

**АНАЛИЗ
НАЦИОНАЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
АРМЕНИИ, СВЯЗАННОГО
С СОГИ И ВИЧ**

2022
ЕКОМ



Анализ национального законодательства Армении, связанного с СОГИ и ВИЧ / ЕКОМ — Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию. — Таллинн, 2022. — 12 с.

Подготовка публикации: Оксана Гузь, Ирина Федорович, Юрий Йорский.

Авторы выражают искреннюю благодарность за активное участие в сборе данных и существенную помощь в подготовке анализа Асмик Петросян.

Отдельная благодарность за работу над документом Эльвире Тилек кызы и Надире Масюмовой.

Редактура и перевод: Анна Олийнюк и Маркус Ода

Дизайн: Анастасия Данилевская



Публикация подготовлена и опубликована в рамках работы регионального консорциума Sustainable Health Advocacy with Gay Men (SHAG) при поддержке Глобального форума по вопросам МСМ и ВИЧ (MPact) при финансовой поддержке Фонда сетей гражданского общества имени Роберта Карра.

Точки зрения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения Глобального форума по вопросам МСМ и ВИЧ и Фонда сетей гражданского общества имени Роберта Карра.

The views described herein are the views of this institution, and do not represent the views or opinions of the views or opinions of MPact and Robert Carr Fund for civil society networks.

Распространяется бесплатно

При использовании материалов обязательно ссылаться на ЕКОМ — Евразийскую коалицию по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию, Глобальный Форум МСМ и ВИЧ (М-Раст), а также Фонд сетей гражданского общества имени Роберта Карра.

СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

ВЕЦА Восточная Европа и Центральная Азия

ВИЧ Вирус иммунодефицита человека

ВОЗ Всемирная организация здравоохранения

ЛГБТ Лесбиянки, геи, бисексуалы и транс* люди

ЛЖВ Люди, живущие с ВИЧ

МСМ Мужчины, практикующие секс с мужчинами

НПО Неправительственная организация

ППН Преступления на почве ненависти

СОГИ Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

Транс* Описывает человека, который идентифицирует себя как трансгендер, небинарный или иначе гендерно неконформный, включая транссексуала, гендерквира, гендерноизменчивого, агендера, третьего гендера, бигендера, но не ограничиваясь ими



Цель настоящего сравнительного странового анализа — определить правовые барьеры, а также выявить проблемы в тех сферах, где уже имеется необходимое законодательство, однако оно не в полной мере обеспечивает возможность реализации прав и свобод для геев, других МСМ и транс* людей. Для проведения данного анализа ЕКОМ разработал методологию и опросник, который нам помогли заполнить наши местные партнеры. При анализе правовой практики во внимание принимались как судебная практика и государственная статистика, так и сообщения активистов, информация и статистика организаций, занимающихся документированием случаев нарушений прав человека и их защитой, сообщения в прессе и отчеты неправительственных организаций в международные органы.

Законодательство и правоприменительная практика рассматривались в двух плоскостях. Первая — это их соответствие международным стандартам прав и свобод человека. Вторая — это реальная возможность для членов сообщества получить защиту и реализовать права и свободы, предусмотренные международными обязательствами и национальным правом, так как само по себе наличие закона в той или иной стране при условии, что часть населения не может им воспользоваться — это ситуация, которая свидетельствует о барьерности правовой среды.

Для предоставления информации о действующем законодательстве в рамках настоящего анализа были представлены выдержки из нормативно-правовых актов и ссылки на них, которые, к сожалению, не всегда являются корректными и не соответствуют международным стандартам терминологии. Оригинальные формулировки в данном случае представлены для объективного отражения существующего нормативно-правового поля и принятой в стране формальной терминологии относительно исследуемых вопросов. Все цитаты из нормативно-правовых актов выделены шрифтом и снабжены ссылками.

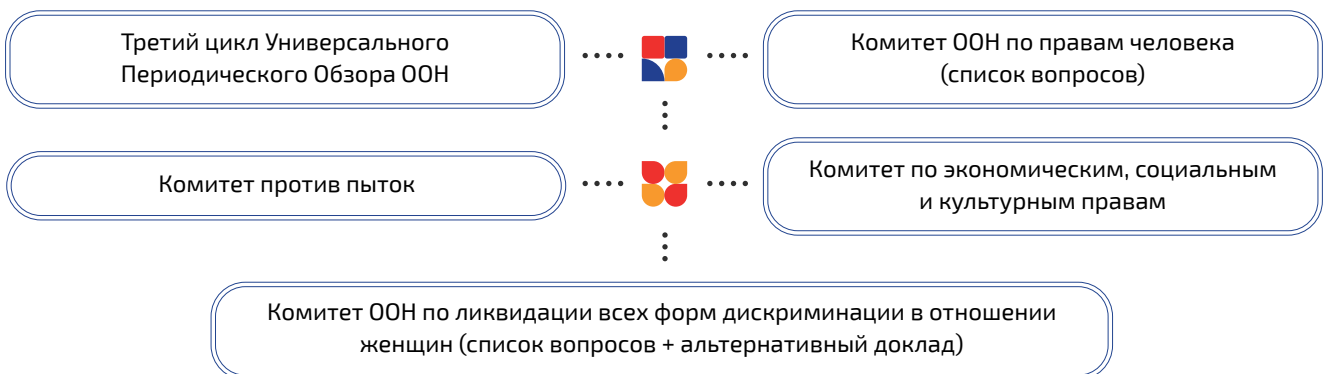
Представленная в настоящем документе информация может быть полезной как для неправительственных организаций и активистов сообществ, так и для представителей государства при планировании адвокационных процессов и продвижении прав ЛЖВ, геев и других МСМ, транс* людей, а также преодолении и устранении барьеров, препятствующих их доступу к услугам здравоохранения и защите своих прав и свобод.



МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, РАТИФИЦИРОВАННЫЕ СТРАНОЙ



ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ ИСПОЛЬЗУЕТ МЕХАНИЗМЫ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ДОКЛАДОВ В ОРГАНЫ ООН





НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ТРАНСФОРМИРОВАНЫ В СЛЕДУЮЩИЕ ЗАКОНЫ

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
 ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ		
Положение о запрете дискриминации в Конституции,	✓	
отдельный закон, определяющий и запрещающий дискриминацию, в т.ч. по признакам СОГИ		✗
Закон о запрете домашнего насилия,	✓	
в т.ч. по признакам СОГИ		✗
Положение о преступлениях на почве ненависти в Уголовном кодексе (есть, только по признакам национальной, расовой или религиозной ненависти)	✓	
 ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ		
Отдельный Закон о правах людей, живущих с ВИЧ	✓	
Положение о запрете дискриминации (неравного обращения) в сфере здравоохранения в отношении ЛЖВ	✓	
Положение о запрете дискриминации в сфере образования по признаку ВИЧ+		✗
Запреты на иммиграцию или въезд в страну для ЛЖВ		✗
Уголовная ответственность за преднамеренную	✓	
и/или непреднамеренную передачу ВИЧ		✗
Запрет на донорство крови для МСМ	✓	
специальные скрининговые процедуры для МСМ-доноров		✗
 ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ ДЛЯ ТРАНС* ЛЮДЕЙ		
Законодательно закреплённая процедура юридического трансгендерного перехода	✓	
Обязательное психолого-психиатрическое освидетельствование		✗
Требование обязательных хирургических процедур для юридического трансгендерного перехода	✓	
Принят медицинский протокол для транс* людей, соответствующий МКБ-10		✗
Разрешение использовать международные медицинские протоколы для врачей, наблюдающих транс* людей	✓	
Нормативно закреплённый список противопоказаний для юридического трансгендерного перехода		✗

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
 ПРАВО НА ЧАСТНУЮ И СЕМЕЙНУЮ ЖИЗНЬ		
Признание однополых партнёрств на законодательном уровне		✗
Признание через суд незарегистрированного совместного проживания однополых пар в качестве юридического брака		✗
Криминализация добровольных гомосексуальных отношений		✗
Возможность для транс* людей после юридического трансгендерного перехода вступать в гетеросексуальные браки	✓	
Усыновление для однополых пар		✗
Одиночное усыновление для ЛГБТ	✓	
Усыновление для транс* людей после юридического трансгендерного перехода	✓	
Усыновление для ЛЖВ	✓	
Возраст согласия на добровольные гетеросексуальные и гомосексуальные отношения (одинаковый)	✓	
 ПРАВО НА СВОБОДУ СЛОВА И МИРНЫЕ СОБРАНИЯ		
Законодательство, регулирующее порядок проведения мирных собраний	✓	
Обязательное разрешение от местных властей на проведение мирного собрания	✓	
Запрет на проведение мирных собраний для ЛГБТ		✗
Штрафные санкции за проведение несогласованного с властями мирного собрания	✓	
Закон «о запрете гей-пропаганды»		✗
Попытки внести законопроекты, ограничивающие свободу слова для ЛГБТ, в т.ч. законопроекты «о запрете гей-пропаганды»	✓	
 СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ НПО		
Возможность для НПО получать финансирование из национального и/или местных бюджетов	✓	
Реально работающие механизмы распределения государственных средств для НПО, работающих в социальной сфере, исключая здравоохранение, например, в области образования, культуры, спорта, молодежи, социальной защиты	✓	
Реально работающие механизмы распределения государственных средств для работающих в сфере здравоохранения НПО		✗
Государственное финансирование услуг в сфере ВИЧ для ЛГБТ		✗
Обязательная разрешительная процедура регистрации общественной организации	✓	
Регистрация ЛГБТ общественной организации	✓	
Возможность получать донорскую поддержку от международных организаций и фондов	✓	



ВВЕДЕНИЕ

Человеческое достоинство неприкосновенно

*Ст. 23 Конституции
Республики Армения*

Современная Республика Армения (далее — Армения или РА) — независимое, правовое и демократическое государство, которое должно соблюдать международные стандарты в сфере прав человека и придерживаться принципа равенства в отношении всех своих граждан, а также граждан других стран и лиц без гражданства, находящихся под юрисдикцией страны. Это бывшая советская республика с парламентской формой правления, небольшим населением (около 2,9 млн человек), территориально-этническим конфликтом с соседним Азербайджаном за Нагорный Карабах (непризнанная республика) и большим влиянием соседних государств на внутреннюю и внешнюю политику¹.

Согласно ежегодному рейтингу «Свобода в мире — 2022: борьба за демократию в отсутствие лидеров» от Freedom House², Армения набрала всего 55 из возможных 100 баллов, из них 23 за соблюдение политических прав и всего 32 за соблюдение гражданских прав и свобод, из которых исследователи низко (2 из 4 баллов) оценивают защиту личной автономии и право на приватность, включая оценку эффективности защиты от домашнего насилия. Страна до сих пор не ратифицировала Стамбульскую конвенцию и при достаточно низкой оценке соблюдения принципа верховенства права и частых жалобах на неэффективное расследование такая невнимательность к проблеме домашнего насилия, остающейся в тени, вызывает обеспокоенность, в том числе и на фоне высокого уровня патриархальных настроений и довольно высокой религиозности общества³. Еще в 2011-2013 годах местная неправительственная организация (НПО) проводила исследование⁴, чтобы подсчитать, сколько ЛГБТ-людей были вынуждены покинуть страну из-за высокого уровня гомофобии. В более поздние годы таких исследований не проводилось, но отдельные задокументированные личные истории⁵ показывают, что ситуация мало изменилась.

• ¹ С одной стороны, на территории Армении расположена 102-я российская военная база в Гюмри и в стране много компаний с российским капиталом, с другой стороны, у страны налажены тесные внешнеэкономические контакты с соседней Грузией и с 2009 года Армения является членом Восточного партнерства и заключила соглашение «О всеобъемлющем и расширенном партнерстве с ЕС».

• ² Отчет на английском языке доступен по ссылке <https://freedomhouse.org/country/armenia/freedom-world/2022>

• ³ После революции 2018 года, в ходе которой произошла «мирная» передача власти, старое правительство, помимо прочего, начало демонстрировать выраженную гомофобную и трансфобную риторику (без какого-либо наказания со стороны нового правительства). Вследствие такой правой риторики и при поддержке старого правительства начались протесты, в том числе со стороны Армянской апостольской церкви, в результате чего Международный форум ЛГБТ-христиан (который должен был состояться в ноябре 2018 года) был отменен. Больше информации по ссылке <https://www.panorama.am/ru/news/2018/11/06/Валерий-Осипян-ЛГБТ-форум/2029241>

• ⁴ Только с 2011 по 2013 год Армению покинули 5 891 ЛГБТ+. Цифра была предоставлена PINK Armenia в исследовании «Влияние эмиграции ЛГБТ на экономические показатели Армении». Помимо факторов, способствующих эмиграции людей из Армении, в случае с ЛГБТ+ существуют также специфические факторы, такие как дискриминация и гомофобия, приводящие к таким последствиям, как угроза физической безопасности, отсутствие защиты со стороны государства, бытовые проблемы, психологическое давление, финансовый шантаж, вопросы, связанные со сменой пола, и т.д.

• ⁵ Больше информации по ссылке <https://www.boell.de/en/2018/03/12/why-lgbt-people-emigrate-armenia-four-stories>

В рейтинге свободы прессы от организации «Репортеры без границ» (RSF) Армения в 2022 году заняла 51 место⁶, потеряв два балла с прошлого года. Данные, которые легли в основу отчета Human Rights Watch за 2022 год, также говорят о высоком уровне гомофобии, а также незащищенности ЛГБТ+ от домашнего насилия. Публичные дебаты вокруг ратификации Стамбульской конвенции вылились в язык вражды и уничижительные высказывания в адрес ЛГБТ+ со стороны некоторых государственных должностных лиц, которые ошибочно предположили, что конвенция направлена на пропаганду ЛГБТ и узаконивание однополых браков⁷.

Республика Армения подписала и ратифицировала необходимый минимум международных документов в сфере прав человека. Малая часть этих документов была имплементирована в национальное законодательство, при этом значительная часть основополагающих международных стандартов отображена только в виде общих положений Конституции и не трансформирована в национальное право, что создает значительные трудности и неравенство для ЛГБТ+ при попытках реализации своих прав и свобод.

Армения является стороной следующих международных документов:

- Международные пакты о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах;
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток;
- Конвенция ООН о правах ребенка;
- Конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция ООН о правах людей с инвалидностью;
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁸;
- Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод.

• ⁶ Рейтинг на английском языке доступен по ссылке <https://rsf.org/en/country/armenia>

• ⁷ Полный текст отчета по Армении по ссылке <https://www.hrw.org/world-report/2022/country-chapters/armenia>

• ⁸ 26 сентября 2013 подписали, но еще не ратифицирована

Однако механизмы подачи индивидуальных жалоб страна признала только в отношении трех Конвенций ООН⁹:

- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

Граждане Армении, в том числе ЛГБТ люди, могут использовать механизм Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) в рамках Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

17 мая 2022 года в деле «Оганезова против Армении¹⁰», ЕСПЧ вынес первое судебное решение, касающееся преступления на почве ненависти и разжигания ненависти в Армении. В соответствии с этим решением государство должно принять законодательство, которое включит сексуальную ориентацию и гендерную идентичность в качестве защищенных оснований. Только неполный перечень охраняемых оснований не может считаться действенной мерой.



ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Несмотря на многочисленные рекомендации, которые Армения получала от Комитетов ООН и в рамках Универсального периодического отчета, в стране до сих пор не принято антидискриминационное законодательство, соответственно защита от дискриминации и неравного обращения в различных сферах общественной жизни исчерпывается наличием общего положения в Конституции (с открытым перечнем признаков, но без упоминания СОГИ), Закона «Об обеспечении равенства между мужчинами и женщинами» от 2013 года, отдельных положений о запрете неравного обращения, например, в сфере здравоохранения и некоторых статей Уголовного кодекса Республики Армения. Ни одно из этих положений не гарантирует защиту прав ЛГБТ+.

В 2019 году был разработан законопроект «Об обеспечении равенства»¹¹, все еще не принятый Парламентом, но и он не включает СОГИ в перечень защищенных от дискриминации признаков, при этом, очевидно, предполагается, что открытого перечня достаточно. За три года с момента регистрации законопроекта в Парламенте он так и не был вынесен на голосование, что в очередной раз демонстрирует, что защита от дискриминации не является приоритетным вопросом на повестке дня Парламента или правительства страны.

⁹ Список: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=8&Lang=EN

¹⁰ Доступно на английском по ссылке: <https://laweuro.com/?p=18599>

¹¹ Текст на армянском языке «Շնորհիվ կանանց նկատմամբ բնութայան կոռիցիա» 34

<https://www.e-draft.am/ru/projects/1801/about>

Уголовный кодекс РА был пересмотрен в 2021 году и вступил в силу в 2022. В новой редакции кодекса есть важное отличие: список защищаемых оснований от преступлений на почве ненависти – открытый, согласно 71 статье. Поэтому СОГИ могут быть экстраполированы в рамках формулы «и другие признаки». Однако, отсутствие законодательства, четко определяющего запрет дискриминации в отношении ЛГБТ+, и положений, содержащих защищенные признаки СОГИ — это индикатор для членов сообщества не сообщать о нарушениях своих прав. Правозащитники отмечают довольно небольшое количество жалоб в правоохранительные органы на нарушение прав в целом и на преступления на почве ненависти в частности¹². Данные о количестве преступлений на почве ненависти собирают преимущественно общественные организации, в то время как согласно информации, предоставляемой государством в рамках отчетности в ОБСЕ, количество зарегистрированных случаев таких преступлений равно 19 и нет разделений по признакам¹³.

Уголовный кодекс РА содержит статью 123¹⁴, которая предусматривает криминальную ответственность за умышленное заражение ВИЧ и заведомое поставление другого человека в опасность заражения (мера наказания от штрафа до 6 лет лишения свободы), однако нет данных о количестве приговоров по этой статье. С 2022 года в силу вступила новая редакция Уголовного кодекса, которая содержит норму об уголовной ответственности также за неумышленную передачу ВИЧ¹⁵.

В стране по-прежнему действует норма, запрещающая ЛГБТ+ быть донорами крови. Соответствующее Постановление Министерства здравоохранения содержит перечень лиц, которым запрещено быть донорами, среди которых упомянуты «лица, имеющие гомосексуальные половые контакты» и лица, живущие с ВИЧ.

Нет ограничений на иммиграцию и/или въезд в страну в связи с наличием у человека ВИЧ-положительного статуса, однако иностранцы, пребывающие на территории страны, на законных основания не могут бесплатно получать АРТ наравне с гражданами РА.

В новой редакции Уголовного Кодекса Армении отсутствует устаревший термин «гомосексуализм», который был в предыдущей редакции.

Ни Конституция, ни Семейный кодекс РА не предусматривают никаких возможностей для реализации равных прав на частную и семейную жизнь для однополых пар. Такие отношения никак не урегулированы, как и в других странах региона. Нет прямого запрета на усыновление детей для ЛГБТ+, однако в соответствии с нормами Семейного Кодекса люди, не состоящие в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка. С 2015 года был снят запрет на усыновление детей для людей, живущих с ВИЧ. Не урегулирован также и вопрос необходимости расторжения брака и опеки над детьми для транс* людей.

• ¹² Смотри доклад от Pink Armenia «Hate Crimes and other Hate-Motivated Incidents against LGBT People in Armenia», доступный на английском языке по ссылке https://www.pinkarmenia.org/wp-content/uploads/2016/11/hate-crime-monitoring-2016_en.pdf, аналогичная информация содержится в альтернативном докладе «Human Rights Violations Based on Sexual Orientation and Gender Identity in the Republic of Armenia», подготовленном в рамках третьего цикла УПО в 2020 году совместно ECOM и New Generation NGO.

• ¹³ Данные правительства за 2020 год (19 случаев, не разделены по признакам) и данные НПО за 2020 год (33 случая, из них 25 по причине СОГИ) доступны на английском языке по ссылке <https://hatecrime.osce.org/armenia>

• ¹⁴ Текст УК РА доступен на русском языке по ссылке <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1349&lang=rus#16>

• ¹⁵ Текст нового УК РА доступен на армянском языке по ссылке http://www.parliament.am/draftreading_docs7/K-634_DR2.pdf

В стране до сих пор не создано четкой и понятной поэтапной процедуры смены/коррекции юридического пола и медицинских процедур, связанных с транс* переходом. Этот вопрос остается важной и срочной частью адвокационной кампании для ЛГБТ+ движения и предметом альтернативных докладов и рекомендаций со стороны договорных органов. Процедура юридической смены гендерного маркера в документах привязана к требованию предоставить медицинскую справку о переходе. В то же время отсутствует порядок выдачи таких справок и объем требуемых медицинских процедур для получения такой справки. Еще одна серьезная проблема — отсутствие квалифицированных врачей, готовых вести транс* пациентов. Все это вместе взятое ставит транс* людей в наиболее уязвимое положение и лишает их доступа к реализации многих прав — от права на здоровье до права на уважение достоинства. Местные правозащитные организации регулярно регистрируют жалобы от транс* людей на нарушение их прав со стороны правоохранительных органов и населения в целом, однако такие жалобы ввиду отсутствия антидискриминационного законодательства и высокого уровня гомофобии и трансфобии остаются внутри правозащитных организаций и не доходят до полиции и/или прокуратуры, уровень доверия к которым со стороны всего ЛГБТ+ сообщества в стране крайне низок.



ПРАВОВЫЕ БАРЬЕРЫ ДЛЯ ТРАНС* ЛЮДЕЙ

В Армении нет отдельного закона, который бы регулировал порядок смены гендерного маркера в документах, но предусмотрено внесение изменений в записи актов гражданского состояния в случае, если **«медицинская организация в порядке, установленном законодательством Республики Армения, выдала документ установленной формы об изменении пола»**¹⁶. Аналогичная норма дублируется и в Инструкции о внесении изменений, дополнений и исправлений в записи гражданских актов¹⁷, которой предусмотрено внесение изменений в актовые записи о рождении в связи **«со сменой пола... при необходимости исправления пола»**. Несмотря на это, в Армении крайне редко проводятся операции, связанные с гендерным переходом¹⁸. Впервые, паспорт с новым именем транс* человек в Армении получил только в 2015 году¹⁹, но гендерный маркер в нем изменен не был.



СВОБОДА СЛОВА И СВОБОДА МИРНЫХ СОБРАНИЙ

В Армении действует Закон «О свободе собраний», предусматривающий уведомительный порядок проведения мирных собраний, согласно которому организаторы обязаны уведомить местные власти не позднее чем за 7 дней до планируемой даты собрания.

¹⁶ Закон Республики Армения «Об актах гражданского состояния», пункт «в» части 1 статьи 70

<http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=2212&lang=rus>

¹⁷ Инструкция о внесении изменений, дополнений и исправлений в записи гражданских актов, приложение N7 к Приказу «Об утверждении инструкций по регистрации гражданских актов» от 14.05.2007 N97-Н <https://www.moj.am/legal/view/article/140/>

¹⁸ Публикация «"Менее равные»»: ЛГБТИ-правозащитники в Армении, Беларуси, Казахстане и Кыргызстане», пункт 4.1.2.

<https://www.amnesty.org/download/Documents/EUR0475742017RUSSIAN.pdf>

¹⁹ Информация от первого лица доступна по ссылке

<https://www.democracyendowment.eu/ru/our-work/firstpersonstories/721-ru-lilit-martirosyan.html>

Закон содержит закрытый перечень причин для отказа в проведении мирного собрания (орган власти может выдвинуть условия, касающиеся времени, места или порядка собрания, применить ограничения на проведение собрания), а также детализирует полномочия полиции разгонять мирное собрание в случае, если полиция полагает, что оно ограничивает конституционные права других лиц или общественные интересы и нет иных способов предотвратить это ограничение²⁰.

По сообщениям местных НПО, за последние несколько лет не было попыток провести массовое и открытое мирное собрание в поддержку прав ЛГБТ+ в Армении, потому что прогнозировать, как бы могли повести себя власти, не представляется возможным. Формально оснований запретить проведение Прайда в стране нет.

В Армении нет законодательства, ограничивающего свободу слова для ЛГБТ+ или направленного на запрет «пропаганды» и защиту от нее детей. Однако в предыдущие годы было несколько попыток внести такие законопроекты на рассмотрение Парламента оппозицией, но эти инициативы были отклонены властью.



СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

Как и в других странах региона, в Армении отсутствуют оценки количества ЛГБТ+, официальная статистика в отношении ЛЖВ также не показывает данных о геях, других МСМ и транс* людях. Открытые данные по количеству жалоб на домашнее насилие тоже не содержат сегрегированной информации о том, имеются ли жалобы на домашнее насилие, связанные с СОГИ заявителей или заявительниц, что показывает невидимость ЛГБТ+ при формировании государственной политики в соответствующих сферах и при оценке ее эффективности.

Нет также статистики по количеству преступлений на почве ненависти (ППН) и/или жалоб на дискриминацию, что обусловлено двумя нерешенными государством вопросами: первый — это пробелы законодательства, второй — недоверие к органам правопорядка и боязнь потерпевших получить повторную виктимизацию при обращении за помощью. Данные, собираемые НПО, показывают, что преступления на почве ненависти и случаи дискриминации в отношении ЛГБТ+ – это распространенные нарушения, требующие системных решений от изменений законодательства до обучения представителей государства.

Армения соблюдает сроки принятой обязательной отчетности о прогрессе в сфере соблюдения прав и свобод человека в международных структурах, подает отчеты в комитеты ООН, но не предоставляет дезагрегированную по признакам СОГИ информацию БДИПЧ ОБСЕ. Кроме того, на практике отсутствуют как механизм, так и политическая воля выполнять и внедрять в законодательство или практику полученные рекомендации и замечания, тем более если они касаются публичного признания прав ЛГБТ+ сообщества.

²⁰ Данный закон был подвергнут критике со стороны Венецианской комиссии



РЕКОМЕНДАЦИИ



ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- 1 Принять закон о защите от дискриминации, учтя в нем такие защищенные признаки, как ВИЧ-статус, сексуальная ориентация и гендерная идентичность.
- 2 Разработать и внедрить протоколы предоставления медицинской помощи транс* людям, провести обучение врачей.
- 3 Разработать и внедрить прозрачную и эффективную процедуру смены гендерного маркера в документах.
- 4 Внести изменения в формы сбора статистической информации и оценивать качество и количество услуг, получаемых ЛГБТ+, в разрезе оценки всего качества и количества услуг, получаемых гражданами в Армении.



ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- 1 Присоединиться к рабочей группе по разработке закона о защите от дискриминации и предоставить необходимую аргументацию для внесения в него таких защищенных признаков, как ВИЧ-статус, сексуальная ориентация и гендерная идентичность.
- 2 Собирать дезагрегированные данные о количестве жалоб на дискриминацию, в том числе и ППН, по различным признакам, включая СОГИ, публиковать такие данные вместе с информацией о том, какие действия предпринимает правительство для наказания за такие нарушения прав человека и для предотвращения таких нарушений в будущем.

