

**АНАЛИЗ  
НАЦИОНАЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
ГРУЗИИ, СВЯЗАННОГО  
С СОГИ И ВИЧ**

2022  
ЕКОМ



**Анализ национального законодательства Грузии, связанного с СОГИ и ВИЧ / ЕКОМ** — Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию. — Таллинн, 2022. — 14 с.

Подготовка публикации: Оксана Гузь, Ирина Федорович, Юрий Йорский.

Авторы выражают искреннюю благодарность за активное участие в сборе данных и существенную помощь в подготовке анализа Нино Болквадзе.

Отдельная благодарность за работу над документом Эльвире Тилек кызы, Надире Масюмовой и Земфире Гогуевой.

Редактура и перевод: Анна Олийнюк и Маркус Ода

Дизайн: Анастасия Данилевская



Публикация подготовлена и опубликована в рамках работы регионального консорциума Sustainable Health Advocacy with Gay Men (SHAG) при поддержке Глобального форума по вопросам МСМ и ВИЧ (MPact) при финансовой поддержке Фонда сетей гражданского общества имени Роберта Карра.

Точки зрения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения Глобального форума по вопросам МСМ и ВИЧ и Фонда сетей гражданского общества имени Роберта Карра.

The views described herein are the views of this institution, and do not represent the views or opinions of the views or opinions of MPact and Robert Carr Fund for civil society networks.

**Распространяется бесплатно**

*При использовании материалов обязательно ссылаться на ЕКОМ — Евразийскую коалицию по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию, Глобальный Форум МСМ и ВИЧ (М-Раст), а также Фонд сетей гражданского общества имени Роберта Карра.*

## СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

**ВЕЦА** Восточная Европа и Центральная Азия

**ВИЧ** Вирус иммунодефицита человека

**ВОЗ** Всемирная организация здравоохранения

**ЛГБТ** Лесбиянки, геи, бисексуалы и транс\* люди

**ЛЖВ** Люди, живущие с ВИЧ

**МСМ** Мужчины, практикующие секс с мужчинами

**НПО** Неправительственная организация

**ППН** Преступления на почве ненависти

**СОГИ** Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

**Транс\*** Описывает человека, который идентифицирует себя как трансгендер, небинарный или иначе гендерно неконформный, включая транссексуала, гендерквира, гендерноизменчивого, агендера, третьего гендера, бигендера, но не ограничиваясь ими



Цель настоящего сравнительного странового анализа – определить правовые барьеры, а также выявить проблемы в тех сферах, где уже имеется необходимое законодательство, однако оно не в полной мере обеспечивает возможность реализации прав и свобод для геев, других МСМ и транс\* людей. Для проведения данного анализа ЕКОМ разработал методологию и опросник, который нам помогли заполнить наши местные партнеры. При анализе правовой практики во внимание принимались как судебная практика и государственная статистика, так и сообщения активистов, информация и статистика организаций, занимающихся документированием случаев нарушений прав человека и их защитой, сообщения в прессе и отчеты неправительственных организаций в международные органы.

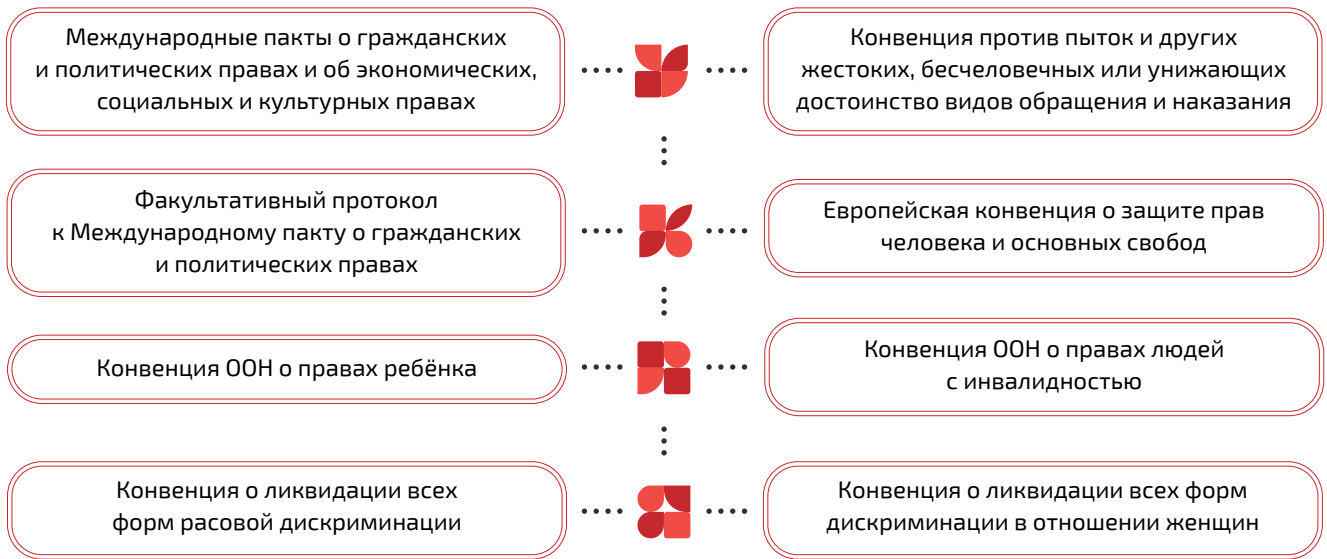
Законодательство и правоприменительная практика рассматривались в двух плоскостях. Первая – это их соответствие международным стандартам прав и свобод человека. Вторая – это реальная возможность для членов сообщества получить защиту и реализовать права и свободы, предусмотренные международными обязательствами и национальным правом, так как само по себе наличие закона в той или иной стране при условии, что часть населения не может им воспользоваться – это ситуация, которая свидетельствует о барьерности правовой среды.

Для предоставления информации о действующем законодательстве в рамках настоящего анализа были представлены выдержки из нормативно-правовых актов и ссылки на них, которые, к сожалению, не всегда являются корректными и не соответствуют международным стандартам терминологии. Оригинальные формулировки в данном случае представлены только для объективного отражения существующего нормативно-правового поля и принятой в стране формальной терминологии относительно исследуемых вопросов. Все цитаты из нормативно-правовых актов выделены и снабжены ссылками.

Представленная в настоящем документе информация может быть полезной как для неправительственных организаций и активистов сообществ, так и для представителей государства при планировании адвокатских процессов и продвижении прав ЛЖВ, геев и других МСМ, транс\* людей, а также преодолении и устранении барьеров, препятствующих их доступу к услугам здравоохранения и защите своих прав и свобод.



## МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, РАТИФИЦИРОВАННЫЕ СТРАНОЙ



## ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В ГРУЗИИ ИСПОЛЬЗУЕТ МЕХАНИЗМЫ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ДОКЛАДОВ В ОРГАНЫ ООН





## НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ТРАНСФОРМИРОВАНЫ В СЛЕДУЮЩИЕ ЗАКОНЫ

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
 <b>ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ</b>		
Положение о запрете дискриминации в Конституции,	✓	
отдельный закон, определяющий и запрещающий дискриминацию, в т.ч. по признакам СОГИ	✓	
Закон о запрете домашнего насилия,	✓	
в т.ч. по признакам СОГИ	✓	
Положение о преступлениях на почве ненависти в Уголовном кодексе (есть, СОГИ внесен в признаки)	✓	
 <b>ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ</b>		
Отдельный Закон о правах людей, живущих с ВИЧ	✓	
Положение о запрете дискриминации (неравного обращения) в сфере здравоохранения в отношении ЛЖВ	✓	
Положение о запрете дискриминации в сфере образования по признаку ВИЧ+		✗
Запреты на иммиграцию или въезд в страну для ЛЖВ	✓	
Уголовная ответственность за преднамеренную и/или непреднамеренную передачу ВИЧ	✓	
Запрет на донорство крови для МСМ		✗
специальные скрининговые процедуры для МСМ-доноров	✓	
 <b>ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ ДЛЯ ТРАНС* ЛЮДЕЙ</b>		
Законодательно закрепленная процедура юридического трансгендерного перехода (есть, но только ФИО)	✓	
Обязательное психолого-психиатрическое освидетельствование		✗
Требование обязательных хирургических процедур для юридического трансгендерного перехода	✓	
Принят медицинский протокол для транс* людей, соответствующий МКБ-10		✗
Разрешение использовать международные медицинские протоколы для врачей, наблюдающих транс* людей	✓	
Нормативно закрепленный список противопоказаний для юридического трансгендерного перехода		✗

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
 <b>ПРАВО НА ЧАСТНУЮ И СЕМЕЙНУЮ ЖИЗНЬ</b>		
Признание однополых партнёрств на законодательном уровне		✗
Признание через суд незарегистрированного совместного проживания однополых пар в качестве юридического брака		✗
Криминализация добровольных гомосексуальных отношений		✗
Возможность для транс* людей после юридического трансгендерного перехода вступать в гетеросексуальные браки	✓	
Усыновление для однополых пар		✗
Одиночное усыновление для ЛГБТ	✓	
Усыновление для транс* людей после юридического трансгендерного перехода	✓	
Усыновление для ЛЖВ		✗
Возраст согласия на добровольные гетеросексуальные и гомосексуальные отношения (одинаковый)	✓	
 <b>ПРАВО НА СВОБОДУ СЛОВА И МИРНЫЕ СОБРАНИЯ</b>		
Законодательство, регулирующее порядок проведения мирных собраний	✓	
Обязательное разрешение от местных властей на проведение мирного собрания		✗
Запрет на проведение мирных собраний для ЛГБТ		✗
Штрафные санкции за проведение несогласованного с властями мирного собрания		✗
Закон «о запрете гей-пропаганды»		✗
Попытки внести законопроекты, ограничивающие свободу слова для ЛГБТ, в т.ч. законопроекты «о запрете гей-пропаганды»		✗
 <b>СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ НПО</b>		
Возможность для НПО получать финансирование из национального и/или местных бюджетов	✓	
Реально работающие механизмы распределения государственных средств для НПО, работающих в социальной сфере, исключая здравоохранение, например, в области образования, культуры, спорта, молодежи, социальной защиты	✓	
Реально работающие механизмы распределения государственных средств для работающих в сфере здравоохранения НПО	✓	
Обязательная разрешительная процедура регистрации общественной организации	✓	
Регистрация ЛГБТ общественной организации	✓	
Возможность получать донорскую поддержку от международных организаций и фондов	✓	



## ВВЕДЕНИЕ

**Вследствие оценки материалов дела выявлены доказательства, которые подтверждают, что отказ в проведении спектакля не связан с тематикой мероприятия или с деятельностью организации по вопросам ЛГБТ. Соответственно, из-за отсутствия доказательств дискриминация не установлена**  
**Решение Омбудсмена Грузии о прекращении делопроизводства**

Грузия – независимое, правовое и демократическое государство, единственное в регионе из принявших антидискриминационное законодательство вместе с признаками сексуальной ориентации и гендерной идентичности, чтобы привести свое законодательство и практику в соответствие с минимальными стандартами Совета Европы и Европейского Союза. С другой стороны, в Грузии довольно патриархальное и традиционное общество<sup>1</sup>, не принимающее ценности разнообразия и уважения человеческого достоинства. Грузинская церковь, которая имеет очень высокий уровень поддержки среди населения, регулярно выступает с заявлениями против ЛГБТ+<sup>2</sup>.

Грузия — это бывшая советская республика с парламентской формой правления, небольшим населением (около 3,7 млн человек по данным переписи 2014 года), которая имеет на своей территории две области, оккупированные Российской Федерацией — непризнанные республики Абхазия и Южная Осетия.

Согласно ежегодному рейтингу «Свобода в мире — 2021: борьба за демократию в отсутствие лидеров» от Freedom House<sup>3</sup>, Грузия набрала 60 из возможных 100 баллов (на 1 балл меньше, чем в прошлом году). Соблюдение права на равное участие в политической жизни в отношении женщин, этнических меньшинств и ЛГБТ+ организаций получило оценку 2/4, при этом отмечается, что хотя женщина и стала Президентом Грузии в 2018 году (первая женщина Президентка страны в регионе), а существующая квота на представительство женщин в Парламенте выполняется (31%), это все формальные количественные показатели, которые не отражают реального участия женщин, этнических меньшинств и ЛГБТ+ в процессах принятия решений. Низко оценена и степень соблюдения свободы слова и свободы мирных собраний, в особенности в отношении ЛГБТ+.

<sup>1</sup> Рейтинг религиозности стран мира ставит Грузию на 115 место при 93% религиозного населения. Больше по ссылке <https://nonews.co/directory/lists/countries/relgioussness>

<sup>2</sup> Больше на английском языке по ссылке <https://www.bbc.com/news/world-europe-22571216> и <https://www.theguardian.com/world/2019/jun/16/georgia-prepares-for-first-lgbt-pride-tbilisi-amid-threats-of-violence>

<sup>3</sup> Отчет за 2020 год на английском языке доступен по ссылке <https://freedomhouse.org/country/georgia/freedom-world/2021>





Согласно статистике Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), граждане Грузии не очень активно используют механизм защиты прав человека в рамках Конвенции по правам человека и основным свободам. За весь период членства страны в Совете Европы суд принял только 119 решений, из них 9 касались вопросов дискриминации<sup>7</sup>, в том числе и решение в деле Идентоба против Грузии, касающемся нарушения права на свободу мирных собраний<sup>8</sup>. Это решение все еще считается не полностью выполненным Грузией, последний отчет правительства о предпринятых мерах был подан в 2020 году<sup>9</sup>, тогда как события 2021 года во время проведения Тбилиси Прайд-2021 показывают, что проблемы с соблюдением права на свободу мирных собраний остались на прежнем уровне.



## ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Грузия была третьей страной региона, принявшей в 2014 году отдельный Закон «Об искоренении любых форм дискриминации»<sup>10</sup> для имплементации в национальное законодательство требований Директив 2000/43/ЕС от 29 июня 2000 года и 2000/78/ЕС от 27 ноября 2000 года<sup>11</sup> (условия, поставленные стране в рамках Плана либерализации визового режима с ЕС). Также это единственная страна региона, где СОГИ входят в перечень защищенных признаков в тексте указанного закона, и ЛГБТ+ должны быть защищены от всех форм дискриминации во всех сферах общественной жизни.

Законом не установлено создание специального Совета или другого отдельного органа, уполномоченного обеспечивать надзор за жалобами на дискриминацию и выступать экспертной институцией, однако он расширяет полномочия Общественного защитника Грузии (Омбудсмана), предоставляя последнему право рассматривать жалобы на дискриминацию и выносить по ним решения в виде рекомендаций. Закон не предусматривает штрафов и/или иных форм административной или уголовной ответственности за факты дискриминации. Омбудсмен готовит регулярные доклады о соблюдении права на свободу от дискриминации, в которых детально анализирует проблемные моменты реализации прав человека для ЛГБТ+<sup>12</sup>. Местные активисты используют механизм обращения к Омбудсмену с жалобами на отдельные случаи дискриминации, однако не всегда решения Омбудсмана достаточно аргументированы и содержат надлежащий анализ всех обстоятельств дела, которые могут указывать на дискриминацию.

<sup>7</sup> Статистика Суда на английском языке [https://www.echr.coe.int/Documents/Stats\\_violation\\_1959\\_2020\\_ENG.pdf](https://www.echr.coe.int/Documents/Stats_violation_1959_2020_ENG.pdf)

<sup>8</sup> Больше на английском языке в решении Суда <https://hudoc.echr.coe.int/fre#%7B%22fulltext%22:%7B%22Identoba%20and%20others%20v.%20Georgia%22%7D%22itemid%22:%7B%22001-154400%22%7D%7D>

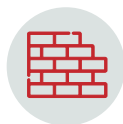
<sup>9</sup> Больше на английском языке на сайте Суда <https://hudoc.exec.coe.int/eng#%7B%22EXECIdentifier%22:%7B%22004-5894%22%7D%7D>

<sup>10</sup> Полный текст закона на английском языке <https://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Georgian%20Anti-D%20Law%20final%20version.pdf>

<sup>11</sup> Директивы созданы для гарантий равенства возможностей граждан, независимо от их расы, цвета кожи, национальности, этнического происхождения, языка, религии или убеждений, пола, возраста, ограниченных возможностей, взглядов, политической принадлежности, а также на основе любого другого подобного признака.

<sup>12</sup> Такой специальный доклад за 2020 год доступен на английском языке по ссылке <https://www.ombudsman.ge/res/docs/2021051313265374968.pdf>

Например, в деле активистки Нино Болквадзе<sup>13</sup> Омбудсменом не было уделено надлежащего внимания месту проведения запрещенной мирной акции (перформанса в парке) и принято ошибочное решение об отсутствии в этом деле дискриминации в связи с наличием у местных властей Тбилиси «укоренившейся практики запроса разрешения на проведение мероприятий в парке» при отсутствии законодательного требования получения таких разрешений.



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ БАРЬЕРЫ ДЛЯ ЛГБТ+ И/ИЛИ ЛЖВ В ГРУЗИИ

Наличие у человека ВИЧ-положительного статуса может стать как основанием для запрета на въезд в страну, так и основанием для получения отказа в предоставлении вида на жительство<sup>14</sup>. Иммигранты также не могут стать бенефициарами государственной программы по доступу к антиретровирусной терапии (АРТ), но могут самостоятельно приобретать АРВ-препараты<sup>15</sup>.

Уголовный кодекс Грузии предусматривает ответственность за преднамеренную и непреднамеренную передачу ВИЧ. Алгоритм доказывания наличия умысла не разработан, есть только одна научная публикация на эту тему<sup>16</sup>. Количество приговоров по этой статье не публикуется.

С 2000 года в стране действовал приказ Министра здравоохранения, запрещавший донорство крови для геев и МСМ на 10 лет с момента незащищенного сексуального контакта. Этот приказ был обжалован в суде, и в 2019 году Конституционный суд Грузии принял решение<sup>17</sup> по делу Леван Берианидзе и Гоча Габодзе против Министерства здравоохранения Грузии, которым признал недействительным 65.1 пункт «э» Приказа Министра здравоохранения Грузии от 5 декабря 2000 года N241/Б «Об определении противопоказаний донорства крови и ее компонентов».

В новом Приказе Министра здравоохранения Грузии от 25 марта 2020 года N01-34/Б 65.1 пункт «э» Приказа Министра здравоохранения Грузии от 5 декабря 2000 года N241/Б «Об определении противопоказаний донорства крови и ее компонентов» сформулирован следующим образом: «половой контакт мужчины с мужчиной (отсрочка на 12 месяцев от последнего контакта)»<sup>18</sup>.

<sup>13</sup> Дело N 9473/18 Решение Омбудсмента Грузии о прекращении делопроизводства от 1/10/2019. Принято в соответствии с 9-ой статьей, часть 2, пункт «б» Закона Грузии «О запрете всех форм дискриминации».

<sup>14</sup> Закон Грузии «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства», принятый Парламентом Грузии 5 марта 2014 года и N300/Б Приказ Министра здравоохранения Грузии от 14 ноября 2006 года «Об определении списка инфекционных и других заболеваний, характер, тяжесть и продолжительность которых может стать причиной для отказа иностранцам в предоставлении вида на жительство». Доступен по ссылке: <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/67696?publication=0>

<sup>15</sup> Приложение N8 Постановления Правительства Грузии N592 от 28 декабря 2017 года «Об утверждении государственных программ по охране здоровья на 2018 год» «Программа по борьбе со СПИДом» <https://www.matsne.gov.ge/ka/document/view/3972595?publication=00>

<sup>16</sup> «Уголовное право. Преступление против человека». Автор комментариев Бачана Джишкарариани, Издание «Мир Юриста», 2016 год, стр. 246. <https://www.dgstz.de/storage/documents/wd3gsjZizJNlq5QCNJFZbam3thTIK6dQFsTKb53j.pdf>

<sup>17</sup> Решение 2.16.1346 от 17 декабря 2019 года <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/4739439?publication=0>

<sup>18</sup> Приказ вступил в силу с 31 марта 2020 года. Приказ Министра здравоохранения Грузии от 25 марта 2020 года N01-34/Б <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/4829587?publication=0>

Конституция Грузии определяет брак как союз мужчины и женщины<sup>19</sup>. В 2018 году существовавшая ранее нейтральная норма, определявшая брак «как добровольный союз, который основывается на равноправии супругов» была заменена на «брак – это союз мужчины и женщины». Отдельной процедуры регистрации однополых партнерства в стране нет. Однополые пары не могут пользоваться никакими правами и/или гарантиями, аналогичными тем, которые есть у разнополых супругов. Нет прямого запрета на усыновление ребенка ЛГБТ+, однако при этом запрещено усыновление и удочерение двумя лицами, кроме супругов<sup>20</sup>.



## ПРАВОВЫЕ БАРЬЕРЫ ДЛЯ ТРАНС\* ЛЮДЕЙ

Законодательство Грузии по-прежнему не учитывает потребности транс\* людей, что приводит к нарушению их прав и создает правовые коллизии при внесении изменений в актовые записи о рождении.

Так, помимо прочего, для внесения изменений в записи гражданских актов предусмотрено такое основание, как «*регистрация перемены имени или (и) фамилии*»<sup>21</sup>, что дает возможность смены имени и/или фамилии транс\* людям, но не обеспечивает им возможность смены гендерного маркера.

Технически такая возможность предусмотрена другим основанием для внесения изменений в записи гражданских актов – «*перемена пола – если лицо желает переменить имя или (и) фамилию в связи с переменной пола*»<sup>22</sup>, но ее практическое применение нивелируется отсутствием в законе самого определения «перемена пола» и четкого списка документов, которые необходимо подавать для внесения данных изменений.

Это утверждение подтверждается и тем, что после введения в действие Закона «О гражданских актах» изменение гендерного маркера было впервые проведено органами регистрации гражданских актов только в марте 2021 года на основании справки из медицинского учреждения, подтверждающей, что была проведена операция по смене пола<sup>23</sup>.

Данный пример может считаться скорее исключением из устоявшихся правил, учитывая отсутствие в Грузии разработанного порядка оказания медицинской помощи транс\* людям и выдачи медицинских документов, подтверждающих ее предоставление.

<sup>19</sup> Статья 30. Право на брак, права матерей и детей (23.03.2018 N2071). Доступно на русском языке по ссылке

<https://matsne.gov.ge/ru/document/view/30346?publication=36>

<sup>20</sup> Гражданский кодекс Грузии, статья 1246

<https://matsne.gov.ge/document/view/31702?publication=113>

<sup>21</sup> Закон «О гражданских актах», пункт «Д» части 1 статьи 78

<https://matsne.gov.ge/ru/document/view/1541247?publication=25>

<sup>22</sup> Там же, пункт «Ж» части 1 статьи 78

<https://matsne.gov.ge/ru/document/view/1541247?publication=25>

<sup>23</sup> Информация доступна по ссылке <https://www.newsgeorgia.ge/%D0%B2-%D1%82%D0%B1%D0%B8%D0%BB%D0%B8%D1%81%D0%B8-%D0%B2%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B2%D1%8B%D0%B5-%D1%81%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%BB%D0%B8-%D0%B3%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D1%8B%D0%B9-%D0%BC/>

Более того, данный пример может привести к укоренению практики смены гендерного маркера в гражданских актах только после хирургических вмешательств, что неприемлемо, поскольку часть транс\* людей не желает осуществлять хирургическую смену пола и довольствуются сменой только социальной роли.

Стоит отметить, что 1 Декабря 2022 года ЕСПЧ вынес решение по двум делам, в которых участвовали 3 транс\* мужчины, установил нарушение 8-ой статьи. Дела касаются изменения паспортного пола<sup>24</sup>.



## РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

Несмотря на самое прогрессивное в регионе законодательство, запрещающее дискриминацию, и наличие прямого упоминания нетерпимости по признакам СОГИ в Уголовном кодексе в качествеотягчающих обстоятельств, местные активисты и Омбудсмен регулярно констатируют недостаток адекватного и эффективного реагирования на преступления на почве ненависти со стороны государства и правоохранительных органов. При подготовке специального отчета Омбудсмена «По позитивным обязанностям в отношении лиц, равноправие которых не защищено»<sup>25</sup> было рассмотрено 69 уголовных дел по обращениям, касающимся жалоб на преступления на почве ненависти, за 2019-2020 годы. Самый высокий показатель таких обращений после признака пола был по признаку СОГИ – 25 дел, среди которых 5 дел были связаны со словесными оскорблениями со стороны сотрудников полиции. По данным полиции, по некоторым делам не были выявлены признаки преступления и дела были закрыты, в некоторых случаях не смогли выявить мотив преступления, хотя остается неясным, какие конкретно следственные действия были предприняты для этого.

Некоторые жалобы касались физических и словесных оскорблений, избиений и угрозы лишения жизни, а также нападения на офис организации, представляющей интересы ЛГБТ+. Заявители также утверждали, что оскорблявшие их лица продолжали это делать и после приезда полиции, на что представители правоохранительных органов никак не реагировали. Кроме того, несмотря на то что прошло достаточное время, по некоторым делам заявители так и не были признаны пострадавшими лицами и, в связи с этим не имели доступа к документам по делу. Анализируя дела в ведении Омбудсмена Грузии, можно также сделать вывод, что факты насилия и угрозы лишения жизни имеют место и в отношении несовершеннолетних лиц, а также часты случаи домашнего насилия. Кроме того, в отчете идет речь о случаях повторной виктимизации, когда потерпевшие, вызвавшие полицию, сообщают потом о фактах оскорблений со стороны патрульных полицейских, начальников и сотрудников полицейских участков.

<sup>24</sup> <https://hudoc.echr.coe.int/eng#%7B%22documentcollectionid%22:%7B%22GRANDCHAMBER%22,%22CHAMBER%22%7D,%22itemid%22:%7B%22001-221237%22%7D%7D>

<sup>25</sup> Специальный отчет Омбудсмена Грузии «По позитивным обязанностям в отношении лиц, равноправие которых не защищено» опубликован 17 мая 2021 года на сайте Аппарата Омбудсмена Грузии: <https://ombudsman.ge/res/docs/2021051415512039554.pdf>

В свете регулярных отчетов правительства в международные договорные органы о проделанной работе, наличии в составе МВД Департамента мониторинга защиты прав человека и качества расследований, а также многочисленных проведенных за последние годы образовательных мероприятий для полиции и прокуратуры, такие данные в 2021 году вызывают озабоченность и в очередной раз подчеркивают глубокую нерешенную проблему высокого уровня гомофобии, который невозможно преодолеть только наличием формальных процедур и институций.

Следует добавить, что Парламент Грузии в текущем году рассмотрел законопроект N07-2/181/10 «Национальная стратегия по защите прав человека на 2022–2030 гг. двумя слушаниями поправка была принята, и несмотря на процесс адвокации со стороны ЛГБТ организаций, в тексте законопроекта нет ни одного слова о ЛГБТИК сообществе, ни отдельно, ни в списке, вообще нет даже упоминания. Третье слушание касается только технических изменений, поэтому принятие данного документа и вступление в силу лишь вопрос времени<sup>26</sup>.



## СВОБОДА СЛОВА И СВОБОДА МИРНЫХ СОБРАНИЙ

В Грузии действует Закон «О собраниях и манифестациях»<sup>27</sup>, который не предусматривает разрешительного порядка проведения мирных собраний, при этом муниципальные власти, получившие уведомление от организаторов мирного собрания, обязаны ответить им в трехдневный срок. Однако согласно статье 14 у муниципальных властей есть полномочия «не допускать проведения собрания или манифестации при наличии проверенных полицией достоверных сведений, согласно которым проведение собрания или манифестации может создать непосредственную угрозу конституционному строю, жизни и здоровью граждан». Данное положение используется как барьер для проведения собраний ЛГБТ+.

За последние 10 лет на практике в стране происходит систематическое нарушение права на свободу мирных собраний в отношении ЛГБТ+, сопровождаемое бездейтельностью полиции, о чем свидетельствуют как жалобы в ЕСПЧ (решение в деле Идентоба против Грузии<sup>28</sup>) и заявления Омбудсмена<sup>29</sup>, так и события Тбилиси Прайда-2021<sup>30</sup>, когда при бездействии полиции от нападений контрдемонстрантов пострадали более 50 человек, и один из потерпевших скончался от полученных травм.

16 октября 2021 года ЕСПЧ вынес решение по двум делам дискриминации во время попытки проведения мирных собраний 17 мая 2013 года, где признал нарушения со стороны государства. Суд жестко осуждает нежелание государство реагировать законным образом на правонарушения в отношении ЛГБТ сообщества<sup>31</sup>.

<sup>26</sup> Законопроект размещен на сайте Парламента Грузии <https://parliament.ge/legislation/24597>

<sup>27</sup> Доступен на грузинском языке по ссылке <https://matsne.gov.ge/document/view/31678?publication=16>

Русский перевод на офиц. сайте <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/31678?publication=16>

<sup>28</sup> Полный текст решения Суда на английском языке <https://hudoc.echr.coe.int/fre#%7B%22fulltext%22:%7B%22Identoba%20and%20others%20v.%20Georgia%22%7D%22%7B%22itemid%22:%7B%22001-154400%22%7D%7D>

<sup>29</sup> Заявление по поводу Тбилиси Прайда-2021 на английском языке <https://www.ombudsman.ge/eng/akhali-ambebi/sakartvelos-sakhalkho-damtsvelis-gantskhadeba-ghirsebis-marshantan-dakavshirebit>

<sup>30</sup> Подробнее на сайте <https://www.bbc.com/russian/features-57786453>

<sup>31</sup> <https://hudoc.echr.coe.int/eng#%7B%22fulltext%22:%7B%22women%20initiatives%22%7D%22%7B%22documentcollectionid%22:%7B%22GRANDCHAMBER%22%22%7D%22%7B%22itemid%22:%7B%22001-214040%22%7D%7D>

В стране нет законодательства, ограничивающего свободу слова для ЛГБТ+ или направленного на предотвращение «пропаганды» и защиту от нее детей. Несмотря на крайне традиционные взгляды части общества, до сих пор не было попыток внести на рассмотрение Парламента такие законопроекты.



## СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

Как и в других странах региона, отсутствуют оценки количества ЛГБТ+, однако официальная статистика по ЛЖВ содержит также данные по геям и другим МСМ<sup>32</sup>. В стране имеется официальная статистика по количеству преступлений на почве ненависти (ППН) и/или жалоб на дискриминацию — эти данные собирают Омбудсмен и МВД<sup>33</sup>. Кроме того, по данным НПО, потерпевшие не всегда готовы сообщать о нарушениях в органы власти, опасаясь повторной виктимизации и низко оценивая эффективность работы государственных органов. Грузия соблюдает сроки принятой обязательной отчетности о прогрессе в сфере соблюдения прав и свобод человека в международные структуры, подает отчеты в комитеты ООН, включая предоставление информации по количеству зарегистрированных случаев преступлений на почве ненависти БДИПЧ ОБСЕ<sup>34</sup>.

В 2018 году в страну с визитом приезжал Независимый эксперт ООН по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. После визита он опубликовал отчет<sup>35</sup>, содержащий ряд рекомендаций по улучшению ситуации с соблюдением прав ЛГБТ+, среди которых указал и на необходимость включения вопросов, связанных с реализацией ЛГБТ+ своих прав человека на равных с другими гражданами. По итогам этого визита спустя два года, 7 февраля 2020 года Постановлением Правительства N116 были внесены изменения в документ «План по защите прав человека на 2018-2020 годы», вследствие чего в нем появилась отдельная глава «Внедрение политики равенства и борьба с дискриминацией»<sup>36</sup>.

Независимый эксперт ООН в своем отчете обратил внимание еще на две важные для Грузии проблемы – невозможность проведения мирных собраний активистами ЛГБТ+, а также проблема домашнего насилия. С первым вопросом правительство и исполнительная власть не добились никакого успеха, а в отношении второго МВД теперь ведет статистику данных о домашнем насилии с учетом того, что потерпевшие могут принадлежать к ЛГБТ+ сообществу. Однако существует еще одна проблема, которая пока не нашла надлежащего решения — низкий уровень доверия к органам полиции и боязнь повторной виктимизации, что объясняет низкий уровень обращений ЛГБТ+ в органы полиции за защитой от домашнего насилия.

<sup>32</sup> Официальные данные на грузинском языке [https://aidscenter.ge/epidsituation\\_geo.html](https://aidscenter.ge/epidsituation_geo.html)

<sup>33</sup> Единый отчет 2020 года (октябрь – декабрь) МВД, Прокуратуры и Верховного суда Грузии по статистике преступлений на почве дискриминации: [https://www.geostat.ge/media/36779/diskriminaciis-nishnit\\_2020\\_IV.pdf](https://www.geostat.ge/media/36779/diskriminaciis-nishnit_2020_IV.pdf)

<sup>34</sup> Больше на английском языке по ссылке <https://hatecrime.osce.org/georgia>

<sup>35</sup> Доступно на английском языке по ссылке

<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G19/139/35/PDF/G1913935.pdf?OpenElement>

<sup>36</sup> Цели в данном разделе сформулированы следующим образом: 1. Недопущение языка ненависти и преступлений на почве СОГИ, а также повышение знаний о ППН; 2. Проведение институциональных и последовательных действий по борьбе с ППН; 3. Ведение сегрегированной статистики ППН; 4. Исследование услуг со спецификой СОГИ; 4. Улучшение медицинских услуг для трансгендерных лиц; 5. Исследование положения интерсекс людей; 6. Борьба с дискриминацией на почве СОГИ в пенитенциарной системе; 7. Разработка концепции шелтера для жертв на почве СОГИ и угнетенных групп населения.



## РЕКОМЕНДАЦИИ



### ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- 1 Разработать и внедрить протоколы предоставления медицинской помощи транс\* людям, провести обучение врачей.
- 2 Разработать и внедрить прозрачную и эффективную процедуру смены гендерного маркера в документах.
- 3 Сбирать и публиковать статистические данные о количестве жалоб на нарушения прав человека, отдельно выделяя такую группу, как ЛГБТ+, включая статистику по количеству жалоб на домашнее насилие и дискриминацию.
- 4 Провести надлежащее и эффективное расследование всех жалоб о преступлениях на почве ненависти в отношении ЛГБТ+.
- 5 Обеспечить возможность и безопасность реализации ЛГБТ+ сообществом реализации права на свободу слова и мирные собрания.



### ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- 1 Сбирать дезагрегированные данные о количестве жалоб на дискриминацию, в том числе и ППН по различным признакам, включая СОГИ, и публиковать такие данные вместе с информацией о том, какие действия предпринимает правительство для наказания за такие нарушения прав человека и для предотвращения таких нарушений в будущем.



