



АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА МОЛДОВЫ, СВЯЗАННОГО С СОГИ И ВИЧ

2022
ЕКoM



Анализ национального законодательства Молдовы, связанного с СОГИ и ВИЧ / ЕКОМ — Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию. — Таллинн, 2022. — 13 с.

Подготовка публикации: Оксана Гузь, Ирина Федорович, Юрий Йорский.

Авторы выражают искреннюю благодарность за активное участие в сборе данных и существенную помощь в подготовке анализа Анжелике Фролов.

Отдельная благодарность за работу над документом Эльвире Тилек кызы и Надире Масюмовой.

Редактура и перевод: Анна Олийнюк и Маркус Ода

Дизайн: Анастасия Данилевская



Публикация подготовлена и опубликована в рамках работы регионального консорциума Sustainable Health Advocacy with Gay Men (SHAG) при поддержке Глобального форума по вопросам МСМ и ВИЧ (MPact) при финансовой поддержке Фонда сетей гражданского общества имени Роберта Карра.

Точки зрения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения Глобального форума по вопросам МСМ и ВИЧ и Фонда сетей гражданского общества имени Роберта Карра.

The views described herein are the views of this institution, and do not represent the views or opinions of the views or opinions of MPact and Robert Carr Fund for civil society networks.

Распространяется бесплатно

При использовании материалов обязательно ссылаться на ЕКОМ — Евразийскую коалицию по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию, Глобальный Форум МСМ и ВИЧ (М-Раст), а также Фонд сетей гражданского общества имени Роберта Карра.

СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

ВЕЦА Восточная Европа и Центральная Азия

ВИЧ Вирус иммунодефицита человека

ВОЗ Всемирная организация здравоохранения

ЛГБТ Лесбиянки, геи, бисексуалы и транс* люди

ЛЖВ Люди, живущие с ВИЧ

МСМ Мужчины, практикующие секс с мужчинами

НПО Неправительственная организация

СОГИ Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

Транс* Описывает человека, который идентифицирует себя как трансгендер, небинарный или иначе гендерно неконформный, включая транссексуала, гендерквира, гендерноизменчивого, агендера, третьего гендера, бигендера, но не ограничиваясь ими



Цель настоящего сравнительного странового анализа — определить правовые барьеры, а также выявить проблемы в тех сферах, где уже имеется необходимое законодательство, однако оно не в полной мере обеспечивает возможность реализации прав и свобод для геев, других МСМ и транс* людей. Для проведения данного анализа ЕКОМ разработал методологию и опросник, который нам помогли заполнить наши местные партнеры. При анализе правовой практики во внимание принимались как судебная практика и государственная статистика, так и сообщения активистов, информация и статистика организаций, занимающихся документированием случаев нарушений прав человека и их защитой, сообщения в прессе и отчеты неправительственных организаций в международные органы.

Законодательство и правоприменительная практика рассматривались в двух плоскостях. Первая — это их соответствие международным стандартам прав и свобод человека. Вторая — это реальная возможность для членов сообщества получить защиту и реализовать права и свободы, предусмотренные международными обязательствами и национальным правом, так как само по себе наличие закона в той или иной стране при условии, что часть населения не может им воспользоваться — это ситуация, которая свидетельствует о барьерности правовой среды.

Для предоставления информации о действующем законодательстве в рамках настоящего анализа были представлены выдержки из нормативно-правовых актов и ссылки на них, которые, к сожалению, не всегда являются корректными и не соответствуют международным стандартам терминологии. Оригинальные формулировки в данном случае представлены только для объективного отражения существующего нормативно-правового поля и принятой в стране формальной терминологии относительно исследуемых вопросов. Все цитаты из нормативно-правовых актов выделены шрифтом и снабжены ссылками.

Представленная в настоящем документе информация может быть полезной как для неправительственных организаций и активистов сообществ, так и для представителей государства при планировании адвокатских процессов и продвижении прав ЛЖВ, геев и других МСМ, транс* людей, а также преодолении и устранении барьеров, препятствующих их доступу к услугам здравоохранения и защите своих прав и свобод.



МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, РАТИФИЦИРОВАННЫЕ СТРАНОЙ

Международные Пакты о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах



Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания



Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин



Конвенция ООН о правах ребенка



Конвенция ООН о правах людей с инвалидностью



Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации



Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод



ОДНАКО МЕХАНИЗМЫ ПОДАЧИ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ЖАЛОБ СТРАНА ПРИЗНАЛА ТОЛЬКО В ОТНОШЕНИИ ЧЕТЫРЕХ ИНСТРУМЕНТОВ ООН

Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах



Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания






Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации



Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин



НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ТРАНСФОРМИРОВАНЫ В СЛЕДУЮЩИЕ ЗАКОНЫ

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
 ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ		
Положение о запрете дискриминации в Конституции,	✓	
отдельный закон, определяющий и запрещающий дискриминацию, в т.ч. по признакам СОГИ (Только в сфере труда, однако 5 октября 2022 года в первом чтении были приняты поправки, включающие СОГИ во все случаи дискриминации)	✓	
Закон о запрете домашнего насилия,		✗
в т.ч. по признакам СОГИ		✗
Положение о преступлениях на почве ненависти в Уголовном кодексе	✓	
в том числе на основе СОГИ	✓	
 ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ		
Отдельный Закон о правах людей, живущих с ВИЧ	✓	
Положение о запрете дискриминации (неравного обращения) в сфере здравоохранения в отношении ЛЖВ	✓	
Положение о запрете дискриминации в сфере образования по признаку ВИЧ+	✓	
Запреты на иммиграцию или въезд в страну для ЛЖВ		✗
Уголовная ответственность за преднамеренную	✓	
и/или непреднамеренную передачу ВИЧ		✗
Запрет на донорство крови для МСМ		✗
специальные скрининговые процедуры для МСМ-доноров	✓	
 ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ ДЛЯ ТРАНС* ЛЮДЕЙ		
Законодательно закрепленная процедура юридического трансгендерного перехода	✓	
Обязательное психолого-психиатрическое освидетельствование	✓	
Требование обязательных хирургических процедур для юридического трансгендерного перехода		✗
Принят медицинский протокол для транс* людей, соответствующий МКБ-11		✗
Разрешение использовать международные медицинские протоколы для врачей, наблюдающих транс* людей	✓	
Нормативно закрепленный список противопоказаний для юридического трансгендерного перехода	✓	

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
 ПРАВО НА ЧАСТНУЮ И СЕМЕЙНУЮ ЖИЗНЬ		
Признание однополых партнёрств на законодательном уровне		✗
Признание через суд незарегистрированного совместного проживания однополых пар в качестве юридического брака		✗
Криминализация добровольных гомосексуальных отношений		✗
Возможность для транс* людей после юридического трансгендерного перехода вступать в гетеросексуальные браки	✓	
Усыновление для однополых пар		✗
Одиночное усыновление для ЛГБТ	✓	
Усыновление для транс* людей после юридического трансгендерного перехода	✓	
Усыновление для ЛЖВ	✓	
Возраст согласия на добровольные гетеросексуальные и гомосексуальные отношения (одинаковый)	✓	
 ПРАВО НА СВОБОДУ СЛОВА И МИРНЫЕ СОБРАНИЯ		
Законодательство, регулирующее порядок проведения мирных собраний	✓	
Обязательное разрешение от местных властей на проведение мирного собрания		✗
Запрет на проведение мирных собраний для ЛГБТ		✗
Штрафные санкции за проведение несогласованного с властями мирного собрания		✗
Закон «о запрете гей-пропаганды»		✗
Попытки внести законопроекты, ограничивающие свободу слова для ЛГБТ, в т.ч. законопроекты «о запрете гей-пропаганды»	✓	
 СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ НПО		
Возможность для НПО получать финансирование из национального и/или местных бюджетов	✓	
Реально работающие механизмы распределения государственных средств для НПО, работающих в социальной сфере, исключая здравоохранение, например, в области образования, культуры, спорта, молодежи, социальной защиты	✓	
Реально работающие механизмы распределения государственных средств для работающих в сфере здравоохранения НПО	✓	
Обязательная разрешительная процедура регистрации общественной организации	✓	
Регистрация ЛГБТ общественной организации	✓	
Возможность получать донорскую поддержку от международных организаций и фондов	✓	



ВВЕДЕНИЕ

Республика Молдова — это государство с населением, характеристики которого неоднородны — мы разные, начиная с этнической принадлежности, идентичности, сексуальной ориентации каждого из нас и заканчивая языком, на котором мы говорим, нашими убеждениями, социальным статусом и политическими взглядами, которые разделяем.

Заявление Центра информации «ГЕНДЕРДОК-М» по поводу предвыборного выступления кандидата в президенты¹

Современная Республика Молдова (далее — Молдова) — независимое, правовое и демократическое государство, стремящееся к тесному партнерству с Европейским союзом (ЕС), которое, с одной стороны, должно выполнять требования по приведению национального законодательства к стандартам ЕС, а, с другой стороны, испытывает достаточно сильное влияние своих соседей и других игроков в регионе (например, со стороны Российской Федерации), что также оказывает влияние на формирование политики и стандартов внутри страны.

Это бывшая советская республика с парламентской формой правления, небольшим населением (около 2,6 млн человек, по данным переписи 2020 года), которая имеет на своей территории непризнанное государство — Приднестровскую Молдавскую Республику, поддерживаемую РФ. Население Приднестровья придерживается крайне консервативных и религиозных взглядов. Существование ЛГБТ-сообщества замалчивается, тема прав его представителей — табу².

Согласно ежегодному рейтингу «Свобода в мире — 2022: борьба за демократию в отсутствие лидеров» от Freedom House³, Молдова набрала 62 из возможных 100 баллов (на 1 балл больше, чем в прошлом году). Соблюдение права на равное участие в политической жизни в отношении женщин, этнических меньшинств и ЛГБТ+ организация оценивает на 3 из 4-х баллов, отмечая низкий процент женщин во власти (несмотря на вторую среди бывших союзных республик Президентку страны) и нежелание (невозможность) открытого участия ЛГБТ+ в политических процессах из-за высокого уровня стигмы и открытых притеснений. Низко оценивают и степень соблюдения принципов верховенства права и независимости судебной власти. Несмотря на наличие в стране Закона «О равенстве», в Молдове все еще довольно высокий уровень дискриминации и частые жалобы на дискриминацию от ЛГБТ+.

¹ Больше информации по ссылке <http://gdm.md/ru/content/zayavlenie-centra-informacii-genderdok-m-po-povodu-predvybornogo-vystupleniya-kandidata-v>

² Больше в фотопроекте Каролины Дутки «No silence» <https://www.opendemocracy.net/ru/mne-skazali-cto-lgbt-v-pridnestrovie/>

³ Отчет за 2020 год на английском языке доступен по ссылке <https://freedomhouse.org/country/moldova/freedom-world/2022>

14 октября 2021 года Парламент Молдовы ратифицировала Стамбульскую конвенцию, которую подписала еще в 2017 году. Конвенция вступила в силу 1 мая 2022 года. По данным НПО «ГЕНДЕРДОК-М», уровень домашнего насилия в отношении ЛГБТ+⁴ тоже высок.

По оценкам Rainbow Europe⁵, Молдова на 36-м месте среди 49 стран-членов Совета Европы. Из недостатков этот рейтинг выделяет отсутствие запрета на дискриминацию по признакам СОГИ на уровне Конституции, отсутствие расследований преступлений на почве ненависти, а также неравенство в социальных и экономических правах для ЛГБТ+.

Данные социологических замеров за последние 5-10 лет показывают высокий уровень консерватизма молдавского общества и крайне низкий уровень принятия гомосексуальных отношений и ЛГБТ+⁶.

Республика Молдова подписала и ратифицировала необходимый минимум международных документов в сфере прав человека и **является стороной следующих международных документов:**

- Международные Пакты о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах;
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Конвенция ООН о правах ребенка;
- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция ООН о правах людей с инвалидностью;
- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод.

Однако механизмы подачи индивидуальных жалоб страна признала только в отношении четырех инструментов ООН⁷:

- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

● ⁴ По данным «ГЕНДЕРДОК-М», чаще всего агрессию проявляют родственники, а приведенные в докладе истории — лишь малая часть того, что происходит (имена в историях изменены по этическим соображениям). Больше на русском языке на сайте <https://newsmaker.md/rus/novosti/kak-v-moldove-otnosyatsya-k-lgbt-lyudyam-realnye-istorii/> и на румынском языке по ссылке http://gdm.md/files/untitled%20folder/Raport-GENDERDOC-M-2019_romana.pdf?fbclid=IwAR-2WYz_Nj1DNdOVneMkE11vjLn-CqqtDJM1iSB8qkuayHlyj5bL4JD_kH5Q

● ⁵ Больше на английском языке <https://rainbow-europe.org/#8648/0/0>

● ⁶ Больше на румынском языке https://www.soros.md/files/publications/documents/Studiu_Biserica%20si%20Stat%20in%20RM.pdf, на английском языке <https://www.pewforum.org/2017/05/10/social-views-and-morality/> и на русском языке <https://www.bbc.com/ukrainian/features-russian-39985114>

● ⁷ Список https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=8&Lang=EN

Согласно статистике Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), граждане Молдовы активно используют механизм защиты прав человека в рамках Конвенции о защите прав человека и основных свобод. За весь период членства страны в Совете Европы ЕСПЧ принял 573 решения, из них только 5 касались вопросов дискриминации, в том числе и решение в деле «ГЕНДЕРДОК-М» против Республики Молдова, касающемся нарушения права на свободу мирных собраний⁸.



ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Молдова была первой страной региона, принявшей в 2013 году отдельный Закон «Об обеспечении равенства»⁹ для имплементации в национальное законодательство требований Директив 2000/43/ЕС от 29 июня 2000 года и 2000/78/ЕС от 27 ноября 2000 года¹⁰ (согласно условиям, которые были поставлены стране в рамках Плана либерализации визового режима с ЕС). Запрет дискриминации по признаку сексуальной ориентации, согласно этому Закону, применяется только в сфере занятости и трудоустройства. Именно наличие в тексте документа запрета дискриминации по признаку сексуальной ориентации вызвало множество дебатов, местные СМИ назвали этот закон «законом, признающим гомосексуализм¹¹ нормой»¹², в очередной раз показав уровень (не)принятия ЛГБТ+ в молдавском обществе. Законом предусмотрено создание специального Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства, в чьи полномочия входит рассмотрение жалоб на дискриминацию и вынесение соответствующих решений¹³. Закон не предусматривает штрафов и/или иных форм административной или уголовной ответственности за факты дискриминации. На русскоязычной версии сайта Совета функция поиска показывает шесть решений по жалобе на дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и, кроме того, имеется ряд решений в делах о дискриминации по признаку ВИЧ+¹⁴.

5 октября 2022 года Парламент Молдовы проголосовал в первом чтении за изменения в Законе об обеспечении равенства. Эти изменения вносят сексуальную ориентацию и гендерную идентичность в качестве защищенных признаков во всех случаях дискриминации¹⁵. Объявлены общественные слушания, после которых пройдет голосование во втором чтении. Так же проект закона предусматривает некоторые изменения в работе Совета по обеспечению равенства.

⁸ Больше на английском языке: Genderdoc-M 9106/06 Final Resolution CM/ResDH(2019)239

⁹ Полный текст закона на русском языке <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=2&id=343361>

¹⁰ Директивы созданы для гарантий равенства возможностей граждан, независимо от их расы, цвета кожи, национальности, этнического происхождения, языка, религии или убеждений, пола, возраста, ограниченных возможностей, взглядов, политической принадлежности, а также на основе любого другого подобного признака.

¹¹ Выражение сохранено без изменений, термин «гомосексуализм» является некорректным.

¹² Больше по ссылкам <http://www.interfax-religion.ru/mold/print.php?act=news&id=45730> и <https://www.vesti.md/?mod=news&id=13866>

¹³ Сайт совета <https://egalitate.md/ru/>

¹⁴ Решение по упомянутой жалобе https://egalitate.md/wp-content/uploads/2016/04/a_o_o_o_o_o_028_7997418.pdf; дела по жалобам на дискриминацию по признаку ВИЧ+ смотри в годовых отчетах Совета на русском языке, например по ссылке https://egalitate.md/wp-content/uploads/2016/04/Raport_CPEDAE_2019_-FINALru.pdf

¹⁵ Проекты закона можно скачать на русском и румынском языке по этой ссылке <https://www.parlament.md/Procesul-Legislativ/Proiectedeacteleislative/tabid/61/LegislativId/6132/language/ro-RO/Default.aspx>

Среди правозащитных организаций наблюдается также обеспокоенность по поводу того, что Совет по вопросам равенства не работает достаточно тесно с Омбудсменом, поскольку можно достичь гораздо большего, если воспользоваться синергизмом полномочий и стратегий. Фактически Совет по вопросам равенства и Омбудсмен перенаправляют дела друг другу и сотрудничают по вопросам равенства другими способами¹⁶. Анализ работы Совета и судебной практики в делах о дискриминации, проведенный независимыми консультантами в 2016 году¹⁷, показал несколько важных проблем во всей системе защиты от дискриминации в Республике Молдова:

- низкое качество судебных решений, разные подходы в аналогичных делах;
- недостаточные знания судей о необходимости поиска баланса между разными правами и свободами, например в делах о свободе совести и религии, свободе слова и защите от дискриминации (в том числе по признакам СОГИ);
- нежелание потерпевших обращаться в суды, в том числе из-за неосведомленности и страха судебных разбирательств (включая страх связанных с ними высоких затрат);
- неумение применять принцип перенесения бремени доказывания судами и соответственно непомерное бремя доказывания на заявителя.

Все эти факторы в том числе не способствуют тому, чтобы члены ЛГБТ+ сообщества активно пользовались этими инструментами защиты от дискриминации и чаще заявляли о нарушениях своих прав. Отдельные решения как Совета, так и судов в делах, где были заявлены нарушения прав по признакам СОГИ — это результат работы команды единственной правозащитной ЛГБТ+ организации в стране — Центра информации «ГЕНДЕРДОК-М» — и индивидуальных жалоб членов Правления этой организации¹⁸. Принятие Закона «Об обеспечении равенства»¹⁹ не сказалось на Конституции Республики Молдова, которая содержит закрытый перечень признаков, по которым гарантирует равенство (без упоминания СОГИ) и признает семью как союз только между мужчиной и женщиной²⁰.

Существенное изменение, которое можно отметить – это внесение поправок в так называемый «Закон о СМИ», вступивший в силу 1 января 2019 года и запрещающий СМИ дискриминировать людей на основании сексуальной ориентации. Статья 11 закона гласит, что «аудиовизуальным программам запрещается: ...пропагандировать подстрекательство, пропаганду или оправдание расовой ненависти, ксенофобии, антисемитизма или других форм ненависти, основанных на нетерпимости или дискриминации по признаку пола, расы, национальности, религии, инвалидности или сексуальной ориентации»²¹.

¹⁶ Больше в исследовании «Юридический анализ решений Совета по вопросам равенства и решений национальных судов Республики Молдова по делам, связанным с дискриминацией» на русском языке https://egalitate.md/wp-content/uploads/2016/04/raport_ru_final_1551862.pdf

¹⁷ Там же

¹⁸ Смотри, например, Решение Муниципального совета мун. Бэлць N02/16 от 23 февраля 2012 г. и решение Верховного суда N3га-318/14 от 11 июня 2014 г., «ГЕНДЕРДОК-М» против Муниципального совета мун. Бэлць.

¹⁹ Статья 16. Равенство: «(1) Уважение и защита личности составляют первостепенную обязанность государства. (2) Все граждане Республики Молдова равны перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения». Полный текст Конституции Республики Молдова на русском языке <https://www.presedinte.md/titul2#2>

²⁰ Статья 48. Семья: «Семья основана на браке, заключенном по взаимному согласию мужчины и женщины, на их равноправии и на праве и обязанности родителей растить, воспитывать и обучать детей». Там же.

²¹ Больше на английском языке

<https://www.rferl.org/a/moldova-parliament-speaker-approves-russia-media-law/28966975.html>

Из положительных изменений стоит отметить то, что 21 апреля 2022 г. Парламент Республики Молдова проголосовал за поправки к Уголовному кодексу, касающиеся преступлений, на почве предубеждения и разжигания ненависти и подстрекательство к насильственным действиям на почве предубеждения. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность включены в список защищенных критериев²².

Республика Молдова регулярно подает отчетность в договорные органы ООН и получает пакеты рекомендаций в отношении необходимых действий для улучшения ситуации с правами человека, в том числе и применительно к ЛГБТ+. В рамках второго цикла Универсального периодического обзора (УПО) страна получила 14 рекомендаций²³ для улучшения законодательства и политик в отношении предотвращения дискриминации, которые касались внесения изменений в существующие законы, улучшения сбора данных и информационной работы.



ДРУГИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ДЛЯ ЛГБТ+

ЛГБТ+ не имеют возможности в какой-либо форме зарегистрировать свои отношения, так же, как и возможности совместно осуществлять опеку над детьми. Кроме того, Молдова пока не признает заключенные в других странах однополые браки.

Существует ограничение на доступ к донорству²⁴ для ЛГБТ+, доступ к вспомогательным репродуктивным технологиям для лесбиянок и бисексуальных женщин, а также нет доступа к услугам суррогатного материнства для геев.

В стране установлена уголовная ответственность за преднамеренное заражение ВИЧ и нет отдельной ответственности за непредумышленное заражение. Открытых данных о количестве случаев наказания по статье «предумышленное заражение ВИЧ» нет. Государство ведет регулярную статистику вновь выявленных и ранее зарегистрированных случаев заражения ВИЧ-инфекцией, при этом отдельно выделяются группы риска, среди которых есть и МСМ. По сообщениям от «ГЕНДЕРДОК-М», высока вероятность того, что из-за интернализированной стигмы и высокого уровня гомофобии многие МСМ не обращаются за тестированием. Данные о выявленных случаях ВИЧ среди МСМ стали регулярно собираться только после начала сотрудничества с НПО.

Нет запретов на въезд в страну или на иммиграцию для ЛЖВ, также есть возможность временно получать АРТ для людей, не являющихся гражданами Молдовы, до момента решения вопроса о получении разрешения на пребывание в стране и/или гражданства.

²² Больше на русском языке: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=131558&lang=ru

²³ Полный текст на английском языке http://www.justice.gov.md/public/files/noutati/UPR_Moldova_Final_Report.pdf

²⁴ Среди вопросов анкеты донора есть вопрос об однополых отношениях, подробнее на румынском языке <https://cnts.md>



СВОБОДА МИРНЫХ СОБРАНИЙ И СВОБОДА СЛОВА

В Молдове ЛГБТ+ долгое время не могли воспользоваться своим правом на свободу мирных собраний и свободу слова. В 2005 году представители «ГЕНДЕРДОК-М» подали заявку на проведение мирного собрания в Кишиневский муниципальный совет и получили отказ, что позднее, после завершения процедур обжалования в национальных судах, стало предметом иска от имени организации против Республики Молдова в Европейский суд по правам человека. Рассмотрение этого дела закончилось в 2012 году признанием нарушения Молдовой статей 11, 13 вместе с 11 и 14 вместе с 11 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод²⁵.

Следующий запрет на проведение мирного собрания в Кишиневе был в 2013 году, когда местный муниципалитет опять обратились в суд, чтобы остановить ЛГБТ+ сообщество и не дать ему воспользоваться своим правом на свободу мирных собраний. Тогда по решению суда было запрещено провести мирный марш, но в качестве альтернативы было предложено провести пикет в парке. Активисты назвали это решение «ловушкой»²⁶, указав что такая «альтернатива» противоречит здравому смыслу и, наоборот, ставит мероприятие под угрозу срыва из-за вопросов безопасности, поскольку в замкнутом пространстве парка тяжело уйти от конфронтации с противниками марша и обеспечить безопасность всех протестующих.

В мае 2017 года, когда активисты опять организовали марш к Международному дню борьбы с гомофобией, бифобией и трансфобией²⁷, правоохранительные органы заявили об отмене мероприятия вскоре после его начала, так как посчитали ситуацию небезопасной, когда праворадикальные противники марша начали нападать на его участников²⁸.

Только в 2018 году в стране удалось провести Прайд при многочисленной поддержке иностранных посольств и международных организаций²⁹. Второй мирный Прайд состоялся в 2019 году³⁰, а в 2020 и 2021 году в Молдове, как и во всем мире, Прайд-месяц прошел онлайн в связи с ограничениями, связанными с COVID-19. В 2022 прошел самый многочисленный и длинный марш в истории Молдовы, марш прошел под защитой полиции. В марше приняли участие 6 представителей Парламента Молдовы от правящей партии ПАС.

- ²⁵ Текст решения в деле «ГЕНДЕРДОК-М» против Республики Молдова на английском языке <https://hudoc.echr.coe.int/fr/e#%22itemid%22:%22001-111394%22>
- ²⁶ Подробнее <http://gdm.md/ru/content/mirnyy-marsh-soobshchestva-lgbt-v-moldove>
- ²⁷ Подробнее на английском языке <http://www.dayagainsthomophobia.org>
- ²⁸ Подробнее на английском языке <https://www.rferl.org/a/moldova-lgbt-march-police-repel-orthodox-activists/29237375.html>
- ²⁹ Подробнее на английском языке <https://www.pinknews.co.uk/2017/05/24/moldova-lgbt-march-halted-as-president-says-i-am-not-president-of-the-gays/>
- ³⁰ Подробнее на русском языке <http://gdm.md/ru/content/marsh-solidarnosti-soobshchestva-lgbt-v-moldove-sostoyalsya>



ПРАВОВЫЕ БАРЬЕРЫ ДЛЯ ТРАНС* ЛЮДЕЙ

Единственным нормативным актом, который регулирует вопросы смены/коррекции пола, является Приказ N1268 от 17.12.2012 г. «О создании Комиссии по констатации гендерной дисфории». Отсутствие выписанных четких, прозрачных и доступных процедур приводит к неоправданным сложностям в доступе транс* людей к медицинской помощи и смене документов.

Единственным документом, который могут получить транс* люди для начала процедуры перехода — это диагноз, который устанавливается комиссией. Именно этот диагноз является основанием для начала гормонотерапии и хирургических вмешательств.

В законодательстве Молдовы упоминается возможность внесения изменений в акты гражданского состояния при условии, что **«заявитель представил официальный документ об изменении своего пола»**³¹.

Согласно процедуре, транс* человек может обратиться с соответствующим заявлением в орган записи актов гражданского состояния, который рассматривает данное заявление и принимает решение о внесении либо отказе во внесении изменений в актовую запись. Нечеткость данной процедуры и возможность принятия разных решений приводит к тому, что разрешение на юридическую смену гендерного маркера транс* люди получают только через суд, то есть каждый конкретный случай рассматривается отдельно, что в некоторых случаях приводит к отказам в удовлетворении исковых требований. Так, несмотря на отсутствие такого запрета для смены/коррекции пола, как пребывание в браке, суд отказал транс* женщине во внесении изменений в документы.



РАБОТА НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В стране с 1998 года работает единственная зарегистрированная правозащитная ЛГБТ+ организация — Центр информации «ГЕНДЕРДОК-М». За годы работы команда данной НПО также собрала и обучила сеть дружественных адвокатов в разных городах, к которым ЛГБТ+ могут обратиться в случае необходимости правовой консультации. На уровне законодательства и правоприменительной практики нет барьеров для создания и регистрации НПО для защиты прав ЛГБТ+ или другой правозащитной организации. В рамках государственного заказа на социальные услуги НПО могут получить финансирование для работы в сфере предотвращения распространения ВИЧ.

³¹ Закон «Об актах гражданского состояния», пункт «с» части 2 статьи 66
<http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=312727&lang=2>



РЕКОМЕНДАЦИИ

- 1 Внести поправки в статью 1 Закона «Об обеспечении равенства», добавив такие признаки, как социальное происхождение, материальное положение, состояние здоровья, сексуальная ориентация, гендерная идентичность и гендерное выражение, в основной список признаков, защищенных от дискриминации.
- 2 Улучшить законодательные гарантии и практики защиты потерпевших от домашнего насилия, включая гарантии защиты для ЛГБТ+.
- 3 Разработать и внедрить недискриминационные процедуры и правила для транс* людей, включая возможность юридического изменения гендерного маркера.
- 4 Проводить регулярное обучение ключевых представителей государства основам надлежащего оказания государственных услуг без дискриминации, в том числе и по признакам СОГИ (обучать полицию, государственных чиновников, медиков и др.).
- 5 Разрабатывать и внедрять программы прогрессивного сексуального и репродуктивного образования в школах во всех географических регионах, а также внедрять образовательные подходы, основанные на правах человека и уважении человеческого достоинства.

