



**СОЦИАЛЬНОЕ КОНТРАКТИРОВАНИЕ
И ОРГАНИЗАЦИИ ЛГБТ-СООБЩЕСТВ:**

РЕАЛЬНОСТЬ

или

МИФ?

ТАЛЛИНН
2023

Данная публикация подготовлена Евразийской коалицией по здоровью, правам, гендерному и сексуальному многообразию (ЕСОМ) при поддержке ЮНФПА, агентства Организации Объединенных Наций по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

Мнения, выраженные в данной публикации, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения ЮНФПА, Организации Объединённых Наций или любой из аффилированных организаций.

Содержание настоящей публикации можно свободно копировать и использовать в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что каждое такое использование будет сопровождаться указанием на ЕКОМ как на источник. Распространяется бесплатно. Все права защищены.

ЕКОМ, 2023 г.

Авторка: **Мирослава Андрущенко**

Литературная редакция: **Александра Яцюра**

Координация: **Елена Герман**

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|  | Глоссарий | 2 |
|  | Вступление | 3 |
|  | ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РЕГИОНА: Основные тенденции и перспективы | 4 |
|  | БЕЛАРУСЬ: Расширение деятельности организации за счет государственного социального заказа | 7 |
|  | ГРУЗИЯ: Грант Глобального фонда и прямое бюджетное контрактирование через Национальный центр по контролю заболеваемости и общественного здоровья | 12 |
|  | ГРУЗИЯ: Поддержка шелтера для ЛГБТ-сообществ | 16 |
|  | КАЗАХСТАН: Бюджетная адвокация и расширение услуг | 20 |
|  | МОЛДОВА: Финансирование из национального медицинского страхового фонда | 26 |
|  | РОССИЯ: Финансирование в рамках комплексных проектов | 31 |
|  | УКРАИНА: Профилактика ВИЧ среди МСМ за средства государственного бюджета | 35 |
|  | УКРАИНА: Просвещение и сексуальное образование молодежи за средства городской администрации | 39 |
|  | Советы для НПО: как получить финансирование за счет государственных средств? | 44 |

ГЛОССАРИЙ

CNAM Национальная медицинская страховая компания (Молдова)

COVID-19 Коронавирусная инфекция 2019 года

NCDC Национальный центр по контролю заболеваемости и общественного здоровья (Грузия)

PrEP Доконтактная профилактика ВИЧ

UNAIDS Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

UNDP Программа развития ООН

USAID Агентство США по международному развитию

ВЕЦА Регион Восточной Европы и Центральной Азии

ВИЧ Вирус иммунодефицита человека

ЕКОМ Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному многообразию

ИППП Инфекции, передающиеся половым путем

ЛЖВ Люди, живущие с ВИЧ

ЛУИН Люди, употребляющие инъекционные наркотики

МЗ Министерство здравоохранения

МСМ Мужчины, практикующие секс с мужчинами

НПО Неправительственная организация

ОО Общественная организация

СКК Страновой координационный комитет

СПИД Синдром приобретенного иммунодефицита

ЦОЗ Центр общественного здоровья (Украина)

ВСТУПЛЕНИЕ

Вопросы финансирования актуальны для всех общественных организаций, но финансирование активностей, направленных непосредственно на ЛГБТ-сообщества, во многих странах ВЕЦА становится проблематичным. Подготовленный ЕКОМ обзор лучших практик получения бюджетного финансирования в различных странах ВЕЦА дал возможность проанализировать наиболее типичные ситуации, их положительные и отрицательные моменты, а также перспективу дальнейшей поддержки. Хотя, благодаря активному внедрению программ бюджетной адвокации, сейчас мы уже видим прогресс, и в большинстве стран, например, поддержка программ профилактики МСМ или транс* людей на сегодня не является чем-то экстраординарным и нарушающим устои общества, все же каждая страна имеет свою специфику, а разные организации — свои подходы и практики.

Мы считаем, что такой сборник станет полезным как опытным организациям, работающим в сфере предоставления услуг сообществу, так и молодым организациям, которые только начинают свою деятельность. Особенно если учесть, что существуют различные формы привлечения финансирования (например, гранты, тендеры или социальный заказ), так и источники — часто, если получить деньги из государственного бюджета непросто, бюджет города или региона тоже может служить хорошим источником поддержки.

Мы собрали в данном сборнике 8 историй, или, точнее сказать, лучших практик, из 6 стран региона ВЕЦА. Все они разные, но мы попытались определить наиболее типичные ситуации, чтобы обобщить опыт и описать наиболее характерные примеры финансирования. Организации, чей опыт использован для написания данного сборника:

| СТРАНА | ОРГАНИЗАЦИЯ |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Беларусь | Республиканское молодёжное общественное объединение (РМОО) «Встреча» |
| Грузия | Организация «Equality Movement» |
| Грузия | Ассоциация «Темида» |
| Казахстан | ОО «Human Health Institute» |
| Молдова | Центр информации ГЕНДЕРДОК-М |
| Россия | Благотворительный Фонд «Поддержки социальных инициатив и общественного здравоохранения» (LaSky) |
| Украина | Всеукраинская благотворительная организация «Конвиктус Украина» |
| Украина | Общественная организация «АЛЬЯНС.ГЛОБАЛ» |

Вся информация в сборнике подготовлена, базируясь на интервью с представителями и представительницами вышеупомянутых общественных организаций и информации из открытых источников. Высказываем огромную благодарность тем, кто уделил свое время и помог в подготовке сборника: Юлии Беспалой, Беке Габададзе, Айдару Капасову, Виталию Красько, Евгении Кувшиновой, Вячеславу Муляру, Роману Нестерову, Георгию Хобуа.

ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РЕГИОНА: ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Получение финансирования общественными некоммерческими организациями от государственных структур уже давно перестало быть чем-то уникальным в регионе ВЕЦА. Однако, если говорить в контексте поддержки ЛГБТ-сообществ (как услуг по профилактике ВИЧ, так и поддержки организаций сообщества), то ситуация отличается в зависимости от страны, ее политического курса и подходов к уязвимым группам.

В этой публикации мы детально описываем опыт нескольких стран, однако, для начала, давайте ознакомимся с общими тенденциями для региона, которые характеризуют механизмы государственного социального контрактования.

ФОРМЫ ПОЛУЧЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ

Опрос представителей общественных организаций показал, что во всех странах существует механизм финансирования услуг по профилактике ВИЧ из **государственного или местного бюджета**, хотя, в зависимости от страны, ситуация разная — может быть только из местного/муниципального бюджета, только из государственного/федерального, из разных источников финансирования (наиболее распространенная ситуация). **Общественные организации могут подаваться на получение финансирования через:**

- ➔ **ТЕНДЕР НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ (государственная закупка)**, объявленный через Министерство здравоохранения или соответствующие структуры (Центр общественного здоровья, областное/региональное управление здравоохранения, центр СПИДа, Национальная страховая компания (Молдова). Тендер в большинстве случаев происходит или в плане сравнения цен, или путем открытых торгов, когда организации-участники в процессе торгов могут корректировать свою стоимость услуг путем снижения для получения финансирования (Украина). Хотя условиями тендеров и предусмотрены, как правило, наличие опыта и другие требования к организациям, при такой форме цена остается решающим индикатором, что нивелирует в определенной мере качественный показатель и создает определенный риск победы организации, которая не имеет большого опыта получения услуг, но заявила демпинговую цену.
- ➔ **КОНКУРС НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ:**
 - **Конкурс непосредственно на предоставление услуг в сфере профилактики ВИЧ** объявляется, исходя из приоритетов национальной/региональной программы противодействия ВИЧ, ориентирован на общественные организации и уязвимые группы. Отбор победителей происходит путем отбора конкурсной комиссией, для участия следует подготовить полноценную заявку.
 - **Общий конкурс социальных грантов** отличается тем, что проводится государственными структурами, предусматривает поддержку различных инициатив неправительственных организаций, в том числе, и в контексте ВИЧ и прав уязвимых групп населения. Данная форма наименее приемлемая для организаций ЛГБТ-сообществ, поскольку, экспертная комиссия часто не ориентируется в тематике, а среди тех, кто оценивает заявки, могут быть люди с гомофобной позицией.

→ **Помощь в неденежной форме:**

- Например, закупки Центром СПИДа **товарно-материальных ценностей** для внедрения программ профилактики ВИЧ, с целью последующей передачи НПО.
- Ранее НПО, как пример помощи государства, сообщали о льготной аренде помещений для работы в сфере профилактики ВИЧ. В данном опросе такая форма не звучала, скорее всего, в каких-то странах это остается проблемой, а в каких-то — достаточно будничной и обычной формой поддержки.

БЕНЕФИЦИАРЫ ПРОЕКТОВ, КОТОРЫЕ ФИНАНСИРУЮТСЯ ЗА БЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА

- § Опыт опрошенных общественных организаций показывает, что в большинстве стран шанс на финансирование больше, если конечным бенефициаром заявлены не МСМ (ЛГБТ-сообщества, транс* люди), а уязвимые к ВИЧ люди как **«коллективный бенефициар»**. Это дает возможность предоставлять услуги, например, для МСМ, даже в недружественных к ЛГБТ-сообществам странах.
- § **Если МСМ и транс* люди прописаны в национальных программных документах** по ВИЧ, как группа, уязвимая к ВИЧ (МСМ практически во всех странах, транс* люди — не во всех), тогда есть вероятность, что тендер/конкурс буде объявлен **непосредственно на предоставление услуг данной группе**.

ОХВАТ




- 🎯 В большинстве стран ВЕЦА государственное финансирование программ профилактики ВИЧ покрывает только часть охвата, остальное — за счет грантов Глобального фонда.
- 🎯 В Украине все услуги минимального пакета для МСМ финансируются за счет государства, услуги для транс* людей — только Глобальным фондом.

ПЛЮСЫ И МИНУСЫ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

Большинство опрошенных НПО указали, что работать с государственными деньгами непросто, администрирование требует достаточной затраты времени. Ситуация отличается в разных странах, хотя есть и общие тенденции.

- **Нестабильное и непредсказуемое финансирование**, зависящее от наличия средств в бюджете.
- **Сложная отчетность** (многие страны отмечают, что до сих пор приходится ежемесячно носить огромные папки с бумажными отчетами), многоуровневое согласование.
- **Низкая оплата труда**, как правило, на уровне оплаты в бюджетной сфере с очень редкими случаями пересмотра и индексирования.

КОГДА МОЖНО ПОЛУЧИТЬ БЮДЖЕТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ?

-  Бюджетное финансирование для общественных организаций может быть выделено, если в **национальной программе по ВИЧ прописаны программы профилактики**, поддержка уязвимых сообществ и сотрудничество с НПО.
-  Типичной является ситуация, когда государство, подавая заявку на финансирование от Глобального фонда, берет на себя **обязательства выделять бюджетные средства на программы профилактики ВИЧ**. В рамках этих обязательств и объявляются тендеры и конкурсы.
-  Интересный опыт зафиксирован в Грузии — после восьми лет адвокации создания шелтера для ЛГБТ-сообществ, появилась возможность получить финансирование в рамках финансирования мероприятий по преодолению эпидемии COVID-19.

ЗАЧЕМ ОБЩЕСТВЕННЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИЛИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА?


Прежде всего — это престиж и узнаваемость НПО. Для больших организаций часто даже принципиально получить небольшой и трудоемкий грант из местного или государственного бюджета, с целью заявить о деятельности организации, чтобы она звучала в отчетах и т.п. Строгая отчетность и тщательные проверки, характерные для всех грантов, и которые так не любят финансисты общественных организаций — это тоже показатель прозрачности и профессиональности ведения финансовых документов.

Финансирование через механизм социального заказа более выгодно, поскольку это шанс присоединиться к государственным программам в краткосрочной и более длительной перспективе.

Также для многих стран — это показатель лояльности к власти, что тоже немаловажно.

БЮДЖЕТНАЯ АДВОКАЦИЯ

В большинстве случаев, выделение бюджетных средств на профилактику ВИЧ и поддержку сообщества невозможно без **бюджетной адвокации** со стороны общественных организаций. Во многих случаях за нынешними примерами успеха стоит многолетняя работа с государственными структурами разных уровней, которая не оплачивается, но требует большого ресурса.



В следующих разделах мы более подробно остановимся на опыте некоторых стран региона ВЕЦА — Беларуси, Грузии, Казахстана, Молдовы, России и Украины.

БЕЛАРУСЬ: РАСШИРЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ЗА СЧЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО ЗАКАЗА



Республиканское молодёжное общественное объединение «Встреча»

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ

Республиканское молодёжное общественное объединение (РМОО) «Встреча» работает в Республике Беларусь с 2006 года. Целью организации является профилактика ВИЧ/СПИДа и инфекций, передаваемых половым путем, туберкулёза, а также сдерживание эпидемии ВИЧ среди уязвимых групп. С этой целью РМОО «Встреча» информирует и консультирует по профилактике ВИЧ/СПИДа и ИППП, проводит анонимное экспресс-тестирование на ВИЧ/ИППП, оказывает психологическую помощь и поддержку МСМ/транс* людям с положительным ВИЧ-статусом и людям, живущим с ВИЧ и туберкулёзом. Организация работает в рамках проекта международной технической помощи «Укрепление национальных систем профилактики, лечения, ухода и поддержки в связи с ВИЧ и туберкулёзом в Республике Беларусь — фаза 2», финансируемого Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулёзом и малярией.



СПЕЦИФИКА РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО ЗАКАЗА

Средства на финансирование государственного социального заказа выделяются из местных бюджетов. Далее объявляется **конкурс на предоставление услуг или реализацию проекта по профилактике и поддержке в связи с ВИЧ или туберкулезом** для различных уязвимых групп, в котором участвуют заинтересованные общественные организации. В частности, РМОО «Встреча» подает заявки на участие в конкурсах и получает финансирование на работу с сообществами МСМ и транс* людей, а также людей, живущих с ВИЧ и туберкулезом.


#ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЗАКАЗ

#ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ
УСЛУГИ К ГРАНТУ
ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА

Обязательным условием для организаций, участвующих в конкурсе, является **вклад самой организации** — не менее 20% от проектного бюджета. Их РМОО «Встреча» покрывает из основного бюджета проекта Глобального фонда при согласовании с донором (расходные материалы) или предоставляет в неденежной форме (аренда офиса, техника, частичная оплата труда сотрудников). Фактически средства государственного социального заказа идут на деятельность в рамках реализации подпрограммы «Профилактика ВИЧ-инфекции» Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2021-2025 годы и в дополнение к основному гранту Глобального фонда при выполнении обязательного условия — **недопущения дублирования проектных мероприятий**.


«И это логично, ведь нет смысла финансировать то, что и так работает», — говорит **Виталий Красько**, Председатель Совета РМОО «Встреча».

ПРИМЕРЫ ВЗАИМОДОПОЛНЯЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

 В 2023 году в **Гродно** использование средств государственного социального заказа позволило охватить профилактическими услугами и тестированием большее количество представителей целевых групп. Такая деятельность осуществляется и в рамках проекта Глобального фонда, но благодаря дополнительному финансированию от государства стало возможным расширение штата социальных работников, а также выдача клиентам мотивации за прохождение тестирования на ВИЧ (сертификата в розничную сеть магазинов), что не предусмотрено в рамках основного гранта. Анализ деятельности показал: **за счет мотивации охват услугами целевой группы вырос в 2 раза.**

РАСШИРЕНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

РАСШИРЕНИЕ
ГЕОГРАФИИ

 На протяжении двух лет средства госсоцзаказа используются в **Гомельской области** для работы в небольших районных городах, куда постоянно выезжают социальные работники для оказания профилактических услуг и тестирования на ВИЧ представителей целевых групп.

Таким образом государственный социальный заказ дополняет деятельность по гранту Глобального фонда — в частности, помогает расширить географию предоставления услуг по стране.

«Такая интервенция, как выезд социального работника в небольшие города, есть и в проекте Глобального фонда, — **комментирует Виталий Красько**, — однако она распространяется не на все области. Поэтому мы анализируем, в каких регионах мы можем осуществлять такую деятельность за счет государственного социального заказа и используем эту возможность. Надо отметить, что госсоцзаказ всегда нацелен на перспективные направления, которые уже показали свою эффективность в контексте проектной деятельности, или те направления, которые имеют большой приоритет для региона».

СПЕЦИФИКА ФИНАНСИРОВАНИЯ

- § Как правило заказчик (местный орган власти) самостоятельно определяет длительность оказания услуги или реализации проекта государственного социального заказа. На такое решение влияет несколько факторов — размер выделяемых средств, объявлялись ли уже конкурсы в регионе, степень доверия к общественным организациям. Как правило, по итогам первых конкурсов в регионе заключаются краткосрочные контракты, а на второй или третий раз — долгосрочные. Минск и Гомельская область, которые первыми начали работать в программах государственного социального заказа в сфере ВИЧ, стремятся финансировать проекты длительностью год, два или три. Программы в других областях в большинстве случаев краткосрочные — три-шесть месяцев, под определенную сумму финансирования.
- § **Финансирование по государственному социальному заказу достаточно небольшое.** Например, на проект, который реализуется в Гомельской области в течение 2023 года, выделено 11 500 белорусских рублей (\$4500). Размер финансирования определяет объемы: годовой охват клиентов (МСМ и транс* людей) в Гомельской области в рамках госсоцзаказа составляет **не более 15%** в сравнении с грантом Глобального фонда.
- § Объявление о государственном социальном заказе разрабатывается на уровне региональных комитетов по здравоохранению и рассчитано на некоммерческие организации. Информация публикуется на сайте областных исполнительных комитетов в категории извещений о государственном заказе. В последнее время в конкурсных требованиях произошли изменения: теперь для проведения тендера **не обязательно несколько участников**, достаточно, если заявку подает хотя бы одна организация. В объявлении прописываются определенные критерии и ожидаемые результаты. На их основании организация-заявитель решает, какие индикаторы вписывать в заявку, какой охват возможен в рамках объявленной суммы финансирования.

*«Что вписывать в проектную заявку, мы решаем самостоятельно на основании тех результатов, которые хотят получить заказчики, — **делятся опытом в РМОО «Встреча»**, — например, заказчики хотят, чтобы мы охватили услугами дополнительно пятьсот человек и две-сти из них протестировали. В этом случае мы подадим заявку, если понимаем, что справимся с таким количеством клиентов. Возможно, бюджет позволяет выделить какую-то мотивацию за прохождение тестирования — мы можем прописать это в заявке. Если такой возможности нет, будем искать другие способы мотивировать. В проектной заявке можно податься на меньший охват и наоборот — можно написать, что за заявленную сумму сделаете и больше. То есть каждая организация сама должна оценить собственные возможности с учетом тех ключевых позиций, которые обозначил заказчик. Есть основные цифры заказа, а уже как вы их добьётесь и что конкретно пропишите в заявке — это задача каждого заявителя».*

ПЛЮСЫ И МИНУСЫ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

- **Нестабильность финансирования.** Если в рамках гранта Глобального фонда финансирование гарантированно предоставляется на три года, то в случае государственного социального заказа – на период от трех месяцев и без гарантии последующего возобновления, при том, что местному бюджету не выделяют соответствующие средства. Даже если деятельность по госсоцзаказу рассчитана на несколько лет, то в договоре, который заключается с общественной организацией, прописывается: в последующие годы проект будет реализовываться только в случае наличия у заказчика финансирования.
- **Ограничения финансирования.** Заказчик, руководствуясь национальными нормативными документами, ограничивает цели проектных расходов. Виды расходов, которые не субсидируются в рамках реализации проектов: закупка оргтехники, расходы на текущий и капитальный ремонты зданий и сооружений.
- **Неравномерность финансирования.** Нет методических рекомендаций по расчету стоимости услуг на одного получателя услуг. Сумма, выделяемая на одну и ту же деятельность в рамках госсоцзаказа, может существенно отличаться в различных регионах: например, один регион может выделить на привлечение к тестированию 40 000 белорусских рублей, а другой на ту же деятельность – 10 000 белорусских рублей. Для организации, которая в рамках проектной деятельности строит работу на унифицировании подходов к оплате, это достаточно сложно.
- **Непредсказуемость финансирования.** В большинстве случаев государственный социальный заказ объявляется в разное время. Фактически общественные организации узнают об этом из объявлений на сайте областного исполнительного комитета, поэтому планировать использование средств госсоцзаказа в проектной деятельности достаточно проблематично. Например, в 2022 году в одной из областей госсоцзаказ объявили только в декабре (с реализацией с января по март следующего года).
- **Сложность отчетности.** При финансировании через госсоцзаказ заказчиком в основном предусмотрена ежемесячная отчетность (программная и финансовая). Она достаточно трудоемкая, поскольку должна включать все первичные финансовые документы, отчеты сотрудников, ведомости, копии всех актов выполненных работ, договора и так далее.
- **Низкая оплата труда.** Оплата труда в заявке на получение финансирования в рамках государственного социального заказа должна быть привязана к оплате в государственном секторе, то есть, не быть выше. Это очень тщательно контролируется со стороны заказчика услуг, проверяются коэффициенты, правильность выбора из реестра средней заработной платы за предыдущий период. Например, координатор одного из проектов госсоцзаказа в РМОО «Встреча» получает сто тридцать белорусских рублей (\$43) в месяц. За аналогичную работу в проекте Глобального фонда оплата была бы значительно выше. Из-за невысокой оплаты труда в рамках государственного социального заказа общественной организации приходится распределять занятость сотрудников таким образом, чтобы они работали не только в государственных проектах.

НЕСТАБИЛЬНОСТЬ

ОГРАНИЧЕННОСТЬ

НЕРАВНОМЕРНОСТЬ

НЕПРЕДСКАЗУЕМОСТЬ

СЛОЖНОСТЬ
В ОТЧЕТНОСТИ

+ Несмотря на ряд существенных минусов, вовлечение общественной организации в государственное финансирование через механизм социального заказа полезно. Это возможность быть включенным в государственные программы — как в краткосрочной, так и в более длительной перспективе. В Беларуси постоянно подчеркивается, что многие программы в сфере профилактики ВИЧ, которые в настоящее время осуществляются за счет гранта Глобального фонда, впоследствии полностью перейдут под патронаж государства. Поэтому опыт сотрудничества с государственными органами, который общественная организация приобретает в ходе реализации госсоцзаказа, может стать очень полезным уже в ближайшем будущем.

ПРЕСТИЖ

СВИДЕТЕЛЬСТВО
ПРОЗРАЧНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПЕРСПЕКТИВА

*«Работа по госсоцзаказу для нашей организации — это точно не про деньги, — **говорит Виталий Красько**, — это положительно влияет на нашу репутацию. Очень престижно, что «Встреча» постоянно участвует в конкурсах на осуществление различных проектов, выигрывает и успешно их реализует. Это показывает государству, что мы серьезные и надежные партнеры. Также немаловажно, что отчётность по госсоцзаказу тщательно проверяется. Таким образом мы демонстрируем, что организация работает абсолютно прозрачно и в других направлениях своей деятельности. Бюджетные средства дают нам возможность расширить географию оказания наших услуг, дотянуться до тех клиентов, которые еще не были охвачены. Кроме того, новые проекты — это всегда новые возможности, в том числе дополнительные знания и компетенции для наших сотрудников. Одним словом, как и у любого явления, у госсоцзаказа есть и минусы, и плюсы. И для нас последние являются более весомыми. Именно поэтому список успешно осуществленных проектов «Встречи» в партнерстве с государством растет, а в настоящее время мы готовимся участвовать еще в нескольких конкурсах. И, конечно, надеемся их выиграть!»*

ГРУЗИЯ: ГРАНТ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА И ПРЯМОЕ БЮДЖЕТНОЕ КОНТРАКТИРОВАНИЕ ЧЕРЕЗ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО КОНТРОЛЮ ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ



Организация «Equality Movement»

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ

Организация «Equality Movement» предоставляет социальные и юридические услуги, исходя из потребностей бенефициаров, работает над мобилизацией сообщества и проводит мероприятия по адвокации политики и изменению общественного сознания. Среди основных направлений деятельности — обеспечение доступа к медицинским услугам для женщин и ЛГБТ-сообществ, мобилизация и поддержка социальной интеграции женщин и ЛГБТ-сообществ, формирование благоприятной среды для расширения прав и возможностей женщин и ЛГБТ-сообществ.



Опыт организации Equality Movement по получению финансирования от государственных структур достаточно специфичен. Эта квир-феминистическая организация, одна из самых больших на Кавказе, фактически получает средства от государства в рамках двух программ. Первой является программа Глобального фонда, поскольку в Грузии грантополучателем гранта выступает государство, Национальный центр по контролю заболеваемости и общественного здоровья (NCDC). Equality Movement является одним из субгрантеров программы, получая финансирование на внедрение пакета профилактических услуг для MSM, бисексуалов и транс* женщин. Поскольку перечисление средств идет через государственную структуру, все процедуры получения денег, отчетности и документации не отличаются от процедуры получения грантов напрямую из бюджетных средств. Таким образом, грант Глобального фонда для грузинских организаций-субгрантеров косвенно также является финансированием из государственного бюджета. Однако мы не будем останавливаться на нем детально, рассматривая только в контексте сравнения с финансированием, выделяемым из средств национальной программы по ВИЧ.

#ФИНАНСИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Государственные гранты НПО на профилактику ВИЧ — часть обязательств государства перед Глобальным фондом, обязательное условие получения основного гранта.

Исходя из рекомендаций и политики Глобального фонда относительно постепенного перехода на финансирование программ по ВИЧ из государственных бюджетов, **Грузия взяла обязательство частично покрывать расходы на профилактику ВИЧ:**

- В 2020 году начался первый этап, за средства государства начали закупать тест-касеты для **экспресс-тестов на ВИЧ** (капиллярная кровь).
- В 2022 году начал оплачиваться и сам **процесс тестирования** (оплата труда консультантов).
- В этом году общественные организации, работающие с основными целевыми группами, **впервые получили гранты от государства на проведение экспресс-тестирования на ВИЧ.**
- Страна готовит новую заявку в Глобальный фонд, новый раунд начнется с 2024 года и на момент написания данного текста (июль 2023 года) еще неизвестно какими будут обязательства государства и какой проект расходов на профилактические программы ожидается покрыть из государственного бюджета.

СПЕЦИФИКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ

- § На первом этапе NCDC делает объявление о **разработке технического задания** для общественных организаций, которые будут подаваться на тендер по получению финансирования на услуги в сфере профилактики ВИЧ.
- § Это объявление вывешивается на официальном государственном портале для тендеров — [Единой Электронной Системе Государственных Закупок](#).
- § Организации оценивают свои возможности и потребности в рамках данного технического задания, определяя желательную сумму финансирования. Эти заявки подаются в NCDC.
- § Через три недели после анонсирования технического задания объявляется **официальный тендер**, где организации могут заявить свой проект, планируемые деятельность и финансирование (стоимость услуги) на год.
- § По результатам тендера определяются **организации победители**.

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ

- ✓ Тендер рассчитан на неправительственные организации.
- ✓ Для того, чтобы тендер состоялся, достаточно подачи заявки от одной организации.
- ✓ ВИЧ-сервисные организации страны имеют договоренности, кто с какой целевой группой работает, чтобы избежать ненужной конкуренции. Организация Equality Movement традиционно подается на поддержку ключевых групп, с которыми работает — МСМ и транс* женщин.
- ✓ Обязательным условием участия в конкурсе является наличие опыта работы в сфере ВИЧ-сервиса. Поэтому, если есть необходимость подключить новую организацию, не имеющую такого опыта, она заявляется как субконтрактор.

- ✓ Фактически, в конкурсе участвуют организации, которые уже выступают субреципиентами по гранту Глобального фонда.
- ✓ По условиям конкурса, организации, которые получают финансирование могут контрактить субреципиентов. Так Equality Movement имеет два субконтракта – с организацией «Темида», которая работает с транс* людьми в Тбилиси, и организацией «Identoba», работающей в Батуми и Кутаиси.

«В техническом задании есть такие обязательства, что у организации должен быть опыт в этой сфере, — говорит **Георгий Хобуа, координатор программы профилактики ВИЧ/СПИДа организации Equality Movement**, — если появляется новая организация, мы можем завести ее на этот тендер только вместе с нами, мы — как подрядчики, а они — субподрядчики. Например, несколько лет тому назад в Тбилиси основалась новая организация для транс* сообщества, и в этот год она стала нашим субподрядчиком, предоставляя услуги для транс* людей, получая финансирование от Equality Movement».

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ EQUALITY MOVEMENT В РАМКАХ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

- ⚙ Соотношение денег из гранта Глобального фонда к финансированию по государственному гранту — **90% на 10%**.
- ⚙ За счет бюджетных средств, выделенных НПО в качестве гранта, покрывается **зарплата консультантов по тестированию** (15 лари за тестирование — около \$6). Также организация получает тест-системы для проведения экспресс-тестов, закупленных за деньги государства.
- ⚙ Вся остальная деятельность, включая профилактические мероприятия, оплата труда социальных работников и докторов, поддержка работы офисов в Тбилиси, Батуми и Кутаиси финансируется за средства Глобального фонда, которые поступают организации через NCDC.

ПЛЮСЫ И МИНУСЫ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ (из опыта организации Equality Movement)

Георгий Хобуа, координатор программы профилактики ВИЧ/СПИДа организации Equality Movement, отмечает, что **администрирование гранта Глобального фонда практически не отличается от администрирования гранта, который предоставляется напрямую из средств государственного бюджета** из-за того, что финансирование и отчетность происходит через одну и ту же структуру — NCDC, отличаются только отделы, в которые следует подавать отчеты.

Администрирование гранта Глобального фонда и грантов для НПО из государственного бюджета фактически не имеет различий, поскольку все идет через NCDC

- + Как правило, **перечисление денег не занимает много времени**, все идет по отработанным процедурам, после подачи и проверки отчета деньги перечисляются в организацию.
- + Григорий Хобуа видит существенным плюсом то, что все процедуры администрирования, отчетности, перечисления средств уже разработаны.

*«Но есть и плюс, — **говорит он**, — так как всё у нас очень слажено, на все вопросы, у нас есть ответы и так далее, всё идет очень по плану. Конечно, бюрократия — это нехорошо, но, в другом смысле, это очень хорошо, так как все документы и всегда в порядке, всегда. Главное — знать, как ту папку с документами складывать. Другие сотрудники мне говорят: «Ты и любишь, и ненавидишь эту бюрократию».*

- Отчетность достаточно **бюрократична** по сравнению с отчетностью по другим грантам, которые есть в организации. Все отчеты следует подавать в бумажной форме, что несет дополнительную нагрузку на персонал организации. По словам сотрудников Equality Movement, если по другим грантам отчетность занимает одну папку в год, то отчетность по государственному финансированию требует 10-15 таких папок в год.

ПЕРСПЕКТИВЫ

Пока сложно говорить, будет ли увеличиваться часть государственной поддержки в финансировании программ по ВИЧ. Новая заявка только готовится и, по словам Георгия Хобуа, скорее всего, соотношение останется на предыдущем уровне.

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ

Квир-ассоциация «Темида» изначально была основана в 2015 году при поддержке «Женского фонда Грузии» как женский клуб. Целью клуба было усиление феминистского движения в Грузии и поддержка транс* феминизма. В 2019 году в организации было избрано новое правление, и сегодня организация позиционирует себя как организация квир-активистов, возглавляемая транс* людьми. «Темида» — это квир-активистская, левая организация транс* сообщества, действующая и борющаяся за создание безопасной, равноправной и надлежащей политической, правовой и социальной среды для транс* и квир-людей. Цель организации — создать надлежащую, равную и справедливую политическую, правовую и социальную среду для трансгендерных людей, в которой их потребности, проблемы и права видятся и поддерживаются государством и обществом.



В 2022 году организация «Темида» открыла в Тбилиси шелтер для представителей ЛГБТ-сообществ, что стало достаточно инновационным событием. Средства на работу шелтера были выделены из двух источников — текущего гранта Глобального фонда, который в Грузии администрируется через государственный основной реципиент — Национальный центр по контролю заболеваемости и общественного здоровья (NCDC). А также, частично уже второй год деятельность финансируется через государственный социальный грант от NCDC. Техническое задание гранта предусматривало создание шелтера для представителей уязвимых групп (без специального акцента на ЛГБТ-сообщества) и возможность подать заявку была открыта для всех желающих общественных организаций. Однако, уже второй год финансирование получает именно Темида на шелтер на базе ассоциации.

#ФИНАНСИРОВАНИЕ
ИЗ СРЕДСТВ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
COVID

#БЮДЖЕТНАЯ
АДВОКАЦИЯ

«Это убежище для всех ключевых групп населения, но в основном — для ЛГБТ-сообществ, которые переживают различные кризисы, включая домашнее насилие, насилие со стороны партнеров, дискриминацию, которая привела к потере работы, а также, кризис со здоровьем, — говорит Бека Габададзе из Ассоциации «Темида», — все это может быть основанием, чтобы получить возможность проживания в шелтере. Мы адвокатировали эту идею о приюте восемь лет, но, к сожалению, раньше, до начала эпидемии COVID, никто на такое не соглашался — ни международные доноры, ни государственные органы, финансирование не выделялось».

Здесь следует отметить важный фактор — финансирование шелтера из средств государственного бюджета происходит за счет денег, выделенных на преодоление эпидемии COVID-19. Иногда, именно такие новые программы, новосозданные фонды помогут получить финансирование, даже если до этого подобной возможности не было. Однако это создает и определенную зону риска — такие фонды недолговечны, после завершения повода создания (в нашем случае — окончание эпидемии COVID) финансирование может прекратиться.

«В Грузии нет государственных жилищных программ или политик противодействия бездомности, поэтому адвокаты пытались поднять вопросы создания шелтера, но это было очень сложно, фактически, это заняло у нас более восьми лет, — говорит Бека Габададзе. — если бы не кризис, вызванный COVID, мы бы не смогли, наверное, рассчитывать на финансирование. Но COVID создал атмосферу, когда мы действительно смогли показать, что это необходимая потребность ключевых групп населения. И нас услышали».

Эпидемия COVID актуализировала вопрос потребности уязвимых групп в шелтерах

РАБОТА ШЕЛТЕРА ДЛЯ ЛГБТ-СООБЩЕСТВ

- 🏠 На базе организации работает междисциплинарная команда, в которую входят психологи, доктор, социальный работник и юрист. Эта группа рассматривает заявки, и решает, принимать или нет бенефициара.
- 🏠 Бенефициар может пользоваться услугами шелтера от трех до шести месяцев, оптимальный срок — три месяца, но в некоторых особо сложных случаях возможно проживание на период до шести месяцев.
- 🏠 В 2022 году услугами шелтера воспользовались около 40 человек, в 2023 году их количество увеличилось.

СПЕЦИФИКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ

- 💰 Объявление о конкурсе размещается на специальном портале — государственном портале для тендеров — [Единой Электронной Системе Государственных Закупок](#). Организации, желающие участвовать, должны регулярно отслеживать информацию на портале, поскольку срок для подачи документов достаточно небольшой.
- 💰 Существует очень много **критериев**, которым организация-заявитель должна следовать, например, годовой бюджет, наличие определенных политик и процедур, счет в надежном банке и т.п.

Для небольших организаций участие в государственном тендере — достаточно сложная задача

- § **Система отчетности достаточно сложная** и требует подготовки большого количества документов. Принципиальный момент — финансирование происходит ежемесячно и новый транш выделяется только после утверждения отчета за предыдущий месяц. Это может занять до 15 дней, и организация должна искать дополнительные источники финансирования.
- § Финансирование покрывает только **базовые потребности шелтера** — еда, коммунальные услуги, зарплату сотрудников. В то же время, бенефициары нуждаются в расширенных услугах, в первую очередь, связанных со здоровьем.
- § Финансирование выделяется **на год**. Для продолжения деятельности следует ждать нового конкурса, отбор победителя которого будет происходить на общих основаниях. Поэтому всегда есть **риск прекращения финансирования**.

«Если вы просто предоставляете сервисы за счет государственного гранта, то такая задержка не создает большой проблемы. Вы отчитываетесь об услуге в конце месяца, затем отчет проверяют, и в следующем месяце, если отчет принят, они переводят деньги, — **говорит Бека Габададзе**, — но для шелтера, если у вас нет сбережений и другого финансирования, это превращается в проблему. Нам надо закупать еду, платить аренду и коммунальные платежи и т.п. Мы решили эту проблему, обратившись к другому донору, UNDP, и получили небольшие средства, которые помогают нам закрывать эти пробелы в финансировании».

**Потребность
«запасного» донора**

Если организация хочет, чтобы некоторые мероприятия финансировались из бюджета, обязательно нужны другие источники, потому что сложно работать только за государственные деньги. Желательно иметь внутренние средства или другого, «запасного» донора.

ПРОБЛЕМНАЯ ЗОНА

Рынок жилья в Тбилиси очень динамичен. В последнее время из-за потока мигрантов стоимость аренды часто удваивается, а иногда и утраивается. Сейчас организация платит около 2 000€ арендной платы, однако всегда есть риск увеличения оплаты со стороны арендодателя, что может повлечь нехватку грантовых средств. В Ассоциации «Темида» видят одним из приоритетов адвокационной деятельности лоббирование перед Министерством здравоохранения, а также на уровне муниципалитета, возможности льготной или бесплатной аренды бесхозных зданий в городе, которые можно было бы отремонтировать за средства других доноров. Был подготовлен ряд позиционных и адвокационных документов, но из-за политического климата в Грузии, через подготовку законодательства об иностранных агентах, все эти процессы сейчас заморожены, хотя контроверсионный закон и был отозван с парламента.

Однако, у государства есть опыт финансирования шелтеров для людей с ограниченными возможностями и жертв гендерного насилия. Поэтому в «Темиде» надеются, что и тематика приюта для ЛГБТ-сообществ также останется в повестке.

ПЕРСПЕКТИВЫ

«В Грузии, кроме нас, нет шелтеров для ЛГТБ-сообществ, — **объясняет Бека Габададзе**, — могут быть варианты. Например, представительницы лесбийского сообщества, если присутствует какое-то насилие со стороны семьи, могут попасть в приюты для жертв насилия. Но в случаях с другими — **таких услуг нет**. Разве что вам меньше 18 лет, тогда есть некоторые возможности, есть несколько кризисных центров и приютов. Но если вы взрослый, **нет никакой программы, которая могла бы вам помочь**. Поэтому наш шелтер уникален».

Главным проблемным моментом, касающимся стабильности финансирования работы шелтера, является завершение эпидемии COVID и, соответственно, финансирования из фонда противодействия этому заболеванию.

Ассоциация «Темида» планирует начать адвокационную кампанию по поддержке финансирования шелтера, а также готовит новые грантовые заявки, в частности, на открытие приюта в Батуми. Усложняет ситуацию и факт, что в 2023 году заканчивается текущий грант Глобального фонда.

Однако в «Темиде» смотрят в будущее с оптимизмом. На уровне СКК ведутся разговоры о включении в национальный план по ВИЧ вопросов гендерного насилия и преступлений на почве ненависти. Поэтому, скорее всего, деятельность подобных шелтеров как раз подпадет под данные формулировки, что обезопасит выделение денег в рамках государственных грантов.

«Конкурс точно будет. Если не мы победим, то, может быть, победят другие. Так что убежище в любом случае будет» — **суммирует Бека Габададзе**.

КАЗАХСТАН: БЮДЖЕТНАЯ АДВОКАЦИЯ И РАСШИРЕНИЕ УСЛУГ



Общественное объединение «Human Health Institute»

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ

Общественное объединение «Human Health Institute» (г. Астана) — общественная организация, основным направлением деятельности которой является право на здоровье. Программы и проекты, реализуемые организацией, направлены на вопросы здравоохранения, прав человека, а также влияние экологии на здоровье населения. «Human Health Institute» имеет опыт реализации программ профилактики ВИЧ для МСМ при поддержке Глобального фонда, а также мобилизации ЛГБТ-сообществ. За годы работы организацией было реализовано порядка сорока пяти проектов.



БЮДЖЕТНАЯ АДВОКАЦИЯ

Благодаря **бюджетной адвокации**, которую проводили общественные организации, стала возможной поддержка ключевых групп населения за средства местного бюджета — уже второй год, в столице государства Астане, объявляется конкурс на финансирование профилактических программ для ключевых групп населения, в частности МСМ.

#ФИНАНСИРОВАНИЕ
ИЗ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

#БЮДЖЕТНАЯ
АДВОКАЦИЯ

Эта поддержка **продолжает расти** — если в **2022** году бюджетное финансирование предоставлялось для трех целевых групп —ЛУИН, секс-работников и МСМ (общая сумма около \$100 000), то на следующий год была добавлена группа ЛЖВ и финансирование на профилактику среди уязвимых групп в Астане составило \$200 000.

«Я считаю, это очень хорошее продвижение, — **говорит Айдар Капасов, Председатель ОО Human Health Institute**, — этого мы достигли за счет (а) активности организаций неправительственного сектора, которые работают в СПИД-сервисе города Астана, и (б) успешного сотрудничества с городским Центром СПИДа».

Однако, **не повсюду по стране ситуация однородная**. Например, аналогичные конкурсы на финансирование программ профилактики ВИЧ из местного бюджета проводились в Кустанайской и Карагандинской областях Казахстана, но технические задания были не проработаны до конца — например, в одной из областей услуги для МСМ и секс-работников объединили в один лот. В другой — объединили в одну заявку все уязвимые группы, выделив на год средства, в эквиваленте \$50 000. По мнению экспертов ВИЧ-сервисных организаций, причина таких недоработок комплексная — сотрудники Центра СПИДа не имеют достаточного опыта в написании обоснований на конкурсы по социальному заказу, а местные организации неправительственного сектора тоже не имеют достаточного потенциала и опыта бюджетной адвокации.

*«Я всегда всем неправительственным организациям говорю – закладывайте в свои бюджеты средства на **бюджетную адвокатию**, если хотите, чтобы завтра многое, если не все, покрывалось в рамках государственного финансирования, — **говорит Айдар Капасов**, — это **одна из главных задач ваших проектов**. Если вы внедряете проект, он показал эффективность, и вы хотите, чтобы такая деятельность попала в государственный заказ и системно оказывалась, нужно стараться, делать определенные шаги, чтобы добиться этого финансирования».*

Опыт организации Human Health Institute показывает, что это достаточно длительный процесс, с момента начала работы в сфере бюджетной адвокации до получения первых грантов в рамках социального заказа за средства местного бюджета прошло **4 года**.

*«Я сразу понял, что нам нужно работать и с государственным бюджетом, хотим мы этого, или не хотим, — **делится опытом Айдар Капасов**, — фактически, три года у нас ушло именно на бюджетную адвокатию: учиться писать правильно обоснование, анализировать городские бюджеты и так далее, и так далее. Также оказывали неправительственные организации, которые занимаются анализом государственного бюджета, — это тоже очень мощная поддержка и помощь. Это большой, долгий и мощный процесс».*

Текущее финансирование за средства бюджета Астаны (пример Human Health Institute):

- **900 человек** — охват МСМ (**40%** от общего охвата, включая грант Глобального фонда). Общий охват по городу сейчас составляет 2 200 человек (около 50% от оценочной численности).
- **10 человек** в штате по государственному заказу (в рамках гранта Глобального фонда — 16 человек).

СПЕЦИФИКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ

§ Конкурс объявляется местным управлением здравоохранения через портал «Государственные закупки». Важным аспектом является то, что, если конкурс направлен на социальные проекты, участники платят символическую плату за пользование порталом (около \$8). Иногда такие конкурсы объявляются через Центр СПИДа, однако тогда это уже классифицируется как закупка услуг, а не социальный конкурс (из-за статуса Центра СПИДа — республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения, учреждение, которое имеет право представлять платные услуги). В таком случае плата за пользование порталом уже составит эквивалент \$140, что усложняет процесс подачи заявки для некоммерческих организаций, которая часто не может иметь свободных таких средств.

ДВЕ ФОРМЫ КОНКУРСОВ НА ФИНАНСИРОВАНИЕ:

- *Государственный социальный заказ*
- *Государственная закупка*

§ Все организации, желающие участвовать в конкурсе, подают свою техническую спецификацию.

ПЛЮСЫ И МИНУСЫ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ (на примере опыта ОО Human Health Institute)

+ Ощутимая разница в отчетности по сравнению с грантом, например, Глобального фонда, который также внедряет организация:

о Глобальный фонд имеет слишком большие требования к отчетности. По государственному социальному заказу, фактически, предоставляется акт выполненных работ и небольшая описательная часть, которая включает количественные индикаторы (охват, количество предоставленных услуг).

о Оплата услуг осуществляется после подачи акта, отчета и электронного счёта-фактуры, который формируется на портале.

— Государственные закупки более стабильные — например, формы подачи отчетности не меняются, требования к активностям тоже, тогда как в случае с большими международными донорами в любой момент могут измениться процедуры, приоритеты, появиться дополнительные требования.

— Планировать деятельность за государственные средства сложнее, чем в гранте Глобального фонда, где сроки получения траншей заранее обусловлены и практически не нарушаются. При государственном финансировании организация всегда должна иметь определенный объем внутренних средств, чтобы покрыть за их счет критические расходы (например, зарплаты) до получения денег. По словам Айдара Капасова:

ФОРМЫ ПЕРЕВОДА СРЕДСТВ:

- *Помесячно, после предоставления отчета*
- *В конце года, после завершения всей деятельности и предоставления отчета*

«Фактически, организация должна иметь определенные личные средства, чтобы покрыть заработную плату за работу именно в рамках госзаказа, до получения транша. Как правило, в каждой организации есть такой «неприкосновенный», для экстренных случаев, когда заказчик вовремя не перевел деньги. Мы эти деньги временно используем для нужд проекта, а потом мы их обратно возвращаем. Но в этом году мы оказались немного не готовы — было очень много проектов, пришлось вложиться в них, а на этот проект у нас денег в одном месяце не хватило, но ждём, когда получим финансирование в рамках других проектов. Но в государственных грантах есть и другая система платежей — когда финансирование происходит не после подписания контракта, а после подачи финальных отчетов. То есть в течение года мы работаем на свои деньги, предоставляем все необходимые отчеты, и к концу года полностью всю сумму выплачивают в рамках предусмотренного контракта и конкурса. Это тоже большая проблема.

- Опыт администрирования государственных социальных грантов показывает, что относительно простая отчетность существует только в случае предоставления непосредственных услуг. Если финансируется деятельность по обучению, повышению потенциала — система отчетности гораздо сложнее. По семинарам, тренингам и другим обучающим мероприятиям следует представить большой пакет документов: списки участников, до- и послетренинговые анкеты, программы, протоколы, анализ обратной связи от участников и т.п. Поэтому многие ВИЧ-сервисные организации стараются получить финансирование только на пакет услуг для уязвимых групп.
- Любой государственный грант предусматривает сложную систему проверок, и Казахстан — не исключение. Проверки возможны от любого надзорного органа — Казначейства, Министерства финансов, налоговой инспекции, финансовой полиции и т.п., которые в любой момент могут потребовать документацию.

КАК ПОЛУЧИТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЛЯ ВИЧ-СЕРВИСНОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (из опыта ОО Human Health Institute)

- ✓ Чтобы получить финансирование на следующий финансовый год, следует провести необходимую адвокационную работу, чтобы в августе, когда начинается разработка бюджета, деньги на программы были заложены в бюджетную программу.
- ✓ Городские депутаты принимают бюджет, как правило, в октябре, когда становится понятно, какой бюджет утвержден и в каком объеме может быть финансирование на профилактику ВИЧ и поддержку уязвимых групп.

«Самое главное, — **говорит Айдар Капасов**, — успеть в августе предоставить все необходимые документы для того, чтобы казначейство на эти проекты и программы заложило деньги. Если эти деньги уже в казначействе выделены, следует начинать работу с городскими депутатами, которые будут утверждать бюджет. То есть говорить, объяснять, доказывать, **зачем следует выделять эти средства**, почему именно вы рассчитываете такую сумму бюджета получить? Ну и, соответственно, этим всем ты занимаешься независимо от проектов, которые внедряет организация. Просто ты понимаешь, что это нужно сделать. Как правило, хорошо работает аргумент, что у нас большое количество МСМ, если мы не будем проводить профилактику, государство будет должно тратить гораздо больше средств на лечение ВИЧ-инфекции. Готово ли государство, допустим, на следующий год условно на 100 человек тратить \$4 000 в год? А если, допустим, вы нам сейчас дадите вот эти \$200 000, то мы сможем снизить затраты на здравоохранение. Этот аргумент пока работает, но нужно думать дальше, потому что подходы и понимание могут измениться, есть над чем работать».

- ✓ После октября начинается **планирование финансирования программ и проектов** и объявляются конкурсы на государственный социальный заказ. Здесь самое главное **правильно прописать техническую спецификацию, чтобы четко определить услуги и требования к организациям, которые их могут предоставлять**. Фактически, это не допустит к участию в тендере «самозванцев», организации и бизнес-организации, которые не имеют соответствующего опыта работы, но участвуют, заявляя демпинговую стоимость услуг. В Казахстане, благодаря бюджетной адвокации некоммерческих ВИЧ-сервисных организаций, спецификации учитывают опыт участников тендеров, наличие материально-технической базы в городе/области, где должны предоставляться услуги и опыт работы в конкретном регионе. Работа над техническими заданиями ведется в управлении здравоохранения, при непосредственном участии НПО, в режиме обоюдно выгодного сотрудничества.

«В прошлом году мы вот эти моменты не прописали, — **делится опытом Айдар Капасов**, — и у нас появился один, так скажем, конкурент, не имеющий отношения к ВИЧ-услугам в городе. К счастью, все решилось в нашу пользу, но мы поняли, что недоработали именно в части материально технической базы в городе Астана, когда мы доработали это в нынешнем году, никто «чужой» уже не зашел. Все это зависит от нас самих. **Насколько мы, наш потенциал, способны конкурировать в таких конкурсах**. И второй момент, **насколько мы готовы сами поработать без денег для того, чтобы сделать хорошую техническую спецификацию, насколько мы готовы бесплатно, без какого-либо финансирования провести бюджетную адвокацию? Есть ли это желание у нас самих? Есть хорошая поговорка, которая более-менее подходит: «не потопаешь — не полопаешь»**. Это, наверное, и есть точка роста и повышение потенциала».

Важным положительным моментом для оптимизации процесса получения бюджетного финансирования на ВИЧ-сервисные программы, является факт объединения всех организаций Астаны, предоставляющих такие услуги, для устранения ненужной конкуренции. Все они объединились в одно юридическое лицо — «Human Rights Health Association», продвигая свою повестку в городе. Это устранило проблемы, которые наблюдаются в ряде других регионов страны, когда организации между собой начинают выяснять какие-то отношения и плести интриги.

*«Мы стараемся друг друга поддерживать, — **объясняет Айдар Капасов**, — где-то повысить потенциал, где-то объяснить, чтобы идти дальше вперёд вместе. К сожалению, у нас не во всех регионах есть консолидация между неправительственными СПИД-сервисными организациями, но это, наверное, в силу того, что каждая организация самостоятельно уже давно работает в сервисе. Поэтому как у них такая сумасшедшая конкуренция. Но у нас в Астане немножко с этим проще, мы едины».*

ПЕРСПЕКТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В данный момент финансирование профилактических ВИЧ-услуг предоставляется только за средства местных бюджетов, на уровне городов. Однако, в организации Human Health Institute не желают останавливаться на достигнутом и видят перспективные виды деятельности.

- 1 Включение аутрич-работников в классификатор профессий.** Фактически, в настоящее время конкурсы объявляют только управления здравоохранения, поэтому все услуги ориентированы только на здоровье. В реальности профилактические услуги в сфере ВИЧ более отвечают деятельности Министерства социальной защиты и развития. Если разделить конкурсы между разными министерствами, появится возможность более концентрироваться на **социальной составляющей** профилактики, а также больший бюджет, большее количество сотрудников, возможность больше оказывать услуг, то есть существенно увеличить охват. Наличие профессии аутрич-работника в классификаторе профессий — не просто формальность. Это может создать возможность писать обоснования для технических заданий, ссылаясь на классификатор, рассчитывать охваты, исходя из стандартной нагрузки и необходимое количество сотрудников. Пока такая деятельность только в планах, но уже заявлена, как направление бюджетной адвокации.
- 2** Если появится возможность привлечь больше аутрич-работников – по расчетам организации для покрытия оценочного числа МСМ в городе (4 300) надо не менее 40 аутрич-работников — тогда есть **вероятность максимального охвата целевой группы** услугами, хотя в столице фиксируется постоянный прирост МСМ, что достаточно типично для большинства мегаполисов мира.

*«Пока мы в рамках государственного социального заказа предоставляем только базовый пакет услуг, — **подвел итоги Айдар Капасов**, — сейчас мы начали процесс подготовки дополнительных пакетов услуг, которые необходимы. Соответственно, в этой части мы будем работать, то есть на расширение. В любом случае мы будем работать, это наша задача».*

МОЛДОВА: ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВОГО ФОНДА



Центр информации ГЕНДЕРДОК-М

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ

Центр информации «ГЕНДЕРДОК-М» был основан в 1998 году и является старейшей неправительственной организацией, которая активно продвигает права ЛГБТ-сообществ в Республике Молдова. За время своей работы «ГЕНДЕРДОК-М» осуществил более пятидесяти проектов разного масштаба при поддержке различных доноров. Центр информации «ГЕНДЕРДОК-М» является членом совета и учредителем Коалиции за недискриминацию, членом Национального координационного совета по ВИЧ/СПИДу и туберкулезу, Национального совета молодежи Молдовы, ILGA-Europe. Центр информации «ГЕНДЕРДОК-М» был признан Министерством юстиции общественно полезной организацией, о чем был выдан сертификат, подтверждающий важную роль центра в социальной работе на национальном уровне.



Основной формой предоставления финансирования программ профилактики ВИЧ из государственного бюджета в Молдове является поддержка проектов через **Национальную медицинскую страховую компанию (СНАМ)**¹. В Молдове функционирует система обязательного страхования в сфере медицины. При СНАМ существует страховой фонд, предназначенный для медицинских учреждений и **профилактический фонд**, направленный на профилактику заболеваний, из которого финансируются проекты общественных организаций.

ФИНАНСИРОВАНИЕ
ЧЕРЕЗ НАЦИОНАЛЬНУЮ
МЕДИЦИНСКУЮ
СТРАХОВУЮ
КОМПАНИЮ

Профилактический фонд СНАМ:

- Финансирование общественных организаций с **2017** года, начало сотрудничества — 2015 год.
- Регламент финансирования разработан СНАМ вместе с ключевыми общественными организациями страны, утвержден Министерством здравоохранения.
- Каждый год объявляется **конкурс на финансирование**, тематика может быть различная и отличаться из года в год, но **тема ВИЧ присутствует постоянно**.

¹ Национальная медицинская страховая компания — это автономная государственная организация национального уровня, осуществляющая некоммерческую деятельность в области обязательного медицинского страхования.

KNOW-HOW ОТ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ МОЛДОВЫ

Поскольку количество проектов, которые могут быть поддержаны из фонда СНАМ, достаточно ограниченное (три проекта по стране на каждый пакет — расширенный и базовый — для деятельности на севере, центре и юге страны), ВИЧ-сервисные организации подаются на получения гранта в консорциуме, то есть несколько организаций определяют свои приоритетные направления и готовят одну общую заявку. Например, в 2023 году объединились три организации (одна предоставляет услуги для потребителей наркотиков, другая — для секс-работников, организация ГЕНДЕРДОК-М — для МСМ). Таким образом, по северному региону услуги получают 100 МСМ (базовый пакет), по центральному — 500 МСМ (базовый пакет) и 200 МСМ (расширенный пакет).

- + При подаче заявки консорциумом появляется возможность финансирования для большего количества организаций.
- Официально грантополучателем является одна организация, на счет которой перечисляются средства. Поскольку условиями гранта не предусмотрено субгрантирование, все финансовые документы оформляются через организацию, с которой подписан договор, что создает дополнительную нагрузку на финансовый отдел. Организация-грантополучатель делает закупки расходных материалов, оплачивает работу аутрич-работников. Общественные организации в рамках консорциума сами договариваются, кто возьмет на себя роль грантополучателя, как правило, каждый год эти организации меняются, чтобы не возникало конфликтов.
- ✓ Отчетность, которая подается в национальную систему мониторинга в рамках Национальной программы по ВИЧ, предоставляется каждой организацией — участницей консорциума.

Сотрудничество с организациями гражданского общества Молдовы, ВИЧ-сервисными организациями, экспертами достаточно хорошо налажено у СНАМ, что создает возможность эффективной работы и своевременных изменений, когда в них есть необходимость.

«Мы начали сотрудничать в 2015 году, — говорит Вячеслав Муляр, координатор программы «Здоровье ЛГБТ+» организации ГЕНДЕРДОК-М, — помогли разработать регламент, потом другой, поскольку первый получился недостаточно хороший, апробировали. В прошлом году [2022] опять заново разработали другой регламент, чтобы сделать механизм непрерывного финансирования, чтобы объявляли конкурс, как минимум, уже в ноябре. Чтобы даже когда нет утвержденного бюджета, были бы апробированы заявки. Будет бюджет — ок, не будет — тоже ок, но, чтобы не задерживать время. У них всё согласно закону и очень сложно. Нужно было изменить закон, чтобы они могли адаптироваться под нашу специфику. Было очень сложно, но мы добились этого. У нас есть много организаций, представляющих потребителей наркотиков, секс-работников, МСМ, людей, живущих с ВИЧ — мы вместе одна очень большая сила».

Организация ГЕНДЕРДОК-М в рамках финансирования из CNAME имплементирует **компонент по МСМ**:

- В рамках государственного финансирования, в 2023 году предусмотрено предоставление **базового пакета**² услуг для **500 МСМ** в центре Молдовы и 100 на севере.
- Данный охват — **дополнительный** к охвату программы Глобального фонда.
- Предусмотрено также финансирование услуг в рамках **расширенного пакета** услуг³ для **200 МСМ**.

Дополнительно, в последние два года организация получала также финансирование в рамках конкурса, объявленного мэрией Кишинёва (**финансирование из местного бюджета**). Данный конкурс объявляется также в рамках Национальной программы по ВИЧ, адаптированной под контекст конкретного города. Благодаря данному гранту в 2022 году была возможность покрыть услугами расширенного пакета **100 МСМ**.

ПЛЮСЫ И МИНУСЫ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ (на опыте финансирования через национальный страховой фонд)

- ⊕ Возможность покрыть представителей уязвимых групп, включая МСМ **расширенным пакетом услуг**.
- ⊖ Выделение финансирования **не синхронизировано с выделением средств из гранта Глобального фонда**. Все прошлые годы конкурс объявлялся только в марте и реальная работа по гранту начиналась не ранее июля, что несет за собой прерывание предоставления услуг. В 2023 году, благодаря адвокационной работе НПО, удалось немного исправить ситуацию, деятельность началась в феврале.
- ⊖ Стоимость услуг **не синхронизирована со стоимостью в рамках проекта Глобального фонда**. Несмотря на то, что есть стремление унифицировать стоимость, государственная структура более медленная в плане принятия изменений. В конце 2022 года Глобальный фонд из-за инфляции пересмотрел стоимость пакета услуг в сторону увеличения, из-за чего проявились различия в стоимости.
- ⊖ **Сложная система отчетности**. Фактически, поскольку государственные структуры не имели опыта финансирования сервисных услуг, они переняли почти всю документацию по системе отчетности Глобального фонда. Но, в отличие от Глобального фонда, и при наличии системы электронной отчетности, все равно существует обязательная отчетность в бумажной форме на любую документацию (не только финансовые документы, а и, например, все согласия, все анкеты бенефициаров и т.п.)

² Базовый пакет услуг включает в себя: тестирование, выдачу презервативов и лубрикантов, консультирование, информационную поддержку, скрининг на ТБ.

³ Расширенный пакет включает в себя полный спектр услуг: консультации врачей-специалистов, юридические услуги, психологические услуги, групповые мероприятия, помощь в оформлении документов, услуги по сексуальному и репродуктивному здоровью и т.п.

- **Усложненная система выделения средств.** После подписания договора перечисляется около 30% на закупки, например, презервативов, лубрикантов или шприцов. Отчетность ранее подавалась раз в месяц, потом перешли на систему раз в три месяца, и только после получения и утверждения отчета перечисляются деньги. Последний транш (10-15%) перечисляется только на основании полной отчетности после завершения гранта.
- **Отсутствие гибкости финансирования** — при наличии экономии, например, от закупок, нет возможности перераспределения средств, деньги должны быть возвращены.

✓ Услуги для МСМ в Молдове финансируются из средств Глобального фонда и государственного бюджета. Клиенты при этом не дублируются, общий охват по стране формируется на основании всех проектов.

Данная схема финансирования несет в себе определенные **риски**. Хотя государство и заявило о своей готовности софинансирования базового пакета услуг для уязвимых групп, включая МСМ, не всегда эти намерения реалистичны.

«Когда в этом году писалась заявка в Глобальный фонд, я очень сомневался, так как очень большой объем услуг предусмотрен за счет государственной страховой компании, — **говорит Вячеслав Муляр**, — насколько мы знаем, в этом году страховая компания выделяла на профилактику ВИЧ среди всех уязвимых групп примерно €200 000. Мы сейчас написали в заявке, что только по МСМ на следующее три года, должно быть выделено государственных денег больше, чем теперь на все группы. Есть риск, что страховая компания не осилит этого, и непонятно, какая судьба будет у базовых услуг».

ИТОГИ

Молдова — одна из стран с достаточно положительным опытом финансирования из государственных средств программ, касающихся ВИЧ. Во многом этого удалось достичь благодаря слаженной работе всех ВИЧ-сервисных организаций страны по бюджетной адвокации. Секретами успешной работы делится Вячеслав Муляр:

**Секрет успешности —
в тандеме
«власть — НПО»**

«Надо научиться работать совместно с государственными структурами. Направлений может быть несколько:

- *Помочь профильному министерству разработать механизм финансирования, тот регламент, без которого невозможно выделение грантов. Нужно сесть, почти все для него сделать, показать, чтобы там уже сказали — это пойдет, это не пойдет и т.п. В большинстве случаев мы все делали за них. Они смотрели, и потом мы вместе переделали. **Государственные структуры любят, чтобы им помогали** — они всегда заняты и ценят помощь.*
- ***Адвокация должна быть на разных уровнях — от национального до муниципального.** Муниципалитетам надо показать, насколько важно на местном уровне адаптировать национальную программу и как ее имплементировать. Показать, какая выгода от вложений в такую программу. Мы всегда на информационные мероприятия приглашаем представителей мэрии, так как там тоже есть их часть денег и очень важно их вовлекать, потому что для них имидж тоже важен.*
- *Секрет успешности — именно в таком тандеме. Если вы работаете все вместе, тогда и они будут заинтересованы, но никто не скажет вам «приходите», надо приходиться самому. **Тогда это всё заработает, потому что нужно бить, стучать в дверь, пока она не откроется.***

РОССИЯ: ФИНАНСИРОВАНИЕ В РАМКАХ КОМПЛЕКСНЫХ ПРОЕКТОВ



Благотворительный фонд «Поддержки социальных инициатив и общественного здравоохранения» (LaSky)

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ

LaSky» — наиболее масштабная профилактическая программа для МСМ на территории России, оказывающая прямые сервисы для сообщества: консультирование, самотестирование на ВИЧ, снижение вреда в контексте химсекса, PrEP, услуги доверенных врачей, АРТ аптечка — поддержка ЛЖВ, МСМ / транс * людей.





Привлечение бюджетных денег в Российской Федерации в контексте поддержки ЛГБТ-сообществ достаточно проблематично. Опыт проекта LaSky показывает, что существует несколько возможностей. В частности, в организации есть единичный опыт не финансирования в чистом виде, а **передачи материалов для проведения профилактической работы** в контексте ВИЧ — тест систем, презервативов, лубрикантов, закупленных за средства муниципального бюджета и переданных для использования в работе некоммерческой организации. В рамках реализации проекта Минздрава РФ «Тест на ВИЧ: Экспедиция 2021» было выделено небольшое количество тестов и презервативов для проведения акции — это был остаток по окончанию проекта.

#ФИНАНСИРОВАНИЕ
ИЗ МЕСТНОГО
БЮДЖЕТА

#ПЕРЕДАЧА
ТОВАРНО-
МАТЕРИАЛЬНЫХ
ЦЕННОСТЕЙ

МЕХАНИЗМ ПОЛУЧЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ

-  Получение материалов для реализации профилактических программ происходит на основе договора о передаче товарно-материальных ценностей между НПО и исполнителем гранта МЗ РФ.
-  Передача товарно-материальных ценностей, приобретенных за бюджетные средства, происходит не на конкурсной основе, но предполагает подачу заявки со стороны НПО. Для этого не нужно участвовать в конкурсе, однако заявку всё равно придётся подавать.

Специфика: при подаче такой заявки, предварительно согласованной с Центром СПИДа, вполне реально получить тесты и другие расходные материалы непосредственно для работы с МСМ (и на другие целевые группы, с которыми работает организация).

Фактически, речь идет о закупке для выполнения индикаторов государственной программы противодействия ВИЧ, средства на которую выделены и нет необходимости обосновывать целесообразность финансирования, как это происходит в случае грантов. Количество расходных материалов, которые получают НПО в рамках такого сотрудничества, может быть разным. Есть организации, которые берут тысячу тестов, LaSky берет в год примерно 150 штук, поскольку существуют еще и международные грантовые программы, покрывающие потребность МСМ, которые получают профилактические услуги.

Также, в организации есть опыт получения **непосредственного финансирования**, но это был проект профилактики среди людей, употребляющих наркотики, деятельность охватывала и МСМ, живущих с наркозависимостью. Такое финансирование организация получала дважды. Это участие в закупках товаров и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Федеральный закон N 44 от 05.04.2013 г.) «На оказание услуг по экспресс-тестированию на ВИЧ-инфекцию, социальному сопровождению, консультированию и интервьюированию населения из групп рискованного поведения».

«Мы два года выигрывали государственный контракт, но в нем все было заточено на работу с наркопотребителями, и под эту деятельность, мы ещё подключали работу с МСМ, которые употребляют наркотики, — рассказывает Роман Нестеров, менеджер проекта LaSky, — если бы мы подали чистую заявку на работу с МСМ, то вряд ли это было бы профинансировано. Чтобы иметь шанс на успех, надо обязательно указывать, что ещё параллельно ведётся работа с общим населением, либо с какой-то другой уязвимой ключевой группой».

Получение денежного финансирования в рамках государственного гранта — сложный процесс.

«Мы подавали и в прошлом, и в этом году несколько заявок — и в фонд Президентских грантов, и наград мэра Москвы, и ещё на какие-то государственные разные программы. Но ни одна наша заявка не была поддержана, — говорит Роман Нестеров, — очевидно, наши заявки оказались слишком сложными, ведь включали и тестирование, и PrEP, и аутич, и самотестирование на ВИЧ. И это были проекты с акцентом на МСМ. Увы, мы не получили финансирования, часто не добирая 0,2 балла до победы. Нам проще получить средства, например, какой-нибудь фармкомпания, которой нет дела, чем мы конкретно занимаемся, но при этом надо заниматься благотворительностью. А от государства получить очень сложно, надо подаваться в комплексе, МСМ вспоминать только в контексте других ключевых групп».

Получение финансирования возможно только в комплексных проектах, предусматривающих услуги для нескольких ключевых групп



Для информации: МСМ включены в российские программные документы противодействия ВИЧ, как уязвимая группа в контексте инфицирования (как «лица, вступающие в нетрадиционные сексуальные отношения»).

Негативная риторика касательно МСМ, которая характерна для современного российского общества и поддерживается на государственном уровне, приводит к тому, что жюри всех государственных грантовых конкурсов достаточно гомофобно и не настроено поддерживать проекты, направленные на ЛГБТ-сообщества.

ФОРМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

- 💰 **Тендеры** на закупку услуг в сфере ВИЧ по Федеральному закону N 44 от 05.04.2013 г.
- 💰 **Гранты** (Фонд Президентских грантов (ФПГ), местные государственные фонды, Фонд Мэра Москвы), Фонд Потанина.

СПЕЦИФИКА ФИНАНСИРОВАНИЯ

- 💰 Гранты ФПГ: чтобы получать большие гранты нужно начать с маленьких проектов и сумм. Например, получить от 300 000–600 000 руб. (\$3000–5000) если организация присылает вовремя отчеты, то на следующий год вы можете подать проект на большую сумму — до \$100 000 и выше. Но это бывает редко и такие проекты согласовывают не всем.
- 💰 Тендеры рассчитаны на небольшой период времени (как правило, 3–6 месяцев), то есть всю деятельность нужно реализовывать в очень ускоренных темпах.
- 💰 Как правило, тендеры не предусматривают 100% финансирование после подписания договора: в начале финансируется около 30% на полевые работы и 70% перечисляется постфактум, когда предоставлен отчет. Однако, возможно и авансовое финансирование.
- 💰 Тендерные закупки объявляются на достаточно **небольшие суммы**. Последний объявленный тендер МЗ на предоставление услуг для 4-х ключевых групп в 4-х регионах страны на протяжении 9 месяцев, предусматривал гранты в пределе 1 250 000 рублей (около \$13 500).

СИСТЕМА ОТЧЕТНОСТИ

Если организация получила от государственной структуры **товарно-материальные ценности**, то процесс отчетности несложный — достаточно подать информацию, сколько клиентов получило услуги.

Администрирование Президентских (и других государственных) грантов (по опыту самого проекта LaSky и партнерских организаций):

- ✓ Необходимо открытие **специального счета**, отдельно только для данного гранта.
- ✓ Необходима строгая **отчетность** по движению денег на счете.

- ✓ Перед подписанием договора организация должна представить большое количество различных документов, которые подтвердят наличие разных политик и положений внутри организации, в том числе антикоррупционных, этического кодекса работников, положения по закупкам и так далее.
- ✓ Частые и тщательные проверки от фонда президентских грантов. Любая оплошность в финансовых документах может привести к тому, то средства могут запросить перечислить назад.

ИТОГИ

- ! LaSky — достаточно известная в России ВИЧ-сервисная организация, имеющая финансирование из различных источников. Однако получение бюджетного финансирования все равно является важным приоритетом для организации.

*«Мы всегда обязательно пробуем, — **говорит Роман Нестеров**, — во-первых, есть доноры, которые сами требуют, чтобы было какое-то частичное государственное финансирование деятельности, на которую выделяется донорское финансирование. Также — это тоже отчасти адвокационная деятельность, продвижение ключевой группы МСМ, заявление о ее интересах и потребностях. Участие в подобных конкурсах — это возможность показать лояльность государству и согласие с государственной политикой».*

**Участие
в государственных
программах
финансирования —
хорошая возможность
для организации
заявить о себе**

УКРАИНА: ПРОФИЛАКТИКА ВИЧ СРЕДИ МСМ ЗА СРЕДСТВА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА



Организация: *Общественная организация «АЛЬЯНС. ГЛОБАЛ»*

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ

Общественная организация «АЛЬЯНС.ГЛОБАЛ» специализируется на предоставлении услуг по ВИЧ/СПИДу, вирусным гепатитам и инфекциям, передающихся половым путем (ИППП) среди МСМ; сосредоточена на развитии и консолидации ЛГБТ-сообществ, защите прав человека и содействии уменьшению гомо-, би- и трансфобии в украинском обществе. ОО «АЛЬЯНС. ГЛОБАЛ» была зарегистрирована в октябре 2002 года. С этого времени организация внедрила более 80 проектов и исследований среди ЛГБТ-сообществ. Сегодня основная деятельность организации сосредоточена на оказании первоочередной гуманитарной и финансовой помощи во время войны, работе приютов для ЛГБТ-сообществ, предоставлении услуг общественного здоровья для МСМ и ЛГБТ-сообществ, развитии общественных центров и других «безопасных пространств», защите прав человека и проведении национальной адвокации касательно доступа ЛГБТ-сообществ к правам и здоровью.



Организация «АЛЬЯНС.ГЛОБАЛ» как одна из лидирующих украинских ЛГБТ-организаций, имеет достаточный опыт администрирования различных грантов, уже много лет получает международные гранты на реализацию проектов по профилактике ВИЧ среди МСМ, адвокационных проектов и правозащитных — таких как развитие сети параюристов и создание Параюридического хаба (Глобальный фонд, UNAIDS, USAID, PACT, SIDA, МБФ «Альянс общественного здоровья», БО «100% Жизни», PATH и т.д.). Однако опыт внедрения проекта профилактики ВИЧ среди МСМ за средства Государственного бюджета Украины, заказчиком которого является Центр общественного здоровья (ЦОЗ) Министерства здравоохранения Украины, был достаточно новым для организации.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗА СРЕДСТВА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Согласно договорам, подписанным с ЦОЗ, «АЛЬЯНС.ГЛОБАЛ» внедряет проекты профилактики ВИЧ среди МСМ (базовый пакет):

- В Днепропетровской области (начиная с 2021 года базовым пакетом услуг охвачено 10767 клиентов).
- В Черниговской области (охват 1 316 клиентов).

Согласно **договору субподряда**⁴ с Благотворительной организацией «100 процентов жизни. Киевский регион»:

- Профилактика ВИЧ среди МСМ в городе Киеве.

Тендер ЦОЗ МОЗ Украины:

- Тендер объявляется на внедрение **программ профилактики ВИЧ среди всех уязвимых групп**, включая МСМ⁵.
- Тендерные торги проходят на **веб-портале государственных закупок ProZorro** путем **открытого аукциона**. В процессе торгов каждая организация-заявитель может снизить стоимость услуг (один шаг — 0,5% от общей стоимости). Предусматривается наличие как минимум двух участников торгов⁶.
- После проведения процедуры закупки заключаются **соответствующие договоры** между Центром общественного здоровья и неправительственными организациями — победителями торгов.

Хотя такая процедура достаточно прозрачная, и в 2021 году, когда была впервые применена, она была очень свежей и инновационной, сейчас сотрудники «АЛЬЯНС. ГЛОБАЛ» видят и **определенные проблемные зоны**. Формат аукциона предполагает, что тендер выигрывает организация, предложившая наименьшую цену. К сожалению, во многих случаях, процедура имеет тенденцию превращения в «игры организаций»: по некоторым регионам были такие ситуации, когда организации представляли абсолютно нереальную стоимость услуг, какие нереально качественно предоставить за такие деньги. Фактически, **в гонке за самый низкий тариф теряется качество**. По условиям тендера, в нем не имеют права принимать участие организации, не имеющие опыта. Также представляется документ, что организация имеет реальную материально-техническую базу. Но цена остается ключевой.

«Когда начинаются тендерные торги, — говорит Юлия Беспалая из «АЛЬЯНС.ГЛОБАЛ», — все становится очень горячо. Все начинают снижать, и игры проходят до того момента, когда уже некуда снижаться, уже получается такая стоимость, что мы ничего не сможем просто делать за эти средства».

Денежные средства поступают организации как оплата за предоставленные за месяц услуги, в соответствии с актами предоставленных услуг. Для сохранения непрерывности предоставления услуг в условиях договора указано, что в переходный период между подписанием соглашений предоставляются услуги в размере 20% от общей стоимости финансирования, предусмотренного договором.

⁴ Договор субподряда подписывается с организацией, которая признана победителем торгов на деятельность в конкретном регионе и имеет договор ЦОЗ МЗ на соответствующее финансирование.

⁵ Единственной ключевой группой, которая пока не охвачена профилактическими услугами в Украине за средства государственного бюджета, являются транс* люди. Услуги для них предоставляются за средства Глобального фонда.

⁶ Если на тендер заявила только одна организация, он объявляется повторно. Если заказчиком был дважды отменен тендер на закупку из-за отсутствия достаточного количества участников, заказчик может принять решение о переговорной процедуре закупки.

СПЕЦИФИКА РАБОТЫ В УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

По условиям проведения тендера, он должен проводиться ежегодно. Торги на 2022 год были успешно проведены, проходило подписание договоров, когда началась война. Определенное время государственное финансирование программ профилактики ВИЧ было под вопросом, использовались средства Глобального фонда, но в последствии все обязательства государства перед НПО были выполнены. Предоставление услуг не прекращалось.

*«Мы старались не остановить процесс оказания услуг там, где это было возможно и возобновлять их оказание, как только это становилось возможным, — **говорит Юлия Беспалая, финансовый менеджер «АЛЬЯНС.ГЛОБАЛ»**, — то есть, услуги предоставлялись и в Днепропетровской области, и даже в Черниговской, где шли постоянные военные действия. В марте там еще шли прямые бои, поэтому работать было невозможно, а потом мы начали оказание услуг. Мы постоянно были на связи с Центром общественного здоровья, с сотрудниками, с программными кураторами, с финансовыми кураторами из ЦОЗ. Они обещали решить вопрос с финансированием, поэтому мы как-то разговаривали с социальными работниками, с руководителями проектов — мы оставили предоставление услуг без перемен, хотя было очень трудно, четыре месяца примерно сотрудники оставались без зарплаты, было очень трудно их мотивировать, но мы с ними сотрудничаем очень много лет, благодаря командной работе организации мы выдержали. Первые средства мы получили в июне, то есть задержка была примерно пять месяцев».*

На 2023 год были продлены договоры с действующими поставщиками услуг в сфере профилактики, которые имели возможность в дальнейшем оказывать услуги в связи с войной на территории Украины. К сожалению, «АЛЬЯНС.ГЛОБАЛ» вынужден был отказаться от работы в Черниговской области, потому что социальные работники выехали, а также существенно сократилось количество МСМ, многие переехали в более безопасные регионы Украины.

ПЛЮСЫ И МИНУСЫ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ (на опыте «АЛЬЯНС.ГЛОБАЛ»)

- +** Сотрудничество с государственным учреждением очень отличается от сотрудничества с другими международными донорами и организациями. Фактически, общественная организация получает оплату именно за предоставленные услуги, которые приобретает государство. Такой формат дает **свободу организации в бюджетобразовании и управлении, обеспечении самого процесса предоставления услуг.**
- +** **Свободное бюджетобразование** для организаций, что дает возможность оперативно и автономно управлять процессом предоставления услуг.
- +** Обеспечение **бесперебойной поставки тестов, презервативов и лубрикантов.**

- + Организации имеют **свободный процесс составления и исполнения бюджета** по этому направлению деятельности — могут оперативно и гибко подстраиваться под неотложные потребности, возникающие при предоставлении услуг по профилактике, **отсутствует система согласования и перераспределения бюджета**. Организация имеет возможность полностью строить процесс предоставления услуг и подбирать персонал, проводить его обучение и осуществлять мероприятия, необходимые для успешного выполнения поставленных перед ней показателей.
- Процессы закупки не хватает качественного критерия в требованиях к отбору исполнителя услуг.
- Подписание договоров занимает очень много времени.

«Договором предусмотрено, что он истекает где-то в середине декабря и начинается процедура закупки на следующий год, — рассказывает Юлия Беспалая, — мы подаем документы где-то в декабре, начинается первый этап закупки, как правило, их два. Ну и продолжается это до весны, раньше апреля мы, как правило, договора не подписывали. Следовательно, получается, что с декабря по апрель единственным источником финансирования является 20 процентов, которые по договору предоставляются для обеспечения непрерывности финансирования, за счет которых мы существуем до начала нового договора».

- Не до конца согласованы **вопросы налогообложения услуг по профилактике ВИЧ в сфере здравоохранения — налогом на добавленную стоимость**. Многие неприбыльные общественные организации вынуждены были приобрести статус плательщиков НДС, именно из-за предоставления таких услуг. Что приводит к финансовой нагрузке на организации в виде сумм НДС, которые приходилось уплачивать из общих сумм, полученных за предоставленные услуги в рамках указанных договоров. Также это увеличило количество налоговой отчетности и документов, необходимых для обеспечения надлежащего налогового учета.
- **Тарифы** на предоставление услуг не пересматривались и **не индексировались** с 2021 года. Организациям очень сложно платить аренду, другие услуги, стоимость которых постоянно растет. Например, услуга по тестированию стоит 73,15 гривен (\$2,7 по курсу 2021 года и \$1,9 по курсу 2023 года), предоставление целевых информационных, образовательных и коммуникационных услуг — 16,62 гривен (\$0,62 по курсу 2021 года и \$0,4 по курсу 2023 года). Это значительно отличается от тарифов других доноров, которые постоянно индексируются.
- **Устаревший процесс документооборота** и большое количество бумажных документов, используемых при оказании услуг. Фактически все документы подаются в бумажной форме, они физически должны быть привезены в ЦОЗ, пройти несколько этапов проверки, исправлений и т.п.
- **Завышенные индикаторы**, не соответствующие реальной потребности представителей сообществ. Существует расхождение в количестве услуг, которые закупает Центр общественного здоровья и реальной потребностью представителей МСМ. У представителей МСМ есть потребность в увеличении количества услуг по тестированию на ВИЧ и при этом не нужны в таком количестве целевые информационные, образовательные и консультационные услуги. Относительно получения презервативов и лубрикантов — клиенты хотели бы получить их максимальное количество в 1-2 визита, а условия программ Центра общественного здоровья предусматривает девятикратные обращения на протяжении года с минимальным количеством за один визит.

УКРАИНА: ПРОСВЕЩЕНИЕ И СЕКСУАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ МОЛОДЕЖИ ЗА СРЕДСТВА ГОРОДСКОЙ АДМИНИСТРАЦИИ



Всеукраинская благотворительная организация «Конвиктус Украина»

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ

Организация «Конвиктус Украина» работает с 2006 года, с 2008 года внедряет программы профилактики инфицирования ВИЧ. Организация работает на национальном и местном уровне для развития системы общественного здоровья и социальной защиты населения. «Конвиктус Украина» создает эффективные программы, институализирует услуги, внедряет инновации и лоббирует интересы уязвимых категорий населения..



После того, как с 2019 года в Украине началась закупка государством базового пакета услуг профилактики ВИЧ и услуг по уходу и поддержке людей, живущих с ВИЧ, «Конвиктус Украина» как и многие ВИЧ-сервисные организации активно участвует в процессе государственных закупок, получая финансирование на разные направления деятельности. Однако для сборника лучших практик организация презентует свой опыт финансирования инициативы из средств местного бюджета.

**#ФИНАНСИРОВАНИЕ
ИЗ МЕСТНОГО
БЮДЖЕТА**

**#КОНКУРСЫ
ОТ МЕСТНОЙ
ВЛАСТИ**

Опыт: финансирование работы с молодежью, ведущей рискованный образ жизни, из средств Киевской городской государственной администрации — просвещение и сексуальное образование.

В конце 2020 года «Конвиктус Украина» подал заявку на финансирование в рамках конкурса Киевской городской государственной администрации «Общественная перспектива: прозрачная власть и активная община», для организаций институтами гражданского общества на деятельность в 2021 году. Тема заявки — «Осведомленные и защищенные: просвещение для подростков с рискованным поведением по теме полового и репродуктивного здоровья, противодействия насилию и защите прав». Проект был поддержан с общим финансированием 150 000 грн (около \$5 500 по курсу того времени). Проект «Путь к успеху: формирование лидерства и развитие потенциала подростков с рискованным поведением для построения их успешного и здорового будущего» был подан на финансирование в 2022 году (150 000 грн) и поддержан, однако его реализация началась с опозданием из-за начала войны в Украине.

«В 2022 году мы приняли участие в таком же конкурсе повторно, решив больше концентрироваться на столь более глубинной работе с подростками из разных уязвимых групп по сексуальному образованию, — **говорит Евгения Кувшинова, Исполнительная директорка «Конвиктус Украина»,** — мы одержали победу в этом конкурсе, но началась война, и фактически это финансирование было заморожено. Поэтому на самом деле нам было очень неожиданно в этом году [2023] получить в феврале или марте от Киевской городской государственной администрации сообщение, что они готовы разморозить и профинансировать наш проект. Мы, если честно, до последнего сомневались в этом, потому что мы видим сейчас переориентацию бюджетных средств на военные нужды финансирования и понимаем это. Но мы удачно подписали договор, уже открываем счет, делаем ключи в Казначействе⁷. Фактически, мы согласовали с Киевской городской администрацией даже некоторые изменения в проекте (ранее такое не приветствовалось), что тоже очень приятно, что городские власти оказались достаточно гибкими к своей деятельности в военное время».

СПЕЦИФИКА ФИНАНСИРОВАНИЯ ИЗ СРЕДСТВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА (опыт БО «Конвиктус Украина»)

- § Обязательным условием участия в конкурсе был **собственный вклад** в бюджет проекта (40 000 гривен/\$1500, 21%). В случае «Конвиктуса», из собственных средств покрывались административные расходы, средства гранта шли исключительно на проведение образовательных мероприятий.
- § Финансирование происходило **напрямую из средств городского бюджета** через Государственное казначейство Украины. Работа с Казначейством достаточно трудоемкая и сложная, она предполагает многие требования, которые уже давно не используются в привычном администрировании грантов — например, требует открытия отдельного счета при личном присутствии директора и главного бухгалтера; предоставление отчетов предусматривает большие усилия со стороны бухгалтерии.
- § Финансирование **на небольшой период времени** — грант 2021 года был на 6 месяцев, грант 2022 — на период около трех месяцев.
- § Все закупки в рамках гранта должны были отвечать **процедуре государственных закупок**, проводиться через тендеры. Результаты тендера, даже если они проводились по внутренним процедурам организации, должны были быть обнародованы в украинской электронной системе публичных закупок Prozorro.

«Мы должны обязательно, по процедуре, провести наш внутренний отбор тренеров, по требованиям это можно было делать на закупке менее 50 тысяч гривен, — **говорит Евгения Кувшинова,** — этим мы должны были очень четко продемонстрировать, что у нас внутри организации **четкие и прозрачные процедуры отбора консультантов, но все результаты отбора мы должны публиковать в системе Prozorro**».

⁷ Разговор происходил в июле 2023 года.

СПЕЦИФИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА СРЕДСТВА ГРАНТА

- ⚙️ Все мероприятия должны были проходить **строго по графику**, утвержденному городской администрацией, поскольку они отчитывались также, как деятельность на уровне города по этому направлению.
- ⚙️ Практически на каждом мероприятии присутствовал **представитель от администрации, который контролировал соблюдение программы**, количество участников. В случае больших несоответствий (например, «недобора» участников) могли предложить проведение нового мероприятия, или не принять его, как проведенное. Во время мониторинга обращается внимание на тематику, качество предоставления информации, на качество работы персонала.

ПЛЮСЫ И МИНУСЫ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ (на примере конкурса из местного бюджета)

- + Финансирование в рамках конкурса дает **больше возможностей заявителю**, поскольку реально заявить свою тему, свой путь ее реализации, свой бюджет и т.п. Далее оценивается вся заявка, которая получает определенное количество баллов по разным критериям от конкурсной комиссии.

**Грантовые конкурсы
дают больше свободы
заявителю**

В «Конвиктусе», как организации, которая имеет опыт участия не только в государственных тендерах, но и в местных конкурсах, видят существенное преимущество конкурса. По словам директорки организации:

«Разница в том, когда мы финансируемся из государственного бюджета по модели закупки услуг профилактики, это большой конкурс, в котором выигрывает тот, кто предложит самую низкую цену. К сожалению, и фактически, если есть недобросовестные конкуренты, тот, кто предложит самую низкую цену, тот фактически и получает эту закупку. В конкурсе проектов вы предлагаете четкий на полгода проект с рабочим планом, качественным и количественным результатами. У вас закреплен бюджет проекта, и вы получаете победу путем публичной защиты этого проекта перед комиссией, созданной на базе Киевской городской государственной администрации».

- Поскольку проект финансируется напрямую через казначейство, возрастает ответственность. При финансировании через тендер организация получает денежные средства от Центра общественного здоровья. Поэтому, когда происходит проверка от Казначейства, она проверяется не как прямой получатель средств, а как подрядчик, уменьшающий риски. При получении гранта организация фактически открывает счет в Казначействе и выступает **прямым получателем средств, подпадая под все государственные проверки**.

«Соглашаясь на такую модель, нужно очень четко организовать бухгалтерский учет организаций так, чтобы каждая цифра стороны была на своем месте с точки зрения проверок и мониторинга. К нам может прийти любая проверка от Киевской городской государственной администрации», — **говорит Евгения Кувшинова.**

- Работа с бюджетными грантами очень трудоемкая. На сравнительно небольшие средства нужно сделать очень много документов. И даже «Конвиктусу», организации с очень большим опытом работы с разнообразными донорами, умеющей работать с разными видами денег, не раз приходилось перерабатывать разные программные и финансовые документы. Это несет дополнительную нагрузку на административный персонал.

СОВЕТЫ И УРОКИ

- 1 Грантовое финансирование из местного бюджета не покрывает все финансовые потребности организации, и будет достаточно трудоемким.**

СОВЕТ ОТ «КОНВИКТУСА УКРАИНА»

«Я бы советовала большим организациям брать такие гранты тогда, когда у них есть другие проекты, за счет которых можно подстраховать и админперсонал, и бухгалтерию, и так далее. Брать такие проекты маленьким организациям, не имеющим установившейся системы администрирования, будет затруднительно, потому что в целом **за небольшие средства идут большие усилия.**»

За небольшие средства идут большие усилия

- 2 Реализация бюджетных грантов — большая ответственность.**

СОВЕТ ОТ «КОНВИКТУСА УКРАИНА»

«Это такая работа, которая должна делаться сразу на «чистовик», потому что мы понимаем, что если один раз мы заставим администрацию задуматься, действительно ли мы, например, проводим планируемые мероприятия, то на дальнейшую поддержку со стороны администрации нам не стоит рассчитывать. Если ты один раз где-то «стратишь», ты либо получишь повышенное внимание к себе, либо вообще не получишь проект. И надо помнить — за счет того, что это государственные средства, администрация организации несет уголовную ответственность, если эти средства признаются нецелевыми.»

За нецелевое использование бюджетных средств предусмотрена криминальная ответственность

ИТОГИ

Получение финансирования, особенно из городского бюджета, организациями, работающими в этой местности, необходимо, поскольку важно быть частью городских программ, особенно в тех видах деятельности, где общественная организация является инициатором или имеет большой опыт. Для «Конвиктуса» такой стала работа с подростками из различных групп риска, особенно теми, кто практикует рискованное сексуальное поведение, включая МСМ и транс* людей. Такая работа посредством реализации проектов при поддержке городской администрации является подтверждением доверия со стороны местных властей и поддержки деятельности общественной организации. Быть вовлеченным в программы, финансируемые из местного бюджета — это важный шаг для узнаваемости организации.

**Быть вовлеченным
в программы,
финансируемые
из местного бюджета,
— это важный шаг
для узнаваемости
организации.**

СОВЕТЫ ДЛЯ НПО: КАК ПОЛУЧИТЬ ФИНАНСИРОВАНИЕ ЗА СЧЕТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ?

ОБЩИЕ ПРАВИЛА И ЗАКОНОМЕРНОСТИ ПОЛУЧЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ВИЧ-СЕРВИСА

- 1** Если уязвимая (ключевая) группа упоминается в государственных документах, значит, государство может финансировать работу с этой целевой группой. Однако, для многих стран региона прямое упоминание, например, ЛГБТ-сообществ все еще является мало приемлемым. Поэтому, оптимальным решением при подаче заявок на государственное финансирование в странах, не поддерживающих открыто ЛГБТ-сообщества, **желательно общее упоминание ключевых (или уязвимых) групп**, называя их обобщенным термином, без детализации, либо используя те названия, которые зафиксированы в Национальной программе по борьбе со СПИДом или других релевантных документах (МСМ, а не ЛГБТ-сообщества).
- 2** Для успешного получения бюджетных средств необходим **профессионализм**, что часто может вызывать сложности для начинающих НПО, не обладающих достаточным опытом. Структуры, инициирующие государственные конкурсы и тендеры **ждут профессионального разговора, ждут понимания на уровне подготовки документов, профессионального подхода** в оценке ситуации и видах услуг.
- 3** **Индикаторы**, которые НПО заявляет в своей заявке, сверхважны для государства. Они должны помогать в **достижении целей государственных программ**. Это **универсальный рецепт**, наверное, для любой страны региона. То есть, если цифры, которые заявляет НПО, должны встраиваться в государственные программы, это важный шаг к получению средств.
- 4** Государству особенно важно **ориентирование на результат**, как указывалось выше, чтобы результаты работы НПО могли говорить о выполнении государственных программ и задач.
- 5** Очень важно, чтобы НПО могла показать, что заявленная деятельность **долгосрочная**, не только связана с определенным ограниченным во времени проектом.

Общее упоминание целевых групп

Профессионализм

Индикаторы государственных программ

Ориентация на результат

Долгосрочность

- 6** Для государства важен охват, поэтому заявки от маленьких НПО из небольших городов часто малоинтересны, они требуют большой затраты времени на администрирование. Поэтому более эффективны сетевые заявки, когда несколько организаций объединяются для выполнения общей задачи.

Большой охват

Государству НПО нужны для выполнения целей и задач, поставленных в государственных программах. Для получения финансирования желательно, чтобы оно подпадало под определенную программу.

СОВЕТЫ ОТ НПО ИЗ РЕГИОНА ВЕЦА

- Работа за государственные деньги — зона высокой ответственности. В частности, администрация организации несет уголовную ответственность, если использование средств будет признано нецелевым.
- В поисках программ финансирования необязательно концентрироваться только на конкурсах, которые объявляются в сфере ВИЧ. Это могут быть гранты в сфере социальной политики, правозащитной деятельности и т.п. Следует следить за новыми тенденциями и направлениями — например, выделение средств на преодоление эпидемии COVID-19. Иногда, именно такие новые программы, новосозданные фонды помогут получить финансирование, даже если до этого такой возможности не было. Однако это создает и определенную зону риска — такие фонды недолговечны, после завершения повода создания (в нашем случае — окончание эпидемии COVID) финансирование может прекратиться.
- Не следует сразу рассчитывать на большое финансирование. Если у организации нет соответствующего опыта, лучше начать с маленьких проектов и сумм. Если будет положительный опыт сотрудничества, впоследствии можно рассчитывать и на большие суммы. Хотя, так бывает не всегда и не во всех странах.
- Бюджетная адвокация — ключ к успеху! Если не заявить о себе как организации, о насущных потребностях сообщества — деньги сами не придут. Следует учесть, что такая деятельность, как правило, не оплачивается специально, но это задел в последующий успех.
- Грантовое финансирование из местного бюджета вряд ли покроет все финансовые потребности организации. Поэтому такие гранты лучше получать большим организациям, когда у них есть другие проекты, за счет которых можно покрыть расходы, не предусмотренные государственным грантом.



ECOM