК). Ответственность по данной статье могут нести только врач, фельдшер, медсестра, акушерка, т.е. те работники медицинских учреждений, которые занимаются медицинской практикой.

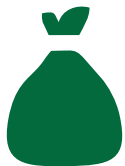
Пациенты, в отношении которых получены данные о наличии у них ИППП и/или ВИЧ-положительного статуса, в письменной форме предупреждаются организациями здравоохранения о наличии таких заболеваний и необходимости соблюдения мер предосторожности по их нераспространению, а также об ответственности за заведомое поставление в опасность инфицирования или инфицирование другого лица, согласно закону "О здравоохранении".



Донорство крови МСМ

В Беларуси нет запрета на донорство для МСМ. В соответствии с Законом «О донорстве крови и её компонентов» сдавать кровь и компоненты крови могут все граждане Беларуси, а также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, в возрасте от восемнадцати до шестидесяти лет, обладающие полной дееспособностью, не страдающие заболеваниями и не находящиеся в состояниях, при которых сдача крови и/или её компонентов противопоказана.

Карта-анкета, которую заполняют доноры, не содержит вопроса о гомосексуальных контактах. Донору необходимо указать, принимал ли он наркотики, были ли у него незащищённые половые контакты, делал ли он татуировки или пирсинг за последние 6 месяцев. Также донору требуется предоставить медицинскую справку о состоянии здоровья, перенесённых заболеваниях, травмах, операциях. Согласно «Перечню заболеваний и состояний, при которых сдача крови и её компонентов противопоказана»⁵ ИППП, гепатиты и «СПИД, носительство ВИЧ-инфекции» - являются противопоказаниями к сдаче крови и/или её компонентов.



Доступ НПО, работающих с МСМ или ЛГБТ-сообществом к государственному финансированию в целях оказания услуг в социальной сфере и в сфере здравоохранения

В начале данной части анализа необходимо отметить, что в Республике Беларусь на сегодняшний момент отсутствуют зарегистрированные НПО, у которых бы защита прав человека для ЛГБТ была бы указана как уставная деятельность.

Выделение средств НПО на государственном уровне осуществляется на основании Закона "О социальном обслуживании", который определяет перечень социальных услуг, полномочия местных исполнительных и распорядительных органов в области социального обслуживания по разработке, координации и реализации социальных программ и социальных проектов, а также предусматривает их полномочия на конкурсной основе заключать с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, предоставляющими социальные услуги, договоры об условиях предоставления социальных услуг, финансирования этих услуг и контроля за их деятельностью.

Суть государственного социального заказа состоит в том, что государство признает потребность определённых категорий граждан в социальном обслуживании и их право на бесплатное получение соответствующих социальных услуг и делегирует функции по удовлетворению этих потребностей субъектам различной формы собственности, в том числе НПО. При этом за государством сохраняются функции выявления потребностей граждан в социальных услугах, определения на конкурсной основе лучшего поставщика услуг, оказания финансовой и иной поддержки поставщику услуг, контроля реализации.⁶

Другим примером нормативных актов, регулирующих вопросы поддержки конкретной НПО является Закон "О Белорусском Обществе Красного Креста" согласно которому, государство оказывает поддержку Белорусскому Обществу Красного Креста в осуществлении им определённой Законом деятельности.⁷ Каждый год при планировании республиканского бюджета государство включает финансирование расходов на деятельность Республиканского комитета Белорусского Общества Красного Креста. Такие расходы запланированы и на 2017 год. Государственная поддержка конкретных организаций может осуществляться и в иной форме: предоставления налоговых и иных⁸ льгот, прямого финансирования программ через субсидии – выплаты из государственного или местного бюджетов.⁹ 13 июня 2017 года Палатой представителей Национального собрания Беларуси принят проект Закона «О внесении дополнений и изменений в Закон «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека». Закон был опубликован 18 июля 2017 года и вступит в силу через 6 месяцев после его опубликования. Он был подготовлен в целях совершенствования норм Закона Беларуси «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека» с учётом практики его применения, а также в связи с необходимостью введения государственного социального заказа в сфере профилактических мероприятий по предупреждению распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека. Для реализации на практике государственного социального заказа законом вводятся новые термины, такие как «государственный социальный заказ в области проведения профилактических мероприятий по предупреждению распространения социально опасных заболеваний ВИЧ», «проект, направленный на предупреждение распространения социально опасных заболеваний, ВИЧ», «услуга, направленная на предупреждение распространения социально опасных заболеваний, ВИЧ» и даются их определения.

С учётом существующего опыта взаимодействия различных государственных органов и НПО в рамках реализации проектов международной технической помощи, Законом расширяются возможности взаимодействия государственных органов, в том числе местных исполнительных и распорядительных органов, организаций здравоохранения и негосударственных некоммерческих организаций, при «проведении ими профилактических мероприятий по предупреждению распространения социально опасных заболеваний и ВИЧ». Наряду с этим, Закон расширяет перечень профилактических мероприятий по «предупреждению распространения социально опасных заболеваний и ВИЧ», при этом отмечается, что большинство из них может осуществляться путём формирования и размещения государственного социального заказа.



Социальная сфера

Практическая реализация государственного социального заказа в области социального обслуживания началась в Беларуси в 2014 году, однако по-прежнему речь идёт скорее об единичных проектах, чем о массовом внедрении. Так, согласно информации МПОО «АКТ», в 2014 году было заключено 33 договора на выполнение государственного социального заказа, а в 2016 году - 53.¹⁰

За два года финансирование в рамках государственного социального заказа было направлено на: социально-бытовые услуги; оздоровление детей с инвалидностью и людей с инвалидностью до 30 лет; социально-психологическую и трудовую реабилитацию лиц, страдающих психическими расстройствами; сопровождение людей с инвалидностью по зрению; социально – реабилитационные услуги людям с инвалидностью, живущим с ВИЧ; социально – психологические услуги жертвам торговли людьми и домашнего насилия.¹¹

ВИЧ-сервисные НПО

Из случаев получения финансирования ВИЧ-сервисными НПО из государственных источников, можно отметить только договор 28 февраля 2017 г. на выполнение социального заказа “Территориального центра социального обслуживания населения” в г. Пинске с отделением Белорусского общественного объединения «Позитивное движение» в г. Пинске для оказания социально-реабилитационных услуг для людей, живущих с ВИЧ, в том числе из числа потребителей наркотиков. При реализации услуги в программу помощи будут включены, прежде всего люди, наиболее нуждающиеся в социальном сопровождении, ЛЖВ, затронутые наркопотреблением и имеющие на воспитании детей. БОО «Позитивное движение» в г. Пинске уже повторно получает финансирование из государственного бюджета на данный вид деятельности.

На работу с геями, другими МСМ и транс*людьми средства из государственного бюджета не выделяются, поскольку действующее законодательство предусматривает организацию профилактики ВИЧ-инфекции среди уязвимых групп силами Центров гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья. В настоящее время в Беларуси только одна ВИЧ-сервисная организация, РМОО «Встреча», занимается профилактикой и/или проводит профилактические мероприятия для МСМ, в рамках гранта Глобального фонда.



Здравоохранение

Наиболее важные вопросы в области здравоохранения, в том числе борьба с туберкулёзом и ВИЧ/СПИДом, решаются с помощью проведения соответствующих вертикальных программ, которые реализуются параллельно с основной деятельностью государственной системы здравоохранения. В Беларуси реализацией таких программ занимается Министерство здравоохранения, другие республиканские органы государственного управления, а также областные исполнительные комитеты, в том числе областные управления здравоохранения. Предусмотрено финансирование указанных программ как из республиканского, так и из местных бюджетов.

Длительное время отсутствие программных мероприятий не позволяло местным исполнительным и распорядительным органам выделять финансовые средства на государственный социальный заказ в сфере здравоохранения для НПО. В ходе анализа законодательства о государственном социальном заказе и законодательства о предупреждении распространения социально опасных заболеваний, был выявлен ряд проблемных вопросов, препятствующих внедрению его в сфере профилактики ВИЧ. Правительство утвердило государственную программу «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы. Программа направлена на создание условий для улучшения здоровья населения, пропаганду здорового образа жизни, развитие и укрепление семейных ценностей, повышение престижа родительства, сокращение уровня смертности, увеличение ожидаемой продолжительности жизни. Предполагается повышение качества и доступности услуг системы здравоохранения, а также оптимизация внутренних миграционных процессов. Программа включает семь подпрограмм: «Семья и детство», «Профилактика и контроль неинфекционных заболеваний», «Предупреждение и преодоление пьянства и алкоголизма», «Туберкулёз», «Профилактика ВИЧ-инфекции», «Внешняя миграция», «Обеспечение функционирования системы здравоохранения Республики Беларусь».

Согласно «Плану реализации Концепции устойчивого развития системы профилактики, лечения, ухода и поддержки в связи с ВИЧ/СПИД и туберкулёзом», Министерство здравоохранения утвердило перечень совместных с НПО мероприятий на 2017–2018 гг.

В частности, поставлены следующие задачи:

- усовершенствование законодательной базы для обеспечения устойчивости государственных программ в сфере противодействия ВИЧ/СПИД, ТБ;
- обеспечение эффективности финансирования мероприятий по противодействию распространения ВИЧ/СПИДа, ТБ;
- обеспечение развития системы оказания медицинской и медико-социальной помощи в области профилактики, лечения, ухода и поддержки в связи с ВИЧ/СПИД, ТБ;
- координация совместных программ.

Примером распределения государственных средств, для работающих в сфере здравоохранения НПО, может служить создание Республиканского клинического центра паллиативной медицинской помощи на базе общественной благотворительной организации «Белорусский детский хоспис». Центр создан в 2016 году на основании приказа Министерства здравоохранения и работает в тесном сотрудничестве с ОБО «Белорусский детский хоспис» в рамках частно-государственного партнёрства.¹²



Законодательство и политики в области сексуальной ориентации и гендерной идентичности

Однополые сексуальные отношения

В Республике Беларусь не предусмотрено уголовное наказание за добровольные гомосексуальные отношения. Уголовная ответственность наступает за насильственные действия сексуального характера, вне зависимости от сексуальной ориентации. В апреле 2005 года в Палату Представителей Национального Собрания Беларуси поступило предложение одного из депутатов вернуть уголовную ответственность за добровольные гомосексуальные отношения. Данная инициатива не нашла поддержки ни у других депутатов, ни у представителей исполнительной власти.

Возраст согласия на сексуальные отношения не зависит от сексуальной ориентации. Добровольные однополые отношения между двумя мужчинами или двумя женщинами допускаются с 16-летнего возраста. В ином случае предусмотрена уголовная ответственность, предусмотренная статьёй 168 УК Республики Беларусь «Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста». Субъектами данного преступления могут быть лица мужского и женского пола, достигшие к моменту сексуальных действий 18-летнего возраста. Ответственность – наказание в виде ограничения свободы на срок от 2 до 4 лет или лишения свободы на срок от 2 до 5 лет. Уголовная ответственность за «действия сексуального характера, совершенные вопреки воле потерпевшего», а также «с применением насилия или с угрозой его применения либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей)», в соответствии со статьёй 167 УК Республики Беларусь, также предусмотрена вне зависимости от пола нарушителя и потерпевшего/потерпевшей от преступления.

Запрет на «пропаганду гомосексуализма»

В действующем законодательстве Республики Беларусь не существует термина «пропаганда гомосексуализма», в связи с тем, что гомосексуальность не является противоправным деянием. Формально предоставление информации об однополых отношениях в Беларуси не запрещено. В то же время, 11 мая 2016 года в ряд нормативных актов были внесены изменения, направленные на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. К информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, относится в том числе информация «дискредитирующая институт семьи и брачно-семейные отношения». Данный запрет может поставить под угрозу свободу выражения мнений.

С учётом законодательного определения семьи, как союза между мужчиной и женщиной, любая информация об однополых отношениях может быть оценена как нарушающая закон. Как отметили НПО в докладе в Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW): «Имеются опасения, что за обтекаемой формулировкой могут скрываться планы по ограничению свободы распространения информации, затрагивающей лесбиянок, бисексуальных и трансгендерных женщин». CEDAW уже обращал внимание на то, что принимаемые в некоторых странах законы о запрете так называемой «пропаганды гомосексуализма» могут наносить вред ЛБТ-женщинам. В случае, если Совет Министров Беларуси распространит определение «информации, дискредитирующей институт семьи и брачно-семейных отношений», на информацию, связанную с вопросами сексуальной ориентации и гендерной идентичности, это может «способствовать стигматизации и дискриминации в отношении ЛГБТ - лиц» и привести к «целенаправленному преследованию ЛГБТ сообщества страны, в том числе путём злоупотреблений и насилия».¹³



Законы о гендерной идентичности/экспрессии (смена паспортного пола, процедура коррекции пола и т.д.)

Вопросы коррекции пола регулируются постановлением «О некоторых вопросах изменения и коррекции половой принадлежности» Министерства здравоохранения Республики Беларусь. Коррекция пола проводится путём хирургической или гормональной терапии и для граждан Республики Беларусь проводится бесплатно. Решение об «изменении половой принадлежности» принимает Межведомственная Комиссия (далее Комиссия) по медико-психологической и социальной реабилитации лиц «с синдромом отрицания пола». Медицинским показанием для «изменения половой принадлежности» является установленный диагноз «Транссексуализм».¹⁴ Для получения этого диагноза необходимо пройти консультативно-диагностический (первичный) приём у заведующего сексологическим отделением учреждения здравоохранения «Городской клинический психиатрический диспансер». После этого закон обязывает пройти комплексное медико-психологическое обследование для исключения других сексуальных, психических и соматических расстройств.

Обследование пациентов, желающих «изменить половую принадлежность», проводится в течение года, в три этапа, и включает:

1. Консультативно-диагностический (первичный) приём (первый этап); медико-психологическое обследование (второй этап), включающее: полное сексологическое обследование; ^[1]полное психологическое обследование;
2. Обследование в стационарных условиях в государственном учреждении «Республиканский научно-практический центр психического здоровья» (далее – РНПЦ психического здоровья);
3. Генетическое, гинекологическое, эндокринологическое, урологическое, терапевтическое обследование, динамическое наблюдение (третий этап), предусматривающие посещение пациентом, желающим «изменить половую принадлежность», заведующего сексологическим отделением ГКПД не реже одного раза в три месяца в течение года после консультативно-диагностического (первичного) приёма.

Обследование проводится организациями здравоохранения в обязательном порядке, на основании выданных пациентам направлений. При наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний, Комиссия принимает решение об «изменении половой принадлежности». После выдачи Комиссией решения о необходимости «изменения половой принадлежности», пациент находится под динамическим наблюдением врача-сексолога и психолога сексологического отделения ГКПД в течение одного года для оценки социальной и психологической адаптации в «новой половой принадлежности». По истечении указанного срока, пациент направляется на заседание комиссии для решения вопроса о необходимости коррекции половой принадлежности (гормональной и/или хирургической).

Среди медицинских противопоказаний для изменения половой принадлежности значатся «психические и поведенческие расстройства, в том числе вследствие употребления алкоголя, наркотических средств, психотропных, токсических и других одурманивающих веществ; гомосексуализм, трансвестизм на фоне трансформации половой роли и (или) наличие других перверсий (перверсных тенденций)»¹⁵.

За последние 20 лет коррекцию пола осуществили более 70 человек. Как правило, это люди возрастом от 23 до 25 лет.



Смена юридического пола в идентификационных документах производится только после хирургической и/или гормональной коррекции пола, и только на основании решения Комиссии, с которым человек обращается в ЗАГС, где ему/ей/им меняют свидетельство о рождении и паспорт. Затем происходит замена диплома, прав на управление механическим транспортным средством, решается вопрос воинской обязанности.

В то же время, в базе данных «Паспорт», которую ведёт Министерство внутренних дел, в качестве основания выдачи паспорта после изменения гендерного маркера указывается «Изменение половой принадлежности». Эта информация доступна любому милиционеру, обратившемуся к базе, к примеру, при рутинной проверке личности¹⁶. НПО отмечают, что данное обстоятельство может вести к дискриминации, отказу в помощи и дальнейшему распространению информации о факте трансгендерности.

При юридическом изменении пола не вносятся изменения в личный идентификационный код. С учётом правил его присвоения это представляет проблему для транс* людей после коррекции пола по следующим причинам:

“1) Номера, сгенерированные до 2013 года (эти номера имеют большинство взрослых людей), имеют гендерный индикатор: первая цифра нечётная у мужчин, чётная – у женщин. Таким образом, даже беглый взгляд на паспорт трансгендерной женщины раскрывает любому человеку тот факт, что её гендерный маркер раньше был мужским.

2) Номера, присваиваемые с 2013 года, не имеют гендерного идентификатора, однако в базах данных многих учреждений (банки, фонд социальной защиты и пр.) содержится информация об идентификационных номерах, соотнесённых с другими паспортными данными. Таким образом, при обращении к этой информации сотрудники сразу же видят, что, к примеру, женщина, обратившаяся в банк, ранее уже фигурировала в базе под мужскими именем и фамилией”¹⁷.

НПО, поднимая данный вопрос в докладе в Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, описывали конкретные случаи, когда транс* люди, после коррекции пола, не могли оформиться на работу или получить документы, поскольку становилась известна информация о переходе и они подвергались остракизму и/или издевательствам со стороны представителей общества и государственных органов.

Анализируя изложенное, следует отметить, что юридическая смена пола является невозможной без хирургической и/или гормональной коррекции, а пробелы в механизме внесения изменений в документы, ведут к нарушению права на личную жизнь и к дискриминации транс* людей.



Антидискриминационные законы в отношении сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерной экспрессии

Специальных механизмов защиты ЛГБТ-сообщества от дискриминации в Республике Беларусь не существует. Конституция Республики Беларусь закрепляет равенство всех перед законом и равную защиту прав, и законных интересов без дискриминации. Однако, нет законов, определяющих способ и условия реализации данной нормы и защиты в случаях её нарушения. Запрет дискриминации в сфере трудовых отношений закреплён в Трудовом Кодексе. Статья 14 Трудового Кодекса содержит список оснований, по которым запрещена дискриминация, сексуальной ориентации и гендерной идентичности среди оснований не указано, однако список открытый, формулировка «иные обстоятельства, не связанные с деловыми качествами и не обусловленные спецификой трудовой функции работника» - включает СОГИ. Поскольку в Беларуси нет отдельного антидискриминационного закона, суды отказываются рассматривать дискриминацию, как достаточное основание для принятия дела в производство.

В 2013 года, после публикации доклада «За полчаса до весны» НПО поднимали вопрос необходимости создания антидискриминационного законодательства. Тогда же Белорусский Хельсинкский комитет, Офис по правам людей с инвалидностью, гражданская инициатива «За свободное вероисповедание» и правозащитный проект «Гей-Беларусь» подписали меморандум по противодействию дискриминации в Республике Беларусь.²² Также было заявлено о создании Сети по проти-водействию дискриминации в Беларуси. Участники Сети констатировали наличие в законодательстве отдельных антидискриминационных норм, «кото-рые являются преимущественно декларативными и не предусмат-ривают механизмов эффективного противодействия²³ дискриминационным проявлениям». Несмотря на указанные заявления и рекомендации спецдокладчика ООН²⁴, законодательных изменений не произошло.



Свобода выражения мнений и собраний ЛГБТ-сообщества

Мирные собрания представители ЛГБТ-сообщества могут проводить в соответствии с общими нормами. Процедура получения разрешения на проведение мирных собраний определена Законом «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» и является достаточно сложной. Согласно статье 4 указанного Закона, организаторами собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, в котором предполагается участие до 1000 человек, и иного массового мероприятия независимо от количества предполагаемых участников могут выступать только граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие на её территории, достигшие восемнадцатилетнего возраста и обладающие избирательным правом, указанные в данном качестве в заявлении о проведении массового мероприятия и принявшие обязательство в письменной форме по его организации и проведению в соответствии с настоящим Законом, а также только зарегистрированные в установленном порядке политические партии, профессиональные союзы и иные организации Республики Беларусь.

Организаторами собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, в котором предполагается участие свыше 1000 человек, могут выступать только политические партии, профессиональные союзы и иные организации Республики Беларусь. Заявление о проведении массового мероприятия подаётся в письменной форме в местный исполнительный и распорядительный орган не позднее чем за 15 дней до предполагаемой даты проведения массового мероприятия. К заявлению прилагается обязательство в письменной форме организатора (организаторов) или лица (лиц), ответственного (ответственных) за организацию и проведение массового мероприятия, по организации и проведению массового мероприятия.

На практике представители ЛГБТ-сообщества только единожды получили разрешение на проведение массового мероприятия: представители незарегистрированной инициативной группы «IDAHOBelarus» получили от Минского городского исполнительного комитета разрешение на проведение акции против гомофобии и в защиту прав ЛГБТ, 14 февраля 2011 года. В последующем, на неоднократные заявления о разрешении массовых мероприятий, представители ЛГБТ-сообщества получали отказ.

Кроме того, статья 193-1 УК Республики Беларусь предусматривает ответственность за незаконную организацию общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности. Ответственность в виде штрафа, ареста до шести месяцев или лишения свободы на срок до двух лет наступает в случае, если организация не прошла в установленном порядке государственную регистрацию. Данная норма является серьёзным механизмом давления на активистов неправительственных организаций, принимая во внимание систематический безосновательный отказ в регистрации новых организаций. В колоссальном объёме документов, которые необходимо представить для регистрации, власти неизменно находят недостающую информацию или ошибки в написании, например, телефонных номеров или названий улиц».¹⁸

ЛГБТ-организация «Правозащитный центр «Лямбда» несколько раз пыталась пройти регистрацию. При очередной попытке в 2013 году ей отказали в связи с тем, что в уставе нет указаний на то, что деятельность организации будет способствовать всестороннему развитию и социальному становлению молодёжи.¹⁹ Верховный суд признал отказ законным. В течение января-марта 2013 года имели место вызовы на так называемые «профилактические беседы» в Управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми разных региональных подразделений МВД. В качестве основания для вызова

милиционеры указывали на необходимость получения свидетельских показаний по поводу преступлений сексуального характера, которые якобы имели место. В основном же, в беседах затрагивались вопросы регистрации ЛГБТ-организации и причины участия активистов в её учреждении. Имели место угрозы привлечения к ответственности за деятельность от имени незарегистрированной организации. Кроме того, людям задавали вопросы личного характера, интересовались их сексуальной ориентацией, спрашивали об отношениях с партнёрами.²⁰

После давления на активистов ЛГБТ-движения, прекратили существование 2 из 3 действовавших на тот момент инициативных групп, лидерам объединений пришлось покинуть территорию страны из-за давления и угроз со стороны силовых структур. О том, что ситуация в последние годы не изменилась, свидетельствует заявление ЛГБТ-активистки Маньковской, которая пять раз в течение 2016 года пыталась зарегистрировать структуру для продвижения прав ЛГБТ. По её словам, все пять раз ей отказали по надуманным основаниям, как например, что наименование организации «противоречит морали, нравственности и традиционным ценностям».²¹

В связи с отказами в регистрации, в настоящее время в Республике Беларусь нет ни одной общественной организации, занимающейся защитой прав ЛГБТ. Таким образом, несмотря на гарантии, предусмотренные статьями 35 и 36 Конституцией Республики Беларусь, их практическая реализация затруднена как сложными административными процедурами, так и нежеланием исполнительной власти соблюдать указанные конституционные права.

Преступления на почве ненависти

Статья 130 Уголовного Кодекса предусматривает уголовную ответственность за умышленные действия, направленные на разжигание расовой, национальной, религиозной вражды или розни, на унижение национальной чести и достоинства.²⁵ В ней не указано умышленное возбуждение вражды или розни по другим признакам, включая СОГИ. ЛГБТ редко обращаются с заявлениями о преступлениях на почве ненависти, немногочисленные заявления очень редко доводятся до судебного рассмотрения.

Мотив ненависти также не входит в определение обстоятельств, отягчающих ответственность за совершение уголовных преступлений против личности. Пункт 9 части 1 статьи 64 УК Республики Беларусь²⁶ предусматривает ответственность с отягчающим обстоятельством за совершение преступления по мотивам вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы. Под данное обстоятельство подпадает и признак сексуальной ориентации, однако в правоприменительной практике данное обстоятельство никак не используется, что влечёт за собой менее строгие меры уголовной ответственности, нежели при совершении преступления по иным мотивам.

Соответственно, эффективное и своевременное расследование по уголовным делам по мотивам ненависти в отношении представителей ЛГБТ-сообщества не проводится. 25 мая 2014 года молодой человек по имени Михаил Пищевский подвергся нападению на выходе из клуба в Минске, в котором проходила гей-вечеринка. Г-н Пищевский скончался в больнице 27 октября 2015 года от осложнений, вызванных травмами при нападении. Даже при том, что в судебном заседании его убийца признал, что изначально стал приставать к г-ну Пищевскому именно по причине его гомосексуальной ориентации, суд решил, что преступление было совершено по «неосторожности». Обвиняемый был приговорён к двум годам и восьми месяцам лишения свободы, а затем досрочно освобождён через 11 месяцев после вынесения приговора.²⁷



Юридический статус однополых пар

Законодательство Республики Беларусь не признает юридический статус однополых пар. Часть 2 статьи 32 Конституции Республики Беларусь содержит норму, согласно которой женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право на добровольной основе вступить в брак и создать семью. Статья 12 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье, определяет брак, как добровольный союз мужчины и женщины, который заключается в порядке, на условиях и с соблюдением требований, определённых законом, направлен на создание семьи и порождает для сторон взаимные права и обязанности. В результате, из-за отсутствия правового регулирования отношений у однополых пар возникают следующие проблемы:

- невозможность разделить совместно нажитое имущество;
- невозможность зарегистрировать партнёра по месту жительства второго партнёра;²⁸
- невозможность принимать медицинские решения за партнёра в случае необходимости, невозможность получить медицинскую информацию о партнёре;
- партнёры не включены в список прямых наследников в случае смерти одного из партнёров;
- невозможность представлять интересы друг друга в суде;
- партнёров в однополых парах согласно УК Республики Беларусь не обязаны информировать о задержании другого партнёра, также невозможно отказаться от дачи показаний в отношении второго партнёра в уголовном производстве.



Усыновление

Прямого запрета для представителей ЛГБТ-сообщества на усыновление детей в Республике Беларусь нет, в перечне оснований для запрета усыновления не указана сексуальная ориентация. В то же время, в соответствии со статьёй 122 Кодекса о браке и семье совместно усыновить одного и того же ребёнка могут только лица, состоящие в браке. Ввиду того, что однополые пары не могут вступить в официальный брак усыновить ребёнка может только один из партнёров, тогда как отношения второго партнёра с ребёнком юридически не оформляются.

В соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь ВИЧ-положительный статус усыновителя является основанием для отказа в усыновлении или взятии опеки.



Использование международных и региональных механизмов для изменения законодательства и практики в сфере прав геев, других МСМ, транс* людей

Правозащитный ЛГБТ-проект «ГейБеларусь» в 2014 году сделал представление для Универсального периодического обзора ООН «Права человека ЛГБТ в Беларуси».²⁹ В обзоре изложена информация о соблюдении прав ЛГБТ и случаи дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, нарушение права на свободу ассоциаций, мирных собраний и выражения своего мнения, а также отмечены случаи преступлений на почве ненависти.

В 2016 году Республика Беларусь представила Восьмой периодический доклад в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.³⁰ В докладе раскрывается положение женщин в различных сферах жизнедеятельности, а также деятельность государства в отношении ВИЧ-положительных женщин, но ничего не говорится в отношении лесбиянок, бисексуальных и транс* женщин. Касательно женщин, живущих с ВИЧ был отмечен высокий процент ВИЧ-позитивных женщин репродуктивного возраста, рост числа детей, рождённых ВИЧ-позитивными матерями, а также увеличение количества ЛЖВ женщин среди протестированных беременных женщин.

В альтернативном докладе НПО о соблюдении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Республикой Беларусь³¹ отмечены недочёты в законодательстве Республики Беларусь, приводящие к нежелательному раскрытию факта трансгендерности, и, как следствие, дискриминации и насилию, а также неэффективность защиты от нежелательного раскрытия информации о трансгендерном статусе, в частности, при изменении документов при смене пола. НПО обратили внимание Комитета на то, что трансгендерные женщины особенно уязвимы в этой ситуации, поскольку в Беларуси в обществе преобладают патриархальные стереотипы, и люди, решившиеся на MtF-переход, являются постоянным объектом для оскорблений, насмешек, травли и других форм агрессии. В отчёте представлены следующие рекомендации: внести в законодательство изменения, предусматривающие изменение идентификационного номера при изменении гендерного маркера; исключить из списка оснований для замены паспорта гражданина Республики Беларусь «изменение фамилии, имени или отчества» и «изменение половой принадлежности», заменив их единым основанием «изменение персональных данных»; отнести дела по части 1 статьи 179 УК Республики Беларусь к делам частного-публичного обвинения; создать эффективную систему предупреждения и работы с последствиями нежелательного раскрытия информации о трансгендерном статусе представителями власти, а также частными субъектами; организовать подготовку милиционеров и других сотрудников правоохранительных органов по вопросам, связанным с гендерной идентичностью.

В Замечаниях к восьмому периодическому докладу Беларуси³² 2016 года Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность значительным уровнем дискриминации, стигматизации и насилия в обществе в отношении женщин из числа ЛБТ, в том числе со стороны сотрудников милиции. Комитет также с озабоченностью отметил, что дискриминация и преступления на почве ненависти в отношении женщин из числа ЛБТ часто не преследуются по закону, а также то, что недавно принятый Закон Республики Беларусь № 362-З, предусматривающий внесение изменений в нормативные акты о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, может быть использован для дискриминации в отношении женщин из числа ЛБТ.

Комитет указал на то, что процедура регистрации неправительственных организаций является громоздкой, длительной и дорогостоящей и предусматривает требования, которые может служить основанием для дискриминационного и произвольного отказа в регистрации, что приводит к регистрации лишь небольшого числа женских организаций.³³

Вопросы нарушения прав ЛГБТ поднимались в докладах Специального докладчика Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси. В своём докладе в 2016 году³⁴ он отметил наличие широко распространённой гомофобной риторики на уровне Правительства и отсутствие защиты жертв дискриминации по признакам СОГИ. В докладе Специального докладчика 2017 года³⁵, были отмечены сообщения об актах насилия и запугивания в отношении членов сообщества лесбиянок, гомосексуалов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексов и вновь указано на отсутствие надлежащего расследования таких случаев, когда они доводятся до сведения милиции. Отдельное внимание Спецдокладчик уделил Межведомственному плану, в котором отсутствуют какие-либо положения, призванные положить конец насилию в отношении тех, чья сексуальная ориентация отличается от «традиционной», или содействовать их интеграции³⁶.

В Республике Беларусь ЛГБТ используют процедуру подачи индивидуальных жалоб Комитет по правам человека ООН. Так в 2016 году Комитет вынес мнение по обращению Сергея Андросенко против Республики Беларусь³⁷. Заявитель обжаловал в Комитет своё задержание и административное наказание (штраф) за участие в акции 16 декабря 2009 года перед посольством Ирана в Минске. Тогда трое активистов белорусского ЛГБТ-движения пришли к посольству и развернули растяжку "Остановите убийства геев" на русском и английском языках. Это был протест осуждения в Иране к смертной казни 10 геев. Комитет в своём решении установил, что Беларусь нарушила право автора на свободное выражение своих взглядов и право на мирные собрания, предусмотренных статьями 19(2) и 21 Международного пакта о гражданских и политических правах. Аналогичные нарушения были признаны в принятии мнений по обращению Сергея Прадед против Беларуси³⁸, второго участника той же акции 16 декабря 2009 года.

- Уголовный Кодекс Республики Беларусь
- Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 3 июня 1993 г. № 2339-XII
- Закон Республики Беларусь «Об иммиграции» от 29 декабря 1998 г. № 224-З
- Закон Республики Беларусь «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» от 20 сентября 2009 года № 49-З
- Закон «О внешней трудовой миграции» от 30 декабря 2010 г. № 225-З
- Перечень заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, утверждённый Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 15 июня 2012 г. № 75
- Перечень медицинских противопоказаний к обучению иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих на обучение в Республику Беларусь, утверждённый Постановлением Министерства Здравоохранения Республики Беларусь от 25 апреля 2015 г. № 61
- Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь
- Закон «О здравоохранении» Республики Беларусь, от 18.06.1993 г., № 2435-XII
- Закон Республики Беларусь от 30 ноября 2010 года № 197-З «О донорстве крови и её компонентов»
- Закон Республики Беларусь «О трансплантации органов и тканей»
- «Перечень заболеваний и состояний, при которых сдача крови и её компонентов противопоказана, и утверждении Инструкции о порядке медицинского осмотра доноров крови и её компонентов», утверждённый Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 19 мая 2011 г. № 37.
- Закон Республики Беларусь «О социальном обслуживании» от 22 мая 2000 года
- Закон Республики Беларусь «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений в Республике Беларусь» от 9 ноября 1999 года
- Закон Республики Беларусь «О Белорусском Обществе Красного Креста» от 24 октября 2000 г. № 437-З
- Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах государственного социального заказа» от 27 декабря 2012 г. № 1219
- Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах государственной поддержки общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодёжи» от 17 декабря 2012 г. № 559
- План реализации Концепции устойчивого развития системы профилактики, лечения, ухода и поддержки в связи с ВИЧ/СПИД и туберкулёзом от 27 апреля 2016 г.
- Приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь «О создании государственного учреждения «Республиканский клинический центр паллиативной медицинской помощи детям» от 29 июля 2016 г. № 710
- Закон Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2017 год» от 18 октября 2016 г. № 431
- Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь» от 11 мая 2016 года № 362-З [26]
- Кодекс Республики Беларусь о браке и семье
- Гражданский кодекс Республики Беларусь
- Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь
- Гражданско-процессуальный кодекс Республики Беларусь

- Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 9 декабря 2010 года № 163 «О некоторых вопросах изменения и коррекции половой принадлежности» об утверждении Положения о Межведомственной комиссии по медико-психологической и социальной реабилитации лиц с синдромом отрицания пола при Министерстве здравоохранения Республики Беларусь и Инструкции о порядке изменения и коррекции половой принадлежности по желанию совершеннолетнего пациента в государственных организациях здравоохранения
- Закон Республики Беларусь от 30 декабря 1997 года «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь»
- Закон Республики Беларусь «О здравоохранении» от 18 июня 1993 года № 2435-XII
- Указ Президента Республики Беларусь об утверждении Положения о регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания, утверждённого от 7 сентября 2007 года № 413
- Указ Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 № 200 Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан
- Перечень заболеваний, при наличии которых лица не могут быть опекунами и попечителями, утверждённый Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 февраля 2005 г. № 4
- Положение о детском доме семейного типа, утверждённое Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 февраля 2006 г. № 289
- Положение о патронатном воспитании, утверждённое Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2012 г. № 596
- Положение о приёмной семье, утверждённое Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 1999 г. № 1678
- Положение о порядке организации работы по установлению и осуществлению опеки (попечительства) над несовершеннолетними детьми, утверждённое Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 мая 2006 г. № 637
- О некоторых вопросах усыновления (удочерения), установления опеки, попечительства над детьми, передачи детей на воспитание в приёмную семью, детский дом семейного типа, на патронатное воспитание, возврата детей родителям, утверждённое Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 12 марта 2007 г. № 20
- Положение о порядке передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Республики Беларусь, утверждённое Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 февраля 2006 г. № 290
- Положение о порядке международного усыновления (удочерения) и установления международных опеки, попечительства над детьми, утверждённое Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2007 г. № 122



Международные и региональные документы, ратифицированные / подписанные / прошедшие процедуру присоединения Республикой Беларусь



12 ноября 1973

Международный Пакт о гражданских и политических правах, 16 декабря 1966 года

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах,
16 декабря 1966 года



4 февраля 1981

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин,
18 декабря 1979 года



13 октября 1987

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих
достоинство видов обращения и наказания, 10 декабря 1984 года



1 октября 1990

Конвенция ООН о правах ребёнка, 20 ноября 1989 года



30 сентября 1992

Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских
и политических правах, 16 декабря 1966 года



29 ноября 2016

Конвенция ООН о правах инвалидов, 13 декабря 2006 года

¹ Статья 157 Уголовного Кодекса Республики Беларусь http://kodeksy-by.com/ugolovnyj_kodeks_rb/157.htm

² Абитуриент 2017, Порядок приёма иностранных граждан <http://abiturient.vstu.by/ru/poryadok-priema-inostrannyx-grazhdan/>

³ Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах бесплатного и льготного обеспечения лекарственными средствами и перевязочными материалами отдельных категорий граждан» от 30 ноября 2007 г. N 1650

⁴ Статья 16.2 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях

⁵ «Перечень заболеваний и состояний, при которых сдача крови и ее компонентов противопоказана, и утверждении Инструкции о порядке медицинского осмотра доноров крови и её компонентов», утверждённый Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 19 мая 2011 г. N 37.

http://minzdrav.gov.by/ru/static/acts/normativnye/postanovlenia_ministerstva/ob-ustanovlenii-perechnja-zabolevanij-i-sostojanij-pri-kotoryx-sdacha-krovi-i-ee-komponentov-protivopokazana-i-utverzhenii-instruktsii-o-porjadke-meditsinskogo-osmotra-donorov-krovi-i-ee-komponentov-instruktsii-o-porjadke-ucheta-donorov-krovi-i-ee-komponentov_i_382.html

⁶ Государственный социальный заказ в области социального обслуживания: обзор первого этапа практической реализации в Беларуси. Н.В. Милькота |Экономический вестник университета| Выпуск No27/1

⁷ Статья 7 Закона "О Белорусском Обществе Красного Креста"

<http://laws.newsby.org/documents/laws/law0758.htm>

⁸ Закон Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2017 год»

⁹ <http://www.lawtrend.org/other/gosudarstvennaya-podderzhka-nekommercheskih-organizatsij>

¹⁰ Итоги государственного социального заказа 2014-2016 годы

Параметры	2014	2015	2016 ¹⁰
Количество заключённых договоров	33	46	53
Сумма субсидий	1.8 млрд. рублей	2.4 млрд. рублей	300.4 тыс. рублей
Удельный вес расходов на государственный социальный заказ в расходах местных бюджетов на реализацию социальной политики	0.032%	0.052%	0.086%

¹¹ <http://www.actngo.info/article/prezentaciya-gosudarstvennyy-socialnyy-zakaz-v-belarusi> НПО, получившие финансирование в рамках ГСЗ в 2015 году

№.	Название	Количество договоров
1	Белорусский Красный Крест	33
2	Церковь христиан веры евангельской Благодать г. Брест	1
3	"Римско-католический приход Святого Юзефа в г. Крупки"	2
4	Христианское благотворительное общественное объединение "Табей" г. Могилев	2
5	Дом социального служения (д. Тарасово Минский р-н)	1
6	ОБОО «Позитивное движение» г. Пинск	1
8	Областное благотворительное общественное объединение «Рука помощи» г. Гомель	1
7	Гродненская областная организация Общественного объединения "Белорусское товарищество инвалидов по зрению"	2

¹² <http://palliativ.by/>

¹³ Доклад об исполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Республикой Беларусь, 2016 http://romaintegration.by/wp-content/uploads/2017/05/CEDAW_shadow_2016_rus.pdf

¹⁴ Такой диагноз отвечает классификации принятой ВОЗ.

¹⁵ <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=W21023106>

¹⁶ Доклад об исполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Республикой Беларусь, 2016 http://romaintegration.by/wp-content/uploads/2017/05/CEDAW_shadow_2016_rus.pdf

¹⁷ Доклад об исполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Республикой Беларусь, 2016 http://romaintegration.by/wp-content/uploads/2017/05/CEDAW_shadow_2016_rus.pdf

¹⁸ Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси 21 апреля 2017 года, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G17/097/73/PDF/G1709773.pdf?OpenElement>

¹⁹ Министерство юстиции Республики Беларусь не зарегистрировало "Правозащитный центр "Лямбда" <http://www.ihahr-nis.org/ministerstvo-yusticii-respubliki-belarus-ne-zaregistrovalo-pravozashchitnyy-centr-lyambda>

²⁰ Права человека ЛГБТ в Беларуси 2014, представление для Универсального периодического обзора, "Правозащитный ЛГБТ-проект «ГейБеларусь»

²¹ BBC Жизнь геев в Белоруссии: или валить, или не высовываться <http://www.bbc.com/russian/features-39954700>

²² Меморандум Сети по противодействию дискриминации в Республике Беларусь <http://www.rounasc.info/be/content/memorandum-seti-po-protivodeystviyu-diskriminacii-v-respublike-belarus>

²³ Беларуси нужен закон, запрещающий дискриминацию, http://naviny.by/rubrics/society/2013/12/16/ic_articles_116_183973

²⁴ Отчёт Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси 21 апреля 2017 года, http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?si=A/HRC/35/40

²⁵ Уголовный кодекс Республики Беларусь http://etalonline.by/?type=text®num=HK9900275#load_text_none_1_2

²⁶ см. ссылку выше

²⁷ Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, 21 апреля 2017 года http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?si=A/HRC/35/40

²⁸ Положения о регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания, установлены ограничения при регистрации по месту жительства: минимальный размер жилого помещения после регистрации на одного человека не должна быть менее 15 кв. метров, а в г. Минске — не менее 20 кв. метров, в общежитии — не менее 6 кв. метров. Данное ограничение не распространяется на супруга (супругу) при регистрации по месту жительства второго супруга (супруга). Это создаёт ряд сложностей при совместном проживании однополых партнёров, если один из них проживает по месту жительства второго. А в силу того, что он не будет являться наследником первой очереди по закону, он может утратить всякую правовую связь с жильём, даже если вкладывал в неё средства.

²⁹ <https://uprdoc.ohchr.org/uprweb/downloadfile.aspx?filename=1739&file=RussianTranslation>

³⁰ <http://undocs.org/ru/CEDAW/C/BLR/8>

³¹ http://romaintegration.by/wp-content/uploads/2017/05/CEDAW_shadow_2016_rus.pdf

³² Заключительное замечание по восьмому периодическому докладу Беларуси, 18 ноября 2016 года http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/BLR/CO/8&Lang=En

³³ С учётом указанных обстоятельств Комитет представил следующие рекомендации:

- надлежащим образом бороться с дискриминацией, притеснениями и насилием в отношении женщин из числа ЛБТ и/или активистов, защищающих права ЛБТ, обеспечить, чтобы все преступления против них оперативно расследовались, а совершившие их лица преследовались по закону и подвергались надлежащему наказанию;
- обеспечить такое толкование Закона 362-З, которое бы не ограничивало распространения информации о женщинах из числа ЛБТ;
- пересмотреть требования к регистрации неправительственных организаций, с тем чтобы обеспечить, чтобы неправительственные организации, работающие в области прав человека, в частности организации, занимающиеся правами женщин, могли учреждаться и функционировать без излишних ограничений.

³⁴ Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, 21 апреля 2016 года <http://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARegion/Pages/BYIndex.aspx>

³⁵ Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, 21 апреля 2017 года http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?si=A/HRC/35/40

³⁶ По результатам рассмотрения изложенного Специальный докладчик представил Республике Беларусь рекомендации, в отдельных из них повторяя предыдущие, в том числе:

- отказаться от политики, основанной на выдаче разрешений и аккредитации, и развивать уведомительную систему, с тем чтобы обеспечить соблюдение прав на свободу собраний, ассоциации и свободное выражение мнений;
- зарегистрировать организации гражданского общества и политические партии, которым ранее было отказано в официальной регистрации;
- положить конец практике дискриминации в отношении отдельных лиц и групп, которые оказываются в изоляции по причине их принадлежности к меньшинству;
- подготовить проект закона о борьбе с дискриминацией, охватывающий все признаки дискриминации.

³⁷ Сергей Андросенко против Беларуси, 11 мая 2016 года, сообщение 2092/2011 <http://juris.ohchr.org/Search/Details/2103>

³⁸ Сергей Прадед против Беларуси, 25 ноября 2014 года, сообщение 2029/2011 <http://juris.ohchr.org/Search/Details/1901>

Eurasian Coalition on Male Health

Tartu mnt 63, 10115 Tallinn, Estonia
+375 536 17 249

contact@ecom.ngo
fb.com/ecom.ngo
twitter.com/ecomngo