

Национальный отчёт о нарушениях прав на здоровье геев, бисексуалов, других МСМ и транс людей в Республике Беларусь

2017



Национальный отчёт о нарушениях прав на здоровье геев, бисексуалов, других МСМ и транс людей в Республике Беларусь в 2017 году.

Отчет подготовила консультантка ЕКОМ, Галина Крот.
При информационной поддержке РМОО "Встреча"

Авторы выражают искреннюю благодарность за активное участие и существенную помощь в подготовке отчета Евразийской коалиции по мужскому здоровью (ЕКОМ), а также следующим людям:

Юрий Йорский
Игорь Кобликов
Владимир Косенко
Александр Полуян



*Eurasian Coalition
on Male Health*

Публикация подготовлена и опубликована в рамках региональной программы «Право на здоровье», реализуемой Евразийской коалицией по мужскому здоровью (ЕКОМ) при поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Точки зрения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией не участвовал в согласовании и утверждении как непосредственно материала, так и возможных выводов, вытекающих из него.

The views described herein are the views of this institution, and do not represent the views or opinions of The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis & Malaria, nor is there any approval or authorization of this material, express or implied, by The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis & Malaria.

Распространяется бесплатно

Содержание

1. Методология сбора случаев нарушения прав на здоровье
2. Обзор национального законодательства в сфере здравоохранения
3. Описательный отчет по кейсам
4. Выводы и рекомендации

Список сокращений

ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ЕКОМ	Евразийская коалиция по мужскому здоровью
ИППП	инфекции, передающиеся половым путем
МСМ	мужчины, практикующие секс с мужчинами
ЛЖВ	люди, живущие с ВИЧ
ЛГБТ	лесбиянки, геи, бисексуалы и транс люди
НПО	неправительственные организации
СК	следственный комитет
СМИ	средства массовой информации
СОГИ	сексуальная ориентация и гендерная идентичность
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
ТБ	туберкулёз
Транс	описывает человека, который идентифицирует себя как трансгендер, не-бинарный или иначе гендерно некомфортным, включая (но не ограничиваясь) транссексуала, гендерквира, гендерноизменчивого, не-бинарного, агендера, третьего гендера, бигендера
УК	уголовный кодекс

Методология сбора случаев нарушения прав

Национальный отчет описывает ситуацию, связанную с соблюдением прав человека в отношении геев, других МСМ, а также транс людей, в части права на здоровье, а также с дискриминацией на почве сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности. Отчет также включает информацию о задокументированных случаях нарушения прав и, краткий анализ правовой среды.

В настоящем отчете представлены результаты сбора информации по вопросам гомофобии, трансфобии и дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности за 2017 год.

При подготовке национального отчета использовались четыре различных способа сбора информации:

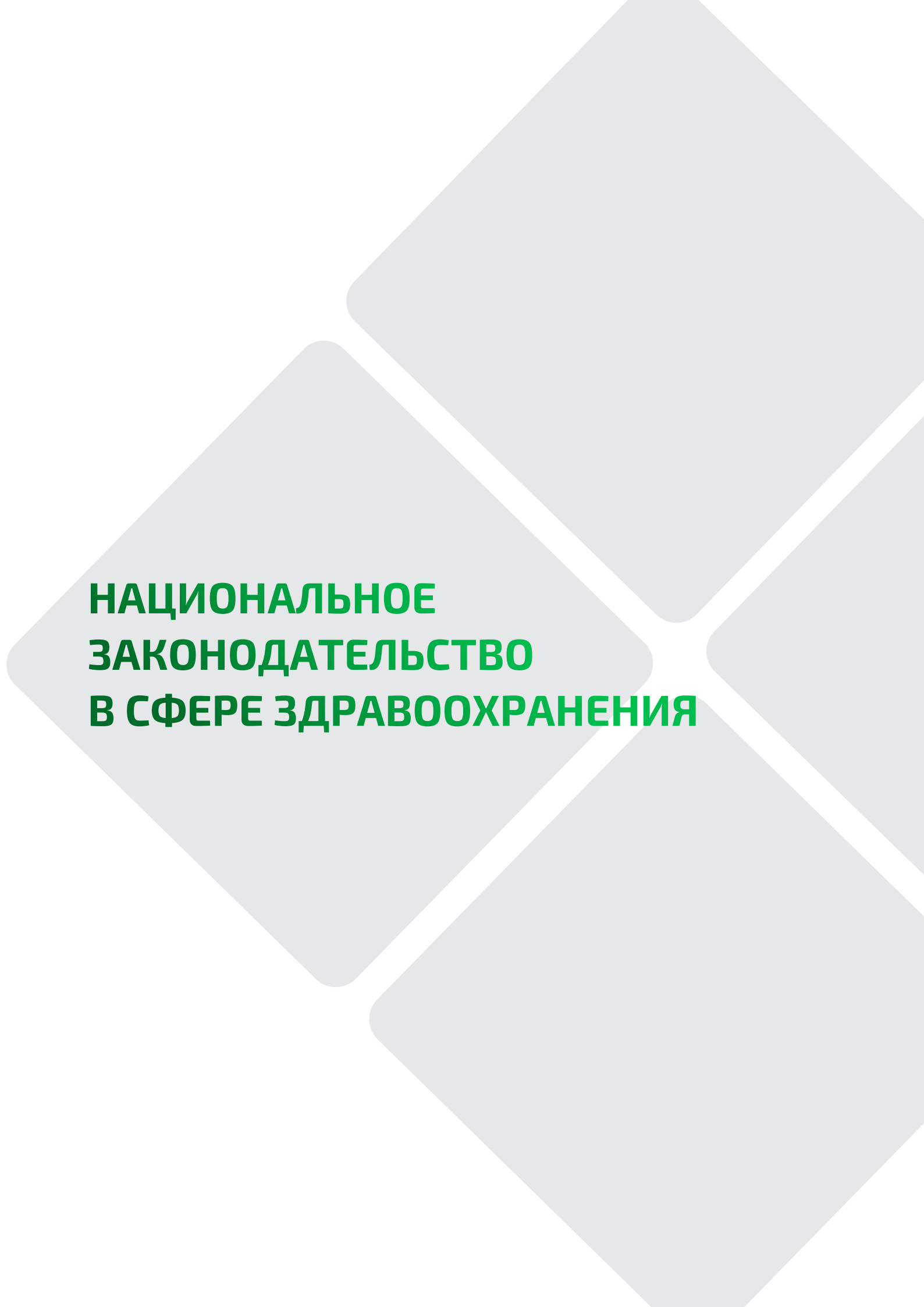
- анализ действующего законодательства Республики Беларусь, который представляет собой систематическое изучение документов, направленное на получение информации о национальном законодательстве в сфере здоровья и доступа к нему;
- мониторинг СМИ о нарушении прав геев, других МСМ и транс людей;
- получение информации от активистов гражданского общества;
- консультации с организациями, работающими с ЛГБТ-сообществом.

Вторая часть отчета посвящена описанию полученной от респондентов или организаций информации и позволяет представить портрет того, кого это исследование касается: ее или его место жительства, гендерные характеристики, сексуальность и другие черты.

Однако, в данном отчете мы смогли отразить лишь те случаи нарушения прав в отношении ЛГБТ, о которых нам стало известно, множество историй остаются в памяти лишь их участников, потому что говорить о таком нелегко, а иногда вообще невозможно. Поэтому следует иметь в виду, что информация в отчете касается тех форм преступлений против ЛГБТ, о которых сообщают их участники, а самые жестокие формы насилия все еще остаются за кадром.

В сборе информации участвовали организации, представляющие интересы ЛГБТ. Как правило, это были инициативные группы ЛГБТ-организаций и/или ЛГБТ-активисты, которые собирают информацию о нарушении прав геев, других МСМ и транс людей.

Автор отчета выражает благодарность Наталье Маньковской – координаторке правозащитной программы инициативной группы "Идентичность и право" за предоставленную информацию, а также Андрею Завалею – координатору кампании «Дело Пи» памяти Михаила Пищевского за предоставленную информацию по случаям нарушений прав человека в отношении ЛГБТ-людей в Беларуси.



**НАЦИОНАЛЬНОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

Право на здоровье (краткий обзор) в разрезе национального законодательства

Гарантом охраны здоровья каждого человека, согласно Конституции и иным нормативным правовым актам Республики Беларусь, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам, является государство. Согласно ст. 45 Конституции гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения.

В соответствии с национальным законодательством, здоровье – состояние полного физического, духовного и социального благополучия человека, а не только отсутствие заболеваний.

Граждане Республики Беларусь имеют право на доступное медицинское обслуживание, которое обеспечивается:

- предоставлением бесплатной медицинской помощи на основании государственных минимальных социальных стандартов в области здравоохранения в государственных учреждениях здравоохранения;
- предоставлением медицинской помощи в государственных организациях здравоохранения, негосударственных организациях здравоохранения и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в установленном законодательством Республики Беларусь порядке медицинскую деятельность, за счет собственных средств, средств юридических лиц и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь;
- доступностью лекарственных средств;
- осуществлением мер по санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;
- проведением медицинских экспертиз.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право на доступное медицинское обслуживание наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, временно пребывающие или временно проживающие в Республике Беларусь, имеют право на доступное медицинское обслуживание за счет собственных средств, средств юридических лиц и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

Информация о факте обращения пациента за медицинской помощью и состоянии его здоровья, сведения о наличии заболевания, диагнозе, иные сведения, в том числе личного характера, полученные при оказании пациенту медицинской помощи, составляют врачебную тайну. Медицинские (фармацевтические) работники обязаны хранить врачебную тайну. Обязанность сохранять врачебную тайну наравне с медицинскими (фармацевтическими) работниками распространяется также на лиц, которым в установленном законом порядке стали известны сведения, составляющие врачебную тайну.

Законодательство в сфере противодействия ВИЧ

В настоящее время в Республике Беларусь действует более 20 нормативных правовых актов в сфере профилактики и противодействия распространению ВИЧ/СПИД, в том числе:

- Закон Республики Беларусь «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека», направленный на определение правовых и организационных основ предупреждения распространения ВИЧ;
- Закон Республики Беларусь "О здравоохранении", который регламентирует правила оказания медицинской помощи населению, права и обязанности пациентов, особенности оказания медицинской помощи пациентам, имеющим заболевания, представляющие опасность для здоровья человека, в том числе ВИЧ;
- Закон Республики Беларусь "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" в части предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний;
- Закон Республики Беларусь "О донорстве крови и ее компонентов";
- Уголовный кодекс Республики Беларусь (статья 157 "Заражение вирусом иммунодефицита человека");
- Инструкция о порядке организации оказания медицинской помощи лицам, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, утвержденная постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь №109 от 19.10.2009 г.;
- Инструкция о порядке организации работы консультативно-диспансерного отделения по ВИЧ-инфекции в организациях здравоохранения Республики Беларусь, утвержденная приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь №1037 от 26.10.2011 г.;
- приказы Министерства здравоохранения "О пересмотре ведомственных нормативных актов, регламентирующих вопросы по проблеме ВИЧ/СПИД", "Об утверждении схемы организации оказания медицинской помощи ВИЧ-инфицированным и больным СПИД";
- Клинические протоколы «Профилактика передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку», «Диагностика и лечение пациентов с ВИЧ-инфекцией».

В стране в достаточно полной мере разработаны нормативные документы, регулирующие предоставление услуг в сфере профилактики и лечения ВИЧ-инфекции.

Основным законодательным актом в сфере ВИЧ\СПИДа является Закон Республики Беларусь «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека». Этот закон, в частности, регулирует отношения в области предупреждения распространения социально опасных заболеваний, в том числе ВИЧ.

В 2017 году в указанный закон были внесены изменения согласно Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека»» № 41-З от 10.07.2017.

В частности, определяются цели, основные принципы, источники финансирования государственного социального заказа в области профилактики социально опасных заболеваний, ВИЧ. Закон закрепляет полномочия государственного заказчика

и устанавливает требования к исполнителям государственного социального заказа в области профилактики социально опасных заболеваний, в том числе ВИЧ. В статье 10 указанного закона представлены профилактические мероприятия по предупреждению распространения социально опасных заболеваний, ВИЧ. Перечень мероприятий довольно обширен, при этом он не является закрытым. Закон вступил в силу 19.01.2018г.

В Республике Беларусь действует государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016-2020 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь №200 от 14.03.2016). Программа предусматривает создание условий для улучшения здоровья населения с охватом всех этапов жизни, широкой информированности населения о факторах риска, угрожающих здоровью, пропаганды здорового образа жизни, формирования у населения самосохранительного поведения, сокращения уровня смертности, прежде всего в трудоспособном возрасте, увеличения ожидаемой продолжительности жизни, повышения качества и доступности услуг системы здравоохранения и включает в себя семь подпрограмм, одна из которых направлена на профилактику ВИЧ-инфекции.

Подпрограмма «Профилактика ВИЧ-инфекции» направлена на обеспечение всеобщего доступа к диагностике, лечению, уходу и социальной поддержке в связи с ВИЧ-инфекцией; исключение передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку и случаев передачи ВИЧ, связанных с оказанием медицинской помощи; снижение распространения ВИЧ в группах населения с высоким риском инфицирования.

В утвержденном Министерством здравоохранения Республики Беларусь Плана реализации Концепции устойчивого развития системы профилактики, лечения, ухода и поддержки в связи с ВИЧ/СПИД и туберкулезом предусмотрен ряд совместных с НПО мероприятий на 2017-2018 гг.

В частности, поставлены следующие задачи:

- усовершенствование законодательной базы для обеспечения устойчивости государственных программ в сфере противодействия ВИЧ/СПИД, ТБ;
- обеспечение эффективности финансирования мероприятий по противодействию распространения ВИЧ/СПИДа, ТБ;
- обеспечение развития системы оказания медицинской и медико-социальной помощи в области профилактики, лечения, ухода и поддержки в связи с ВИЧ/СПИД, ТБ;
- координация совместных программ.

Финансовое обеспечение деятельности по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции осуществляется в пределах средств, предусматриваемых в республиканском бюджете на соответствующий финансовый (бюджетный) год на содержание республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству, в пределах средств местных бюджетов, предусматриваемых на финансирование мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции, а также средств, предусмотренных в рамках международного сотрудничества.

Законодательство в сфере противодействия дискриминации (признак – СОГИ (сексуальная ориентация и/или гендерная идентичность)), виды ответственности

Специальных механизмов защиты ЛГБТ-сообщества от дискриминации в Республике Беларусь не существует. Конституция Республики Беларусь (статья 22) закрепляет равенство всех перед законом и равную защиту прав, и законных интересов без дискриминации. Однако, нет законов, определяющих способ и условия реализации данной нормы и защиты в случаях её нарушения.

Запрет дискриминации в сфере трудовых отношений закреплён в Трудовом Кодексе. Статья 14 Трудового Кодекса запрещает дискриминацию в сфере трудовых отношений по открытому списку признаков, в том числе, в зависимости от «иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами и не обусловленных спецификой трудовой функции работника». Это позволяет утверждать, что дискриминация и по признакам сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности также является недопустимой.

В 2013 году, после публикации доклада “За полчаса до весны” НПО поднимали вопрос о необходимости создания антидискриминационного законодательства. Тогда же Белорусский Хельсинкский комитет, Офис по правам людей с инвалидностью, гражданская инициатива «За свободное вероисповедание» и правозащитный проект «Гей-Беларусь» подписали меморандум по противодействию дискриминации в Республике Беларусь. Было заявлено о создании Сети по противодействию дискриминации в Беларуси. Участники Сети констатировали наличие в законодательстве отдельных антидискриминационных норм, «которые являются преимущественно декларативными и не предусматривают механизмов эффективного противодействия дискриминационным проявлениям».

В сентябре 2017г. в Минске прошли национальные консультации гражданского общества по противодействию языку вражды и дискриминации в Республике Беларусь. Белорусские негосударственные общественные организации приняли Декларацию о необходимости создания в Беларуси отдельного антидискриминационного закона, где бы запрещалась любая дискриминация, в том числе, по признаку пола, национальности, возраста, инвалидности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и пр. Представитель Национального центра законодательства и правовых исследований сообщил, что в 2018 году их специалисты будут рассматривать необходимость принятия антидискриминационного законодательства в Беларуси. Это позитивный шаг для общества, который призван показать, что уязвимые группы существуют и такой закон необходим и он сможет улучшить положение уязвимых групп в обществе.

П. 9 ч. 1 ст. 64 УК Республики Беларусь указывает отягчающим обстоятельством совершение преступления по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни, политической или идеологической вражды, а равно по мотивам вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы. Под данное отягчающее обстоятельство подпадает и совершение преступления по мотивам розни и по признаку сексуальной ориентации, однако в правоприменительной практике данное обстоятельство практически не используется, что влечет за собой менее строгие меры уголовной ответственности, нежели при совершении преступления по иным указанным выше мотивам. Лишь однажды мотив гомофобии был учтен как отягчающее обстоятельство по этой статье. Решение было вынесено судом Первомайского района г. Минска в феврале 2016 года.

Криминализация передачи ВИЧ, дискриминирующие нормы законодательства

Пациенты, в отношении которых получены данные о наличии у них ИППП и/или ВИЧ-положительного статуса, в письменной форме предупреждаются организациями здравоохранения о наличии таких заболеваний и необходимости соблюдения мер предосторожности по их нераспространению, а также об ответственности за заведомое поставление в опасность инфицирования или инфицирование другого лица, согласно закону “О здравоохранении”.

Статья 157 Уголовного кодекса Республики Беларусь предусматривает уголовную ответственность за инфицирование ВИЧ. При этом 1 часть данной статьи предусматривает ответственность за поставление в опасность инфицирования – от штрафа до трёх лет лишения свободы. Часть 2 этой же статьи предусматривает ответственность за инфицирование ВИЧ по легкомыслию или с косвенным умыслом лицом, знавшим о наличии у него этого заболевания. В обоих случаях субъектом преступления (лицом, подлежащим уголовной ответственности) является ЛЖВ и знающее об этом. Максимальный срок, определённый за инфицирование, – до 13 лет лишения свободы, предусмотрен при наличии у лица прямого умысла или же при отсутствии прямого умысла, в случае инфицирования несовершеннолетнего или же более одного человека. Ответственность по данной статье предусмотрена с 16-летнего возраста.

Уголовная ответственность предусмотрена за инфицирование пациента ВИЧ по неосторожности медицинским работником – ограничение свободы на срок до 5 лет или лишение свободы на тот же срок со штрафом и с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью или без лишения (статья 162 УК). Ответственность по данной статье могут нести только врач, фельдшер, медсестра, акушерка, т.е. те работники медицинских учреждений, которые занимаются медицинской практикой.

Законодательство Беларуси также предусматривает административную ответственность за сокрытие источника инфицирования и/или за сокрытие списка лиц, с которым был сексуальный контакт у инфицированного, а также в том случае, если человек с ИППП или лицо, “имевшее с ним половое сношение” уклоняются от медицинского обследования. Те же правила в отношении сокрытия и уклонения от медицинского обследования распространяются в аналогичных случаях на людей с ВИЧ-положительным статусом и их партнёров.



**ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ
ПО КЕЙСАМ**

В настоящее время в Республике Беларусь нет законов, запрещающих дискриминацию на почве сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности. Дискриминация по какому-либо признаку не преследуется по закону. В стране практически отсутствуют легальные механизмы защиты и продвижения прав человека для ЛГБТ. Более того, выражается устойчивое непризнание того, что ЛГБТ должны обладать правами и возможностями в равной степени со всеми остальными членами общества.

В стране безусловно существуют правовые барьеры при доступе к медицинским услугам геев, других МСМ и транс людей. Стоит отметить, что в 2017 году обращений о нарушении права на здоровье активистами гражданского общества практически не были зафиксированы.

Однако в 2017 году зафиксированы случаи нарушения прав геев, других МСМ и транс людей, а также стигмы и дискриминации на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности.



КЕЙС 1

Описание кейса с индикаторами гомофобии/трансфобии

05.11.2017г. потерпевшая (гомосексуальная девушка) около 05.00 с подругами вышла из клуба "Бурлеск". Около клуба они стали громко общаться между собой. В это время мимо клуба проходили мужчины, которые обратили внимание на гомосексуальную девушку и начали снимать ее и других женщин на мобильный телефон. Одна из них (Анна – имя изменено) попросила видео удалить.

Один из мужчин рассмеялся Анне в лицо и спрятал телефон. Она повторно попросила удалить видео с телефона. В этот момент сзади подошел второй мужчина и вылил пиво Анне на голову. После чего он развернулся и со словами: «Заканчивай с ней», ударил Анну ногой. В этот момент мужчины начали ее избивать. Анна кричала и звала на помощь. Неожиданно мужчины прекратили побои и стали убежать. Уже в шоковом состоянии Анна самостоятельно кинулась за ними и схватила одного из мужчин за одежду. В это время второй мужчина ударил ее стеклянной бутылкой по лицу, вместе они повалили Анну на землю и один из них начал ее душить. Второй начал снимать происходящее на телефон. В какой-то момент подбежала знакомая Анны и попыталась оттащить мужчину, который душил Анну, но тут же получила удар в живот ногой от второго нападавшего. Анна попросила подругу вызвать милицию. Та побежала звать остальных женщин на помощь. Когда Анна уже не могла двигаться от удушья, мужчина подошел к своему другу и сказал: «Смотри только не переусердствуй», и тогда ее отпустили. В этот же момент прибежали другие женщины, а правонарушители попытались скрыться, однако в этот момент приехала милиция. В разговоре с милицией правонарушители вели себя нагло, а также говорили, что «...все схвачено и кому надо он уже позвонил», продолжали смеяться и говорили милиции: «Вы вообще знаете с кем они связались? Да, мы правы. Нам ничего не будет!». После происшествия женщины поехали снимать побои и писали заявление о преступлении на правонарушителей.

1.2. Источник информации

Потерпевшая

1.3. Нарушенные/ограниченные права

В результате описанных выше обстоятельств, были фактически ограничены/нарушены: конституционное право на жизнь, предусмотренное ст. 24 Конституции Республики Беларусь, которое в частности, предполагает защиту жизни человека от любых

противоправных посягательств; предусмотренное ст. 25 Конституции право на свободу, неприкосновенность и достоинство личности.

1.4. Признак, по которому имела место дискриминация

Исходя из описанной выше ситуации такие ограничения/нарушения прав имели место по признаку гендерной идентичности потерпевшей.

В УК Республики Беларусь п. 9 ч. 1 ст. 64 признает обстоятельством, отягчающим ответственность, совершение преступления по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни, политической или идеологической вражды, а равно по мотивам вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы.

1.5. Последствия для потерпевшего

Был причинен вред здоровью Анны, она была вынуждена обратиться за медицинской помощью, а также моральный ущерб.

1.6. Предпринятые меры и их результаты

Активисты обратились к Анне и предложили ей правовую помощь. Пока по данному факту милиция проводит проверку. Анна ждет результатов проверки и затем самостоятельно примет решения о дальнейших действиях.



КЕЙС 2

Описание кейса с индикаторами разжигание вражды по отношению к ЛГБТ-гражданам

24 октября 2017 г. на сайте издания газеты «Вечерний Могилев» была размещена статья «Почему иностранцы должны нас учить, как растить детей». В материале резко критиковался «Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав», который подготовило правительство Беларуси. Автор статьи - Игаэл Йегуди - называет документ «продолжением пресеченного лично президентом «Закона о гендерном равенстве», целью которого являлось «открытое насаждение ЛГБТ-антикультуры, растление детей, прием декларированных извращенцев на работу в детские учреждения и, конечно, передача на «усыновление и удочерение» мальчиков — педерастам, девочек — лесбиянкам». При этом автор утверждает, что «Национальный план» среди целей имеет «растление детей», «лишение детства» и «подготовку «навальнят» в молодежных парламентах».

ЛГБТ-активист Валентин Тишко специально просмотрел документ, о котором говорит автор статьи, там и близко нет того, о чем написано в статье. Газета умышленно вводит людей в заблуждение и формирует атмосферу ненависти. Кроме того, в тексте есть прямая дискредитация государственной власти. Все это послужило поводом для обращения в соответствующие органы. Валентин Тишко попросил соответствующие органы проверить материал, опубликованный в газете, и принять меры, если было место нарушения закона.

Главный редактор газеты «Вечерний Могилев» Надежда Левченко прокомментировала действия своего сотрудника, заявив о том, что автор несет ответственность за свои материалы и «...там хороший, нормальный, прекрасный материал». Главный редактор стала автором и распространителем целого букета гомофобных, экстремистских высказываний, оскорбляющих честь и достоинство ЛГБТ-граждан и разжигающих вражду по отношению к ним.

В газете «Вечерний Могилев», возглавляемой Надеждой Левченко, и на одноименном сайте, регулярно публикуются материалы гомофобного характера. Враждебная позиция редакции и руководителя по отношению к ЛГБТ-гражданам не раз являлись поводом для осуждения в профессиональных журналистских кругах, правозащитниками и общественностью. Но редакция действует в том же духе. Все эти обстоятельства стали основанием для отправки заявления в Могилевский межрайонный отдел СК, для возбуждения уголовного дела по статье 130 УК. Заявление было подано Валентином Тишко.

2.2. Источник информации

<https://news.tut.by/society/567345.html>

<http://gaypress.eu/2017/11/11/redaktoru-levchenko-grozit-ugolovnoe-delo-za-razzhiganie-vrazhdy-k-lgbt-grazhdanam/>

2.3. Нарушенные/ограниченные права

Унижение чести и достоинства граждан в связи с их принадлежностью к ЛГБТ-сообществу, совершенное должностным лицом с использованием служебных полномочий (ч.2 ст. 130 УК Республики Беларусь)

2.4. Признак, по которому имела место дискриминация

Комментарии Надежды Левченко в СМИ формируют неприязнь, чувство ненависти и отвращения к представителям ЛГБТ-сообщества, ее оскорбительные высказывания унижают представителей данной социальной группы.

2.5. Предпринятые меры и их результаты

10 ноября Валентин Тишко отправил заявление в Могилевский межрайонный отдел СК. Он просил возбудить уголовное дело по статье 130 УК на главного редактора газеты «Вечерний Могилев» Надежду Левченко.

Генеральная прокуратура без заключения эксперта и каких-либо проверок сделала вывод, что «слов, выражений, словосочетаний, использование которых позволило бы утверждать о наличии состава какого-либо правонарушения, в указанной статье не приводится». Могилевский межрайонный отдел Следственного комитета оснований для проведения проверки не усмотрел.

Органы уголовного преследования, в которые обращался Валентин Тишко, включили «режим переадресации». Прокуратура Могилевской области направила обращение в прокуратуру г. Могилева. Те, в свою очередь, переадресовали начальнику Ленинского РОВД г. Могилева. В итоге из всех перечисленных инстанций только Ленинский РОВД г. Могилева провел проверку, и отказал в возбуждении уголовного дела.



КЕЙС 3

Описание кейса с индикаторами дискриминации по признаку гендерной идентичности

В прошлом Ольга была состоятельным мужчиной с успешной карьерой: буквально за пару лет продвинулась от продавца до заместителя гендиректора в торговой компании, была опытным тренером по продажам и ценным сотрудником. После 40 лет она решила на гендерный переход. Когда об этом стали подозревать на работе, ее вынудили уволиться по собственному желанию. Ольга считает, что ее уволили, так как ее лицо перестало соответствовать мужской фотографии в паспорте. Ольга долго искала

работу. По телефону ее приглашали на собеседования, но только она высылала работодателям свое резюме с фотографией, приходил мгновенный отказ.

Со временем Ольга трудоустроилась в торговый центр. Работодатели практикуют звонки на предыдущее место работы, чтобы получить сведения о соискателе. На новой работе Ольга проработала полгода, пока однажды ей не позвонила работодатель и сказала больше не выходить на работу.

«Она узнала о моём прошлом. Позвонила, оскорбляла и в очень жесткой форме сказала, чтобы я больше не появлялась на работе. Меня просто выбросили. Обо мне она разрезвонила на весь торговый центр» - рассказала Ольга.

3.2. Источник информации

<https://finance.tut.by/news566137.html>

3.3. Нарушенные/ограниченные права

В результате описанных выше обстоятельств, были фактически ограничены/нарушены: Конституционное право на труд (ст. 41 Конституции РБ), которое гарантируется государством, как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда.

Нарушены требования ст. 14 Трудового кодекса Республики Беларусь, согласно которой дискриминация - ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в зависимости от пола, расы, национального происхождения, языка, религиозных или политических воззрений, участия или неучастия в профсоюзах или иных общественных объединениях, имущественного или служебного положения, недостатков физического или психического характера, не препятствующих выполнению соответствующих трудовых обязанностей, запрещается.

Конституционное право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на честь и достоинство, предусмотренное ст. 28 Конституции Республики Беларусь.

3.4. Признак, по которому имела место дискриминация

Исходя из описанной выше ситуации такие ограничения/нарушения прав имели место по признаку гендерной идентичности.

3.5. Последствия для потерпевшего

Потеря работы, в результате чего необходимо искать работу не по специальности.

3.6. Предпринятые меры и их результаты

Ольга не обращалась к активистам гражданского общества или адвокатам для получения правовой помощи и защиты своих интересов. Ей необходимы были деньги на лекарства, она работала без выходных, чтобы обеспечить себя. Также она не обращалась в суд с заявлением о незаконном увольнении и для восстановления нарушенного права, так как в стране отсутствует антидискриминационное законодательство и уверена, что практически невозможно доказать, что имело место дискриминация по признаку гендерной идентичности.



КЕЙС 4

Описание кейса с индикаторами дискриминации по признаку гендерной идентичности

В феврале 2017 г. Государственное предприятие «Амкодор» не продлило срочный трудовой договор с трансгендерной женщиной. Она работала там несколько лет, будучи в мужском гендере, и не имела жалоб на ее работу со стороны руководства. Проблемы возникли, когда она начала гендерный переход, и ее коллеги узнали об этом. Она стала замечать пренебрежительные комментарии, также был факт физического насилия.

В итоге контракт с ней не продлили.

4.2. Источник информации

Потерпевшая

4.3. Нарушенные/ограниченные права

Конституционное право на труд (ст. 41 Конституции РБ), которое гарантируется государством, как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда.

Нарушены требования ст. 14 Трудового кодекса Республики Беларусь, согласно которой дискриминация - ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в зависимости от пола, расы, национального происхождения, языка, религиозных или политических воззрений, участия или неучастия в профсоюзах или иных общественных объединениях, имущественного или служебного положения, недостатков физического или психического характера, не препятствующих выполнению соответствующих трудовых обязанностей, запрещается.

Конституционное право на свободу, неприкосновенность и достоинство личности (ст. 25 Конституции РБ).

4.4. Признак, по которому имела место дискриминация

Исходя из описанной выше ситуации такие ограничения/нарушения прав имели место по признаку гендерной идентичности.

4.5. Последствия для потерпевшего

Потеря работы.

4.6. Предпринятые меры и их результаты

Действия нанимателя обжалованы не были, поскольку законодательство не предоставляет инструментов правовой защиты от дискриминации такого рода. Стоит отметить, что система краткосрочных контрактов, существующая в Беларуси, сама по себе создает огромный потенциал для дискриминации, поскольку работодатель может безнаказанно уволить любого неудобного сотрудника. Контракт заключается на срок от 1 до 5 лет и наниматель не обязан никак мотивировать свое решение не продлевать его. Абсолютное большинство граждан состоит в трудовых отношениях на основе таких контрактов.



КЕЙС 5

Описание кейса с индикаторами гомофобии

18 ноября 2017 житель г. Гомеля столкнулся с насилием на почве гомофобии. Мужчина познакомился с другим мужчиной в интернете, они встретились, а затем пошли домой к последнему. Пострадавший услышал, как новый знакомый звонит приятелю, и из содержания разговора стало ясно, что последует физическая расправа. Хозяин квартиры избил потерпевшего, сломал ему нос. Вскоре пришел и приятель агрессора.

Парню удалось позвонить подруге, которая приехала на выручку, а также вызвала милицию, которая доставила всех фигурантов в РУВД, опросила об обстоятельствах. Потерпевший откровенно рассказал все обстоятельства при которых познакомился с правонарушителем, представители милиции в это время ухмылялись, потом стали расспрашивать про сексуальную ориентацию и том, знают ли родители о его сексуальных предпочтениях. После отрицательного ответа один из сотрудников сказал, что может рассказать об этом родителям потерпевшего.

В итоге в протоколе было записано, что парни просто поругались и подрались, при этом драку начал потерпевший, что не соответствовало действительности.

5.2. Источник информации

Потерпевший

5.3. Нарушенные/ограниченные права

Конституционное право жизнь, предусмотренное ст. 24 Конституции Республики Беларусь, которое в частности, предполагает защиту жизни человека от любых противоправных посягательств, ст. 25 Конституции в части обеспечения государством свободы, неприкосновенность и достоинство личности.

Конституционное право на равную защиту прав и законных интересов без всякой дискриминации, предусмотренное ст.22 Конституции.

5.4. Признак, по которому имела место дискриминация

Было совершено преступление на почве гомофобии.

5.5. Последствия для потерпевшего

Потерпевший столкнулся с симптомами посттравматического стрессового расстройства, постоянно боится раскрытия его сексуальной ориентации перед родителями, от которых он полностью зависит. Были причинены телесные повреждения: перелом носа, зафиксированы ссадины и синяки.

5.6. Предпринятые меры и их результаты.

Было подано заявление в милицию с просьбой провести проверку по факту причинения телесных повреждений. В возбуждении уголовного дела было отказано, так как милиция не усмотрела в действиях нападавшего состава хулиганства. Вместе с тем, потерпевшему было разъяснено право обратиться в суд в порядке частного обвинения по статье 153 УК (причинение легкого телесного повреждения, повлекшего кратковременное расстройство здоровья).



КЕЙС 6

Описание кейса с индикаторами дискриминации по признаку сексуальной ориентации

13 мая 2017 года в Минске в клубе «Cotton Hall» состоялся милицейский рейд на закрытую гей-вечеринку. Около полуночи в клуб ворвались сотрудники ОМОНа, управления по наркоконтролю и инспекции по делам несовершеннолетних. Они записали паспортные данные присутствующих, а также потребовали информацию о месте работы или учебы. Некоторым гостям вечеринки задавали вопросы о сексуальной ориентации. Те люди, которые отказались (или не смогли из-за отсутствия документов подтверждающих личность) предоставить информацию о себе, а также организаторы вечеринки, были задержаны и доставлены в отделение милиции Советского района г. Минска (около 10 человек).

6.2. Источник информации

http://www.gazetaby.com/cont/art.php?sn_nid=126127

6.3. Нарушенные/ограниченные права.

Конституционное право на свободу, неприкосновенность и достоинство личности (ст. 25 Конституции РБ).

Исходя из описанной выше ситуации такие ограничения/нарушения прав имели место в части недопущения ограничение прав и свобод личности, которые гарантированы ст. 23 Конституции. Такое ограничение допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Ст. 4 Закона «Об органах внутренних дел» говорит о том, что деятельность органов внутренних дел осуществляется на принципах уважения и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан.

6.4. Признак, по которому имела место дискриминация.

Сексуальная ориентация.

6.5. Последствия для потерпевших.

На некоторых из посетителей вечеринки были составлены протоколы о неподчинении сотрудникам милиции, а также о мелком хулиганстве. В последствии они были привлечены к административной ответственности.

6.6. Предпринятые меры и их результаты.

Только один из потерпевших обжаловал решение суда Советского района в городском суде. Обжалование было успешным. На действия сотрудников милиции жалобы не подавались.



КЕЙС 7

Описание кейса с индикаторами предвзятости

15 декабря 2017 в 19.00 в пространстве "Столовая XYZ" состоялась презентация бумажной версии журнала о гендере и сексуальности «MAKEOUT», в котором собрана история развития ЛГБТ-сообщества Беларуси за 20 лет. Во время презентации в помещение зашли несколько человек в «штатском», один из которых показал

удостоверение сотрудника ГУВД Мингорисполкома. Их интересовал вопрос, что здесь будет происходить, на каком основании в помещении находятся люди.

Один из руководителей проекта MAKEOUT Ник Антипов спокойно объяснил, что есть договор на аренду помещения, а документы можно проверить у администратора. Затем правоохранители переключили свое внимание на журнал. Они стали задавать вопросы о том, есть ли документы на печать, имеется ли договор с типографией. Организаторы показали копии необходимых документов, а также отправили копии на электронный адрес одного из силовиков. Однако и этого оказалось мало. Правоохранители стали требовать лицензию на издательскую деятельность. Им объяснили, что тираж журнала составляет всего 299 экземпляров, и при таком тираже лицензия не требуется.

В свою очередь организаторы мероприятия пытались выяснить причины столь пристального внимания силовиков к рядовому мероприятию. «К нам поступили жалобы, что здесь будет развращаться молодежь, будут демонстрироваться видеоролики с извращениями», - ответили они, а один из сотрудников вдруг сообщил: «А вдруг вы здесь будете заниматься пропагандой гомосексуализма!»

Аргументы и объяснения организаторов, что здесь проходит лишь презентация во внимание сотрудниками милиции не принимались. Посоветовавшись, милиционеры потребовали объявить, чтобы все лица, которым не исполнилось 18 лет, покинули помещение. Несколько человек вышли.

Во время презентации сотрудники милиции фотографировали слайды презентации и участников мероприятия, а затем, на прощание, забрали экземпляр журнала со словами: "на... экспертизу". Никаких документов, в том числе протокола изъятия печатной продукции на экспертизу, при этом не составляли.

7.2. Источник информации

<http://spring96.org/ru/news/88625>

7.3. Нарушенные/ограниченные права

Право на свободу собраний (ст. 35 Конституции РБ).

7.5. Последствия.

Некоторые участники, чтобы избежать проблем, вынуждены были уйти с презентации.

7.6. Предпринятые меры и их результаты.

Не предпринимались.



КЕЙС 8

Случай стигматизации по признаку гендерной идентичности.

Сентябрь 2017 года трансгендерный мужчина был направлен к гинекологу в поликлинику родильного дома Минской области. Прием вела заведующая поликлиникой. Она провела осмотр и установила наличие заболевания, требующего дальнейшего лечения. Чтобы решить вопрос о госпитализации, врач позвонила в гинекологическое отделение роддома и спросила, можно ли положить женщину «ну она такая, не очень в адеквате». Разговор происходил прямо при пациенте. В итоге в госпитализации было отказано, но пациенту предложили записаться на операцию в плановом порядке через несколько месяцев. Жалоба не подавалась из-за неверия в возможность защиты своих прав.



ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

ВЫВОДЫ

Всего в 2017 году в Республике Беларусь силами активистов гражданского общества и представителями ЛГБТ-организаций было зафиксировано 8 случаев нарушения прав в отношении ЛГБТ. Чаще всего насилию подвергаются люди, совершившие трансгендерный переход. За указанный период были зафиксированы случаи, где преобладают преступления, сопряженные с насилием на почве гомофобии, а также дискриминационные действия. А вышеописанные случаи, подтверждают факт наличия стигмы и дискриминации, в отношении геев, других МСМ и транс людей в Беларуси. ЛГБТ-люди скрывают свою сексуальную ориентацию или гендерную идентичность в повседневной жизни.

В Беларуси ЛГБТ-сообщество сталкивается с дискриминацией в различных сферах, как в повседневной жизни, так и в сферах доступа к услугам здравоохранения и труда. Дискриминация по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности может принимать множество форм и сочетаться с языком вражды, неприятием и изоляцией, оскорблениями, преследованием и физическим насилием. На практике почти нет обращений о защите нарушенных/ограниченных прав и законных интересов ЛГБТ-людей, так как существуют непреодолимые правовые барьеры в их реализации. Это связано как с неприятием ЛГБТ-людей в обществе, так и несовершенством действующего законодательства.

Важно выделить высокий уровень гомофобии и трансфобии со стороны правоохранительных органов по отношению к потерпевшим, что приводит к тому, что многие жертвы вообще не обращаются в милицию.

В данном отчете представлен лишь один случай, связанный с нарушением права на здоровье. В 2017 году в Беларуси такие обращения практически не были задокументированы, а были зафиксированы лишь те случаи нарушения прав в отношении ЛГБТ, о которых нам стало известно. Обращения о нарушении прав на здоровья не поступали, в том числе из-за нежелания уполномоченных органов проводить расследование преступлений на почве гомофобии и трансфобии, что вызывает недоверие к госучреждениям, и как результат, медицинским учреждениям в том числе, а также из-за отсутствия государственной программы мониторинга медицинских учреждений на предмет дискриминационных практик в отношении ЛГБТ-людей. Это приводит к низкому уровню обращений геев, других МСМ и транс людей за квалифицированной медицинской помощью, что, в свою очередь, может привести к увеличению новых случаев ВИЧ и ИППП.

В законодательстве и правовой практике Беларуси остаются множественные пробелы, ведущие к нарушению прав ЛЖВ, геев, других МСМ и транс людей в иных сферах жизни – это и соблюдение права на свободу слова, и право на мирные собрания, свободу ассоциаций и объединений. А также это вопросы, касающиеся частной и семейной жизни, включая вопросы не только однополых партнёрства и/или брака, но и усыновления и/или воспитания детей.

Когда ЛГБТ-люди пытаются коллективно высказать свое мнение, свободно объединиться или просто собраться для отдыха, как правило, это вызывает насильственные и дискриминационные ответные меры со стороны органов государственной власти и правоохранителей.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Принять национальное антидискриминационное законодательство во всех сферах жизни и включить сексуальную ориентацию и гендерную идентичность в перечень защищенных признаков. Необходимо постоянно проводить консультации с неправительственными организациями, представляющими ЛГБТ, которые должны быть вовлечены в законодательный процесс и подготовку политических мер для имплементации данного законодательства.
- Национальному центру законодательства и правовых исследований Республики Беларусь произвести мониторинг национального законодательства для выявления и исправления несоответствий действующим антидискриминационным положениям.
- Включить в образование и профессиональную подготовку работников здравоохранения вопросы толерантности и недискриминации по отношению к ЛГБТ.
- Продолжить работу с представителями популярных СМИ по формированию более толерантного к ЛГБТ общественного мнения, а также объективного освещения ситуации с правами человека из числа ЛГБТ.
- Повысить уровень осведомленности ЛГБТ-сообщества по правовым вопросам, предоставлять им необходимую правовую помощь и поддержку.

