



АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, СВЯЗАННОГО С СОГИ И ВИЧ

2021
ЕКОМ



Анализ национального законодательства Российской Федерации, связанного с СОГИ и ВИЧ / ЕКОМ — Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию. — Таллинн, 2021. — 17 с.

Подготовка публикации: **Оксана Гузь, Ирина Федорович, Юрий Йорский.**

Авторы выражают искреннюю благодарность за активное участие и существенную помощь в подготовке анализа **Вячеславу Самонову и Эльвире Тилек кызы.**

Дизайн и верстка: **Анастасия Данилевская.**



Публикация подготовлена и опубликована в рамках работы регионального консорциума Sustainable Health Advocacy with Gay Men (SHAG) при поддержке Глобального форума по вопросам МСМ и ВИЧ (MPact) при финансовой поддержке Фонда сетей гражданского общества имени Роберта Карра.

Точки зрения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения Глобального форума по вопросам МСМ и ВИЧ, и Фонда сетей гражданского общества имени Роберта Карра.

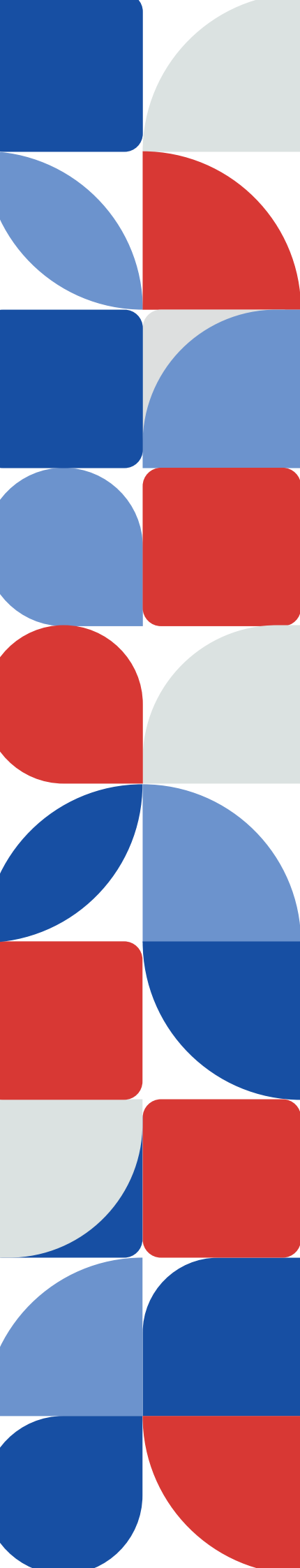
The views described herein are the views of this institution, and do not represent the views or opinions of the views or opinions of MPact and Robert Carr Fund for civil society networks

Распространяется бесплатно

При использовании материалов обязательно ссылаться на ЕКОМ — Евразийскую коалицию по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию, Глобальный Форум МСМ и ВИЧ (М-Раст), а также Фонд сетей гражданского общества имени Роберта Карра

СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

ВЕЦА	Восточная Европа и Центральная Азия
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ЛГБТ	Лесбиянки, геи, бисексуалы и транс* люди
ЛЖВ	Люди, живущие с ВИЧ
МСМ	Мужчины, практикующие секс с мужчинами
НПО	Неправительственная организация
ППН	Преступления на почве ненависти
СОГИ	Сексуальная ориентация и гендерная идентичность
Транс*	Описывает человека, который идентифицирует себя как трансгендер, небинарный или иначе гендерно неконформный, включая транссексуала, гендерквира, гендерноизменчивого, агендера, третьего гендера, бигендера (но не ограничиваясь ими)



Цель настоящего сравнительного странового анализа — определить правовые барьеры, а также выявить проблемы в тех сферах, где уже имеется необходимое законодательство, однако оно не в полной мере обеспечивает возможность реализации прав и свобод для геев, других МСМ и транс* людей. Для проведения данного анализа ЕКОМ разработал методологию и опросник, который нам помогли заполнить наши местные партнеры. При анализе правовой практики во внимание принимались как судебная практика и государственная статистика, так и сообщения активистов, информация и статистика организаций, занимающихся документированием случаев нарушений прав человека и их защитой, сообщения в прессе и отчеты неправительственных организаций в международные органы.

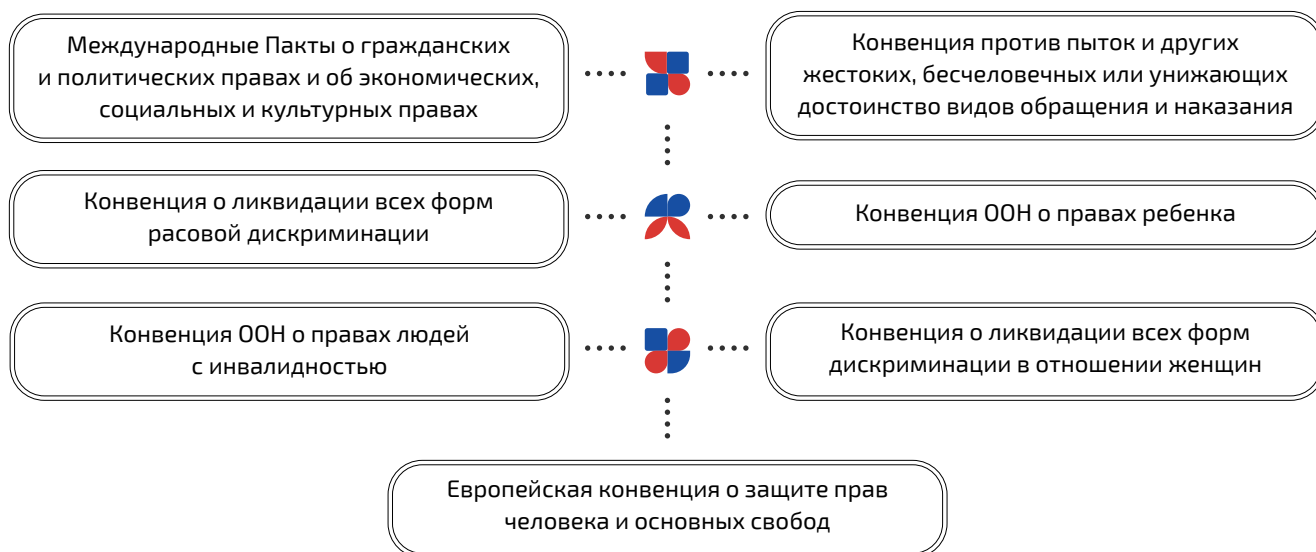
Законодательство и правоприменительная практика рассматривались в двух плоскостях. Первая – это их соответствие международным стандартам прав и свобод человека. Вторая — это реальная возможность для членов сообщества получить защиту и реализовать права и свободы, предусмотренные международными обязательствами и национальным правом, так как само по себе наличие закона в той или стране при условии, что часть населения не может им воспользоваться — это ситуация, которая свидетельствует о барьерности правовой среды.

Для предоставления информации о действующем законодательстве в рамках настоящего анализа были представлены выдержки из нормативно-правовых актов и ссылки на них, которые, к сожалению, не всегда являются корректными и не соответствуют международным стандартам терминологии. Оригинальные формулировки в данном случае представлены для объективного отражения существующего нормативно-правового поля и принятой в стране формальной терминологии относительно исследуемых вопросов. Все цитаты из нормативно-правовых актов выделены шрифтом и снабжены ссылками.

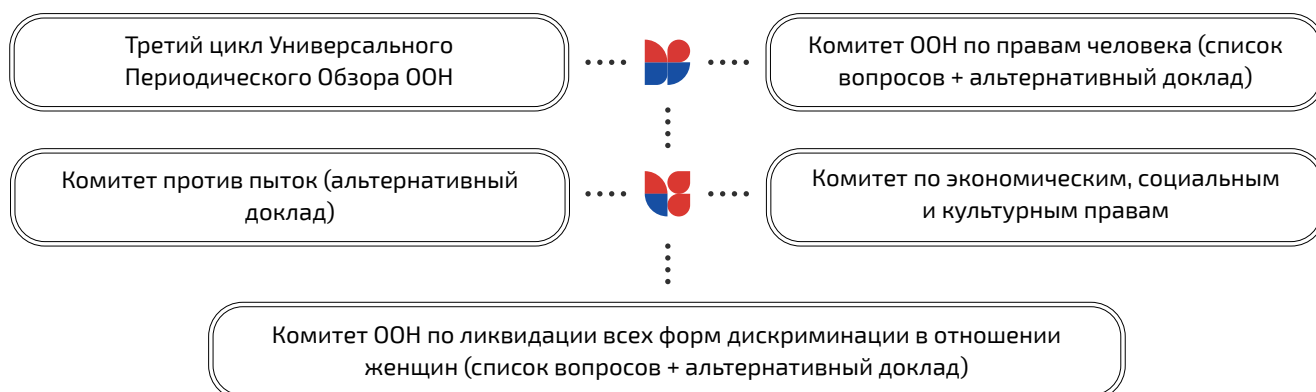
Представленная в настоящем документе информация может быть полезной как для неправительственных организаций и активистов сообществ, так и для представителей государства при планировании адвокатских процессов и продвижении прав ЛЖВ, геев и других МСМ, транс* людей, а также преодолении и устранении барьеров, препятствующих их доступу к услугам здравоохранения и защите своих прав и свобод.



МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, РАТИФИЦИРОВАННЫЕ СТРАНОЙ



ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИСПОЛЬЗУЕТ МЕХАНИЗМЫ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ДОКЛАДОВ В ОРГАНЫ ООН





НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ТРАНСФОРМИРОВАНЫ В СЛЕДУЮЩИЕ ЗАКОНЫ

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
 ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ		
Положение о запрете дискриминации в Конституции,	✓	
отдельный закон, определяющий и запрещающий дискриминацию, в т.ч. по признакам СОГИ		✗
Закон о запрете домашнего насилия,		✗
в т.ч. по признакам СОГИ		✗
Положение о преступлениях на почве ненависти в Уголовном кодексе РК	✓	
 ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ		
Отдельный Закон о правах людей, живущих с ВИЧ	✓	
Положение о запрете дискриминации (неравного обращения) в сфере здравоохранения в отношении ЛЖВ	✓	
Положение о запрете дискриминации в сфере образования по признаку ВИЧ+	✓	
Запреты на иммиграцию	✓	
или въезд в страну для ЛЖВ		✗
Уголовная ответственность за преднамеренную и/или непреднамеренную передачу ВИЧ	✓	
Запрет на донорство крови для МСМ		✗
специальные скрининговые процедуры для МСМ-доноров	✓	
 ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ ДЛЯ ТРАНС* ЛЮДЕЙ		
Законодательно закрепленная процедура юридического трансгендерного перехода	✓	
Обязательное психолого-психиатрическое освидетельствование	✓	
Требование обязательных хирургических процедур для юридического трансгендерного перехода		✗
Принят медицинский протокол для транс* людей, соответствующий МКБ-10	✓	
Разрешение использовать международные медицинские протоколы для врачей, наблюдающих транс* людей	✓	
Нормативно закрепленный список противопоказаний для юридического трансгендерного перехода (иные психические расстройства)	✓	

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
 ПРАВО НА ЧАСТНУЮ И СЕМЕЙНУЮ ЖИЗНЬ		
Признание однополых партнёрств на законодательном уровне (были попытки запретить)		✗
Признание через суд незарегистрированного совместного проживания однополых пар в качестве юридического брака		✗
Криминализация добровольных гомосексуальных отношений		✗
Возможность для транс* людей после юридического трансгендерного перехода вступать в гетеросексуальные браки (были попытки внести запрет)	✓	
Усыновление для однополых пар		✗
Одиночное усыновление для ЛГБТ	✓	
Усыновление для транс* людей после юридического трансгендерного перехода	✓	
Усыновление для ЛЖВ (если ребенок уже проживает в семье)	✓	
Возраст согласия на добровольные гетеросексуальные и гомосексуальные отношения (одинаковый)	✓	
 ПРАВО НА СВОБОДУ СЛОВА И МИРНЫЕ СОБРАНИЯ		
Законодательство, регулирующее порядок проведения мирных собраний	✓	
Обязательное разрешение от местных властей на проведение мирного собрания	✓	
Запрет на проведение мирных собраний для ЛГБТ (формально)		✗
Штрафные санкции за проведение несогласованного с властями мирного собрания	✓	
Закон «о запрете гей-пропаганды»	✓	
Попытки внести законопроекты, ограничивающие свободу слова для ЛГБТ, в т.ч. законопроекты «о запрете гей-пропаганды»	✓	
 СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ НПО		
Возможность для НПО получать финансирование из национального и/или местных бюджетов	✓	
Реально работающие механизмы распределения государственных средств для НПО, работающих в социальной сфере, исключая здравоохранение, например, в области образования, культуры, спорта, молодежи, социальной защиты	✓	
Реально работающие механизмы распределения государственных средств для работающих в сфере здравоохранения НПО	✓	
Обязательная разрешительная процедура регистрации общественной организации	✓	
Регистрация ЛГБТ общественной организации (усложнена процедура)	✓	
Возможность получать донорскую поддержку от международных организаций и фондов		✗



ВВЕДЕНИЕ

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства.

Статья 2 Конституции РФ

Современная Российская Федерация (далее — РФ) — это независимое, декларировано правовое и демократическое государство, которое должно соблюдать международные стандарты в сфере прав человека, придерживаться принципа верховенства права и обеспечивать равное отношение ко всем своим гражданам и негражданам, находящимся под юрисдикцией страны. Это бывшая советская республика с президентско-парламентской формой правления и федеративным устройством, охарактеризовать которую можно как авторитарную страну со значительными ограничениями в отношении гражданских, политических и личных прав и свобод человека как для гетеросексуального населения, так и в значительно большей степени для ЛГБТ+. РФ — это страна, в которой стремительно сокращаются гражданские и политические права, что среди прочего влияет на значительный отток инакомыслящего населения, в том числе и членов ЛГБТ+ сообщества, которые нередко вынуждены искать убежища в других странах¹.

Одна из наибольших «волн» искателей убежища была запущена во время «кампании по выявлению геев» в Чечне в 2017 году — тогда только по данным Российской ЛГБТ-сети страну покинуло 106 человек. В конце февраля 2017 года в Чечне начались массовые задержания мужчин по подозрению в гомосексуальной ориентации. Их держали в секретных тюрьмах, пытали, унижали, убивали или заставляли их родственников приводить в исполнение древний обычай «убийства чести» в отношении своих близких². Впервые об этом было рассказано в публикации «Новой газеты» «Убийство чести»³. Сразу после нее на горячую линию, организованную правозащитниками Российской ЛГБТ-сети, стали десятками поступать обращения от жертв.

Согласно ежегодному рейтингу «Свобода в мире — 2021: борьба за демократию в отсутствие лидеров» от Freedom House⁴, Россия набрала всего 20 из возможных 100 баллов, из них 5 за соблюдение политических прав и всего 15 за соблюдение гражданских прав и свобод, при этом исследователи в 0 баллов оценивают свободу слова и возможность свободно осуществлять деятельность для гражданских и правозащитных организаций, а также в 0 баллов оценивают защиту равных прав, в том числе и для ЛГБТ+.

¹ Больше на сайте <https://refugee.ru/news/лгбт-беженцы-в-россии-и-мире/> и <https://zona.media/article/2019/06/24/lishnie>

² Больше по ссылке <https://chechnyagate.novayagazeta.ru/about/>

³ <https://novayagazeta.ru/articles/2017/04/01/71983-ubiystvo-chesti>

⁴ Отчет за 2020 год на английском языке доступен по ссылке <https://freedomhouse.org/country/russia/freedom-world/2021>

ссылаясь на вторую волну преследования геев в Чечне в 2019 году, когда страну покинуло еще как минимум 40 человек, и на случаи преследования активистов⁵. В рейтинге свободы прессы от организации «Репортеры без границ» Российская Федерация также находится в конце списка, на 150-м месте⁶, потеряв один балл с 2020 года. Репортеры отмечают такие явления, как драконовские законы, блокировку веб-сайтов, отключение Интернета и прекращение существования ведущих новостных агентств, давление на независимые СМИ, которые неуклонно растут после крупных антиправительственных протестов в 2011 и 2012 годах. При этом страна подписала и ратифицировала необходимый минимум международных документов в сфере прав человека. Часть этих документов в 1990-х — 2000-х годах была имплементирована в национальное законодательство — как в Конституцию, так и в другие законы.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ЯВЛЯЕТСЯ СТОРОНОЙ СЛЕДУЮЩИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОКУМЕНТОВ

- Международные Пакты о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Конвенция ООН о правах ребенка;
- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция ООН о правах людей с инвалидностью;
- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод.

Однако механизмы подачи индивидуальных жалоб⁷ РФ признала только в отношении четырех инструментов ООН:

- Международный Пакт о гражданских и политических правах;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

⁵ Например, кейс 2020 года, когда ЛГБТ+ активистка и феминистка Юлия Цветкова была освобождена из-под домашнего ареста в Хабаровске по обвинению в распространении порнографии. Ей грозит шестилетний тюремный срок, если она будет признана виновной по текущему делу. В 2019 году Цветкова была оштрафована на 50 000 рублей (720 долларов США) за администрирование двух страниц в социальных сетях, одна из которых посвящена работам женщин-художниц, а другая — проблемам ЛГБТ+. Больше по ссылкам <https://zona.media/article/2020/06/29/tsvetkova-chronicle> и <https://esquire.ru/articles/191433-delo-yulii-cvetkovoy-pochemu-hudozhnicu-kotoraya-shematichno-risuet-zhenskoe-te-lo-sudyat-za-propagandu-pornografii/>

⁶ Рейтинг 2021 года на английском языке доступен по ссылке <https://rsf.org/en/russia>

⁷ Список https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=144&Lang=EN

РФ остается членом Совета Европы, поэтому граждане и неграждане могут воспользоваться механизмом защиты в форме подачи индивидуальных жалоб в Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ), однако следует отметить несколько важных аспектов:

- РФ является «страной-лидером» по количеству жалоб в ЕСПЧ. Только в 2020 году Суд рассмотрел 10 163 жалобы в отношении России, из которых 9 593 были признаны неприемлемыми или были отклонены. ЕСПЧ вынес 185 решений (по 570 жалобам), 173 из которых установили, как минимум, одно нарушение Европейской конвенции по правам человека⁸.
- 15 декабря 2015 года президент РФ Владимир Путин подписал закон, позволяющий Конституционному суду полностью или частично игнорировать резолюции Европейского суда по правам человека⁹.
- В стране один из самых длительных периодов исполнения решений ЕСПЧ, включая выплату компенсации потерпевшим.

Все ратифицированные страной международные документы «трансформированы» как минимум в соответствующие конституционные гарантии и в некоторые отдельные законы. Однако, как и во многих других бывших союзных республиках, в РФ за годы независимости наблюдается огромный разрыв между декларируемыми правами и их фактическим соблюдением. Также, в отличие от своих соседей, РФ с каждым годом уменьшает и формальные законодательные гарантии соблюдения прав человека на национальном уровне, принимая новые законы, которые или уменьшают уровень защиты, или же выделяют сферы общественной жизни, где те или иные группы не имеют вовсе никакой защиты своих прав.



ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Конституция РФ **«гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности»**¹⁰.

Эта норма является исключительно декларативной и не находит своего практического воплощения на уровне законодательства РФ. Список защищенных признаков закрыт и не включает сексуальную ориентацию и гендерную идентичность. В стране нет отдельного закона, определяющего и запрещающего дискриминацию в отношении различных социальных групп (защищенных признаков) и во всех сферах общественной жизни. Из номинальных средств защиты имеется только две статьи в Уголовном кодексе РФ¹¹ и в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях¹².

⁸ Больше на сайте https://www.echr.coe.int/Documents/CP_Russia_ENG.pdf

⁹ Больше по ссылке <https://republic.ru/posts/61018>

¹⁰ Часть 2 статьи 19 Конституции РФ <http://duma.gov.ru/news/48953/>

¹¹ Статья 136 Уголовного кодекса Российской Федерации

¹² Статья 5.62 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Перечни защищенных признаков в этих статьях фактически являются закрытыми, несмотря на упоминание **«принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам»** и также не включают в себя сексуальную ориентацию и гендерную идентичность.

Также в стране до сих пор существует уголовная ответственность за преднамеренное и непреднамеренное заражение ВИЧ, а также существенные ограничения для мигрантов с ВИЧ-положительным статусом, в том числе в контексте доступа к антиретровирусной терапии (АРТ).

С одной стороны, въезд на территорию РФ для ЛЖВ открыт¹³, однако получить патент на работу мигранту с открытым ВИЧ-статусом невозможно, так как ВИЧ-положительный статус — это одно из препятствий для получения разрешения на работу (патента). Указанный патент выдается или переоформляется согласно с требованиями п. 5 ч. 2 и п. 6 ч. 9 ст. 13-3 [закона N114-ФЗ](#), согласно которым для получения/переоформления патента иностранный гражданин должен предоставить **«сертификат об отсутствии у данного иностранного гражданина заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»**. Более того, согласно п. 10 ч. 9 ст. 18 вышеуказанного закона, разрешение на работу не выдается, а выданное разрешение аннулируется в случае, если данный иностранный гражданин **«является больным наркоманией, либо не имеет сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), либо страдает одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих»**.

Лечение ВИЧ-инфекции не входит в систему обязательного медицинского страхования (ОМС), а потому даже иностранные граждане, зарегистрированные в системе ОМС и имеющие разрешение на временное проживание или вид на жительство, не имеют права на бесплатное и регулярное получение АРТ, что создает значительные трудности для многих трудовых мигрантов из стран ВЕЦА, в том числе из числа геев и других МСМ, которые или бросают терапию, или же вынуждены покупать препараты на черном рынке или ввозить их из стран своей гражданской принадлежности.

Наличие ВИЧ-положительного статуса не является препятствием для трудоустройства (на уровне федеральных или региональных законов). Более того, в [Федеральном законе от 30.03.1995 N38-ФЗ](#) содержится норма, которая запрещает **«...увольнение с работы, отказ в приеме на работу, отказ в приеме в организации, осуществляющие образовательную деятельность, и медицинские организации, а также ограничение иных прав и законных интересов ВИЧ-инфицированных на основании наличия у них ВИЧ-инфекции, равно как и ограничение жилищных и иных прав и законных интересов членов семей ВИЧ-инфицированных, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом»**¹⁴.

При этом до 1 января 2021 года в РФ существовал [перечень](#)¹⁵ работников отдельных профессий, которые вынуждены были разглашать свой ВИЧ-статус при прохождении медицинского освидетельствования для выявления ВИЧ-инфекции при проведении обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров.

¹³ В свое время вопрос незаконности выдворения с территории РФ мигрантов с ВИЧ-положительным статусом рассматривал ЕСПЧ в решении Кюитин против РФ, полный текст решения на русском языке доступен по ссылке <http://hiv-legalaid.org/index.php?id=1368971518>

¹⁴ Статья 17 Федерального закона РФ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»

¹⁵ Перечень работников отдельных профессий, производств, предприятий, учреждений и организаций, которые проходят обязательное медицинское освидетельствование для выявления ВИЧ-инфекции при проведении обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1995 г. N877

Вместе с тем, отмену вышеуказанного перечня невозможно считать прорывом, поскольку осталась в силе норма закона, которая предусматривает **«обязательное медицинское освидетельствование для выявления ВИЧ-инфекции при проведении обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров»**¹⁶.

Следует отметить и отсутствие в стране отдельного федерального закона, которым было бы запрещено домашнее насилие. Более того, в 2017 году из диспозиции статьи 116 Уголовного кодекса РФ было удалено определение **«в отношении близких лиц»**. После этого, по сообщениям правозащитных организаций, резко возросло количество обращений в НПО с жалобами на домашнее насилие, а также резко сократилось количество жалоб в полицию, так как полиция отказывается регистрировать и применять наказание в таких случаях¹⁷. Попытки внести в Думу новый законопроект «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» вызвал шквал критики и протестов как от чиновников и представителей власти, так и со стороны церкви. За законопроект не был проголосован.

Несмотря на декриминализацию однополых отношений в РФ, которая произошла только в 1993 году, хотя гомосексуальность была исключена ВОЗ из Международной классификации болезней еще 17 мая 1990 года, ситуация для ЛГБТ+ не просто остается критической, а ухудшается. С 2003 года в стране наблюдается тенденция к тому, чтобы если не запретить и опять криминализировать добровольные однополые отношения между совершеннолетними, то как минимум сделать все возможное, чтобы замалчивать их наличие, равно как и существование в стране ЛГБТ+ сообщества (не говоря уже о признании за ЛГБТ+ сообществом равных прав и свобод)¹⁸.

Так, июне 2013 года были внесены поправки сразу в три закона РФ¹⁹, направленных на защиту детей, а также в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, который был дополнен статьей 6.21, предусматривающей административную ответственность за так называемую **«пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних»**²⁰.

При этом отдельными статьями Уголовного кодекса РФ предусмотрена ответственность за:

• **«Мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшему (потерпевшей) или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей)»**²¹;

¹⁶ Часть 3 статьи 9 Федерального закона РФ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»

¹⁷ Источники: <https://www.themoscowtimes.com/2019/04/12/un-committee-sides-against-russia-in-first-domestic-violence-ruling-a65226>, <https://www.wonderzine.com/wonderzine/life/life/223639-decriminalization>, <https://www.kommersant.ru/doc/4605600>

¹⁸ Фактически РФ — не единственная страна, где существуют законы, запрещающие «пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений», но единственная, где развитие таких законов и их укоренение в систему законодательства и правоприменительной практики происходило последовательно и необратимо на протяжении почти 20 лет

¹⁹ Федеральный закон от 29 июня 2013 года, N135-ФЗ; Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» от 24 июля 1998 года N124-ФЗ, статья 14 (1); Федеральный закон от 29 декабря 2010 года, N436-ФЗ, статья 5(2)(4).

²⁰ Кодекс РФ об административных правонарушениях, статья 6.21

²¹ Часть 1 статьи 132 Уголовного кодекса Российской Федерации

- «Понуждение лица к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или совершению иных действий сексуального характера путем шантажа, угрозы уничтожением, повреждением или изъятием имущества либо с использованием материальной или иной зависимости потерпевшего (потерпевшей)»²²;
- «Мужеложство или лесбиянство с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, совершенные лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста»²³.



СВОБОДА СЛОВА И СВОБОДА МИРНЫХ СОБРАНИЙ

Как и другие конституции стран региона ВЕЦА, Конституция РФ закрепляет право граждан на участие в установленных законом собраниях, митингах, демонстрациях и мирных шествиях²⁴. Однако, согласно [Федеральному закону от 19 июня 2004 г. N54-ФЗ](#) организатор мирного собрания подает уведомление о проведении публичного мероприятия «в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия»²⁵. В свою очередь, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, после получения уведомления о проведении публичного мероприятия, имеет полномочия согласовать проведение мероприятия либо запретить его проведение²⁶. Несмотря на то, что в законе зафиксировано только две причины для отказа в проведении мероприятия: уведомление о проведении подано лицом, которое не вправе быть организатором либо местом проведения определено место, в котором проведение публичного мероприятия запрещается, власти имеют достаточно широкий предел оценки возможности проведения мероприятия, что приводит к их необоснованным запретам.

Например, иски активиста Алексеева и его соратников, которые планомерно подавали уведомления о проведении мероприятий в разных городах РФ на протяжении многих лет, а также несколько решений ЕСПЧ²⁷, принятых по результатам их рассмотрения, показывают системную проблему «несогласования» органами местной власти проведения мирных собраний в случае, когда организатором выступает представитель ЛГБТ+ сообщества. Более того, эти же судебные решения свидетельствуют и о другой системной проблеме — отсутствии правосудия для ЛГБТ+ в России, так как позиция российских судов²⁸ в таких делах далека как от принципа верховенства прав, так и от принципа равенства прав.

• ²² Часть 1 статьи 133 Уголовного кодекса Российской Федерации

• ²³ Часть 2 статьи 134 Уголовного кодекса Российской Федерации

• ²⁴ Статья 31 Конституции Российской Федерации

• ²⁵ Часть 1 статьи 7 Федерального закона РФ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

• ²⁶ Статья 12 Федерального закона РФ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

• ²⁷ См., например, решения в делах Алексеев против РФ, жалобы N4916/07, 25924/08 и 14599/09 от 21 октября 2010 года и Баев и другие против РФ, доступны на русском языке по ссылке <https://hiv-legalaid.org/index.php?id=1498769420>

• ²⁸ См., например, Определение ВС РФ N78-АПГ12-16 от 3 октября 2012 года и Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности части 1 статьи 6.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой граждан Н. А. Алексева, Я. Н. Евтушенко и Д. А. Исакова от 23 сентября 2014 года. Полный текст постановления доступен по ссылке <http://www.szrf.ru/szrf/doc.phtml?nb=100&issid=1002014040030&docid=180>

В тех случаях, когда местные власти согласовывали проведение публичных мирных собраний для ЛГБТ+ сообщества (несколько раз мирные собрания удавалось провести в г. Санкт-Петербург), действия правоохранительных органов сводились к изоляции участников публичного мероприятия и контрпротестантов (разделение заборами, кордонами ОМОНа и пр.)²⁹. Следует отметить, что в 2020 году ни одно мирное собрание невозможно было согласовать с местными властями и ни один иск о запрете мирных собраний не был выигран в российских судах на протяжении 10 лет³⁰.



СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ ДЛЯ ЛЖВ И ЛГБТ+

Порядок создания и регистрации неправительственной организации (НПО) в РФ регулируется несколькими законами, в т.ч. Федеральным законом от 12.01.1996 N7-ФЗ³¹, Федеральным законом от 08.08.2001 N129-ФЗ³² и [административным регламентом](#) предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации³³. Если добавить к этому положения [Федерального закона от 20.07.2012 N121-ФЗ](#)³⁴, регулирующие «деятельность некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента», становится понятным, насколько усложнена процедура регистрации НПО и их последующая независимая и системная работа.

Также в России существуют ЛГБТ+ организации, ведущие работу и не получающие финансирование от государства. Если они хотят получать финансирование от западных доноров, то должны регистрироваться как «иностранцы агенты». Отдельно есть ВИЧ-сервисные организации, помогающие геям и другим МСМ и получающие государственное финансирование. Однако, как правило, такие организации не заявляют открыто о помощи именно ЛГБТ+ (не рекламируют своих услуг), лишь упоминая данную категорию благополучателей среди прочих.

²⁹ См. больше по ссылке <https://comingoutspb.com/upload/iblock/09d/09d7837b99cdfd6e560a1caa4fb7794b.pdf>

³⁰ Больше о развитии правоприменительной практики по этим региональным и федеральному законам в докладе ЕКОМ «Запретить нельзя разрешить. Как работают законы о запрете «гей-пропаганды» в Российской Федерации» по ссылке <https://ecom.ngo/news-ecom/russia-permit-do-not-prohibit>

³¹ Федеральный закон от 12.01.1996 N7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

³² Федеральный закон от 08.08.2001 года N129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

³³ Административный регламент предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации, утвержденный Приказом Минюста России от 30.12.2011 N455

³⁴ Федеральный закон от 20.07.2012 N121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»



Семейный кодекс РФ³⁵ признает браком только отношения, зарегистрированные в органах записи актов гражданского состояния³⁶, а условием заключения брака считает **«взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста»**³⁷. Наличие запрета на **«любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности»**³⁸ не обеспечивает равных прав на вступление в брак для ЛГБТ+ сообщества. В ситуации отсутствия адекватного антидискриминационного законодательства в силу того, что правоприменительная и судебная практика свидетельствуют о постоянных нарушениях прав в отношении ЛГБТ+, непризнание однополых партнерств, отсутствие гарантий равной защиты права на неприкосновенность частной и семейной жизни, а также ввиду отсутствия адекватной защиты от семейного насилия, члены ЛГБТ+ сообщества часто выбирают эмиграцию в попытках защитить свои партнерства и своих детей³⁹. В отсутствие законодательного признания однополых отношений для ЛГБТ+ пар ограничен доступ к широкому перечню прав и привилегий, которые государство предоставляет парам, вступившим в брак. В числе этих прав и привилегий: доступ к государственным жилищным программам и программам кредитования, право считаться наследником по законодательству о наследстве, а также право на получение налоговых льгот. Партнеры, находящиеся в однополых отношениях, не могут получить медицинскую информацию о втором партнере или посещать партнера в реанимации на правах родственника. Кроме того, партнеры не могут совместно получить доступ к вспомогательным репродуктивным технологиям, так как эта возможность предоставляется только разнополым парам⁴⁰.

Отдельного внимания заслуживает процедура юридического трансгендерного перехода. С одной стороны, есть позитивные изменения в упрощении процедуры — 19 января 2018 года Министерством юстиции РФ был зарегистрирован [приказ](#)⁴¹, которым утверждена форма справки N087/у «Справка об изменении пола» и порядок ее получения. После получения данного документа у транс* людей есть год для обращения в ЗАГС и внесения изменений в актовую запись о рождении.

С другой стороны, учитывая размеры РФ и состав ее субъектов (85 регионов), медицинские комиссии, имеющие лицензию на выдачу справки 087/у, существуют только в 10 регионах, а также в некоторых крупных городах (Москва, Санкт-Петербург, Самара, Новосибирск и др.). В некоторых случаях трансгендерным людям приходится преодолевать тысячи километров, чтобы пройти медицинское обследование⁴².

³⁵ <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=602263667&backlink=1&&nd=102038925>

³⁶ Статья 10 Семейного кодекса РФ

³⁷ Часть 1 статьи 12 Семейного кодекса РФ

³⁸ Часть 4 статьи 1 Семейного кодекса РФ

³⁹ Больше информации по ссылке <https://www.bbc.com/russian/news-49019175>. Впоследствии пара покинула РФ и попросила убежища в США.

⁴⁰ Цитата из отчета «Права на равенство и свободу от дискриминации в России. Руководство по наилучшей практике для поставщиков услуг», Equal Rights Trusts, полный текст на русском языке доступен по ссылке https://www.equalrightstrust.org/sites/default/files/ertdocs/service%20provider%20guide_RUS_e-version.pdf

⁴¹ Приказ Министерства здравоохранения РФ «Об утверждении формы и порядка выдачи медицинской организацией документа об изменении пола» от 23.10.2017 N850н

⁴² Цитата, см. больше в Discrimination and Violence Against Lesbian and Bisexual Women and Transgender Persons in the Russian Federation. For the adoption of List of Issues to The Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women. Submitted for the consideration of the 9th periodic report by the Russian Federation within The 78th Pre-Sessional Working Group of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW)

Также барьерами для трансгендерных людей, которые нельзя оставить без внимания, являются:

- Отсутствие гендерно-позитивных медицинских вмешательств в перечне медицинских услуг, доступных в рамках обязательного медицинского страхования. **Пояснение:** дорогостоящие хирургические вмешательства, подавляющее большинство медицинских специалистов не имеют знаний и опыта лечения трансгендерных пациентов. Это относится не только к медицинским потребностям, связанным с переходом, но и к любым медицинским услугам: для транс* людей типично получать отказы в лечении и трансфобные оскорбления со стороны врачей⁴³.

- Невозможность изменить юридический пол в свидетельствах о рождении детей, в случае, если у транс* людей были дети до перехода. **Пояснение:** данные обстоятельства принуждают людей к необоснованному раскрытию своего трансгендерного статуса каждый раз, когда они предъявляют документы, связанные с переходным периодом, в дополнение к удостоверению личности ребенка.



ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

Уголовный кодекс РФ содержит определение, которое можно считать подходящим под смысл преступления на почве ненависти (ПНН) и оно содержится в статье, которая определяет обстоятельства, отягчающие наказание — **«совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы»**⁴⁴.

Также ряд статей содержит в себе признаки, которые позволяют квалифицировать деяние как более тяжкое, в случае если оно совершено **«по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы»**⁴⁵.

При этом ни одно положение Уголовного кодекса РФ либо же положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не содержат упоминания сексуальной ориентации и гендерной идентичности как защищенных признаков. Существующая практика возбуждения и расследования преступлений против ЛГБТ+ в качестве преступлений на почве ненависти говорит о том, что расследование таких преступлений именно в качестве преступлений на почве ненависти является скорее исключением, чем правилом и сложившейся практикой. Требуются большие усилия со стороны потерпевшего (его представителей), чтобы склонить власти (правоохранительные органы) квалифицировать преступления против ЛГБТ+ именно как преступления на почве ненависти.

⁴³ См. больше в Human Rights Violations Based on Sexual Orientation and Gender Identity in the Russian Federation. Alternative report as a commentary on the Eighth Periodic Report CCPR/C/RUS/8 by the Russian Federation. 129th Session of the Human Rights Committee Review of the eighth periodic report by the Russian Federation.

⁴⁴ Пункт «е» части 1 статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации

⁴⁵ Пункт «л» части 2 статьи 105, пункт «е» части 2 статьи 111, пункт «е» части 2 статьи 112, пункт «б» части 2 статьи 115, ст.116, пункт «з» части 2 статьи 117, часть 2 статьи 119, часть 4 статьи 150, пункт «б» части 1 статьи 213, часть 2 статьи 214, пункт «б» части 1 статьи 244, статьи 282 - 282-3 Уголовного кодекса Российской Федерации

В большинстве случаев возбуждение дел происходит по «обычным» статьям УК РФ (убийства, побои, причинение вреда здоровью без отягчающего признака ненависти или вражды или с добавлением признака хулиганских побуждений и пр.)⁴⁶.

По данным мониторинга Центра «Сова», за последние три года количество нападений на ЛГБТ+ возрастает: в 2020 году центр зафиксировал 16 избитых, годом ранее — одну убитую и 7 пострадавших, в 2018 году — пятерых избитых и одного убитого⁴⁷.



СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

РФ — большая, неоднородная и консервативная страна, характеризующаяся невысоким уровнем доходов во многих удаленных от крупных городов регионах в сочетании с невысоким уровнем образования. Это, наряду с другими факторами, такими как высокий уровень коррупции и насилия со стороны правоохранительных органов, представляет собой значительную угрозу для принудительного раскрытия статуса для ЛГБТ+ и пространство для запугивания, вымогательства и насилия.

Общую численность населения в стране исследователи оценивают на уровне 146 миллионов человек. Понятно, что данных о количестве ЛГБТ+, как и в других странах региона, нет. Официальная статистика в отношении ЛЖВ показывает только МСМ, при этом данные от ВИЧ-сервисных организаций, в том числе и о трудностях получения АРТ, могут свидетельствовать о попытках приуменьшить проблему и скрыть реальное количество людей, нуждающихся в услугах в связи с ВИЧ.

На официальном уровне в стране публикуется не так много данных, как было бы необходимо для системного отслеживания ситуации с нарушениями прав человека и тем более для понимания того, какие группы являются уязвимыми. В сфере здравоохранения данные в отношении количества ЛЖВ собирает и публикует Федеральный научно-методический центр по профилактике и борьбе со СПИДом⁴⁸, но это не дезагрегированные данные, они не показывают разбивку всех зарегистрированных случаев на подкатегории, так что невозможно понять, какое количество ЛЖВ принадлежит к сообществу ЛГБТ+, а какое количество ЛЖВ относится к другим уязвимым группам. Соответственно, государственные программы «не видят» и не учитывают потребностей этих уязвимых групп.

Не хватает данных и о количестве случаев жалоб на домашнее насилие. Такие данные публикует на основании зарегистрированных случаев только МВД. Однако, по словам правозащитников, потерпевшие (в основном женщины) не доверяют полиции и 70% случаев не регистрируется⁴⁹. В имеющихся данных МВД нет разбивки и отдельной категории «жалобы на домашнее насилие по причине СОГИ».

⁴⁶ Больше информации на сайте

<https://www.aidsactioneurope.org/sites/default/files/lgbt%20hate%20crime%20russia.pdf>

⁴⁷ Отчет за 2020 год доступен на русском языке по ссылке <https://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/publications/2021/02/d43593/?fbclid=IwAR05Ilxl3tD2b5dCsJLotIfbCXCN3t5bKn0A2NgCLHcrN3o5JArGzKvNlxx>

⁴⁸ <http://www.hivrussia.info>

⁴⁹ <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5dd6844f9a794787117e082d>

Нет также и статистики по количеству ППН или жалоб на дискриминацию. Однако существует статистика т.н. преступлений экстремистской направленности (т.е. уже зарегистрированных преступлений), к которым относятся преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Такая статистика также не показывает отдельно количество преступлений в отношении представителей ЛГБТ+ сообщества⁵⁰.

Формально государство соблюдает некоторые сроки принятой обязательной отчетности о прогрессе в сфере соблюдения прав и свобод человека в международных структуры, подает отчеты в комитеты ООН и предоставляет некоторый доступ к информации БДИПЧ ОБСЕ. Однако на практике отсутствуют как механизм, так и политическая воля выполнять и внедрять в законодательство или практику полученные от международных институций и других сторон рекомендации и замечания, тем более если они касаются публичного признания прав ЛГБТ+ сообщества. Ни на сайте Уполномоченного РФ, ни в докладе за 2020 год о соблюдении прав человека в Российской Федерации нет ни одного упоминания о правах ЛГБТ+ сообщества.

⁵⁰ Перечень N20 преступлений экстремистской направленности Указания Генпрокуратуры России N738/11, МВД России N3 от 25.12.2020 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» содержит перечень составов, которые входят в т.н. преступления экстремистской направленности. Следует иметь в виду, что статистика отражает уже зарегистрированные (т.е. возбужденные) преступления, а не количество обращений, которых может быть гораздо больше, поскольку далеко не каждое обращение ведет к возбуждению уголовного дела.



РЕКОМЕНДАЦИИ



ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- 1 Принять закон о защите от дискриминации, включив в него такие защищенные признаки, как ВИЧ-статус, сексуальная ориентация и гендерная идентичность.
- 2 Отменить законы, ограничивающие свободу слова и свободу ассоциаций для ЛГБТ+.
- 3 Упростить и сделать доступной процедуру регистрации и контроля за работой НПО, в том числе и НПО, предоставляющих услуги ЛЖВ и ЛГБТ+, гарантировать их доступ к конкурсам на получение финансирования из национального и местных бюджетов наравне с другими НПО.
- 4 Внести изменения в формы сбора статистической информации и оценивать качество и количество услуг, получаемых ЛГБТ+, в разрезе оценки всего качества и количества услуг, получаемых гражданами в РФ.
- 5 Согласно решению Европейского суда по правам человека в деле Федотова и др. против РФ разработать и внедрить процедуру регистрации однополых партнерств, которая бы гарантировала однополым парам такие же права на защиту частной и семейной жизни, как и у разнополых пар в «традиционном браке».



ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- 1 Присоединиться к рабочей группе по разработке закона о защите от дискриминации и предоставить необходимую аргументацию для внесения в него таких защищенных признаков, как ВИЧ-статус, сексуальная ориентация и гендерная идентичность.
- 2 Собирать дезагрегированные данные о количестве жалоб на дискриминацию, в том числе и ППН по различным признакам, включая СОГИ, публиковать такие данные вместе с информацией о том, какие действия предпринимает правительство для наказания за такие нарушения прав человека и для предотвращения таких нарушений в будущем.

