

# Анализ национального законодательства Республики Македония, связанного с правами ЛГБТ и ВИЧ

2017



Eurasian Coalition  
on Male Health

**Муканова А., Йованович С., Йорский Ю., Джума В.** Анализ национального законодательства Республики Македония, связанного с правами ЛГБТ и ВИЧ / Евразийская коалиция по мужскому здоровью (ЕКОМ). – Таллин, 2017. – 19 с.

Представленная в настоящем документе информация может быть полезной как для неправительственных организаций и активистов сообществ, так и для правительства при планировании адвокационных процессов и отстаивании прав геев, других МСМ и транс\*людей, а также в преодолении барьеров, препятствующих их доступу к сервисам и услугам.

Мы хотели бы выразить особую благодарность за активное участие и существенную помощь в подготовке анализа Ассоциации поддержки людей, живущих с ВИЧ «Stronger Together», НПО «EGAL», первому объединению секс-работников на Балканах «STAR-STAR» и следующим людям:

**ЗАЕДН**  
Иосилни



**OUT LOUD  
FOR  
SEX WORKERS**



- Елена Герман  
- Марина Герц  
- Михаил Голиченко  
- Максим Касянчук

- Александр Полуян  
- Андрей Сехин  
- Ирина Федорович



*Eurasian Coalition  
on Male Health*

Данная публикация подготовлена и опубликована в рамках региональной программы "Право на здоровье", которая реализуется Евразийской коалицией по мужскому здоровью (ЕКОМ) при поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Взгляды, представленные в настоящей публикации, отражают взгляды ее авторов и могут не совпадать с мнением или взглядами Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, при этом Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией не было предоставлено прямого или косвенного одобрения или разрешения на печать данного материала.

**Для свободного распространения**

**При использовании данной публикации обязательно следует ссылаться на Евразийскую коалицию по мужскому здоровью (ЕКОМ) и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.**

# Список сокращений

АРТ	антиретровирусная терапия
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ГФАТМ	Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулёзом и малярией
ЕКОМ	Евразийская коалиция по мужскому здоровью
ЕКРН	Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью
Интерсекс	люди, рождённые с половыми характеристиками (включая гениталии, половые железы и набор хромосом), которые не входят в общепринятые понятия систем восприятия мужского и женского тела
ИППП	Инфекции, передающиеся половым путём
КЗПСЗМС	Коалиция по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ
ЛГБТ	лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры
ЛЖВ	люди, живущие с ВИЧ
ЛУИН	люди, употребляющие инъекционные наркотики
ЛУН	люди, употребляющие наркотики
ИДАНОТ	Международный день борьбы с гомофобией и трансфобией
МСМ	мужчины, практикующие секс с мужчинами
МХК	Хельсинкский комитет по правам человека Республики Македония
НПО	неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОГО	организации гражданского общества, общие термин, включающий в себя общественные организации, профессиональные ассоциации и организации сообществ
СОГИ	сексуальная ориентация и гендерная идентичность
СПИД	синдром приобретённого иммунодефицита
СР	субреципиенты
Транс*	описывает человека, который идентифицирует себя как трансгендер, не-бинарный или иначе гендерно неконформный, включая (но не ограничиваясь) транссексуала, гендерквир, гендерно-изменчивого, не-бинарного, агендера, третьего гендера, бигендера
ТБ	туберкулёз
ИНН	идентификационный номер налогоплательщика
ООН	Организация Объединённых Наций
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
FtM	трансгендерный мужчина, сокращённо про переход из женского пола в мужской
НOPS	Healthy Options Project Skopje's
MtF	трансгендерная женщина, сокращённо про переход из мужского пола в женский

ЕВРАЗИЙСКАЯ КОАЛИЦИЯ ПО МУЖСКОМУ ЗДОРОВЬЮ

**АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ МАКЕДОНИЯ, СВЯЗАННОГО С ПРАВАМИ  
ЛГБТ И ВИЧ**

Айгуль Муканова  
Юрий Йорский  
Саня Йованович  
Виталий Джума



Цель настоящего анализа – определить правовые барьеры, препятствующие людям, живущим с ВИЧ, геям, и другим мужчинам, практикующим секс с мужчинами, а также транс\*людям в реализации их прав в разных сферах жизни. Для проведения данного анализа ЕКОМ разработал методологию и опросник, который нам помогли заполнить наши локальные партнёры. При анализе правовой практики во внимание принимались как судебная практика, так и сообщения активистов, информация организаций, занимающихся документированием случаев нарушений прав человека и их защитой, сообщения в прессе и отчёты неправительственных организаций в международные органы.

Как законодательство, так и правоприменительная практика анализировались на предмет их соответствия международным и европейским стандартам. Также проводился анализ рекомендаций, полученных Македонией в ходе международных мониторинговых механизмов и их выполнение правительством страны.

Для предоставления информации по действующему законодательству в рамках настоящего анализа используются выдержки из нормативно-правовых актов, которые, к сожалению, не всегда являются корректными и не соответствуют международным стандартам терминологии. Оригинальные формулировки в настоящем случае были представлены для объективного отражения существующего нормативно-правового поля и принятого языка в исследуемых вопросах. Все цитаты нормативно-правовых актов выделены кавычками.

Представленная в настоящем документе информация может быть полезной как для неправительственных организаций и активистов сообществ, так и для правительства при планировании адвокационных процессов и отстаивании прав геев, других МСМ и транс\*людей, а также в преодолении барьеров, препятствующих их доступу к сервисам и услугам.



## Резюме и ключевые рекомендации

Анализ законодательства и практики его применения в Республике Македония продемонстрировал соответствие ряда важнейших аспектов национального законодательства требованиям и обязательствам международных и европейских документов по правам человека.

В Республике Македония не существует никаких правовых барьеров для миграции лиц, живущих с ВИЧ. Законом не предусмотрено ограничений для МСМ в контексте донорства крови. Криминальный кодекс не предусматривает отдельной ответственности за инфицирование ВИЧ, а содержит общие положения об ответственности за передачу инфекционных заболеваний. Кроме того, законы Македонии предусматривают криминальную ответственность за распространение материалов, продвигающих или стимулирующих ненависть, дискриминацию или насилие по половому признаку, а также за нарушение основных прав и свобод человека, признанных международным сообществом, которые базируются на половых различиях, что является существенным шагом в защите прав ЛГБТ.

Тем не менее, многочисленные пробелы в законодательстве и отсутствие необходимых норм все еще приводят к нарушению прав ЛЖВ, геев, других МСМ и транс\*людей. На законодательном уровне запрет дискриминации по признаку сексуальной ориентации предусмотрен только в законах "О трудовых отношениях" и "О защите здоровья", но не в "Законе о предупреждении и защите от дискриминации", в качестве основного правового акта, который рассматривает вопрос о дискриминации. Гендерная идентичность не признается в качестве возможной основы для дискриминации в законодательстве Македонии. Принимая во внимание распространенность стереотипов и предрассудков в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транс\* и интерсекс людей в Республике Македония, крайне важным является внедрение прямых законодательных норм с запретом любых форм дискриминации на основании сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности.

Правовая практика также не обеспечивает надлежащих правоприменительных механизмов в данной сфере. Несмотря на предусмотренную законом криминальную ответственность за нарушение основных прав человека из-за половых различий, большинство таких случаев не расследуются надлежащим образом. Это противоречит 29-му пункту Джокьякартских принципов об обеспечении надлежащих, доступных и эффективных уголовных, гражданских, административных и иных процедур, а также мониторинговых механизмов с целью обеспечения ответственности лиц, причастных к нарушениям прав человека в связи с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью, а также оперативное и тщательное расследование всех заявлений о таких нарушениях. Имеющуюся ситуацию можно изменить путем создания механизмов контроля за соблюдением процедур

расследования таких нарушений и обучения сотрудников правоохранительных органов предупреждению и расследованию соответствующих случаев.

Кроме того, необходимо также решить вопрос отсутствия доступа к процедурам коррекции пола. Не имея возможности медицинской коррекции пола, трансгендерные люди не могут воспользоваться своим правом на личную жизнь, предусмотренным статьей 8 Европейской конвенции. Европейский суд по правам человека в своей практике отметил, что государства должны обеспечить трансгендерным людям возможность осуществить операцию для коррекции пола и что расходы на такую операцию должны покрываться страховкой как лечение "по медицинским показаниям".

Также прогрессивным шагом для Республики Македония было бы принятие мер для легализации однополых браков или однополого партнерства, что соответствует положениям Резолюции ПАСЕ 1547 (2007). Это помогло бы геям, другим МСМ и транс\* людям бороться с дискриминацией на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности и пользоваться правами такого партнерства, к которым относятся "некоторые базовые потребности, которые являются фундаментальными для урегулирования отношений в паре, состоящей в стабильных и серьезных отношениях, такие как взаимные права и обязательства по отношению друг к другу, в том числе моральная и материальная поддержка, алиментные обязательства и права наследования".

Соответствующие изменения должны обеспечить однополым парам возможность усыновления детей в соответствии со Статьей 8 Европейской конвенции и 24-му пункту Джекьякартских принципов о праве на создание семьи.

## Рекомендации

- Внести в законодательство изменения, предусматривающие запрет дискриминации на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности во всех сферах.
- Обеспечить эффективную и недискриминационную процедуру коррекции пола, предусматривающую покрытие соответствующих медицинских расходов в рамках национальной системы здравоохранения.
- Организовать специальное обучение для сотрудников правоохранительных органов с целью обеспечения надлежащего документирования и расследования случаев разжигания ненависти и преступлений на почве ненависти.
- Организовать специальное обучение для судей с целью обеспечения эффективного рассмотрения жалоб в отношении дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности.
- Предоставить однополым парам возможность в полной мере воспользоваться своим правом на семейную жизнь путем внесения изменений в законодательные акты по вопросам гражданского партнерства, а также брака как один из способов регулирования этого права.



## Запреты на поездки и иммиграцию людей, живущих с ВИЧ

Людям, живущим с ВИЧ, не запрещено посещать Республику Македония или проживать на ее территории. При въезде ЛЖВ на территорию страны таможня не требует от них предъявления свидетельств о прохождении тестирования или каких-либо иных документов, подтверждающих их ВИЧ-статус.

Статья 29 Конституции Республики Македония<sup>1</sup> гласит: "Иностранные граждане в Республике Македония обладают правами и свободами, гарантированными Конституцией в соответствии с условиям, определенным законом и международными соглашениями".

С другой стороны, в Законе "Об иностранных гражданах"<sup>2</sup> говорится о том, что угроза для общественного здоровья может быть основанием ограничения миграции. В постановлении об иностранных гражданах<sup>3</sup> сказано, что "Иностранный гражданин представляет угрозу для общественного здоровья в том случае, если он болен заболеванием, которое может привести к эпидемии согласно определению, приведенному в соответствующих документах Всемирной организации здравоохранения, или другим инфекционным заболеванием, а также инфекционным паразитарным заболеванием. Обстоятельства, описанные в первом абзаце данной статьи, определяются согласно уведомлению Министерства здравоохранения". Данная норма также закреплена в постановлении "О приказе о предоставлении виз, продлении и сокращении срока их действия, отзыве и отмене виз и оформлении виз и свидетельств в Республику Македония"<sup>4</sup>. Статья 6 указанного документа содержит требование о предоставлении свидетельства о прохождении теста на ВИЧ для иностранных граждан из стран, не входящих в Шенгенскую зону.

Следует отметить недавний случай, касающийся доступа иностранных граждан к образованию в Республике Македония. Коалиция по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ в своем годовом отчете за 2015 год<sup>5</sup> отметила, что факультетом права Iustinianus Primus было опубликовано объявление о наборе иностранных студентов, в котором говорилось о том, что все кандидаты в числе прочих документов обязаны также предоставить результаты тестирования на ВИЧ, гепатиты В и С. Вместе с тем, это был единичный случай и после того, как на него отреагировал ряд НПО, в следующем году данный критерий убрали из объявления.



## Криминализация передачи ВИЧ

Национальным законодательством предусмотрена криминальная ответственность за преднамеренное заражение любым инфекционным заболеванием и за передачу любого инфекционного заболевания, которая произошла по причине неосторожности правонарушителя, хотя передача ВИЧ отдельно не упоминается.



Пунктами 3, 4, 5 и 6 статьи 205 Криминального кодекса<sup>6</sup> предусмотрена криминальная ответственность за передачу неизлечимого инфекционного заболевания, за что предусмотрено наказание от одного до десяти лет лишения свободы. Также правонарушением является попытка заражения другого лица, совершенная человеком с неизлечимым инфекционным заболеванием. Передача заболевания по неосторожности наказывается штрафом или лишением свободы на срок до шести месяцев.

Нарушение безопасности других людей путем ложной угрозы передачи или распространения ложных сведений о наличии такого инфекционного заболевания также запрещено и карается штрафом или лишением свободы на срок до шести месяцев. В одном из постановлений суда<sup>7</sup> было указано, что термин "инфекционное заболевание" включает также ВИЧ-инфекцию.

На сегодняшний день не имеется задокументированных случаев судебного производства в отношении лица, преднамеренного инфицировавшего другое лицо ВИЧ, а потому не существует определенного ответа на вопрос, какие действия и обстоятельства могут считаться подтверждением преднамеренной передачи ВИЧ. Однако, был один случай, когда криминальный суд приговорил секс-работниц к 3 месяцам условного наказания за преднамеренную передачу гепатита С<sup>8</sup>.

Адвокат, представляющий в суде обвиняемых, г-жа Хайди Штериова Симонович, в ходе публичного обсуждения данного дела заявила: "Согласно статье 205 (Криминального кодекса), криминальное преступление подразумевает наличие трех составляющих, а именно: должны быть прямые последствия, т.е. пострадавшее лицо, которое было инфицировано ВИЧ/СПИД или другим заболеванием, передающимся половым путем (ЗППП), обвиняемый должен знать о наличии у него/нее ЗППП, и должно присутствовать намерение инфицирования другого лица ЗППП. В суде ни один из этих элементов не был доказан, но при этом обвиняемые все равно были признаны виновными. Суд подошел к рассмотрению этого дела очень абстрактно, поскольку в нем не было пострадавшей стороны, а секс-работницы не знали о том, что у них ЗППП"<sup>9</sup>.

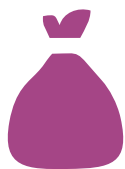


## **Запрет на донорство крови МСМ**

В Законе "О безопасности донорской крови"<sup>10</sup> и Постановлении "Сведения, которые должен предоставить донор крови" не содержится каких-либо ограничений на донорство крови МСМ<sup>11</sup>. Имеющиеся ограничения касаются только наличия инфекционных заболеваний или заболеваний, передающихся половым путем.

Вместе с тем, Государственный институт трансфузионной медицины Республики Македония на своем веб-сайте<sup>12</sup> опубликовал объявление для потенциальных доноров крови, которое гласит: "Некоторые люди по причине своего социального поведения имеют более высокий риск инфицирования и заражения других людей путем донорства крови. Поэтому им не следует выступать донорами крови. К группам высокого риска относятся: алко- и наркозависимые, люди, часто меняющие сексуальных партнеров, лица, предоставляющие услуги сексуального характера, МСМ, люди, которые пользуются услугами сексуального характера, ВИЧ-позитивные люди и люди, которые дольше 6 месяцев находились в Великобритании в период с 1980 по 1996 годы. Если вы можете относиться или относитесь к одной из указанных групп риска, просим вам не становиться донорами крови".

Указанный случай, безусловно, является дискриминационным по отношению к МСМ, однако не имеется сведений о каких-либо мерах, принятых против данного учреждения. Таким образом, хотя на законодательном уровне не имеется никаких запретов, однако на практике, по мнению Государственного института трансфузионной медицины Республики Македония, МСМ не должны быть донорами крови.



## **Доступ НПО, работающих с МСМ или ЛГБТ-сообществом, к государственному финансированию в целях оказания услуг в социальной сфере и в сфере здравоохранения**

Закон "Об объединениях и фондах" определяет, что организации могут получать финансовые средства из бюджета Республики Македония, муниципальных бюджетов, муниципалитетов города Скопье и городского бюджета Скопье. Правительство Республики Македония и муниципальные советы определяют условия выделения и использования таких финансовых средств путем принятия годовых планов и программ распределения бюджетных средств. Государственные органы, муниципальные власти, муниципалитеты города Скопье и городские власти Скопье публикуют названия организаций, которым они выделили финансовые средства и целевое назначение таких средств на своих веб-сайтах<sup>13</sup>.

Правительством Республики Македония была принята Стратегия сотрудничества правительства с общественными организациями (2012-2017)<sup>14</sup>, в которой определены основные принципы такого сотрудничества и выделения государственного финансирования НПО. В 2016 году общая сумма финансирования, перечисленного неправительственным организациям на осуществление программной деятельности составила 12 000 000 денар (около 193 548 евро)<sup>15</sup>.

Македонским центром международного сотрудничества были опубликованы результаты исследования в данной сфере "Прямое бюджетное финансирование НПО: базовый обзор"<sup>16</sup>. В нем содержатся следующие выводы:

"Бюджетная статья 463 – Средства для НПО – является размытой и нечёткой. Сумма финансирования недостаточна для покрытия потребностей НПО. Наблюдается недостаток качественных данных, находящихся в публичном доступе, о выделении бюджетных средств согласно статье 463 – Средства для НПО".

Что касается муниципальных властей, то, например, городские власти Скопье на своем веб-сайте опубликовали Стратегию сотрудничества с организациями гражданского общества<sup>17</sup>, однако при этом не были опубликованы названия организаций, которым были выделены финансовые средства, а также целевое назначение таких средств.

Центр общественных коммуникаций подготовил анализ по результатам исследования выделения муниципальными властями финансирования НПО в 2016 году<sup>18</sup>, согласно которому 67% финансовых средств из бюджетной линии 463 было выделено на проведение спортивных мероприятий, однако согласно данным, полученным из Центрального реестра Республики Македония, 40% данной суммы было перечислено профессиональным спортивным клубам, зарегистрированным как коммерческие компании, а не как НПО.

В соответствии с Программой финансирования программной деятельности объединений и фондов на 2016 год<sup>19</sup> планировалось выделение общей суммы в размере 7 500 000 денар (около 120 967 евро) из государственного бюджета в качестве грантов для НПО с целью обеспечения экономического роста и занятости, а также повышения качества жизни населения. В рамках данной программы планируется, что указанные финансовые средства будут распределены на 25 отдельных грантов. Среди одиннадцати категорий программ, по которым может быть получено такое финансирование, указаны программы, направленные на создание устойчивых, эффективных и доступных систем общественного здравоохранения и повышение качества услуг здравоохранения.

Вместе с тем, существует отдельная Национальная программа защиты населения от ВИЧ/СПИДа на 2016 год<sup>20</sup>, в которой указано, что Министерством здравоохранения Республики Македония будет выделено 900 000 денар на такую деятельность, как профилактика ВИЧ среди МСМ, секс-работников и ЛУИН, уход и поддержка ЛЖВ, а также 900 000 денар на профилактику ВИЧ среди ключевых групп населения, подвергающихся повышенному риску инфицирования – добровольное тестирование, консультирование и обучение. К сожалению, указанные финансовые средства до сих пор не были выделены.

Что касается предыдущего года, в 2015 году Программа защиты населения от ВИЧ/СПИДа<sup>21</sup> финансировалась Глобальным фондом. В своем годовом отчете за 2016 год<sup>22</sup> Коалиция по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ отметила, что: "В сентябре 2016 года в ходе пересмотра государственного бюджета без каких-либо пояснений правительство сократило бюджет Программы защиты населения от ВИЧ/СПИДа на 13 миллионов денар".

Согласно данным анализа по результатам исследования выделения муниципальными властями финансирования НПО в 2016 году, проведенного Центром общественных коммуникаций<sup>23</sup>, только 0,08% финансовых средств по бюджетной линии 463 было выделено муниципальными властями НПО, осуществляющим деятельность в сфере здравоохранения. В 2016 году сорок организаций получили финансирование из бюджета Республики Македония<sup>24</sup>. При этом среди них не было ни одной организации, которая бы работала с МСМ или транс\* людьми. Аналогичная ситуация наблюдалась и в 2015 году<sup>25</sup>, когда ни одна из сорока организаций, получивших финансирование из государственного бюджета Македонии, не работала с МСМ или транс\* людьми.

ВИЧ-сервисные НПО получают финансирование из государственных источников. На протяжении последних двух лет Ассоциация для поддержки людей, живущих с ВИЧ "Сильнее вместе Скопье" получала финансирование из местного муниципального бюджета города Скопье с целью проведения регулярных встреч и развития сообщества ЛЖВ. Вместе с тем, сумма предоставляемого финансирования едва покрывает затраты на проведение мероприятий по усилению сообщества (встреч/тренингов) на протяжении четырех месяцев; не обеспечивает институциональную поддержку для содержания офиса и персонала; и, как показывает опыт, процесс подачи заявок, их принятия и выделения средств занимает около полугода, поэтому соответствующая деятельность может проводиться только в конце года.



## Однополые сексуальные отношения

В Македонии отсутствуют правовые нормы либо практика криминализации однополых сексуальных отношений. Поскольку национальное законодательство не признает однополые отношения, данный термин не упоминается ни в каких законодательных актах. Аналогичным образом, отсутствуют упоминания однополых сексуальных отношений в контексте возраста сексуального согласия.

## Запрет "пропаганды гомосексуализма»

Национальное законодательство не содержит запрета "пропаганды гомосексуализма", и правительством никогда не рассматривались законопроекты с подобными инициативами.



## Законы о гендерной идентичности/экспрессии (смена паспортного пола, процедура коррекции пола и т.д.)

В национальном законодательстве имеется пробел в отношении данного вопроса. Единственный законодательный акт в стране, в котором прямо упоминается коррекция пола – это "Инструкция по научно-обоснованным методам лечения транссексуализма 2014 года"<sup>26</sup>, где описан общий алгоритм, который должен применяться при работе с трансгендерными пациентами. Однако, в рамках услуг, предлагаемых учреждениями здравоохранения Македонии, не предусмотрено проведение хирургической коррекции пола. Только одна такая операция была проведена недавно зарубежными докторами в рамках Симпозиума по реконструкции мочеполовой системы<sup>27</sup>.

Данный пробел в национальном законодательстве также приводит к недостатку информации в отношении смены паспортного пола и соответствующих личных данных. С другой стороны, Закон "О регистрации актов рождения"<sup>28</sup> также не содержит каких-либо запретов на смену паспортного пола. Статья 23 данного закона гласит: "Управление регистрации актов рождения инициирует процедуру принятия решения по внесению дополнительной записи в журнал регистрации актов рождения в соответствии с пунктом 1 статьи 22 данного Закона, после получения запроса от заявителя на внесение такой дополнительной записи, при этом заявитель также должен подать документ, удостоверяющий личность, и документы, подтверждающие событие, о котором должна быть внесена дополнительная запись в журнал регистрации, за исключением внесения дополнительных записей в акты регистрации рождения детей, рожденных в домашних условиях. Помимо указанных документов, по запросу Управления регистрации актов рождения заявитель также предоставляет сведения и подтверждающие документы (справки, свидетельства и т.д.) от соответствующих органов иностранных государств в отношении гражданского состояния, медицинские справки и образцы ДНК, а также другие сведения и данные, которые не зафиксированы в официальных документах Республики Македония".

Помимо указанного выше документа, отсутствуют какие-либо другие акты, регулирующие данную процедуру. Что касается имеющейся практики, Коалиция по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ в своем годовом отчете за 2016 год<sup>29</sup> отмечает, что: "Несмотря на обращения в компетентные органы, поданные Коалицией в 2016 году, с просьбой координировать свои действия при принятии решений в отношении запросов на изменение пола в свидетельствах о рождении, Управление регистрации актов рождения продолжало принятие необоснованных решений, нарушающих право транс\* людей на частную жизнь. В 2016 году Коалиция продолжила предоставление услуг юридической поддержки транс\* людям в рамках четырех ранее инициированных процедур внесения изменений в акты регистрации рождения. На сегодняшний день только одному человеку удалось успешно изменить свой паспортный пол. Вызывает беспокойство тот факт, что Управление регистрации актов рождения в трех случаях предоставило три различных объяснения своего отказа от удовлетворения заявлений на изменение паспортного пола".

В своем годовом отчете за 2016 год Коалиция по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ отметила, что: "Принимая во внимание тот факт, что в Республике Македония имеется правовой вакуум в вопросе проведения хирургической коррекции пола, Коалицией была инициирована процедура получения компенсации от Фонда здравоохранения с целью покрытия затрат на соответствующее лечение за рубежом. После нескольких месяцев работы Коалиция получила письменное заключение от психиатрической больницы в Скопье и подала запрос в региональное представительство Фонда здравоохранения относительно покрытия расходов на лечение за рубежом, поскольку такое лечение не может быть предоставлено на территории Республики Македония. Однако региональное представительство Фонда задерживало ответ, требуя от пациента дополнительно предоставить заключение о невозможности проведения хирургической коррекции пола в Республике Македония с направлением на лечение за границу".<sup>30</sup>

Но ситуация в этой сфере должна измениться. В своем решении<sup>31</sup> от 7 августа 2017 года Административный суд Республики Македония постановил Управлению регистрации актов рождения изменить идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) транс\* персоны после проведения хирургической коррекции пола. В Республике Македония ИНН состоит из 13 цифр (ДДММГГГРРРППК), подразделяющихся на шесть групп: две цифры (ДД) обозначают день рождения гражданина, две цифры (ММ) – месяц рождения, затем идут три последние цифры года рождения (ГГГ), две цифры (РР) – регистрационный номер, три цифры (ППП) – сочетание пола гражданина и порядкового номера рождения, и последняя цифра (К) – контрольный номер. Теперь Управление регистрации актов рождения должно исполнить решение суда.



## Свобода выражения мнений и собраний ЛГБТ-сообщества

Статьи 20 и 21 Конституции гарантируют всем гражданам свободу объединения для реализации и защиты своих политических, экономических, социальных, культурных и других прав и убеждений, а также право на мирные собрания и выражение общественного протеста без предварительного уведомления и без получения отдельного предварительного разрешения.

Свобода собраний гарантируется для ЛГБТ-сообщества так же, как и для любых других групп, что регулируется Законом "Об общественных собраниях". В этом законе

нет отдельного упоминания ЛГБТ или исключения для данной группы. Аналогичным образом обстоит ситуация с Законом "Об объединениях и фондах", который гарантирует право на объединения. В нем не имеется каких-либо исключений или отдельных условий для ЛГБТ-сообщества. При этом действует запрет на призывы к военной агрессии и разжигание этнической, расовой или религиозной вражды или нетерпимости, а также запрет на деятельность, связанную с терроризмом, антиконституционные, противоправные действия и нарушение прав и свобод других граждан. Этот список не включает ненависть или нетерпимость по признаку сексуальной ориентации.

Правительство не запрещает напрямую проведение собраний и встреч ЛГБТ-сообщества и прайдов, при этом полиция обеспечивает защиту от радикальных представителей местного населения, однако такая защита не является эффективной. По данным Коалиции по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ, "случаи насилия на почве ненависти по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности не расследовались компетентными органами. Людей в масках, осуществивших нападение на кафе "Даммар" в 2014 году, не нашли, а преступления на почве ненависти в 2012, 2013 и 2014 годах (нападения на Центр поддержки ЛГБТ), так и не были расследованы, и не были привлечены к ответственности совершившие их лица, в том числе лица, совершившие нападение во время открытия Прайд Недели в 2013 году. Сложившаяся практика и сформированная политика отсутствия санкций за гомофобные и трансфобные преступления на почве ненависти приводят к формированию культуры поощрения правонарушителей и созданию барьеров для сообщества"<sup>32</sup>. Кроме того, в отчете Специального докладчика по вопросу продвижения и защиты прав на свободу выражения мнений была информация о том, что "Активисты, протестующие против дискриминации сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, подверглись нападению на марше, посвященном Международному дню, посвященному терпимости, в ноябре 2012 года. В 2013 году также были получены сведения о нападениях в Битоле на представителей организации LGBT United и Коалиции по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ. В тот же период неоднократные нападения привели к повреждению помещения центра поддержки для лесбиянок, геев, бисексуалов и транс\* людей на старом базаре в Скопье, поэтому было принято решение в целях безопасности перенести центр в другое место. Жертвы сообщили об этих нападениях в компетентные органы, однако нападавшие не были идентифицированы".



## **Антидискриминационные законы – в том числе, в отношении сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерной экспрессии**

Статья 54 Конституции<sup>33</sup> предусматривает запрет на дискриминацию, однако только по ряду оснований: "Не допускается ограничение прав и свобод и дискриминация по признакам пола, расовой принадлежности, цвета кожи, языка и религии, национального и социального происхождения, имущественного или социального статуса".

В Македонии имеется Закон "О предупреждении дискриминации и защите от нее", охватывающий любые формы дискриминации<sup>34</sup>. Однако, сексуальная ориентация и/или гендерная идентичность не указаны в качестве отдельных оснований,

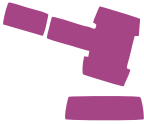
на которых не допускается дискриминация, а предположительно входят в понятие "любые другие основания". Принцип отсутствия дискриминации по-разному применяется в различных законах и не все такие законы соответствуют Закону "О предупреждении дискриминации и защите от нее" как базовому антидискриминационному нормативному акту. Статья 6 Закона "О трудовых отношениях"<sup>35</sup> предусматривает запрет на дискриминационное отношение к кандидатам на основании их сексуальной ориентации. Закон "О защите здоровья"<sup>36</sup> предусматривает равный доступ к услугам здравоохранения и равные возможности защиты прав пациентов без дискриминации. В данном законе подчеркивается право на реализацию прав, предусмотренных законом, без дискриминации по признаку сексуальной ориентации. Также действует запрет на дискриминацию в системе здравоохранения на основании любой категории инвалидности.

В соответствии с Законом "О предупреждении дискриминации и защите от нее" создана Комиссия по защите от дискриминации. Это независимый орган, члены которого избираются Парламентом, а деятельность финансируется из государственного бюджета. Работа Комиссии состоит в расследовании жалоб в отношении дискриминации, однако данный орган может только выдавать свои заключения в отношении того, имела ли место дискриминация, и в определенных случаях налагать денежные взыскания. Комиссия была создана в 2011 году и к 2015 году вынесла решения по 19 случаям дискриминации по признаку сексуальной ориентации. В 4 из этих случаев было установлено наличие дискриминации и преследований, в 9 случаях – не было обнаружено признаков дискриминации, а в 3 случаях не была инициирована процедура рассмотрения дела<sup>37</sup>. На практике Комиссия только издавала заключения по наличию признаков дискриминации, но при этом еще никогда не налагала денежных штрафов.

Еще один возможный механизм подачи жалоб – Уполномоченный по правам человека, в компетенцию которого входит рассмотрение любых случаев нарушения прав человека, в том числе жалобы на дискриминацию со стороны государственных органов.

В отчетах Уполномоченного по правам человека, Комиссии по защите от дискриминации и годовых отчетах НПО упоминаются случаи дискриминации на основании состояния здоровья (ВИЧ-позитивного статуса) и сексуальной ориентации. В одном случае Комиссия по защите от дискриминации обнаружила нарушение права людей, имеющих диагноз "зависимость от опиатов" на доступ к лечению со стороны одного лечебного учреждения. Для того, чтобы получить лечение, заявителей обязывали пройти тестирование на ВИЧ, гепатиты В и С, и, если бы результаты анализов оказались позитивными, то им бы пришлось проходить лечение в отдельной палате и оплачивать дополнительные расходы на специальное оборудование, используемое медицинским персоналом<sup>38</sup>.

Уполномоченный по правам человека обнаружил, что государственное медицинское учреждение – Университетская клиника травматологии, ортопедических заболеваний, анестезии и реанимации – нарушило права пациента, который обратился в данное учреждение для операции по удалению аппендицита, поскольку перед проведением операции ему без его согласия сделали анализ на ВИЧ.<sup>39</sup> Уполномоченный по правам человека инициировал проверку данного учреждения Государственной санитарной инспекцией. После проверки инспекции были обнаружены случаи нарушений в обращении с пациентами ЛЖВ. Таким образом, Уполномоченный по правам человека пришел к заключению о том, что отказ клиники принимать пациента ЛЖВ и предоставлять ему медицинские услуги является дискриминационным. В судах Македонии не было случаев открытия судебного производства по делам о дискриминации по признаку сексуальной ориентации.<sup>40</sup>



## Преступления на почве ненависти

Криминальный кодекс<sup>41</sup> предусматривает криминальную ответственность за ограничение или лишение прав человека и гражданских прав из-за различий, в том числе по причине убеждений, состояния здоровья и на любых других основаниях, предусмотренных законом или ратифицированными международным и соглашениями, за что предусмотрено наказание в форме лишения свободы на срок от 6 месяцев до 5 лет. Однако сексуальная ориентация не указана в списке этих оснований. Отдельная ответственность установлена в случае, если правонарушение совершает официальное лицо при исполнении служебных обязанностей.

Статья 137 Криминального кодекса предусматривает защиту всех групп населения от преступлений на почве ненависти. Распространение публикаций, фотографий и других материалов расистского и ксенофобского содержания, а также других материалов, отражающих идеи или теории, разжигающие, поощряющие или стимулирующие ненависть, дискриминацию или насилие, независимо от того, на какое лицо или группу людей направлены такие материалы, также запрещается статьей 394-д Криминального кодекса. Нарушение основных прав и свобод человека, признанных международным сообществом на основании различий, в частности по признаку пола, принадлежности к маргинализованной группе или состояния здоровья, наказывается лишением свободы на срок от 6 месяцев до 5 лет согласно Статье 417 Криминального кодекса.

В период с 27.02.2013 по 28.07.2017 Хельсинкским комитетом Республики Македония<sup>42</sup> было зарегистрировано 18 случаев преступлений на почве ненависти по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности. По данным Коалиции по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ, в 2016 году ею было зарегистрировано 10 случаев нарушения прав ЛГБТ. О шести из этих 10 случаев жертвы сообщили в полицию, при этом в одном случае нарушителем был сотрудник полиции, который допускал словесные оскорбления в адрес трансгендера. В указанных случаях жертвы отмечали отсутствие надлежащего рассмотрения дел правоохранными органами и отсутствие признания того, что такие преступления совершены на почве ненависти. Ни один из указанных случаев не был надлежащим образом расследован и ни один из правонарушителей не был привлечен к ответственности, хотя некоторые нарушители были опознаны жертвами. В обозначенных случаях жертвами выступали мужчины-геи и трансгендерные женщины.<sup>43</sup>

Государство сделало первые шаги по сбору данных о преступлениях, совершаемых на почве ненависти, однако такие данные невозможно получить в открытом доступе и непонятно, известна ли государственным органам разница между преступлениями на почве ненависти и разжиганием ненависти. И те, и те случаи надлежащим образом не документируются и не расследуются правоохранными органами. Лишь небольшие усилия были направлены на профилактическую работу, в том числе проведение обучения в сфере прав человека и повышение осведомленности населения. Не уделяя отдельного внимания преступлениям на почве ненависти, государство отказывается в предоставлении особой защиты и поддержки жертвам таких преступлений.<sup>44</sup>

На веб-сайте, предназначенном для информирования о преступлениях на почве ненависти Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)<sup>45</sup>, отмечается: "В своем пятом докладе по бывшей югославской Республике Македонии



Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) рекомендовала внести поправки в Криминальный кодекс, включив в перечень оснований, по которым запрещена дискриминация, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность. ЕКРН также предложила расширить обучение по вопросам преступлений на почве ненависти для сотрудников правоохранительных и судебных органов, а также принять меры для решения проблемы занижения данных о преступлениях на почве ненависти посредством действий по укреплению доверия". Предоставленные рекомендации все еще не были выполнены.



## Юридический статус однополых пар

Законодательство официально не признает однополые пары. Законом брак и партнерство определяются как союз двух людей противоположного пола<sup>46</sup>. Даже в Законе "О предупреждении дискриминации и защите от нее"<sup>47</sup> брак определен как "союз исключительно между мужчиной и женщиной, способствующий достижению интересов супругов, семьи и общества". Только гетеросексуальные пары имеют права и обязательства, проистекающие из заключения брака – совместное имущество, право действовать от имени супруга, право наследования и т.д.

Отсутствует также судебная практика, когда однополые пары предпринимали бы попытки реализовать свои права, проистекающие из брака или сожительства.

## Усыновление

Закон не признает право однополых пар на усыновление детей. На практике правительством никогда не рассматривался вопрос введения такого права. На законодательном уровне отсутствуют упоминания права ЛГБТ на усыновление детей.

В то же время, отсутствуют отдельные ограничения или условия для однополых пар или членов ЛГБТ-сообщества в контексте усыновления. Статья 100-а Закона Республики Македония "О семье"<sup>48</sup> устанавливает следующие критерии для приемного родителя: "состояние здоровья, психосоциальный статус, материальные условия, жилищные условия, время ожидания, образование, семейное положение и гражданство". На практике эти критерии не дают возможности ЛГБТ усыновить ребенка, поскольку предпочтение, как правило, отдается состоящим в браке гетеросексуальным парам и очень редко – одиноким усыновителям.

В Статье 102 того же закона<sup>49</sup> отмечается, что лицо не может выступать усыновителем в случае, если у такого лица имеется хроническое или неизлечимое инфекционное заболевание или же если Центр социальных служб вынес негативное решение по такому лицу или лицам. Постановление "Об условиях и критериях отбора усыновителей в Республике Македония"<sup>50</sup> также содержит все упомянутые выше ограничения.

## **Использование международных и региональных механизмов для изменения законодательства и практики в сфере защиты прав геев, других МСМ, транс\* людей и ЛЖВ**

Республикой Македония были ратифицированы все документы, перечисленные в Приложении 2 к Протоколу проведения исследования благоприятной среды в контексте услуг в связи с ВИЧ для МСМ/транс\*людей, за исключением Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

С целью адвокации прав ЛГБТ местные НПО используют доступные международные механизмы защиты прав человека и подают альтернативные отчеты, в том числе отчеты о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах (в Комитет по правам человека) и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам).

Комитет по правам человека в своих заключительных замечаниях по третьему периодическому докладу бывшей югославской Республики Македония<sup>51</sup> отметил:

"Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

7. Комитет обеспокоен тем, что в Законе о предупреждении дискриминации и защите от нее не содержится конкретного запрета дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Комитет также выражает свою обеспокоенность засилием негативных стереотипов и предрассудков в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов. В этой связи он особенно обеспокоен сообщениями об актах насилия в их отношении и тем, что по этим фактам не проводится серьезных расследований и не возбуждается уголовное преследование (статьи 2 и 26).

Государству-участнику следует внести в свой Закон о предупреждении дискриминации и защите от нее поправку, содержащую прямой запрет дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Государству-участнику надлежит активизировать усилия по борьбе с негативными стереотипами и предрассудками в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, в том числе посредством:

- (а) проведения широкомасштабных агитационно-просветительских кампаний;
- (б) организации соответствующей подготовки государственных служащих и официальных лиц с целью исключить социальные предрассудки в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов;
- (с) обеспечения того, чтобы по факту всех сообщений об актах насилия в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов проводилось эффективное расследование и чтобы лица, виновные в совершении актов насилия на почве сексуальной ориентации, привлекались к суду и несли наказание".

В последующем докладе Комитету ООН по правам человека<sup>52</sup>, представленном Постоянным представительством Республики Македония в Женеве 30.08.2016, ни одна из этих рекомендаций не упоминалась.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своих заключительных замечаниях по объединенным второму–четвертому периодическим докладом бывшей югославской Республики Македония<sup>53</sup> отметил:

"Лесбиянки, гомосексуалы, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы

25. Комитет обеспокоен тем, что в Законе о предупреждении дискриминации

и защите от нее сексуальная ориентация или гендерная идентичность не фигурируют в качестве запрещенных оснований для дискриминации и что пункт 6 статьи 14 Закона означает сохранение дискриминации между разнополюми союзами, за которыми резервируется понятие «семья», и однополюми союзами. Он обеспокоен также тем, что в университетских учебниках отражены негативные стереотипы в отношении лесбиянок, гомосексуалов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов. Он также обеспокоен тем, что такие лица подвергаются издевательствам, физическим нападениям, социальной стигматизации и дискриминации и что сотрудники правоохранительных органов не всегда принимают меры, когда те подвергаются насилию (пункт 2 статьи 2).

26. Комитет рекомендует государству-участнику принимать все необходимые меры по обеспечению того, чтобы дискриминация по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности прямо запрещалась антидискриминационным законодательством и чтобы однополые пары имели доступ к тем же льготам, которые в настоящее время зарезервированы за супружескими парами; искоренять негативные стереотипы и стигматизацию лесбиянок, гомосексуалов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, в том числе путем пересмотра учебников и проведения информационно-просветительских кампаний для общественности, медицинских работников, социальных работников и сотрудников правоохранительных органов и других государственных должностных лиц; и обеспечивать оперативное, беспристрастное и эффективное расследование и судебное преследование по делам о насилии в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации и на свое замечание общего порядка № 22 (2016) о сексуальном и репродуктивном здоровье, в частности на пункт 23".

Данные относительно докладов государства по выполнению указанных рекомендаций отсутствуют. В Закон "О предупреждении дискриминации и защите от нее" до сегодняшнего дня не были внесены правки в соответствии с рекомендациями Комитета ООН по правам человека.

Было организовано всего две информационные кампании. Первая кампания была организована до предоставления рекомендаций в 2015 году и была подготовлена Комиссией по защите от дискриминации при поддержке Коалиции по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ – "За нацию без дискриминации"<sup>54</sup>. Вторая кампания стартовала в ноябре 2016 года. Это была национальная кампания по борьбе с ВИЧ/СПИДом под названием "Пройди тест. Защити себя. Не допускай дискриминации!", организованная Министерством здравоохранения при финансовой поддержке Глобального фонда в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения<sup>55</sup>. Эта кампания была направлена не на ключевые группы населения, а на молодежь в целом, что можно считать неэффективным.

Европейским комитетом по социальным правам были предоставлены схожие рекомендации. В заключениях Европейского комитета по социальным правам по бывшей югославской Республике Македония за период 2012-2015 годов<sup>56</sup> отмечается:

*"Комитет отметил, что в Законе "О предупреждении дискриминации и защите от нее" 2010 года не содержится прямого запрета на дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, хотя в указанном законе и приводятся основания, запрещенные для дискриминации. В то же время, в статье 6 Закона "О трудовых отношениях" предусмотрен запрет на дискриминацию по признаку сексуальной ориентации. Комитет просил предоставить точное описание ситуации с запретом на дискриминацию по признаку сексуальной ориентации как на законодательном уровне, так и на практике (заключения 2012 года). В докладе указано, что запретна дискриминацию по признаку сексуальной ориентации*

*включен в формулировку "и на любых других основаниях, предусмотренных законом или ратифицированными международными соглашениями". Что касается практики, указано, что в отчетном периоде Комиссией было получено 18 жалоб в отношении дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, большая часть из которых были поданы общественными объединениями. Комиссия по защите от дискриминации обнаружила нарушения всего в 3 случаях, еще в 9 случаях Комиссией не было обнаружено каких-либо нарушений, в 3 случаях Комиссия не инициировала процедуру, предусмотренную Законом "О предупреждении дискриминации и защите от нее", и еще в одном случае стороны пришли к соглашению".*

При этом не было зафиксировано случаев подачи индивидуальных жалоб против Республики Македония в какие-либо международные органы по указанным выше вопросам. Одна жалоба была подана в Европейский суд по правам человека по делу о признании секс-работников виновными в передаче инфекционных заболеваний, однако указанная жалоба не была принята Судом. Также в ЕСПЧ была подана еще одна жалоба по делу о трансгендере, которому отказали в возможности внести информацию о коррекции пола в акты регистрации рождения, однако по этому делу еще не было принято решение. Не было зарегистрировано случаев подачи жалоб с использованием механизмов ООН.

## ПРАВО:

- Конституция Республики Македония
- Закон Республики Македония "Об иностранных гражданах", 23 марта 2006 года
- Приказ о предоставлении виз, продлении и сокращении срока их действия, отзыве и отмене виз и оформлении виз и свидетельств в Республику Македония, 22 мая 2007 года, № 78-2606/3
- Криминальный кодекс Республики Македония
- Закон Республики Македония "О безопасности донорской крови", 22 сентября 2007 года, № 10-7728
- Постановление об информации, которая должна предоставляться донору, сведениях, которые должен предоставить донор, о требованиях к донорам и других мерах в отношении донорства крови, а также форма согласия на донорство крови в Республике Македония, 25 сентября 2009 года, № 10-7728/16
- Закон Республики Македония "Об объединениях и фондах", 16 апреля 2010 года
- Стратегия сотрудничества правительства с общественными организациями (2012-2017)
- Национальная программа защиты населения от ВИЧ/СПИДа в Республике Македония на 2016 год
- Закон Республики Македония "Об объединениях и фондах", 16 апреля 2010 года
- Стратегия сотрудничества правительства с общественными организациями (2012-2017)
- Национальная программа защиты населения от ВИЧ/СПИДа в Республике Македония на 2016 год
- Закон Республики Македония "Об общественных собраниях", 21.11.1995<sup>57</sup>
- Закон Республики Македония "Об объединениях и фондах", 24.04.2010<sup>58</sup>
- Закон Республики Македония "О предупреждении дискриминации и защите от нее", 24.04.2010
- Закон Республики Македония "О трудовых отношениях", 5 августа 2005 года
- Закон Республики Македония "О защите здоровья", 29 марта 2012 года
- Закон Республики Македония "О семье", 13 апреля 2010 года
- Постановление "Об условиях и критериях отбора усыновителей в Республике Македония»

## Список проанализированных отчетов:

1. Годовые отчеты Уполномоченного по правам человека Республики Македония за 2016 год и за 2014 год  
<http://ombudsman.mk/upload/Godisni%20izvestai/GI-2016/GI-2016.pdf>;  
<http://ombudsman.mk/upload/Godisni%20izvestai/GI-2014/GI%202014-Ang.pdf>;
2. Годовой отчет Комиссии по защите от дискриминации за 2012, 2013 и 2016 годы  
<http://www.kzd.mk/?q=node/51>;
3. Годовые отчеты о правах на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ, подготовленные Коалицией по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ за 2016, 2015 и 2010 годы, [http://coalition.org.mk/publikacii\\_cat/izveshtai/?lang=en](http://coalition.org.mk/publikacii_cat/izveshtai/?lang=en);
4. Годовой отчет Сети по защите от дискриминации за 2014 год

<http://coalition.org.mk/publikacii/godishen-izveshtaj-za-2014-na-mrezhata-za-zashtita-od-diskriminatsija/?lang=en>;

5. "Прямое бюджетное финансирование НПО: базовый обзор", Македонский центр международного сотрудничества, 2016, Скопье  
<http://mcms.mk/mk/za-nasata-rabota/istrazuvana-i-publikacii/lista-na-istrazuvana-i-publikacii/1866-direktno-budzhetsko-finansiranje-za-gragjanskite-organizacii-osnoven-pregled.html>;
6. Теневые/альтернативные доклады македонских организаций в международные органы;
7. Рекомендации международных органов.

## **Перечень альтернативных докладов по вопросу СОГИ, поданных общественными организациями Македонии в органы ООН:**

Относительно выполнения Международного пакта о гражданских и политических правах в III отчетном цикле в Комитет по правам человека было подано 11 альтернативных докладов, 6 из которых содержали информацию о правах людей из сообщества ЛГБТ и людей, живущих с ВИЧ, в Республике Македония:

1. Доклад в Комитет по правам человека по БЮР Македонии, 114-ая сессия (29 июня 2015 года – 24 июля 2015 года), поданный Amnesty International от 15.06.2015 года<sup>59</sup>;
2. Доклад в Комитет по правам человека по БЮР Македонии, 114-ая сессия в Женеве, 29 июня - 24 июля 2015 года, Хельсинкский комитет по правам человека Республики Македония (МХК) от 5 июня 2015 года<sup>60</sup>;
3. Нарушения прав человека лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ) в бывшей югославской Республике Македония: Альтернативный доклад, поданный на рассмотрение на 114-ой сессии Комитета по правам человека, июнь – июль 2015 года, Женева. Доклад подготовлен организациями: Subversive Front, Коалиция по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ, Центр международных прав человека юридического факультета Северо-западного университета, Хартлендский альянс за потребности и права человека, Глобальная инициатива в области сексуальности и прав человека в июне 2015 года;
4. Обновленная информация для рассмотрения Комитетом по правам человека касательно рассмотрения третьего периодического доклада Республики Македония в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, 114-ая сессия, 29 июня - 24 июля 2014 года, подготовленная Коалицией по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ, Хельсинкским комитетом по правам человека Республики Македония, организациями "Reactor – Research in Action" и "H.E.R.A. The Health Education and Research Association" от 05.06.2015 года;
5. Информация для рассмотрения Комитетом по правам человека<sup>63</sup> в рамках принятия списка вопросов касательно третьего периодического доклада Республики Македония в соответствии с Международным пактом

о гражданских и политических правах, 112-ая сессия, 7-31 октября 2014 года, подготовленная Коалицией по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ, Хельсинкским комитетом по правам человека Республики Македония, организациями "Reactor – Research in Action" и "H.E.R.A. The Health Education and Research Association" от 21.07.2014 года;

6. Информация для рассмотрения Комитетом по правам человека<sup>64</sup> в рамках принятия списка вопросов касательно третьего периодического доклада Республики Македония в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, 112-ая сессия, 7-31 октября 2014 года, подготовленная Хельсинкским комитетом по правам человека Республики Македония и Институтом открытого общества Македонии от 01.08.2014 года;

Относительно выполнения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах во II-IV отчетных циклах в Комитет по правам человека было подано 14 теневого/альтернативных докладов, 4 из которых содержали информацию о правах людей из сообщества ЛГБТ и ВИЧ:

1. Доклад в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам по Македонии<sup>65</sup>, поданный организациями Healthy Options Project Skopje's (HOPS), Коалицией по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ и Международным центром по правам человека и наркополитике от 13 мая 2016 года;
2. Доклад в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам по Македонии<sup>66</sup> для рассмотрения на 58-ой сессии (Женева, 6-24 июня 2016 года), подготовленный Коалицией по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ от 11.05.2016 года;
3. Информация для рассмотрения Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам<sup>67</sup> касательно рассмотрения объединенных второго, третьего и четвертого периодических докладов Республики Македония в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, 58-ая сессия (6-24 июня 2016 года), подготовленная Хельсинкским комитетом по правам человека Республики Македония и Центром поддержки ЛГБТИ от 17.05.2016;
4. Обновленная информация для рассмотрения Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам<sup>68</sup> касательно рассмотрения объединенных второго, третьего и четвертого периодических докладов Республики Македония в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, 58-ая сессия (6-24 июня 2016 года), подготовленная организациями H.E.R.A. - The Health Education and Research Association, Скопье, Македония, Молодежной платформой комплексного сексуального образования, Reactor – Research in Action и Коалицией по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ от 11.05.2016 года.



## Международные и региональные документы, ратифицированные/подписанные/прошедшие процедуру присоединения Республикой Македония



**2 декабря 1993**

Конвенция о правах ребёнка, 20 ноября 1989 года



**18 января 1994**

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах,  
16 декабря 1966 года

Международный Пакт о гражданских и политических правах, 16 декабря  
1966 года.



**12 декабря 1994**

Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и  
политических правах, 16 декабря 1966 года



**10 апреля 1997**

Конвенция о защите прав человека и основных свобод 4 ноября 1950



**30 апреля 1997**

Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования 14 декабря  
1960



**29 декабря 2011**

Конвенция о правах инвалидов, 13 декабря 2006 года



**6 января 2012**

Европейская социальная хартия 18 октября 1961



- <sup>1</sup> Конституция Республики Македония <http://pravo.org.mk/documentDetail.php?id=538>  
Закон Республики Македония "Об иностранных гражданах"  
<http://pravo.org.mk/documentDetail.php?id=538>  
Постановление Республики Македония "Об иностранных гражданах"  
<http://www.izgubenonajdeno.mvr.gov.mk/Uploads/PRAVILNIK%20ZA%20STRANCITE.pdf>  
Приказе о предоставлении виз, продлении и сокращении срока их действия, отзыве и отмене виз и оформлении виз и свидетельств в Республику Македония  
<http://www.izgubenonajdeno.mvr.gov.mk/Uploads/pravilnik%20-%20vizi%20za%20stranci.pdf>  
Годовой отчет Коалиции по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ, Скопье, 2015, <http://coalition.org.mk/publikacii/godishen-izveshtaj-na-koalitsijata-szpmz-2015/?lang=en>  
Криминальный кодекс Республики Македония (Официальный вестник Республики Македония)  
<http://pravo.org.mk/documentDetail.php?id=233>  
Постановление суда первой инстанции города Скопье IX K br.20/09, [www.vsrn.mk](http://www.vsrn.mk)  
Постановление суда первой инстанции города Скопье IX K br.20/09, [www.vsrn.mk](http://www.vsrn.mk)  
<http://soros.org.mk/en/Home/NewsAndActivity?newsID=467&catID=7&pageIndex=70&month=0&year=0&additionalID=0>  
Закон Республики Македония "О безопасности донорской крови",  
<http://pravo.org.mk/documentDetail.php?id=762>  
<http://www.slv.esnik.com.mk/Issues/5EE73145C319F34A9CA7C92CB6454D45.pdf>  
<http://itm.org.mk>  
Статья 49, Закон Республики Македония "Об объединениях и фондах"  
<http://pravo.org.mk/documentDetail.php?id=4845>  
<http://www.nvosorabotka.gov.mk/?q=node/20>  
Программа финансирования программной деятельности объединений и фондов на 2016 год (Официальный вестник Республики Македония, 3/2016),  
<http://www.nvosorabotka.gov.mk/?q=node/22>  
Огненовска С., "Прямое бюджетное финансирование НПО: базовый обзор", Македонский центр международного сотрудничества, 2016, Скопье  
<http://mcms.mk/mk/za-nasata-rabota/istrazuvana-i-publikacii/lista-na-istrazuvana-i-publikacii/1866-direktno-budzhetsko-finansiranje-za-gragjanskite-organizacii-osnoven-pregled.html>  
Стратегия сотрудничества с общественными организациями  
<http://skopje.gov.mk/DesktopDefault.aspx?tabindex=0&tabid=433>  
[http://www.ccc.org.mk/index.php?option=com\\_content&view=article&id=304:-2016-&catid=17:2012-02-23-22-02-23&Itemid=93&lang=en](http://www.ccc.org.mk/index.php?option=com_content&view=article&id=304:-2016-&catid=17:2012-02-23-22-02-23&Itemid=93&lang=en)  
Программа финансирования программной деятельности объединений и фондов на 2016 год,  
<http://www.nvosorabotka.gov.mk/?q=node/22>  
Национальная программа защиты населения от ВИЧ/СПИДа в Республике Македония на 2016 год (Официальный вестник Республики Македония, 2/2016)  
<http://zdravstvo.gov.mk/wp-content/uploads/2015/06/Programa-sida-2015.pdf>  
Годовой отчет Коалиции по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ [http://coalition.org.mk/publikacii\\_cat/izveshtaj/?lang=en](http://coalition.org.mk/publikacii_cat/izveshtaj/?lang=en)  
Анализ по результатам исследования выделения муниципальными властями финансирования НПО в 2016 году, [http://www.ccc.org.mk/index.php?option=com\\_content&view=article&id=304:-2016-&catid=17:2012-02-23-22-02-23&Itemid=93&lang=en](http://www.ccc.org.mk/index.php?option=com_content&view=article&id=304:-2016-&catid=17:2012-02-23-22-02-23&Itemid=93&lang=en)  
Решение о выделении финансирования из государственного бюджета Республики Македония в 2016 году на финансирование программной деятельности объединений и фондов,  
<http://www.nvosorabotka.gov.mk/?q=node/22>  
Решение о выделении финансирования из государственного бюджета Республики Македония в 2015 году на финансирование программной деятельности объединений и фондов  
<http://www.nvosorabotka.gov.mk/?q=node/22>  
Инструкция по научно-обоснованным методам лечения транссексуализма 2014 года,

<sup>1</sup> <http://zdravstvo.gov.mk/wp-content/uploads/2015/08/Transeksualizam.pdf>  
<http://acibademsistina.mk/en/vesti/1102-prva-intervencija-na-promena-na-pol-napravena-vo-acibadem-sistina>  
Закон "О регистрации актов рождения", <http://www.pravo.org.mk/documentDetail.php?id=452>  
Годовой отчет Коалиции по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ [http://coalition.org.mk/publikacij\\_cat/izveshtai/?lang=en](http://coalition.org.mk/publikacij_cat/izveshtai/?lang=en)  
Годовой отчет Коалиции по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ за 2016 год  
[http://coalition.org.mk/publikacij\\_cat/izveshtai/?lang=en](http://coalition.org.mk/publikacij_cat/izveshtai/?lang=en)  
Административный суд РМ принял решение о смене пола, <http://myla.org.mk/decision-determining-sex-change-adopted-administrative-court-rm/>  
Годовой отчет Коалиции по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ за 2016 год  
[http://coalition.org.mk/wp-content/uploads/2017/03/coalition\\_ar2015\\_MKD\\_final\\_blue\\_pregled-4.pdf](http://coalition.org.mk/wp-content/uploads/2017/03/coalition_ar2015_MKD_final_blue_pregled-4.pdf)  
Конституция Республики Македония (Официальный вестник Республики Македония, 52/1991), <http://www.nvosorabotka.gov.mk/?q=node/22>  
Закон Республики Македония "О недопущении и защите от дискриминации"  
<http://pravo.org.mk/documentDetail.php?id=4845>  
Закон Республики Македония "Об иностранных гражданах"  
<http://pravo.org.mk/documentDetail.php?id=538>  
Статьи 3, 4, 5 Закона Республики Македония "О защите здоровья",  
<http://pravo.org.mk/documentDetail.php?id=6286>  
Годовой отчет Комиссии по защите от дискриминации за 2015 год,  
[http://www.kzd.mk/sites/default/files/dokumenti/god\\_izvestaj\\_2015.pdf](http://www.kzd.mk/sites/default/files/dokumenti/god_izvestaj_2015.pdf)  
Годовой отчет Комиссии по защите от дискриминации за 2013 год  
Годовой отчет Уполномоченного по правам человека Республики Македония за 2014 год  
Годовой отчет Уполномоченного по правам человека Республики Македония за 2016 год  
Статья 137, Криминальный кодекс Республики Македония,  
<http://pravo.org.mk/documentDetail.php?id=233>  
С информацией можно ознакомиться на специальном веб-сайте для информирования о преступлениях на почве ненависти, который поддерживается Хельсинкским комитетом по правам человека Республики Македония и ОБСЕ  
[http://www.zlostorstvaodomraza.mk/main?l=en\\_US](http://www.zlostorstvaodomraza.mk/main?l=en_US)  
Годовой отчет Коалиции по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ за 2016 год  
[http://coalition.org.mk/wp-content/uploads/2017/03/coalition\\_ar2015\\_MKD\\_final\\_blue\\_pregled-4.pdf](http://coalition.org.mk/wp-content/uploads/2017/03/coalition_ar2015_MKD_final_blue_pregled-4.pdf)  
Годовой отчет Хельсинкского комитета по правам человека Республики Македония о преступлениях на почве ненависти в 2016 году  
[http://mhc.org.mk/system/uploads/redactor\\_assets/documents/2385/ZLOSTORSTVA\\_OD\\_OMR\\_AZA\\_2016\\_zo\\_WEB.pdf](http://mhc.org.mk/system/uploads/redactor_assets/documents/2385/ZLOSTORSTVA_OD_OMR_AZA_2016_zo_WEB.pdf)  
<http://hatecrime.osce.org/former-yugoslav-republic-macedonia>  
Статьи 13, 15 Закона Республики Македония "О семье",  
<http://pravo.org.mk/documentDetail.php?id=500>  
Статья 15 Закона "О недопущении и защите от дискриминации" (Официальный вестник Республики Македония, 177/2015, 31/2016), <http://pravo.org.mk/documentDetail.php?id=4846>  
Закон Республики Македония "О семье", <http://pravo.org.mk/documentDetail.php?id=500>  
там же  
Постановление о критериях и методе отбора усыновителей в Республике Македония,  
<http://www.mtsp.gov.mk/pravilnici.nspx>  
[http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fM](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fM)

<sup>1</sup> [KD%2fCO%2f3&Lang=en](http://KD%2fCO%2f3&Lang=en)  
[http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MKD/INT\\_CCPR\\_FCO\\_MKD\\_25047\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MKD/INT_CCPR_FCO_MKD_25047_E.pdf)  
[http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2fC.12%2fMKD%2fCO%2f2-4&Lang=en](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2fC.12%2fMKD%2fCO%2f2-4&Lang=en)  
Годовой отчет Коалиции по защите и продвижению прав на сексуальность и здоровье маргинализированных сообществ за 2015 год, [http://coalition.org.mk/wp-content/uploads/2017/03/coalition\\_ar2015\\_MKD\\_final\\_blue\\_pregled-4.pdf](http://coalition.org.mk/wp-content/uploads/2017/03/coalition_ar2015_MKD_final_blue_pregled-4.pdf)  
<http://standard.mk/shizici-uzhivajte-bez-rizici-vo-mkc/>  
[http://hudoc.esc.coe.int/app/conversion/pdf?library=ESC&id=CR\\_2016\\_MKD\\_ENG&filename=CR\\_2016\\_MKD\\_ENG.pdf](http://hudoc.esc.coe.int/app/conversion/pdf?library=ESC&id=CR_2016_MKD_ENG&filename=CR_2016_MKD_ENG.pdf)  
Закон Республики Македония "Об общественных собраниях",  
<http://pravo.org.mk/documentDetail.php?id=439>  
Закон "Об объединениях и фондах", <http://pravo.org.mk/documentDetail.php?id=4845>  
[http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MKD/INT\\_CCPR\\_CSS\\_MKD\\_20859\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MKD/INT_CCPR_CSS_MKD_20859_E.pdf)  
[http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MKD/INT\\_CCPR\\_CSS\\_MKD\\_20778\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MKD/INT_CCPR_CSS_MKD_20778_E.pdf)  
[http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MKD/INT\\_CCPR\\_CSS\\_MKD\\_20814\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MKD/INT_CCPR_CSS_MKD_20814_E.pdf)  
[http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fCSS%2fMKD%2f20731&Lang=en](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fCSS%2fMKD%2f20731&Lang=en)  
[http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fICO%2fMKD%2f17688&Lang=en](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fICO%2fMKD%2f17688&Lang=en)  
[http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fICO%2fMKD%2f18295&Lang=en](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fICO%2fMKD%2f18295&Lang=en)  
[http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CESCR/Shared%20Documents/MKD/INT\\_CESCR\\_CSS\\_MKD\\_24290\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CESCR/Shared%20Documents/MKD/INT_CESCR_CSS_MKD_24290_E.pdf)  
[http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCESCR%2fCSS%2fMKD%2f23886&Lang=en](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCESCR%2fCSS%2fMKD%2f23886&Lang=en)  
[http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCESCR%2fCSS%2fMKD%2f23934&Lang=en](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCESCR%2fCSS%2fMKD%2f23934&Lang=en)  
[http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCESCR%2fCSS%2fMKD%2f23889&Lang=en](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCESCR%2fCSS%2fMKD%2f23889&Lang=en)

**Eurasian Coalition on Male Health**

Tartu mnt 63, 10115 Tallinn, Estonia  
+375 536 17 249

*contact@ecom.ngo*  
*fb.com/ecom.ngo*  
*twitter.com/ecomngo*