

**АНАЛИЗ  
НАЦИОНАЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ,  
СВЯЗАННОГО С СОГИ И ВИЧ**

2021  
ЕКoM



**Анализ национального законодательства Украины, связанного с СОГИ и ВИЧ / ЕКОМ** — Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию. — Таллинн, 2021. — 17 с.

Подготовка публикации: Оксана Гузь, Ирина Федорович, Юрий Йорский.

Авторы выражают искреннюю благодарность за активное участие и существенную помощь в подготовке анализа Евгению Билоцкому и Эльвире Тилек кызы.

Редактура и перевод: Анна Олийнюк и Маркус Ода

Дизайн: Анастасия Данилевская



Публикация подготовлена и опубликована в рамках работы регионального консорциума Sustainable Health Advocacy with Gay Men (SHAG) при поддержке Глобального форума по вопросам МСМ и ВИЧ (MPact) при финансовой поддержке Фонда сетей гражданского общества имени Роберта Карра.

Точки зрения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения Глобального форума по вопросам МСМ и ВИЧ и Фонда сетей гражданского общества имени Роберта Карра.

The views described herein are the views of this institution, and do not represent the views or opinions of the views or opinions of MPact and Robert Carr Fund for civil society networks.

**Распространяется бесплатно**

*При использовании материалов обязательно ссылаться на ЕКОМ — Евразийскую коалицию по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию, Глобальный Форум МСМ и ВИЧ (М-Раст), а также Фонд сетей гражданского общества имени Роберта Карра.*

## СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

**ВЕЦА** Восточная Европа и Центральная Азия

**ВИЧ** Вирус иммунодефицита человека

**ВОЗ** Всемирная организация здравоохранения

**ЛГБТ** Лесбиянки, геи, бисексуалы и транс\* люди

**ЛЖВ** Люди, живущие с ВИЧ

**МСМ** Мужчины, практикующие секс с мужчинами

**НПО** Неправительственная организация

**ППН** Преступления на почве ненависти

**СОГИ** Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

**Транс\*** Описывает человека, который идентифицирует себя как трансгендер, небинарный или иначе гендерно неконформный, включая транссексуала, гендерквира, гендерноизменчивого, агендера, третьего гендера, бигендера, но не ограничиваясь ими



Цель настоящего сравнительного странового анализа — определить правовые барьеры, а также выявить проблемы в тех сферах, где уже имеется необходимое законодательство, однако оно не в полной мере обеспечивает возможность реализации прав и свобод для геев, других МСМ и транс\* людей. Для проведения данного анализа ЕКОМ разработал методологию и опросник, который нам помогли заполнить наши местные партнеры. При анализе правовой практики во внимание принимались как судебная практика и государственная статистика, так и сообщения активистов, информация и статистика организаций, занимающихся документированием случаев нарушений прав человека и их защитой, сообщения в прессе и отчеты неправительственных организаций в международные органы.

Законодательство и правоприменительная практика рассматривались в двух плоскостях. Первая — это их соответствие международным стандартам прав и свобод человека. Вторая — это реальная возможность для членов сообщества получить защиту и реализовать права и свободы, предусмотренные международными обязательствами и национальным правом, так как само по себе наличие закона в той или стране при условии, что часть населения не может им воспользоваться — это ситуация, которая свидетельствует о барьерности правовой среды.

Для предоставления информации о действующем законодательстве в рамках настоящего анализа представлены выдержки из нормативно-правовых актов и ссылки на них, которые, к сожалению, не всегда являются корректными и не соответствуют международным стандартам терминологии. Оригинальные формулировки в данном случае представлены только для объективного отражения существующего нормативно-правового поля и принятой в стране формальной терминологии относительно исследуемых вопросов. Все цитаты из нормативно-правовых актов выделены шрифтом и снабжены ссылками.

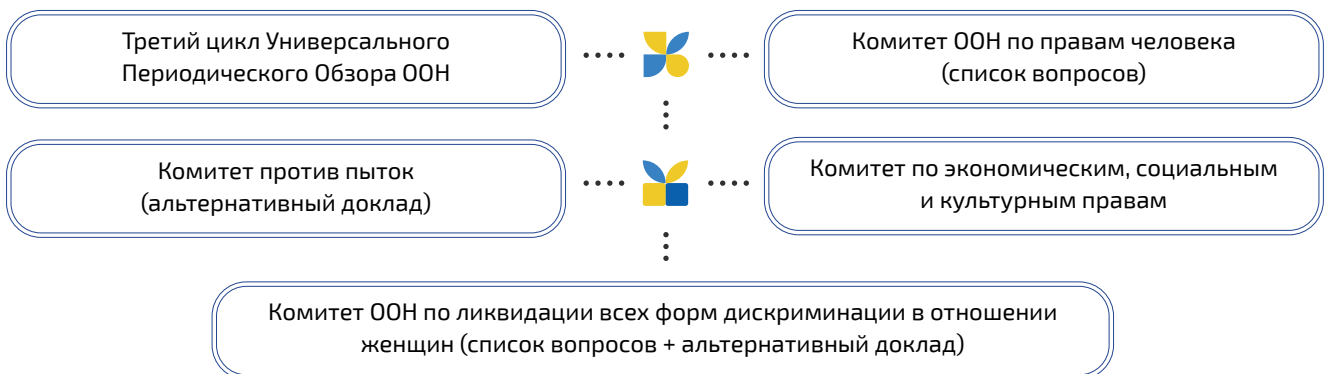
Представленная в настоящем документе информация может быть полезной как для неправительственных организаций и активистов сообществ, так и для представителей государства при планировании адвокатских процессов и продвижении прав ЛЖВ, геев и других МСМ, транс\* людей, а также преодолении и устранении барьеров, препятствующих их доступу к услугам здравоохранения и защите своих прав и свобод.



## МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, РАТИФИЦИРОВАННЫЕ СТРАНОЙ



## ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ ИСПОЛЬЗУЕТ МЕХАНИЗМЫ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ДОКЛАДОВ В ОРГАНЫ ООН





## НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ТРАНСФОРМИРОВАНЫ В СЛЕДУЮЩИЕ ЗАКОНЫ

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
 <b>ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ</b>		
Положение о запрете дискриминации в Конституции,	✓	
отдельный закон, определяющий и запрещающий дискриминацию	✓	
в т.ч. по признакам СОГИ		✗
Закон о запрете домашнего насилия,	✓	
в т.ч. по признакам СОГИ		✗
Положение о преступлениях на почве ненависти в Уголовном кодексе	✓	
 <b>ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ</b>		
Отдельный Закон о правах людей, живущих с ВИЧ	✓	
Положение о запрете дискриминации (неравного обращения) в сфере здравоохранения в отношении ЛЖВ	✓	
Положение о запрете дискриминации в сфере образования по признаку ВИЧ+	✓	
Запреты на иммиграцию или въезд в страну для ЛЖВ		✗
Уголовная ответственность за преднамеренную	✓	
и/или непреднамеренную передачу ВИЧ		✗
Запрет на донорство крови для МСМ		✗
специальные скрининговые процедуры для МСМ-доноров		✗
 <b>ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ ДЛЯ ТРАНС* ЛЮДЕЙ</b>		
Законодательно закрепленная процедура юридического трансгендерного перехода	✓	
Обязательное психолого-психиатрическое освидетельствование	✓	
Требование обязательных хирургических процедур для юридического трансгендерного перехода		✗
Принят медицинский протокол для транс* людей, соответствующий МКБ-10	✓	
Разрешение использовать международные медицинские протоколы для врачей, наблюдающих транс* людей (не запрещено)	✓	
Нормативно закрепленный список противопоказаний для юридического трансгендерного перехода (совершеннолетие)	✓	

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
 ПРАВО НА ЧАСТНУЮ И СЕМЕЙНУЮ ЖИЗНЬ		
Признание однополых партнёрств на законодательном уровне		✗
Признание через суд незарегистрированного совместного проживания однополых пар в качестве юридического брака		✗
Криминализация добровольных гомосексуальных отношений		✗
Возможность для транс* людей после юридического трансгендерного перехода вступать в гетеросексуальные браки	✓	
Усыновление для однополых пар		✗
Одиночное усыновление для ЛГБТ	✓	
Усыновление для транс* людей после юридического трансгендерного перехода	✓	
Усыновление для ЛЖВ	✓	
Возраст согласия на добровольные гетеросексуальные и гомосексуальные отношения (одинаковый)	✓	
 ПРАВО НА СВОБОДУ СЛОВА И МИРНЫЕ СОБРАНИЯ		
Законодательство, регулирующее порядок проведения мирных собраний		✗
Обязательное разрешение от местных властей на проведение мирного собрания		✗
Запрет на проведение мирных собраний для ЛГБТ		✗
Штрафные санкции за проведение несогласованного с властями мирного собрания		✗
Закон «о запрете гей-пропаганды»		✗
Попытки внести законопроекты, ограничивающие свободу слова для ЛГБТ, в т.ч. законопроекты «о запрете гей-пропаганды»	✓	
 СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ НПО		
Возможность для НПО получать финансирование из национального и/или местных бюджетов	✓	
Реально работающие механизмы распределения государственных средств для НПО, работающих в социальной сфере, исключая здравоохранение, например, в области образования, культуры, спорта, молодежи, социальной защиты	✓	
Реально работающие механизмы распределения государственных средств для работающих в сфере здравоохранения НПО	✓	
Обязательная разрешительная процедура регистрации общественной организации	✓	
Регистрация ЛГБТ общественной организации	✓	
Возможность получать донорскую поддержку от международных организаций и фондов	✓	



## ВВЕДЕНИЕ

Современная Украина — это независимое, унитарное, правовое и демократическое государство, стремящееся к тесному партнерству с Европейским союзом, что требует от страны пересмотра в том числе и законодательной базы, чтобы соответствовать минимальным стандартам защиты прав человека. В то же время украинское общество остается довольно традиционным и религиозным, и обсуждение вопросов прав меньшинств вызывает большое сопротивление у большинства<sup>1</sup>. Данные социологических замеров<sup>2</sup> за последние 3-5 лет показывают очень медленное улучшение общественного восприятия ЛГБТ+, однако говорить о принятии и уважении разнообразия в украинском обществе еще рано.

Эта бывшая советская республика с парламентской-президентской формой правления, большим по сравнению с другими бывшими республиками населением (около 43,7 млн человек с учетом оккупированного Крыма) имеет на своей территории военный конфликт в Донецкой и Луганской областях, большое количество внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и оккупированную РФ территорию – полуостров Крым. Данных о положении ЛГБТ+ на оккупированных и неподконтрольных государству Украина территориях почти нет. В начале оккупации и военного конфликта в 2014-2015 годах с этих территорий был отток ВПЛ, среди которых были и ЛГБТ+. Открытые ЛГБТ+ за эти годы появились и среди военнослужащих в зоне операции объединенных сил (ООС)<sup>3</sup>, что породило большие дискуссии в обществе и является одним из факторов повышения видимости ЛГБТ+.

Согласно ежегодному рейтингу «Свобода в мире — 2021: борьба за демократию в отсутствие лидеров» от Freedom House<sup>4</sup>, Украина набрала 60 из возможных 100 баллов (на 2 балла меньше, чем в прошлом году). Соблюдение права на равное участие в политической жизни в отношении женщин, этнических меньшинств и ЛГБТ+ авторы рейтинга оценивают на 3 из 4-х баллов, отмечая и низкий процент женщин во власти, и нежелание (невозможность) открытого участия ЛГБТ+ в политических процессах. Низко оценивается и степень соблюдения принципов верховенства права и независимости судебной власти, однако при этом в стране нет проблем с возможностью зарегистрировать НПО и вести общественную деятельность. Несмотря на наличие в стране Закона «О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине», исследователи отмечают высокий уровень дискриминации и частые жалобы на дискриминацию от ЛГБТ+, которые крайне редко доходят до заявлений в правоохранительные органы или до жалоб в суды<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Например, данные опросов об отношении украинцев к Прайду на украинском языке [https://24tv.ua/yak\\_ukrayintsi\\_stavlyatsya\\_do\\_lgbt\\_marshiv\\_opituvannya\\_n1243462](https://24tv.ua/yak_ukrayintsi_stavlyatsya_do_lgbt_marshiv_opituvannya_n1243462)

<sup>2</sup> Например: [https://www.ua.undp.org/content/ukraine/uk/home/library/democratic\\_governance/what-ukrainians-know-and-think-about-human-rights--assessment-of.html](https://www.ua.undp.org/content/ukraine/uk/home/library/democratic_governance/what-ukrainians-know-and-think-about-human-rights--assessment-of.html) или <https://www.bbc.com/ukrainian/features-54827994>

<sup>3</sup> Больше на английском языке <https://www.dw.com/en/lgbtq-troops-and-vets-go-to-war-with-homophobia-in-ukraine/a-58059054> и <https://www.reuters.com/article/us-ukraine-lgbt-rights-feature-trfn-idUSKBN20B0P9>

<sup>4</sup> Отчет за 2020 год на английском языке доступен по ссылке <https://freedomhouse.org/country/ukraine/freedom-world/2021>

<sup>5</sup> Например, смотри отчет Правозащитного ЛГБТ центра «Наш Мир» «Незащищенные признаки» на украинском языке <https://gay.org.ua/blog/2021/07/23/nezakhyshcheni-oznaky/>



Страна до сих пор не ратифицировала Стамбульскую конвенцию, при этом одной из причин отсутствия ратификации исследователи и активисты называют активную позицию местных религиозных лидеров и институций, базирующуюся на отрицании необходимости Конвенции из-за того, что там содержатся слова «сексуальная ориентация», «гендерная идентичность» и «гендер»<sup>6</sup>. При этом в стране высокий уровень жалоб на домашнее насилие<sup>7</sup> и низкий показатель регистрации таких жалоб правоохранительными органами<sup>8</sup>, неэффективное расследование<sup>9</sup> и нехватка программ поддержки для потерпевших. ЛГБТ+ не являются целевой группой существующих программ и могут получить поддержку только через специализированные ЛГБТ+ сервисные организации. Нет отдельного шелтера для ЛГБТ+, ставших жертвами домашнего насилия<sup>10</sup>.

По оценкам Rainbow Europe<sup>11</sup>, Украина занимает 39-е место среди 49-ти стран-членов Совета Европы. Из недостатков в Украине этот рейтинг выделяет отсутствие запрета на дискриминацию по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности (СОГИ) в антидискриминационном законодательстве, неэффективное расследование преступлений на почве ненависти (ППН), неравенство в социальных и экономических правах для ЛГБТ+, а также невыполнение Национальной стратегии по правам человека в части задач, направленных на улучшение ситуации с соблюдением прав ЛГБТ+.

Украина подписала и ратифицировала необходимый минимум международных документов в сфере прав человека и *является стороной следующих международных документов*<sup>12</sup>:

- Международные Пакты о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток;
- Конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- Конвенция ООН о правах ребенка;
- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция ООН о правах людей с инвалидностью;
- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод.

<sup>6</sup> Подробнее на украинском языке <https://www.ukrinform.ua/rubric-polytics/3035854-comu-ukraina-tagne-zi-stambulskou-konvencieu.html>

<sup>7</sup> Например, на украинском языке <https://hromadske.ua/posts/v-ukrayini-zafiksuvali-ponad-200-tisyach-zvernen-pro-domashnye-nasilstvo-u-2020-roci>

<sup>8</sup> Открытые данные: всего дел в ЕРДР за 2020 год по Статье 126-1 «Домашнее насилие» -- 2213 дел, при этом дел, по которым вручено уведомление о подозрении – 1877. Открытой статистики по обращению в полицию нет, также нет статистики по числу обращений от ЛГБТ.

<sup>9</sup> Например, решение ЕСПЧ в деле Левчук против Украины, доступно на английском языке по ссылке [https://ips.ligazakon.net/document/ES068375?utm\\_source=jurliga.ligazakon.net&utm\\_medium=news&utm\\_content=jl01&ga=2.146028724.1295785954.1627893754-545732690.1627627222](https://ips.ligazakon.net/document/ES068375?utm_source=jurliga.ligazakon.net&utm_medium=news&utm_content=jl01&ga=2.146028724.1295785954.1627893754-545732690.1627627222)

<sup>10</sup> Такой шелтер для ЛГБТ+ в сложных жизненных ситуациях существовал по инициативе НПО «Инсайт» в 2014 – 2018 годах и пользовался огромным спросом.

<sup>11</sup> Больше на английском языке <https://www.ilga-europe.org/sites/default/files/2021/ukraine.pdf>

<sup>12</sup> Список на английском языке [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=8&Lang=EN](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=8&Lang=EN)

Механизмы подачи индивидуальных жалоб страна признала в отношении следующих инструментов ООН:

- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Факультативный протокол к Пакту о гражданских и политических правах;
- Международная Конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений;
- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция ООН о правах людей с инвалидностью.

Однако на практике эти механизмы используются крайне редко, индивидуальные жалобы преимущественно подаются в Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) в рамках Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Согласно статистике ЕСПЧ, Украина на 3-м месте по количеству поданных жалоб, ее граждане очень активно используют механизм защиты прав человека в рамках Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Основными статьями, на нарушение которых жалуются украинцы, остаются статьи 3, 5 и 6, однако за последние годы увеличилось также количество жалоб по 14-й статье и на нарушение 12-го Протокола, касающихся вопросов дискриминации. Как минимум 5 жалоб на нарушение права на свободу от дискриминации в отношении ЛГБТ+ в настоящее время находятся на стадии коммуникации. Часть предыдущих жалоб, по которым ЕСПЧ признал Украину виновной в нарушении статьи 14 Конвенции, среди прочего касались нарушения обязательства расследовать преступления на почве ненависти<sup>13</sup>, что остается актуальной проблемой и для ЛГБТ+.



## ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

В 2012 году Украина первой среди стран региона ВЕЦА приняла закон, запрещающий дискриминацию<sup>14</sup> в рамках соблюдения одного из условий Плана действий по либерализации визового режима с ЕС. Закон во многом был смоделирован с учетом минимальных требований Директив ЕС о равенстве<sup>15</sup>, однако ни первая, ни вторая версия закона<sup>16</sup> не содержали в перечне защищенных признаков СОГИ. В 2014 году Высший специализированный суд Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел выпустил разъяснение «О надлежащем обеспечении равенства трудовых прав граждан при рассмотрении споров, возникающих в сфере трудовых отношений»<sup>17</sup>, где детально разъяснил принцип применения судами конструкта «другие признаки», содержащегося в законе, а также сделал акцент на том, что в перечень признаков, защищаемых в рамках конструкта «другие признаки», входят сексуальная ориентация и гендерная идентичность.

<sup>13</sup> Совершенные в отношении ромов и Свидетелей Иеговы.

<sup>14</sup> Закон «О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине» доступен на украинском языке по ссылке <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5207-17#Text>

<sup>15</sup> Больше на русском языке по ссылке [https://echr.coe.int/Documents/Handbook\\_non\\_discr\\_i\\_law\\_RUS.pdf](https://echr.coe.int/Documents/Handbook_non_discr_i_law_RUS.pdf)

<sup>16</sup> В закон были внесены незначительные изменения в 2014 году после серии критики от Совета Европы и Европейского союза.

<sup>17</sup> Полный текст на украинском языке доступен на сайте <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v-644740-14#Text>

Позже, в 2015 году в ходе очередного периода подачи отчетности перед Европейским союзом Украина внесла минимальные изменения в Кодекс законов о труде и расширила перечень защищенных признаков в этом Кодексе, добавив туда СОГИ. На сегодня это единственное упоминание СОГИ в законодательстве. Во всех остальных нормативных документах СОГИ подразумеваются включенными в рамках конструкта «другие признаки», если перечень признаков является открытым. Это вызывает трудности в правоприменительной практике. Украинские суды не умеют проводить анализ признаков и довольно формально подходят в целом к анализу аргументов в делах, когда заявители жалуются на дискриминацию<sup>18</sup>.

С другой стороны, для поставщиков товаров и услуг, а во многом и для работодателей, сам по себе принцип недискриминации остается непонятным и необязательным (по их мнению) для исполнения ввиду отсутствия механизма государственного контроля. Члены ЛГБТ+ сообщества также считают, что отсутствие прямого упоминания СОГИ в основном антидискриминационном законе лишает их равной с другими группами лиц защиты от дискриминации. Жалоб на дискриминацию по признакам СОГИ, подаваемых Омбудсмену<sup>19</sup> и/или в суды, очень мало (по сравнению с количеством жалоб по другим защищенным признакам).



## ОТСУТВИЕ ДРУГИХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ БАРЬЕРОВ ДЛЯ ЛГБТ+ И ЛЖВ

Уголовный кодекс Украины предусматривает ответственность только за преднамеренную передачу ВИЧ. Однако таких дел мало, и практики отмечают, что доказать умысел в таких делах крайне сложно. Обычно это жалобы частного обвинения, которые зачастую заканчиваются тем, что потерпевшие сами отзывают заявления ввиду боязни разглашения своего ВИЧ-статуса.

С 2015 года нет запрета на въезд в страну<sup>20</sup> мигрантов с ВИЧ-позитивным статусом<sup>21</sup>, хотя такой вопрос задают в анкетах вузы, принимающие иностранных студентов. В феврале 2021 года был обновлен Приказ Министерства здравоохранения «О порядке медицинского обследования доноров крови и компонентов крови»<sup>22</sup>, в котором в пункте «Критерии отстранения доноров цельной крови и компонентов крови» есть подпункт 12 «**Сексуальное поведение. Лица с рискованным сексуальным поведением, которое может привести к заболеванию серьезными инфекционными болезнями, которые могут передаваться через кровь**». Но в отличие от прошлой версии Приказа, в которой было Приложение 3 и четкое указание на то, что формы рискованного поведения включают в себя гомосексуальные отношения, в новой версии такого разъяснения нет. Таким образом, нет ограничения на донорство крови для геев и других МСМ.

<sup>18</sup> См. подробнее анализ судебных решений в делах о дискриминации за 2019 год на украинском языке [https://issuu.com/socialactioncentre/docs/discrimination\\_report\\_final\\_final](https://issuu.com/socialactioncentre/docs/discrimination_report_final_final)

<sup>19</sup> См., например, ежегодные доклады Омбудсмена на украинском языке <https://ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/>

<sup>20</sup> Такой запрет существовал до 2015 года, а этим приказом данная характеристика была исключена из списка

<sup>21</sup> Больше в докладе UNAIDS на английском языке [https://www.unaids.org/sites/default/files/media\\_asset/hiv-related-travel-restrictions-explainer\\_en.pdf](https://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/hiv-related-travel-restrictions-explainer_en.pdf)

<sup>22</sup> Доступно на украинском языке <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0896-05/ed20210406#Text>

Приказ Министерства здравоохранения об утверждении протокола назначения антиретровирусной терапии (АРТ) от 2010 года<sup>23</sup> гласит: «**АРТ должна назначаться для всех пациентов, имеющих медицинские показания и которые выразили желание лечиться, не ограничивая доступ к лечению для потребителей инъекционных наркотиков (далее — ПИН), в том числе получающих заместительную поддерживающую терапию (далее — ЗПТ); работников коммерческого секса; мужчин, имеющих секс с мужчинами (далее — МСМ); заключенных и других социально уязвимых групп населения, а также пациентов с ко-инфекциями: вирусный гепатит/ВИЧ, туберкулез/ВИЧ. Принятие решения о назначении АРТ не должно зависеть от политических или социальных факторов**»<sup>24</sup>. Это же должно касаться и иммигрантов, стоящих на учете в СПИД-центре.



## ПРАВО НА ЧАСТНУЮ И СЕМЕЙНУЮ ЖИЗНЬ

В стране отсутствует процедура регистрации однополых отношений. Разработка законопроекта об однополых партнерствах была предусмотрена в Плане действий к Национальной стратегии по правам человека на период 2015–2020 гг. (инициатива Президента Украины). Однако при оценке исполнения этого Плана в отношении пункта о разработке законопроекта об однополых партнерствах Министерство юстиции, отвечающее за исполнение данного пункта со стороны государства, публично заявило о том, что не может выполнить этот пункт, так как сейчас «неподходящее для этого время и население Украины не готово». Такая риторика вызвала критику среди правозащитных и ЛГБТ+ организаций, однако никакого последующего развития событий не последовало, законопроектов об однополых союзах или партнерствах в Парламент не вносили<sup>25</sup>. В Украине нет возможности совместной опеки над детьми для однополых пар, равно как и возможности совместного усыновления одного ребенка лицами, не состоящими в браке.



## ЮРИДИЧЕСКИЙ ТРАНСГЕНДЕРНЫЙ ПЕРЕХОД

Процедура юридического трансгендерного перехода в Украине достаточно неоднозначна как с юридической, так и с медицинской точки зрения.

В 2016 году был разработан и введен в действие медицинский протокол<sup>26</sup>, который определил объемы медицинских вмешательств и процедуру выдачи медицинского свидетельства, необходимого для смены гендерного маркера в документах. Этот протокол существенно упростил и сделал менее карательной процедуру смены пола в Украине, которая существовала до этого.

<sup>23</sup> Доступно на украинском языке <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0551282-10#Text>

<sup>24</sup> Там же, статья 1 «Общие положения»

<sup>25</sup> Подробнее на украинском языке <https://www.prostir.ua/?news=lehalizatsiya-v-ukrajini-zarejestrovanoho-tsyvilnoho-partnerstva-scho-novoho> и <https://www.dw.com/uk/ekspert-pro-homoseksualni-partnerstva-v-ukraini-tse-potribno-desiatkam-tysiach-par/a-56288859>

<sup>26</sup> Унифицированный клинический протокол первичной, вторичной (специализированной) и третичной (высокоспециализированной) медицинской помощи «Гендерная дисфория» [https://www.dec.gov.ua/wp-content/uploads/2019/11/2016\\_972\\_ukpmd\\_gendysfor.pdf](https://www.dec.gov.ua/wp-content/uploads/2019/11/2016_972_ukpmd_gendysfor.pdf)

Протокол не предусматривает проведение обязательных хирургических вмешательств, но ряд его пунктов содержит неточности, которые могли бы быть устранены, однако запланированный в 2019 году пересмотр данного документа так и не состоялся.

Транс\* люди могут изменить гендерный маркер в официальных документах при условии подачи в органы регистрации актов гражданского состояния медицинского свидетельства установленной формы<sup>27</sup>, которое выдается после прохождения ими определенных медицинских процедур<sup>28</sup> для решения вопроса **«о соответствии изменений в их правовом статусе»**.

После получения медицинского свидетельства проблем с внесением изменений в актовые записи о рождении у транс\* людей, как правило, не возникает, хотя бывают случаи, когда органы регистрации актов гражданского состояния отказываются вносить такие изменения. В таких случаях транс\* люди имеют возможность успешно обжаловать отказ через суд и получить соответствующее решение<sup>29</sup>.

Несмотря на то, что в Украине отсутствует ограничение в юридическом трансгендерном переходе для транс\* людей, которые пребывают в зарегистрированном браке, существуют сложности с внесением изменений в свидетельство о браке. При таких обращениях органы регистрации актов гражданского состояния отказывают заявителям, ссылаясь на правил<sup>30</sup>, которыми регламентирована их деятельность, и аргументируя свои действия тем, что смена пола не является основанием для внесения таких изменений. Обжалование отказа через органы судебной власти в таких случаях являются безуспешными<sup>31</sup>.



## РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

В законодательстве Украины отсутствует определение понятия «преступление на почве ненависти», хотя существует ряд норм, которые предусматривают ответственность за преступления, совершенные в связи с предубеждением по тому или иному признаку.

В перечне отягчающих совершение преступления обстоятельств содержится ряд таких защищенных признаков, как возраст, пол, состояние здоровья, расовая, религиозная и национальная принадлежность<sup>32</sup>, при этом сексуальная ориентация и гендерная идентичность — отсутствуют. Учитывая, что данный перечень является закрытым, невозможно применение данной нормы в случае совершения преступления на почве ненависти к представителям ЛГБТ+.

<sup>27</sup> Приказ Министерства здравоохранения Украины от 05.10.2016 N1041 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1589-16#Text>

<sup>28</sup> Закон Украины «Основы законодательства Украины об охране здоровья», статья 51 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2801-12#n394>

<sup>29</sup> Судебное решение от 09.06.2020 в деле N400/1098/20 (на украинском языке) <https://reyestr.court.gov.ua/Review/89717486>

<sup>30</sup> Правила внесения изменений в актовые записи гражданского состояния, их восстановления и аннулирования <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0055-11#Text>

<sup>31</sup> Судебные решения от 08.04.2021 и 18.05.2021 в деле N640/14549/19 (на украинском языке) <https://reyestr.court.gov.ua/Review/96111490> <https://reyestr.court.gov.ua/Review/96977481>

<sup>32</sup> Уголовный кодекс Украины, статья 67 (на украинском языке) <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14#n328>

Единственная статья, которая предусматривает квалификацию деяний в качестве преступлений, которые совершаются на почве ненависти, содержит в себе достаточно широкий и открытый перечень защищенных признаков *«раса, цвет кожи, политические, религиозные и другие убеждения, пол, инвалидность, этническое и социальное происхождение, имущественное состояние, местожительства, языковые или другие признаки»*. При этом отсутствие в нем таких признаков, как СОГИ, усложняет расследование таких дел и искажает реальную статистику.

К примеру, **«в 2018 году пострадавшие обращались в полицию только в 61 случае из общего количества задокументированных 365 случаев нарушений прав ЛГБТ+; в 2019 году — 64 раза из 331 случая; 2020 — 70 из 186»**<sup>33</sup>.

В 2021 году в Парламент Украины был внесен законопроект<sup>34</sup>, предусматривающий ужесточение наказаний за проявления дискриминации, который также предполагает расширение защищенных признаков и внесение в них отдельно СОГИ. По состоянию на август 2021 года данный законопроект не рассматривался на заседаниях Парламента.



## МИРНЫЕ СОБРАНИЯ И СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ

В Украине гарантировано право граждан *«собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, походы и демонстрации, о проведении которых заблаговременно уведомляются органы исполнительной власти или органы местного самоуправления»*, а ограничение такого права может быть установлено только судом *«в соответствии с законом и только в интересах национальной безопасности и общественного порядка — с целью предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей»*<sup>35</sup>. При этом отдельные законы о свободе собраний, определяющие правила защиты общественного правопорядка, в Украине отсутствуют, а сама по себе процедура проведения таких мероприятий является уведомительной.

В последнее время представители ЛГБТ+ имеют больше возможностей выражать свою позицию во время проведения мирных собраний, но инициированные ими мероприятия не проходят мирно и подвергаются нападениям радикально настроенных оппонентов. В некоторых случаях полиция показывает бессилие в обеспечении общественного порядка, что приводит к нападениям на участников акций и их преследованию в дальнейшем<sup>36</sup>. Следует отметить и то, что органы местного самоуправления перестали обращаться за получением судебных запретов на проведение мирных собраний представителями ЛГБТ+, но появилась иная практика.

<sup>33</sup> Больше в докладе Правозащитного ЛГБТ центра «Наш мир» за 2021 год «Незащищенные признаки» на украинском языке <https://gay.org.ua/blog/2021/07/23/nezakhyscheni-oznaky/>

<sup>34</sup> Проект Закона о внесении изменений в Кодекс Украины об административных правонарушениях и Уголовный кодекс Украины относительно борьбы с проявлениями дискриминации N5488 от 13.05.2021 [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=71891](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=71891)

<sup>35</sup> Конституция Украины, статья 39 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4288>

<sup>36</sup> <https://suspilne.media/59164-suticki-na-odesa-prajd-2020-versii-lgbt-spilnoti-protivnikiv-ta-policii/>

В некоторых регионах Украины органами местного самоуправления выносились на рассмотрение решения о запрете любых видов мирных собраний, которые планировались к проведению в защиту прав ЛГБТ+ сообщества<sup>37</sup>, а в некоторых поддерживались петиции по запрету на проведение таких акций<sup>38</sup>.



## СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

Как и в других странах региона, в Украине отсутствуют оценки количества ЛГБТ+, однако официальная статистика в отношении ЛЖВ содержит данные о геях и других МСМ<sup>39</sup>. В стране имеется официальная статистика по количеству ППН и/или жалоб на дискриминацию — эти данные собирают Омбудсмен<sup>40</sup> и Генеральная прокуратура<sup>41</sup>. Кроме того, данные, которые собирают НПО, показывают, что потерпевшие не всегда готовы сообщать о нарушениях в органы власти, опасаясь повторной виктимизации и низко оценивая эффективность работы государственных органов. Количество случаев, зафиксированных НПО, отличается от официальной статистики в разы<sup>42</sup>.

Украина преимущественно соблюдает формальные сроки подачи периодических отчетов в международные договорные органы и приглашает спецдокладчиков. Общественные организации также активно используют альтернативные доклады как инструмент международной адвокации, однако скорость выполнения полученных рекомендаций, а также внимание государства именно к проблеме соблюдения прав ЛГБТ+ остаются на крайне низком уровне. Оценка выполнения<sup>43</sup> Плана действий к Национальной стратегии в сфере прав человека, которая была построена на рекомендациях 1-го и 2-го циклов Универсального периодического обзора (УПО), за период 2015 – 2020 гг. показала почти нулевое выполнение блока задач, касающихся искоренения дискриминации для всех групп, включая ЛГБТ+.

В 2019 году в Украину с визитом приезжал Независимый эксперт ООН по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. После визита он опубликовал доклад<sup>44</sup>, содержащий ряд рекомендаций по улучшению ситуации с соблюдением прав ЛГБТ+, среди которых указал и на необходимость привлечения политического внимания к вопросам соблюдения прав ЛГБТ+, работы с общественным мнением и на негативное влияние церкви на общественную дискуссию. Независимый эксперт рекомендует украинским властям занять решительную позицию в пользу равенства по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

<sup>37</sup> Проект решения Ровенского городского совета [http://rivnerada.gov.ua/PublicServicesAPI/api/file-attachment/download-file/6813/true?fbclid=IwAR0MeRVkn6gAKzV2C17T5gCuQUajYmf\\_Scct8yMX1DeINubK7t52N90m0](http://rivnerada.gov.ua/PublicServicesAPI/api/file-attachment/download-file/6813/true?fbclid=IwAR0MeRVkn6gAKzV2C17T5gCuQUajYmf_Scct8yMX1DeINubK7t52N90m0)

<sup>38</sup> [https://zaxid.net/u\\_chernivtsyah\\_deputati\\_miskradi\\_pidtrimali\\_petitsiyu\\_pro\\_zaboronu\\_aktsiy\\_lgbt\\_n1492070](https://zaxid.net/u_chernivtsyah_deputati_miskradi_pidtrimali_petitsiyu_pro_zaboronu_aktsiy_lgbt_n1492070)

<sup>39</sup> Данные Центра общественного здоровья Министерства здравоохранения за 2020 год на украинском языке [https://phc.org.ua/sites/default/files/users/user90/HIV\\_in-UA\\_51\\_2020.pdf](https://phc.org.ua/sites/default/files/users/user90/HIV_in-UA_51_2020.pdf)

<sup>40</sup> Данные Омбудсмена доступны в ежегодных докладах на украинском языке <https://ombudsman.gov.ua/ua/page/sec-retariat/docs/presentations/>

<sup>41</sup> Данные ГПУ за 2020 год, где нет данных об ЛГБТ+, пострадавших от ППН [https://www.gp.gov.ua/ua/stat\\_n\\_st?\\_m=fslib&\\_t=fsfile&\\_c=download&file\\_id=210855](https://www.gp.gov.ua/ua/stat_n_st?_m=fslib&_t=fsfile&_c=download&file_id=210855)

<sup>42</sup> Больше в докладе Правозащитного ЛГБТ центра «Наш мир» за 2021 год «Незащищенные признаки» на украинском языке <https://gay.org.ua/blog/2021/07/23/nezakhyscheni-oznaky/>

<sup>43</sup> Подробнее на украинском языке <http://hro.org.ua/index.php?r=9#result>

<sup>44</sup> Доступно на английском языке по ссылке <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G20/103/67/PDF/G2010367.pdf?OpenElement>

Независимый эксперт ООН среди многочисленных рекомендаций государству Украина обращает внимание на важность сбора дезагрегированной информации об ЛГБТ+, необходимость реформировать и детализировать антидискриминационное законодательство, включив в него СОГИ, и обращает внимание на вопросы, связанные с соблюдением права на здоровье в первую очередь в отношении транс\* людей, делая акцент на том, что «процесс изменения имени и гендерных маркеров в идентификационных документах транс\* людей должен основываться на самоопределении заявителя и быть простым административным процессом, освобожденным от требований, таких как медицинские, психологические или другие освидетельствования, которые могут быть необоснованными или патологизирующими»<sup>45</sup>.



<sup>45</sup> Цитата, там же.





## РЕКОМЕНДАЦИИ



### ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- 1 Внести изменения в закон о защите от дискриминации, включив в него такие защищенные признаки, как сексуальная ориентация и гендерная идентичность.
- 2 Ввести уголовную ответственность за преступления, совершенные на почве гомофобии.
- 3 Сбирать и публиковать статистические данные о количестве жалоб на нарушения прав человека, отдельно выделяя такую группу как ЛГБТ+, включая статистику по количеству жалоб на домашнее насилие и дискриминацию.



### ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- 1 Сбирать дезагрегированные данные о количестве жалоб на дискриминацию, в том числе и ППН по разным признакам, включая СОГИ, и публиковать такие данные вместе с информацией о том, какие действия предпринимает правительство для наказания за такие нарушения прав человека и для предотвращения таких нарушений в будущем.

