



**АНАЛИЗ
НАЦИОНАЛЬНЫХ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВ,
СВЯЗАННЫХ С ПРАВАМИ
ЛГБТ И ВИЧ
В 12 СТРАНАХ ЦВЕЦА**

Анализ национальных законодательств, связанных с правами ЛГБТ и ВИЧ в 12 странах ЦВЕЦА / Оксана Гузь, Ирина Федорович — Таллинн: Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному многообразию (ЕКОМ), 2023. — 34с.



Публикация подготовлена ЕКОМ и опубликована в рамках регионального проекта «Устойчивость сервисов для ключевых групп в регионе ВЕЦА», реализуемого консорциумом организаций из стран региона ВЕЦА под руководством МБФ «Альянс общественного здоровья» в партнерстве с БО «Всеукраинская сеть ЛЖВ», ОЮЛ «Центрально-Азиатская Ассоциация людей, живущих с ВИЧ» и Евразийской сетью здоровья ключевых групп при финансовой поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Мнения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения организаций консорциума и Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией не участвовал в согласовании и утверждении как непосредственно материала, так и возможных выводов, вытекающих из него.

Распространяется бесплатно

Содержание данной публикации может свободно копироваться и использоваться для некоммерческих целей при условии, что каждое такое использование будет сопровождаться указанием на ЕКОМ как на источник.



СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ



ЦВЕЦА Центральная и Восточная Европа и Центральная Азия

ВИЧ Вирус иммунодефицита человека

ВООЗ Всемирная организация охраны здоровья

КоАП РФ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

ЛГБТ Лесбиянки, геи, бисексуалы, транс* люди

ЛГБТК Лесбиянки, геи, бисексуалы, транс* люди, квир

ЛЖВ Люди, живущие с ВИЧ

МСМ Мужчины, практикующие секс с мужчинами

НПО Неправительственная организация

СОГИ Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

ППН Преступления на почве ненависти

РБ Республика Беларусь

РФ Российская Федерация

ЮНЕЙДС Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДУ

ПЕРЕЧЕНЬ СТРАН ЦВЕЦА, ГДЕ ПРОВОДИЛСЯ АНАЛИЗ:



Азербайджан



Казахстан



Таджикистан



Армения



Кыргызстан



Туркменистан
(страна была включена впервые)



Беларусь



Молдова



Узбекистан



Грузия



Российская Федерация



Украина



Цель настоящего сравнительного анализа законодательных барьеров, препятствующих ЛГБТ людям в полной мере пользоваться своими правами, в 12 странах ЦВЕЦА — показать прогресс или в некоторых странах, наоборот, регресс в развитии законодательства и правоприменительной практики, позволяющей или запрещающей ЛГБТ пользоваться своими правами человека.

Обновленный анализ деятельности за конец 2021 — начало 2023 годов показывает основные изменения и дает перечень ключевых адвокационных рекомендаций, где необходимо внимание национальных команд и международных организаций для улучшения ситуации с соблюдением прав человека в 12 странах региона.

Для проведения такого рода аналитического обзора ЕКОМ еще в 2018 году разработал методологию и опросник (см. приложения), который заполняется партнерами ЕКОМ в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Российской Федерации, Таджикистане, Туркменистане¹, Узбекистане и Украине. При анализе во внимание принимаются как нормативные документы, так и судебная практика, заявления активистов, информация организаций, занимающихся документированием случаев нарушений прав человека и их защитой, сообщения в прессе, а также отчеты неправительственных организаций в международные органы.

Законодательство и правоприменительная практика рассматриваются в контексте их соответствия международным стандартам прав и свобод человека. В ходе анализа учитываются не только наличие или отсутствие соответствующих законов и их соответствие стандартам, но и доступность существующих нормативно-правовых актов для геев, других МСМ и транс* людей, так как само по себе наличие закона в той или стране при условии, что часть населения не может им воспользоваться — это ситуация, которая свидетельствует о барьерности правовой среды.

В данном отчете в качестве законодательных барьеров рассматриваются следующие случаи:

- ◆ ситуации, когда действующая в стране нормативно-правовая система прямо запрещает ЛГБТ-людям пользоваться теми же правами, что и гетеросексуальным цисгендерным людям (например, запрет для гомосексуальных людей быть донорами крови или требование предоставить справку о ВИЧ-статусе для иммигрантов);
- ◆ ситуации, когда действующее в стране законодательство исключает ЛГБТ из разных сфер общественной жизни, не упоминая об их существовании (отсутствие признаков СОГИ в антидискриминационном нормативно-правовом поле, отсутствие процедуры смены/коррекции пола и иные обстоятельства).

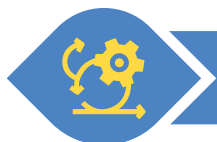
¹ В 2023 году впервые в сравнительный анализ были добавлены данные из Туркменистана.

В настоящем документе под законодательством, обеспечивающим возможность реализовывать свои права и свободы, понимаются:

- ◆ ситуации, когда действующие нормативно-правовые документы прямо упоминают признаки СОГИ (например, указание СОГИ в антидискриминационном законе или в уголовном кодексе);
- ◆ наличие отдельных, четких и реалистичных процедур для смены гендерного маркера;
- ◆ ситуации, когда законодательство не упоминает СОГИ, но одинаково применяется для защиты людей вне зависимости от их признаков (например, возможность реализации права на свободу слова, свободу мирных собраний и ассоциаций для ЛГБТ).

Для предоставления информации о действующем законодательстве в рамках настоящего анализа были представлены выдержки из нормативно-правовых актов и ссылки на них, которые, к сожалению, не всегда являются корректными и не соответствуют международным стандартам и принципам. Оригинальные формулировки в таких случаях представлены для объективного отражения существующего нормативно-правового поля и принятого языка в исследуемых вопросах. Все цитаты нормативно-правовых актов выделены шрифтом и сопровождаются ссылками. Все ссылки для проверки информации приведены в конце данного отчета.

Представленная в настоящем документе информация может быть полезной как для неправительственных организаций и активистов сообществ, так и для представителей государственных органов при планировании адвокационных процессов и продвижении прав ЛГБТ с целью преодоления барьеров, препятствующих их доступу к сервисам, услугам и защите своих прав и свобод.



Инструменты кабинетного исследования — руководство по заполнению таблицы по странам и инструмент подсчета баллов по странам, которые были разработаны специально для Региональной программы ЕКОМ «Право на здоровье» и проекта «Вместе за наши права» для оценки прогресса в устранении правовых барьеров для ЛГБТ-людей в их повседневной жизни и при обращении за услугами в связи с ВИЧ и другими услугами здравоохранения.

Инструмент для подсчета баллов (и сбора информации по каждой стране) состоит из двух основных разделов: «правовые барьеры (в законодательстве и на практике)» и «защита прав ЛГБТ». Соответственно, анализируются как существующие правовые барьеры, так и реально имеющийся уровень защиты прав и свобод ЛГБТ-людей в каждой из стран региона в таких сферах, как здравоохранение, реализация прав на свободу слова, мирные собрания и ассоциации для ЛГБТ, возможность юридической смены имени и коррекции пола для транс* людей, защита от дискриминации по признакам СОГИ, а также возможность получения государственного финансирования для организаций, предоставляющих помощь ЛГБТ.

В каждом из двух блоков вопросы, касающиеся каждой из анализируемых сфер, дублировались, при этом учитывали разные нюансы. Полный перечень вопросов можно найти в Приложении 1.

Каждый компонент оценивался комплексно, что повышает объективность такой оценки и позволяет оценить степень имеющихся правовых барьеров и их влияние на жизнь и права ЛГБТ-людей на практике. Каждый ответ подтверждается соответствующими нормативными актами (ссылкой и цитатой), а отдельные ответы также подтверждены кейсами, собранными страновыми командами, о нарушениях прав человека.

В первом разделе «Правовые барьеры (в законодательстве и на практике)» необходимо было в первую очередь ответить «да» или «нет» в столбце В. После этого в столбце С необходимо было указать балл, при этом за ответ «да» присваивался 1 балл, а за ответ «нет» — 0 баллов.

Ответ «да» в данном разделе означает наличие того или иного правового барьера (закона или нормативного акта, содержащего запрет или ограничение на те или иные действия, или права и свободы для ЛГБТ-людей в сравнении с гетеросексуальными цисгендерными людьми).

Ответ «нет» в данном разделе означает, что по отношению ко всем людям, независимо от их сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности, применяются одинаковые правовые нормы, при этом ЛГБТ имеют такие же права, как и гетеросексуальные цисгендерные люди.

Для второго раздела под названием «Защита прав ЛГБТ» применялась иная система оценки, в данном разделе за ответ «да» присваивается 0 баллов, а за ответ «нет» — 1 балл. Соответственно, чем меньший балл страна получит в конечном итоге — тем лучше положение ЛГБТ-людей.

В Разделе 1 данного отчета приведено сравнение количества правовых барьеров, а также уровня защиты и показано, насколько имеющийся уровень предполагаемой защиты соразмерен с указанным количеством барьеров. Кроме того, проанализирована правоприменительная практика, которая часто свидетельствует о том, что низкий уровень барьеров или высокий уровень защиты — это только «верхушка айсберга», а реальное положение ЛГБТ-людей можно оценить лишь при анализе совокупности этих показателей и их практического отображения.

В Разделе 2 настоящего отчета представлены краткие профили каждой страны с акцентом на самые важные изменения, не решенные проблемы и кейсы для иллюстрации реального положения дел.



РЕЗЮМЕ



Страны региона ЦВЕЦА, ставшие предметом данного аналитического обзора, объединяет несколько негативных факторов, которые не претерпели значительных изменений за анализируемый период:

- 1** первый — неудовлетворительные шаги национальных правительств в ответ на распространение ВИЧ, а также остающаяся их зависимость программ от международного финансирования в этой сфере;
- 2** второй — пробелы в законодательстве и устаревшие юридические нормы, которые мешают ЛГБТ-людям в полной мере реализовывать свои права и жить в безопасности наравне с другими жителями этих стран;
- 3** третий — последствия пандемии COVID-19, которые показали уязвимость ЛГБТ-сообщества в вопросах доступа к медицинской помощи, вопросах занятости и возможности обеспечивать себе достойный уровень жизни, а также актуализировали вопрос незащищенности от домашнего насилия;
- 4** четвертый — общественные настроения, которые характеризуются высоким уровнем гомофобии и трансфобии, что вместе с наличием юридических барьеров и слабым уровнем работающих в сфере защиты ЛГБТ-людей законов, приводит к вытеснению последних из активной общественной жизни и их изоляции;
- 5** пятый — в 2-х странах региона сохраняется криминализация добровольных однополых отношений между совершеннолетними мужчинами, что делает невозможным какие-либо попытки открытой работы ЛГБТ-НПО, а также обращения геев, других МСМ и транс* людей с жалобами на нарушение своих прав, так как они подвергаются риску обвинений и уголовного преследования.

Серьезной проблемой являются барьеры в получении доступа к государственному финансированию для НПО, предоставляющих услуги профилактики и лечения ВИЧ-инфекции для геев, других МСМ и транс* людей в некоторых странах региона, связанные не только с целевой аудиторией работы данных НПО, но и с бюрократическими процедурами и общим состоянием уровня защиты прав человека.

Важно отдельно выделить последствия полномасштабного вторжения Российской Федерации на территорию Украины, оккупацию значительной части страны. Военные действия РФ привели к увеличению количества вынужденных переселенцев внутри Украины, перемещению значительной части населения за пределы Украины, жертвам среди гражданского населения и военных, экономическому кризису и другим последствиям, что не могло не оказать влияния на ЛГБТ-сообщество, как на территориях подконтрольных правительству Украины, так и на временно оккупированных территориях.

В странах региона выявлены систематические препятствия и запреты для гражданского общества на проведение мирных собраний, пикетов, а также нормы, ограничивающие свободу слова, которые среди прочего укрепляют изоляцию ЛГБТ-сообщества от остального населения и никоим образом не способствуют инклюзии и повышению уровня толерантности.

В некоторых странах региона остаются значительные правоприменительные барьеры, ограничивающие свободу ассоциаций и объединений: при наличии формальной возможности зарегистрировать НПО, в том числе для защиты прав ЛГБТ-сообщества, инициативные группы, подающие документы на регистрацию, получают отказы.

Важным пробелом законодательства, характерным для всего региона является отсутствие отдельного антидискриминационного законодательства (кроме Грузии, Молдовы и Украины). В 2022 году соответствующий закон, запрещающий дискриминацию, был принят в Таджикистане.

Однако, даже в тех странах, где есть отдельные законы, определяющие дискриминацию, остаются пробелы в их равном применении в отношении всех защищенных признаков, включая СОГИ, а также в формировании судебной практики. Принимая во внимание закрытый характер ЛГБТ-сообщества и общий уровень недоверия к правоохранительной и судебной системам, количество формальных жалоб в государственные органы на дискриминацию от ЛГБТ-людей значительно меньше, чем данные, которые предоставляют НПО в рамках своих мониторингов.

Критичной остается и ситуация с регистрацией и эффективным расследованием преступлений на почве ненависти в отношении ЛГБТ, включительно с военными преступлениями (такие случаи, совершаемые российскими военными, регистрируются в Украине). Одними из основных препятствий в регионе ЦВЕЦА являются не только пробелы в законодательстве, но и нежелание правоохранительных органов принимать заявления у ЛГБТ, эффективно расследовать такие дела и передавать их в суд. Существенных изменений в правоприменительной практике в этом вопросе не было отмечено ни в одной из 12 стран региона. Однако, в тех государствах, где есть антидискриминационное законодательство и сильные НПО, предоставляющие помощь потерпевшим и проводящие мониторинг работы полиции, ситуация лучше, чем в других странах. Потерпевшим есть куда обращаться за помощью; правоохранительные органы вынуждены регистрировать такие правонарушения, а единичные случаи все же удается довести до суда и обвинительного приговора.

Не менее критично обстоят дела и с наличием не стигматизирующей и гуманной процедуры юридического признания гендера, включая возможность смены документов без прохождения перечня обязательных операций. В данном случае все страны региона в разных объемах показывают либо отсутствие каких-либо норм вообще, либо предлагают смешанные процедуры, когда в стране некоторые элементы имеются в наличии, а другие — отсутствуют (необходимость проведения процедуры коррекции пола для смены документов, отсутствие протокола для проведения такой процедуры или отсутствие квалифицированных медицинских работников, которые могут сопровождать транс* людей), либо предусматривают требования проведения обязательных хирургических (оперативных) процедур для транс* людей с целью получения возможности изменить гендерный маркер.

Более детально ознакомиться с барьерами в разных сферах, а также с уровнем имеющейся защиты для ЛГБТ-людей с детальным описанием каждой страны региона ЦВЕЦА, можно в Разделе «Сравнительный анализ ситуации».



СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СИТУАЦИИ: СУЩЕСТВУЮЩИЕ БАРЬЕРЫ И ВОЗМОЖНОСТЬ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЛГБТ-ЛЮДЕЙ В 12 СТРАНАХ ЦВЕЦА ЗА 2021-2023 ГОДЫ

Кабинетное исследование, проведенное национальными консультантами ЕКОМ в 12 странах региона ЦВЕЦА, дало ответы на вопросы, необходимые для оценки количества и характера имеющихся правовых барьеров для ЛГБТ-людей (сравнительная таблица с баллами — см. Приложение X).

Полученные ответы показали минимальный прогресс некоторых стран с точки зрения уменьшения количества правовых барьеров и новых возможностей для эффективной защиты нарушенных прав и свобод или, наоборот, значительный регресс.

Оценка охватывает различные сферы деятельности, в том числе:

- ◆ иммиграционные правила для ЛГБТ, живущих с ВИЧ;
- ◆ вопросы регистрации НПО и возможности получения национального финансирования в рамках социального заказа;
- ◆ проведение мирных собраний и свободы слова;
- ◆ наличие и возможность использования ЛГБТ средств эффективной защиты в случаях дискриминации, языка вражды и/или преступлений на почве ненависти;
- ◆ оценка правовых барьеров для транс* людей и доступа к услугам здравоохранения для геев и других МСМ;
- ◆ внимание государств к вопросам, связанным с правами ЛГБТ, — сбор и анализа данных;
- ◆ условия для работы местных правозащитных организаций и активистов(-ок).

По результатам проведенного анализа следует отметить, что наибольшее количество правовых барьеров прав ЛГБТ-людей выявлено в Узбекистане, Туркменистане (страна впервые включена в обзор) и Российской Федерации, ситуация в которой значительно ухудшилась по сравнению с предыдущим периодом.

Отдельно нужно упомянуть влияние агрессии Российской Федерации в отношении Украины не только на процессы внутри самой Украины, но и на окончательное сворачивание каких-либо иллюзий касательно возможности правовой защиты граждан РФ в их стране.



ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ЗАПРЕТОВ НА ВЪЕЗД И ИММИГРАЦИЮ В СТРАНУ ЛЖВ, КРИМИНАЛИЗАЦИИ ПЕРЕДАЧИ ВИЧ И ДОНОРСТВА КРОВИ



В 3-х странах региона ЦВЕЦА — Туркменистан, Россия и Азербайджан — существует прямой законодательный запрет на посещение страны и/или иммиграцию в страну для людей, живущих с ВИЧ (ЛЖВ). При этом отдельные ограничения для ЛЖВ на посещение страны и/или иммиграцию также действуют в 6 странах региона — Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, России, Таджикистане и Туркменистане.

Россия, одновременно с наличием такого прямого запрета, вводит и дополнительные условия, согласно которым основанием для отказа в выдаче либо аннулировании вида на жительство для иностранцев будет ситуация, когда иностранец *«не имеет сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)... либо не представил выданные по результатам медицинского освидетельствования медицинские документы и сертификат...»*².

Во всех странах региона ЦВЕЦА предусмотрена ответственность за умышленную/преднамеренную передачу ВИЧ, а в 7 странах региона (Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане) также продолжает действовать и мера наказания за неумышленную/непреднамеренную передачу ВИЧ.

Страновые консультанты отмечают, что в государствах региона нет утвержденного на законодательном уровне алгоритма, который определяет факт наличия умысла при передаче ВИЧ, хотя в 3 странах есть практические инструменты, которые используют правоохранительные органы в случае таких обвинений. Так, в Республике Таджикистан, умысел подтверждается тем, что человек ранее сдавал тесты на ВИЧ, а в России на рассмотрение судебно-медицинскими экспертами ставится вопрос относительно того проходил ли подозреваемый в совершении преступления специфическое лечение (факт лечения указывает на то, что человек знал о наличии у него ВИЧ-инфекции).

Ни одна из стран региона не предусматривает другие объемы медицинских исследований для доноров из числа геев, других МСМ и/или транс* людей по сравнению с обследованием донора гетеросексуала. При этом ограничение на донорство крови для геев, других МСМ и/или транс* людей закреплено в законодательстве только Беларуси. В части, которая касается транс* людей, стоит четкий и постоянный запрет на донорство людям с диагнозами «психические расстройства и расстройства поведения (F00 - F99)³». В свою очередь, в 4 странах региона (Армения, Казахстан, Туркменистан и Украина) скрининговые процедуры и/или формы для доноров содержат вопросы о СОГИ (или вопросы о «рискованном сексуальном поведении», «сексуальной жизни» и тому подобное). В свою очередь, согласно информации от странового консультанта, в законодательстве Молдовы, такие вопросы не предусмотрены, но в анкете донора, которая заполняется в центрах донорства крови, содержится вопрос «об опыте однополых секса в последнее время».

² URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/6ca38bcc11f0c2245ade0c7e66649a2c-b8161a37/

³ URL: <https://mcct.by/informatsiya-donoram/perechen-protivopokazanij-k-donorstvu>



ВОПРОСЫ РЕГИСТРАЦИИ НПО, РАБОТАЮЩИХ С МСМ ИЛИ ЛГБТ, НАЛИЧИЯ У НИХ ДОСТУПА К ГОСУДАРСТВЕННОМУ ФИНАНСИРОВАНИЮ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ И УСЛУГ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ХОДЕ ОТКРЫТЫХ ТЕНДЕРОВ И К ПОЛУЧЕНИЮ ИНФОРМАЦИИ

В 3-х странах региона (Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан) существуют правовые ограничения для регистрации НПО, предоставляющих услуги в связи с ВИЧ для геев, других МСМ и транс* людей. При этом данные ограничения прямо не зафиксированы в законодательных актах, но наличие уголовной ответственности за «мужеложство» (Туркменистан и Республика Узбекистан), а также запрет на создание и деятельность НПО, «*посягающего на права и законные интересы граждан, на здоровье людей и общественную мораль*» (Республика Таджикистан) делает невозможным регистрацию таких НПО.

Законодательство Российской Федерации не содержит прямого ограничения к регистрации таких НПО, но на практике существует возможность получения отказа в государственной регистрации в случае если «*учредительные и иные представленные для государственной регистрации документы некоммерческой организации (общественного объединения) противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации*». Данная норма приводит к получению отказов в регистрации ЛГБТ-организаций. Ужесточения в Федеральном законе об иностранных агентах — еще один фактор, ограничивающий работу ЛГБТК-организаций, так как их могут обвинить в пропаганде «нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, смены пола» (ответственность за такие действия – статья 6.21 КоАП РФ).

В 5-ти странах региона (Азербайджан, Армения, Беларусь, Молдова и Узбекистан) зафиксированы случаи получения на услуги в сфере ВИЧ государственного финансирования НПО, работающих с МСМ и ВИЧ в рамках государственных социальных заказов. Информация по получению такого финансирования НПО, которые работают с ЛГБТ, отсутствует.

Достаточно сложной остаётся ситуация с получением ответов от органов государственной власти, предприятий, организаций, учреждений иной формы собственности. В 2-ух странах региона (Украина и Молдова) предоставляются ответы на запросы, которые касаются интересов ЛГБТ. Страновые консультанты в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане дают информацию о единичных случаях подачи таких запросов, на которые были получены ответы, кроме Азербайджана.



ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ СВОБОДЫ МИРНЫХ СОБРАНИЙ И СВОБОДЫ СЛОВА



В данном блоке содержится информация относительно запретов на проведение публичных мероприятий в поддержку/защиту членов ЛГБТ-сообщества, уровня обеспечения охраны общественного порядка во время их проведения, а также анализ ситуации с так называемыми «законами о запрете пропаганды гомосексуализма».

Только 4 страны (Армения, Молдова, Кыргызстан и Украина) не имеют законодательных норм, согласно которых необходимо получение предварительного разрешения на проведение мирного собрания. При этом законодательством Армении, которое предполагает уведомительный порядок проведения мирных собраний, в случае проведения спонтанных собраний — уведомление не требуется. Отдельно стоит обратить внимание на ситуацию в Украине, где с начала полномасштабного вторжения Российской Федерации и введения военного положения предусмотрено временное ограничение ряда конституционных прав и свобод, в том числе военные администрации могут вводить запрет на проведение мирных собраний. При этом даже в таких условиях ЛГБТ-организации имеют возможность проводить мирные собрания, к примеру, 25 сентября 2022 года в г. Харькове был проведен Марш Равенства под названием «МетроПрайд», который в целях безопасности прошел в метрополитене.

В течение 2023 года только в Казахстане был зафиксирован случай запрета органами власти мирного собрания: было отказано в проведении Женского марша, запланированного на 8 марта. Власти сослались на проведение мероприятия другой организации в заявленное время в указанный день на отведенных для митингов и шествий площадках. При этом страновой консультант Беларуси указывает на то, что *«5 лет не известно о случаях подачи такого прошения от НПО и/или активистов, что свидетельствует не об отсутствии интереса (так как несогласованные и/или стихийные акции ЛГБТ-людей происходили – по некоторым из них опознанные активист(-ки) были осуждены, а о тотальной атмосфере несвободы и о том, что правовые механизмы регулирования отношений между государством и активистами не работают».*

Только в 2 странах региона (Кыргызстан и Молдова) отсутствует ответственность за организацию/проведение/участие в неразрешенных/несогласованных мирных собраниях. В свою очередь, в Украине предусмотрена административная ответственность⁴ за нарушение порядка организации или проведения мирных собраний, хотя сам такой порядок в законодательстве Украины отсутствует.

В законодательстве Армении, Молдовы, Кыргызстана и Украины предусмотрен уведомительный характер проведения мероприятий: организаторы сообщают властям о намерении провести мирное собрание и, при необходимости, просят полицию усилить меры для обеспечения общественного порядка. При этом, власти не могут принимать самостоятельное решение о запрете его проведения, хотя и могут обратиться в суд в случае, если есть основания предполагать, что характер мирного собрания нанесет угрозу общественной безопасности и порядку.

⁴ Источник - <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80731-10#n1971>

За 2023 год страновые консультанты не зафиксировали случаев неэффективного расследования полицией нападений на ЛГБТ и других участников маршей равенства до/во время/после проведения таких маршей. При этом, ситуация 2023 года в Грузии во время проведения Недели прайда, когда «агрессивно настроенная толпа, численность которой к тому моменту составляла около пяти тысяч человек, прорвала оцепление и попала на территорию», а полиция не оказала надлежащего сопротивления, свидетельствует о недостаточной поддержке и охране участников маршей равенства.

В 3-х странах региона (Российская Федерация, Кыргызстан и Туркменистан) существует законодательство, которое так или иначе запрещает «пропаганду гомосексуализма». В законодательстве Российской Федерации запрещена к распространению информация, которая «отрицает семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи». Кроме этого, в стране предусмотрена административная ответственность за «пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних».

В Беларуси официально такого запрета на данный момент нет, но страновой консультант обращает внимание на то, что «запрет действует на фактическом уровне, он уже был анонсирован Министерством труда и соцзащиты в контексте заботы о демографии страны. Так, например, в апреле 2023 года Министерство информации РБ разослало 500 писем-предупреждений издателям и книжным магазинам по стране о том, что если литературу, «пропагандирующую гомосексуализм», найдут в продаже, к продавцам «будут применяться определенные меры административного воздействия»⁵.

В свою очередь, страновой консультант Казахстана сообщает о том, что в 2022 году в Казахстане был запрещен к показу анимационный фильм студии Pixar и Walt Disney Pictures «Базз Лайтер» из-за сцены однополорого поцелуя⁶.

В период 2022-2023 годов в 3 странах региона (Беларусь — 2022 г., Кыргызстан — 2023 г.⁷, Узбекистан — 2022 г.) зафиксирована информация о подаче на рассмотрение законодательного органа законопроектов, которыми предлагается ввести запрет «пропаганды гомосексуализма».

⁵ URL: <https://t.me/housegovby/10225>

⁶ URL: <https://www.the-village-kz.com/village/city/news-city/23943-multifilm-bazz-layter-ne-vyydet-v-prokat-v-kazahstane>

⁷ Принято летом 2023 года.



ПРАВОВЫЕ БАРЬЕРЫ И ПРОЦЕДУРЫ ДЛЯ ТРАНС* ЛЮДЕЙ



Анализ ситуации с процедурами, которые необходимо пройти транс* людям для смены гендерного маркера, и условиями для прохождения таких процедур показал достаточно высокую проблематичность в решении данных вопросов и отсутствие прозрачных, доступных и быстрых процедур.

До начала 2023 года официальная (закрепленная на уровне отдельного юридического документа) процедура смены гендерного маркера для транс* людей существовала в 4-х странах региона — Беларуси, Казахстане, Российской Федерации и Украине. В июле 2023 года в России был принят законодательный акт, который полностью запретил трансгендерный переход⁸, который гласит: «Запрещается осуществление медицинских вмешательств, включая применение лекарственных препаратов, направленных на смену пола...».

Только 4 страны (Азербайджан, Армения, Молдова и Грузия) не требуют получения психиатрического диагноза как основания для смены гендерного маркера.

Необходимость осуществления медицинских или хирургических вмешательств для изменения гендерного маркера предусмотрена в 8 странах региона — это Азербайджан, Армения, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, Украина, Грузия и Казахстан. При этом, в Украине таким вмешательством может быть только заместительная гормональная терапия, но при наличии установленного психиатрического диагноза F64.0.

Список противопоказаний для изменений гендерного маркера существует в 3 странах региона — Беларуси, Казахстане, Кыргызстане. При этом, согласно информации, полученной от страновых консультантов, в этих государствах существует абсолютно разный подход к определению медицинских противопоказаний. Например, в Беларуси такими противопоказаниями являются: «употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ», «гомосексуализм, трансвестизм». В Кыргызстане такими противопоказаниями являются только «критерии исключения действующей Международной классификации болезней».

Согласно информации, полученной от страновых консультантов, в 5 странах (Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Молдова, Таджикистан) пребывание в браке является препятствием для юридической смены пола, а наличие несовершеннолетних детей является препятствием в 2-х странах — Азербайджане и Казахстане.

Процедура обязательной стерилизации предусмотрена в 2 странах — Грузии и Казахстане. Из информации, полученной от странового консультанта в Казахстане «хирургические генитальные коррекции, упоминаемые в качестве обязательного требования в Правилах для получения заключения от Комиссии для изменения ФИО в документах, удостоверяющих личность, являются стерилизующими».

⁸ URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202307240059?index=3>

В свою очередь, от странового консультанта из Грузии получена информация о том, что *«по закону обязанности это делать нет, однако, если посмотреть на судебные решения, суд указывает, что человек должен сделать операцию по смене пола, чтобы изменить запись о поле в официальных документах»*.

Также отмечены и такие дополнительные препятствия для смены гендерного маркера, как возраст и/или проблемы с законом (Беларусь и Украина — совершеннолетие лица, достигшие 18 лет; «непогашенная судимость, милицейский розыск» — в Республике Узбекистан).



ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ И РЕАГИРОВАНИЯ НА ППН



В 4-х странах региона ЦВЕЦА (Грузия, Молдова, Таджикистан и Украина) существует отдельный закон, определяющий что такое дискриминация и запрещающий дискриминацию в различных сферах общественной жизни. При этом, в Молдове и Грузии в этом законе СОГИ выделены как отдельные защищенные признаки. В Кыргызстане в 2023 году на общественные слушания был вынесен законопроект «Об обеспечении права на равенство и защите от дискриминации», в котором защищенным признаком выделен «гендер».

В ряде стран региона уголовная ответственность за ППН закреплена в отдельной статье — Азербайджане, Беларуси, России, Узбекистане и Украине. В некоторых странах (Армения, Грузия, Кыргызстан, Молдова и Таджикистан) ППН может быть зафиксировано только какотягчающий ответственность фактор, связанный определениями с признаками «расовая/этническая/национальная/религиозная ненависть/ нетерпимость». При этом, СОГИ как отдельный признак упоминается в уголовном кодексе 2-х стран — Грузии и Молдовы.

Ситуация с расследованием ППН и обращениями в правоохранительные органы ухудшилась в целом по региону. Страновой консультант Армении отметил, что *«расследование дел ЛГБТ-потерпевших часто затягивается, дела часто закрываются»*, и *«в 2022 году только в 16 кейсах из 45 было подано заявление в правоохранительные органы»*. Ситуация с обращениями ЛГБТ о совершенных против них ППН достаточно остро стоит в Украине, где согласно независимым источникам, количество инцидентов существенно выше официальной статистики. Только 2-е страны региона (Молдова и Грузия) отметили, что представители ЛГБТ-сообщества заявляют о совершенных против них преступлениях на почве ненависти, не опасаясь дискриминации и виктимизации и заявили о надлежащем проведении расследований таких инцидентов.



ВОПРОСЫ НАЛИЧИЯ ДАННЫХ И СТАТИСТИКИ



Открытые официальные данные о количестве людей, живущих с ВИЧ, публикуют и/или подают во Всемирную организацию охраны здоровья (ВООЗ) и/или ЮНЕЙДС — из 12 стран региона. Туркменистан не публикует и не подает таких данных⁹, нет подтверждения о том, что открытая статистика есть в Грузии. Только в Кыргызстане в рамках официальной статистики есть отдельно данные о количестве ЛГБТ среди людей, живущих с ВИЧ. Беларусь включает данные о ЛГБТ в общую группу «людей с рискованным поведением» (куда также входят мигранты, люди, отбывшие наказание за совершение преступления, и люди, употребляющие наркотики). Отсутствие данных о количестве ЛГБТ среди людей, живущих с ВИЧ, в официальной статистике показывает невидимость этой группы в тех действиях, которые государства планируют и проводят для профилактики и противодействия эпидемии ВИЧ/СПИДа, а также о том, что ЛГБТ-группы и организации не могут претендовать на получение финансирования в рамках социального заказа для профилактики ВИЧ/СПИДа и должны «изобретать» общие проекты, вместо того, чтобы фокусироваться на своей целевой аудитории (ЛГБТ-сообществе).

Еще хуже ситуация с данными в сфере фиксации случаев домашнего насилия — всего 7 стран¹⁰ региона публикуют официальную статистику по количеству зафиксированных случаев обращений с жалобами на домашнее насилие. В основном фиксируются случаи обращений женщин. В Кыргызстане есть данные отдельно о количестве выданных за год в охранных ордерах (потерпевшим от домашнего насилия), которые дезагрегированы по полу и возрасту (количество ордеров, выданных взрослым женщинам и мужчинам, количество ордеров, выданных несовершеннолетним мальчикам и девочкам). Ни в одной стране региона нет официальной статистики обращений с жалобами на домашнее насилие от ЛГБТ, что говорит о пребывании этой проблемы в тени. Отдельно в странах с высоким уровнем преследования за однополые отношения, консультанты отмечают, что таких обращений не может быть, так как потерпевшие боятся ответственности.

С другой стороны, данные, собранные в ходе этого анализа, и данные национальных организаций свидетельствуют о том, что уровень домашнего насилия в отношении ЛГБТ в регионе довольно высокий. Потерпевшие не обращаются не только в правоохранительные органы, но и в специализированные НПО. Кроме того, в регионе отмечается активизация анти-феминистических настроений, например, в Казахстане были попытки зарегистрировать петиции против так называемых «анти-семейных ценностей». Авторы петиции требовали снять с рассмотрения 3 законопроекта, поступивших в парламент Казахстана: «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия семейно-бытовому насилию», «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты прав ребенка» и «О противодействии семейно-бытовому насилию» — данные петиции были успешны, законопроекты были сняты с рассмотрения¹¹.

Только 2-е страны региона собирают и публикуют (или дают в ответ на информационный запрос) данные о количестве жалоб на совершенные преступления на почве ненависти — Грузия и Украина; также в этой статистике доступна информация о количестве жалоб, поданных по признакам СОГИ.

⁹ URL: <https://rus.azathabar.com/a/30303710.html>

¹⁰ Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан и Украина.

¹¹ URL: <https://zonakz.net/2020/11/05/antisemeynye-cennosti/#>

Аналогичным образом выглядит и ситуация с отсутствием данных о жалобах на все формы дискриминации в государствах региона — кроме Грузии¹², Молдовы и Украины — такую официальную статистику никто не ведет. В упомянутых трех странах за данные в сфере противодействия дискриминации отвечают омбудсмены (Грузия и Украина) и/или специальная Комиссия по вопросам равенства¹³ (Молдова).

В 2-х странах региона, где все еще сохраняется уголовная ответственность за однополые добровольные сексуальные отношения между совершеннолетними мужчинами (Узбекистан и Туркменистан), за 2022-2023 годы нет точных данных о количестве таких случаев — как возбужденных дел, так и вынесенных приговоров. В Туркменистане есть случаи публикации информации о «количестве задержанных по подозрению в содомии»¹⁴, в Узбекистане есть статистика количества обвинительных приговоров за предыдущие годы — 2016-2021 годы¹⁵. Во всех трех вышеупомянутых государствах активисты отмечают случаи шантажа, вымогательства и насилия над геями, другими МСМ и транс* людьми напрямую связанные с наличием уголовного наказания за добровольные сексуальные отношения между совершеннолетними мужчинами. Более того, именно криминализация таких отношений — причина почему все ЛГБТ не обращаются в правоохранительные органы с какими-либо жалобами на нарушение своих прав в этих странах.

В рамках сбора статистических данных и имеющихся у страновых команд жалоб на нарушение прав человека от ЛГБТ-сообществ, так же была собрана и проанализирована информация об использовании международных и национальных средств правовой защиты.

Во-первых, в большинстве стран региона ЦВЕЦА, где нет отдельных законов, запрещающих дискриминацию (кроме Грузии, Молдовы, Таджикистана и Украины, где еще нет правоприменительной практики), зафиксировано очень мало случаев обращений в судебные инстанции. Только в исключительных случаях, при поддержке общественных организаций, люди, столкнувшиеся с нарушением своих прав, доходят в правоохранительные органы и в суд, даже в Грузии — единственной стране, где перечень защищенных признаков включен в закон.

В странах, где до сих пор криминализированы добровольные отношения между совершеннолетними мужчинами, необходима поддержка НПО и адвокатов для защиты тех, кто подвергается таким обвинениям и преследованию. Однако именно в этих странах почти нереально найти адвокатов, которые бы готовы были вести такие дела. Адвокаты переживают за собственную репутацию и боятся преследований по ассоциации с ЛГБТ.

«Последнее уголовное преследование по 120 статье было в городе X в 2023 году: была осуждена секс-работница транс женщина, активисты потратили почти месяц на поиски адвоката, который бы взялся за дело, но все идет в отказ в этом городе, адвокаты из других городов тоже. Государственный защитник отказывается даже за деньги подать апелляцию или хотя бы предоставить копии документов».*

Во-вторых, нет практики использования имеющихся в наличии международных средств защиты в индивидуальных случаях.

¹² URL: <https://www.geostat.ge/en/modules/categories/680/hate-crimes-statistics>

¹³ URL: <https://egalitate.md/>

¹⁴ URL: <https://www.currenttime.tv/a/turkmenistan-zaderzhaniya-podozrevaemykh-v-gomoseksual-izme/31495991.html>

¹⁵ URL: <https://www.currenttime.tv/a/uzbekistan-lgbt/31219483.html>

Во всех странах активисты и НПО должны уметь использовать механизмы ООН для подачи альтернативных докладов о нарушениях прав человека, однако ни в одном государстве нет случая использования индивидуальных жалоб в Комитеты ООН, что могло бы быть альтернативой нарабатывать правоприменительную практику для тех государств, которые не являются странами-членами Совета Европы.

В-третьих, в странах, где есть институты омбудсменов, все чаще люди из сообщества подают жалобы на нарушения своих прав, однако пока есть мало информации о реальной результативности таких жалоб. Также только в нескольких странах омбудсмены включают случаи нарушения прав человека в отношении ЛГБТ в свои годовые доклады, что также свидетельствует о высокой стигматизации темы прав человека для сообщества и низком уровне внимания омбудсменов к таким нарушениям.

«В некоторых случаях нарушений прав ЛГБТ активисты и НПО обращаются к омбудсмену. В ряде случаев проблема была решена в пределах полномочий омбудсмена. Но нужно отметить, что вопросы дискриминации в отношении ЛГБТ не были включены в годовой отчет за 2022 год».

Факторами, сдерживающими и сообщество, и организации от развития сотрудничества с омбудсменами могут быть следующие аспекты: отсутствие реальной независимости института омбудсмена от других органов власти в стране, низкий уровень реагирования на индивидуальные обращения, отсутствие реальных полномочий у омбудсмена.

«НПО и активисты ЛГБТ не используют механизм жалоб омбудсмену в должной мере, потому что есть недоверие к независимости данного механизма. Например, во вступительном слове в докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека за 2022 год в РФ омбудсмен заявила: «Никогда еще тема прав человека не эксплуатировалась так бессовестно и обнаженно для оправдания политических амбиций и неонацизма. Нас фактически понуждали изменить акценты в защите прав человека, и основное внимание уделять членам ЛГБТ и оппозиционерам. Конечно, права любого члена общества должны быть защищены от произвола и насилия. Но недопустимо институт правозащиты использовать как институт пропаганды».



По результатам анализа изменений за 2021-2023 годы в регионе в целом и в отдельных странах собраны и представлены ниже рекомендации для последующей адвокации, которые могут быть полезны не только для работы ЕКОМ, но и других международных организаций сообщества и для донорских организаций.

Рекомендации собраны по темам, согласно тому, как проводился анализ существующих барьеров и возможностей для эффективной защиты прав человека.

ПРОФИЛАКТИКА ВИЧ И ДОСТУП К ТЕРАПИИ:

- ◆ отменить нормативные положения, требующие от иммигрантов предоставлять справки о ВИЧ-статусе;
- ◆ изменить правила выдачи АРТ нерезидентам и обеспечить доступ к терапии всем людям, находящимся на территории страны, для непрерывного лечения;
- ◆ отменить уголовную ответственность за непреднамеренную передачу ВИЧ.

ДОНОРСТВО КРОВИ И ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ:

- ◆ обеспечить процедуры для нераскрытия ВИЧ-статуса и СОГИ всех обращающихся за медицинской помощью геев, других МСМ и транс* людей;
- ◆ убрать из нормативных документов, дискриминирующих геев, других МСМ и транс* людей вопросы, касающиеся СОГИ и образа жизни, препятствующие этим людям права быть донорами крови.

МЕДИЦИНСКИЕ УСЛУГИ ДЛЯ ТРАНС* ЛЮДЕЙ И ПРОЦЕДУРА ЮРИДИЧЕСКОЙ СМЕНЫ ИМЕНИ:

- ◆ законодательно закрепить процедуру смены гендерного маркера;
- ◆ определить национальный орган, ответственный за качество предоставления медицинских услуг транс* людям;
- ◆ установить процедуру юридического признания гендера, включая возможность изменения паспортных документов без привязки к медицинским процедурам;
- ◆ включить медицинские услуги транс* людям в рамках процедуры смены/коррекции пола в список услуг, покрываемых из бюджета государства.

ЗАЩИТА ОТ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ:

- ◆ принять отдельные антидискриминационные законы согласно установленного международными договорными органами минимального стандарта — открытый перечень защищенных признаков, включая СОГИ, определение различных форм дискриминации, механизм контроля за выполнением законодательства и определенная форма ответственности за дискриминацию (кроме тех стран региона, где они уже такие нормативные акты есть);
- ◆ в тех странах, где уже есть отдельные законы, запрещающие дискриминацию, внести в перечни защищенных признаков вопросы относительно СОГИ;
- ◆ внести изменения в уголовные кодексы с тем, чтобы установить ответственность за преступления на почве ненависти по определенным признакам, включая СОГИ;
- ◆ провести обучение для сотрудников полиции, прокуратуры и судей с целью эффективно фиксировать, расследовать, квалифицировать и рассматривать заявления о преступлениях на почве ненависти по признакам гомофобии и трансфобии;
- ◆ обеспечить национальные механизмы контроля за расследованиями преступлений на почве ненависти;
- ◆ налаживать сотрудничество между ЛГБТ-организациями и омбудсменами в странах, где есть формальная независимость института омбудсмена от других органов власти;
- ◆ работать с адвокатурой: повышать знания и навыки адвокатов, представлять интересы ЛГБТ, строить партнерства между независимыми адвокатами и ЛГБТ-организациями в странах.

СВОБОДА СЛОВА И СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ:

- ◆ адвокатировать вопрос об отмене законов и законопроектов о так называемой «гей-пропаганде»; адвокатировать вопрос об отмене законов, криминализирующих добровольные сексуальные отношения между взрослыми мужчинами;
- ◆ гарантировать ЛГБТ наравне с другими социальными группами возможность пользоваться свободой слова, свободой мирных собраний и обеспечить безопасность участников таких мирных собраний;
- ◆ изменить процедуры регистрации НПО и гарантировать организациям, представляющим интересы ЛГБТ-сообщества, возможность регистрировать объединения, вести деятельность и участвовать в конкурсах на получение государственной поддержки и поддержки из местных бюджетов наравне с другими организациями гражданского общества в стране;
- ◆ обеспечить безопасность и общественный порядок во время мирных собраний и публичных мероприятий членов ЛГБТ-сообщества;
- ◆ провести эффективное и публичное расследование всех случаев нападений во время прошлых мирных собраний в странах ЦВЕЦА, привлечь виновных к ответственности.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА И СОЛИДАРНОСТЬ:

- ◆ международные программы защиты беженцев должны включать мероприятия по интеграции и поддержке для ЛГБТ-беженцев (включительно для тех, кто стали беженцами из-за полномасштабного вторжения РФ в Украину);
- ◆ международные гуманитарные организации, выполняющие программы поддержки внутренне перемещённых лиц в Украине, в рамках своей работы должны проводить оценку потребностей всех целевых групп и предоставлять помощь, необходимую для ЛГБТ;
- ◆ для эффективной оценки потребностей и разработки программ с учетом прав ЛГБТ международные гуманитарные организации и доноры должны консультироваться с ЛГБТ-НПО.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ПРОФИЛИ
СТРАН**





АЗЕРБАЙДЖАН

● **правовые барьеры**

● **уровень защиты**

Баллы
2019-2021 гг.



6

10

Баллы
2021-2023 гг.



10

13

В 2023 году в ходе оценки была детализирована информация о количестве барьеров для транс* людей в процедуре перехода и юридической смены гендерного маркера и/или имени. В стране нет отдельной процедуры, однако существует возможность юридической смены имени и гендерного маркера на основании судебного решения: *Транс* люди могут менять свой правовой пол на основе решения суда. Для того чтобы изменить сведения в паспорте о своём поле, в первую очередь гражданин обращается в Службу регистрации актов гражданского состояния с просьбой изменить информацию о поле в свидетельстве о рождении (метрики). В случае получения официального отказа гражданин подаёт иск для определения юридического факта в суде. Суд рассматривает этот вопрос (может назначить судмедэкспертизу, подтверждающую информацию о перенесённой операции по смене пола), даёт ему правовую оценку и принимает соответствующее решение. Гражданин на основании решения суда вправе подать заявление на изменение свидетельства о рождении (метрики) и удостоверения личности. Так как это нелегкий процесс, требующий определённых знаний в юриспруденции для составления заявления в суд, многие транс* люди нанимают адвоката для проведения этой процедуры.*



НЕРАЗРЕШЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

- Законодательство — отсутствие защиты от дискриминации (нет антидискриминационного закона), отсутствие прозрачной и доступной процедуры транс* перехода включительно с юридической сменой имени и гендерного маркера;
- Правоприменительная практика — не эффективное расследование правоохранительными органами жалоб от ЛГБТ на нарушение своих прав, включительно с заявлениями о преступлениях на почве ненависти;
- Высокий уровень стигмы в отношении ЛГБТ влияет на людей, принимающих решение, депутаты и представители органов исполнительной власти не готовы публично поддерживать вопросы прав человека, когда речь идет о сообществе. Это также напрямую влияет на возможность доступа ЛГБТ даже к тем минимальным механизмам защиты, которые есть на национальном уровне — ЛГБТ не подают жалоб омбудсмену и/или в национальные суды.



АРМЕНИЯ

● **правовые барьеры**

● **уровень защиты**

Баллы
2019-2021 гг.



7

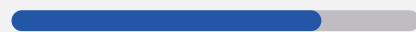


14

Баллы
2021-2023 гг.



6



11

В целом, ситуация в Армении практически не изменилась за период с 2021 года по настоящее время, но следует отметить позитивные изменения в доступе геев и других МСМ к донорству крови. Согласно информации странового консультанта, в 2022 году были внесены изменения в приказ Министерства здравоохранения Армении от 07.02.2013 №06-N, который *«ранее считал мужчин гомосексуалов группой риска, а для донорства крови это было исключительным обстоятельством»*.

Также, в 2022 году вступила в действие новая редакция Уголовного Кодекса Армении, где одним из обстоятельств, которые отягчают уголовную ответственность или наказание определено *«совершение преступления по мотиву ненависти, нетерпимости или вражды, обусловленного расовым, национальным, этническим или социальным признаком, религией, политическими или иными взглядами, или другими обстоятельствами личного или социального характера»* — несмотря на то, что это не отдельная статья, которая предусматривает ответственность за ППН, сам факт выделения отдельного открытого списка защищенных признаков, предполагает в будущем возможность включения в «иные обстоятельства» и СОГИ.



НЕРАЗРЕШЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

- отсутствие законодательно закрепленной процедуры для смены гендерного маркера, условий и порядка для прохождения таких процедур;
- отсутствие отдельного антидискриминационного законодательства;
- наличие уголовной ответственности за неумышленное заражение ВИЧ;
- отсутствие эффективного расследования ППН, что приводит к страху представителей ЛГБТ обращаться с соответствующими заявлениями в правоохранительные органы, которые даже не ведут отдельную статистику по вопросам СОГИ.



БЕЛАРУСЬ

● **правовые барьеры**

● **уровень защиты**

Баллы
2019-2021 гг.



9

10

Баллы
2021-2023 гг.



14

10

За период с 2021 года положение ЛГБТ в Беларуси ухудшилось. Несмотря на отсутствие законодательных правовых ограничений для регистрации НПО, предоставляющих услуги в связи с ВИЧ для геев, других МСМ и транс* людей, а также для уже существующих организаций, отмечается, что «чиновники в отказе (на регистрацию) ссылались на критерий общественной полезности, утверждая, что организации с профилем МСМ или ЛЖВ «не являются общественно полезными». Также зафиксирована информация, что «после 2021 года Минюст РБ выносит предупреждения НПО по статьям, связанным с экстремистской символикой и требует убрать из социальных сетей упоминание группы МСМ, заменив ее формулировкой «мужчины с рискованным поведением».

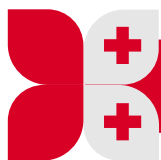
Существенно ухудшилась и ситуация с вопросом «гей-пропаганды»: так, в декабре 2022 года было анонсировано рассмотрение и принятие закона, аналогичного с законом РФ о запрете «пропаганды гомосексуализма», в апреле 2023 года белорусские депутаты предложили дополнить закон о СМИ запретом «пропаганды ЛГБТ», а в июне 2023 года Генеральная Прокуратура Беларуси утвердила план мероприятий и инициатив «по защите детей от насилия и сексуальной эксплуатации», который включает в себя «установление административной ответственности за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений, смены пола, педофилии и чайлдфри».

В 2021 году за комментарии в сети после гибели сотрудника КГБ в Беларуси задержали почти 200 человек. Белорусские правозащитники считают, что силовики используют разглашение задержанных о гомосексуальности как дополнительный репрессивный инструмент.



НЕРАЗРЕШЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

- отсутствие отдельного антидискриминационного законодательства;
- наличие прямого ограничения на донорство крови для транс* людей;
- наличие уголовной ответственности за неумышленное заражение ВИЧ;
- требование оформления развода для транс* людей, которые планируют сменить гендерный маркер;
- тоталитарный режим в стране.



ГРУЗИЯ

● *правовые барьеры* ● *уровень защиты*

Баллы 2019-2021 гг. **10** **9**

Баллы 2021-2023 гг. **9** **4**

В Грузии за период с 2021 по 2023 годы прослеживается очевидное усиление про-российского влияния и усиление аргументов «антизападной политики», к примеру, в 2023 году партия «Сила народа» инициировала закон об агентах иностранного влияния в Парламенте Грузии, который не был принят только благодаря активному протестному движению в середине страны и поддержке международных организаций.

Более сложной стала ситуация и с ультраправыми группировками, несмотря на наличие законодательных норм, запрещающих дискриминацию и предусматривающих уголовную ответственность за нарушение равноправия людей, в том числе по признакам СОГИ. Так, в июне 2021 года МВД Грузии призвало организаторов отказаться от проведения «Марша достоинства» в связи с планируемыми масштабными контракциями. В ходе беспорядков, спровоцированных радикальными группами, зафиксировано значительное число потерпевших, в том числе среди журналистов, организаторы нападений задержаны не были.

В июне 2022 года во время проведения Tbilisi Pride Week-2022 мероприятия проводились на частных территориях из-за угроз насилия, в центре Тбилиси был проведен митинг противников ЛГБТ, который собрал более двух тысяч человек.

Сложной остается и ситуация с ППН, так в 2022 году «в квартиру, где находились несколько транс* женщин, пришел мужчина, который потребовал оказания секс-услуг. После отказа он вызвал себе на подмогу целую группу – пятеро транс* людей были избиты. По предварительным данным, в групповом нападении участвовали до 30 человек, вооруженных камнями. Пострадавшие заявили журналистам, что считают нападение запланированным заранее».



НЕРАЗРЕШЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

- отсутствие прозрачной процедуры смены гендерного маркера;
- отсутствие эффективного расследования ППН;
- отсутствие реальной возможности права на свободу слова и мирные собрания.

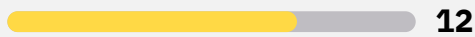


КАЗАХСТАН

● *правовые барьеры*

● *уровень защиты*

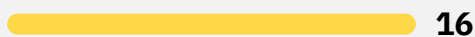
Баллы
2019-2021 гг.



12

12

Баллы
2021-2023 гг.



16

11

За период с 2021 года в Казахстане не отмечено продвижений по улучшению ситуации с правами человека. Крайне негуманным остаётся порядок смены гендерного маркера — по-прежнему необходимо безосновательно долгое пребывание в условиях психиатрического стационара (от 14 до 21 дня) и обязательная хирургическая коррекция. Вызывает обеспокоенность и наличие в скрининговых процедурах для доноров крови наличие вопросов о СОГИ (редакция приказа Министерства здравоохранения РК с требованиями к медицинскому освидетельствованию доноров 2022 года). Одной из причин для временного отстранения от донорства крови и ее компонентов является *«Особый стиль поведения, который с высокой степенью вероятности может привести к потере здоровья, физического или социального благополучия (факторы рискованного поведения), в том числе оказание сексуальных услуг; беспорядочные гетеросексуальные и гомосексуальные половые связи; регулярные отношения с гомосексуальным(-и) партнером(-рами), употребление инъекционных наркотических средств»*. При этом, период отстранения обозначен, как *«неопределенный срок, до предоставления заключения о возможности привлечения к донорству крови от организации, осуществляющей деятельность в сфере профилактики ВИЧ/СПИДа»*.

Отдельно стоит отметить и ухудшение положения по вопросам свободы слова и мирных собраний. В 2023 году был зафиксирован судебный запрет на проведение уличной акции: *«Суд в Астане признал незаконным отказ ЛГБТ-активисту провести акцию в июне — во время Месяца гордости. Акимат города трижды отказывал в согласовании площадки, ссылаясь на «ремонтные работы»*.

В 2023 году для получения возможности проведения Женского марша, запланированного на 8 марта, активисткам пришлось устроить несколько пикетов и акций протеста против отказа властей в проведении массового мероприятия.



НЕРАЗРЕШЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

- отсутствие прозрачной процедуры смены гендерного маркера;
- отсутствие эффективного расследования ППН;
- отсутствие реальной возможности права на свободу слова и мирные собрания.



КЫРГЫЗСТАН

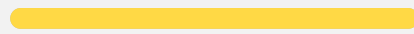
● **правовые барьеры**

● **уровень защиты**

Баллы
2019-2021 гг.



9

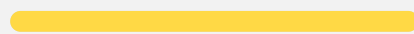


11

Баллы
2021-2023 гг.



12



11

09 августа 2023 года в Кыргызстане вступил в действие первый законодательный акт, которым прямо запрещается «пропаганда гомосексуализма», но в более урезанной форме, чем это предусмотрено в РФ. Так, Законом «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях, законы Кыргызской Республики «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике», «О средствах массовой информации»)» предусмотрено, что информацией, которая причиняет вред здоровью и развитию детей является информация *«отрицающая семейные и традиционно-общественные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям или другим членам семьи»*.

Ухудшилась ситуация с реализацией прав транс* людей: в связи с принятием в 2020 году Закона «Об актах гражданского состояния», законодательство Кыргызстана теперь не предусматривает возможности внесения изменений в актовую запись о рождении для тех трансгендерных людей, которые хотят изменить гендерный маркер. Сейчас этот вопрос решается исключительно в судебном порядке, что приводит к необоснованным временным и финансовым затратам, а также затягивает процесс социализации и полноценной жизни: *«транс* женщина, которая еще не поменяла паспортные данные, не смогла зарегистрироваться по месту жительства из-за несоответствия ее гендерной идентичности и паспорта»*.

Стоит отметить, что с начала введение в действие (2021 год) Уголовного Кодекса, появилась ответственность за ППН: *«Действия, направленные на возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни), унижение национального достоинства, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, совершенные публично или с использованием средств массовой информации, а также посредством сети Интернет,»* — недостаточно четкое определение, а также урезанный и закрытый перечень защищенных признаков.



НЕРАЗРЕШЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

- отсутствие возможности внесения изменений в актовую запись о рождении при смене гендерного маркера;
- отсутствие отдельного антидискриминационного законодательства.



МОЛДОВА

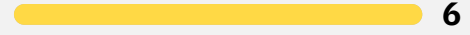
● **правовые барьеры**

● **уровень защиты**

Баллы
2019-2021 гг.



6

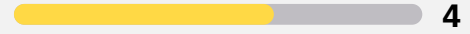


6

Баллы
2021-2023 гг.



5



4

Период с 2021 по 2023 годов показывает, что Молдова не уступила одну из лидирующих позиций по защите прав и свобод, хотя и заметна тенденция активизации гомофобных настроений и попыток запретить «пропаганду гомосексуализма»: 07.11.2022 Центр информации и документации по правам ребенка (CRIC) запустил кампанию «Дети ЛГБТ в вашей школе». Кампания проходила онлайн и была направлена на информирование и повышение осведомленности учителей Республики Молдова о проблемах, с которыми сталкиваются дети из сообщества ЛГБТ и за его пределами из-за стереотипов и предрассудков. У учителей есть возможность проверить свои знания о детях ЛГБТ-сообщества и собственный уровень принятия. Члены Партии социалистов Республики Молдова (ПСРМ) сделали несколько гомофобных заявлений, атакуя на правящую партию и президента Республики Молдова, обвиняя их в «начале кампании по пропаганде ЛГБТ в школах». Намеренное искажение со стороны ПСРМ цели кампании и намерений организаторов, подхваченное и активно продвигаемое общественными деятелями, привело к лавине негативных реакций и проявлений нетолерантности в отношении ЛГБТК.

Усиление таких консервативных веяний в обществе, приводит к непоправимым ситуациям (притеснениям и буллингу в образовательном процессе), которые требуют немедленных реакций: в апреле 2022 года транс* подросток покончил жизнь самоубийством после систематических издевательств со стороны одноклассников, а многочисленные обращения в школьное руководство не дали результатов. Этот трагический случай показал безотлагательность перемен в системе образования. После протеста, организованного «ГЕНДЕРДОК-М» 15 апреля 2022 года перед зданием Министерства образования, министерство опубликовало сообщение о недопустимости дискриминации транс* людей в школах и обратилось к сотрудникам GDM с предложением о сотрудничестве в предотвращении подобных ситуаций в будущем.

Также страновым консультантом отдельно отмечено вопрос препятствий, которые мешают смене гендерного маркера — нет четкого механизма юридического признания гендера, поэтому в каждом случае нужно получать решение суда. После вступления в силу нового ICD 11, старые нормы уже не работают (комиссия при психиатрической клинике), а новые ещё не разработаны.



НЕРАЗРЕШЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

- отсутствие обучающего блока для учителей и педагогов, которые бы включали в себя вопросы прав человека, недискриминационного и толерантного отношения.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ



правовые барьеры

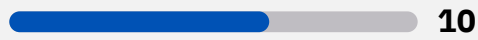


уровень защиты

Баллы
2019-2021 гг.



13

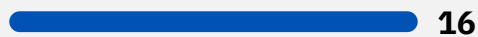


10

Баллы
2021-2023 гг.



15



16

За период с 2020 года в Российской Федерации не произошло ни одного изменения в сторону улучшения положения ЛГБТ и/или в целом в направлении улучшения ситуации с правами человека. Наоборот, международные организации и немногочисленные местные активисты отмечают катастрофическую ситуацию с ухудшением возможности реализовывать права и свободы для всех, включая ЛГБТ. В 2021 году российские активисты подали обращение к Независимому эксперту ООН по вопросам СОГИ — они проинформировали о положении ЛГБТ в Российской Федерации, в частности сообщив о росте насилия и использовании языка вражды по признаку СОГИ. Весомая доля доклада посвящена преступной активности гомофобных и экстремистских сообществ в Интернете, которые, чувствуя себя безнаказанными, не только распространяют язык вражды, но и совершают нападения на ЛГБТ.

Несмотря на наличие в стране института Омбудсмана – эта должность полностью политическая – никакой поддержки гражданское общество и/или потерпевшие от нарушения прав человека не получают, НПО и активисты ЛГБТ не используют механизм жалоб Омбудсмену из-за недоверия к независимости данного механизма. Например, во вступительном слове в докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека за 2022 год М. заявила: *«Никогда еще тема прав человека не эксплуатировалась так бессовестно и обнаженно для оправдания политических амбиций и неонацизма. Нас фактически принуждали изменить акценты в защите прав человека и основное внимание уделять членам ЛГБТ и оппозиционерам. Конечно, права любого члена общества должны быть защищены от произвола и насилия. Но недопустимо институт правозащиты использовать как институт пропаганды».*

В 2022 году был принят новый Закон 478-ФЗ, запрещающий распространение любой информации, которая по мнению властей России «пропагандирует нетрадиционные сексуальные отношения, педофилию или смену пола» среди людей всех возрастов — вступил в силу 1 сентября 2023 года. Пара открытых геев из Казани снимали видеоблог о повседневной жизни молодой гей-пары. В начале 2023 года им стали поступать угрозы от гомофобных активистов, которые публично жаловались на их блог. Один парень из пары говорит, что эти угрозы начали поступать именно после декабря 2022 года, когда был принят новый закон о «гей-пропаганде». Обоих парней задержали по статье о «гей-пропаганде» за контент в их блоге – дело было заведено по доносу жителя Новосибирска.



НЕРАЗРЕШЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

- закон «о гей-пропаганде» и преследование активистов, закон «об иностранных агентах» и невозможность работы неправительственных организаций;
- законодательство — отсутствие защиты от дискриминации (нет антидискриминационного закона);
- тоталитарный режим в стране.



ТАДЖИКИСТАН

● *правовые барьеры*

● *уровень защиты*

Баллы
2019-2021 гг.



8

11

Баллы
2021-2023 гг.



8

12

Основное изменение за анализируемый период в стране — это принятие базового антидискриминационного закона. Закон Республики Таджикистан о равенстве и ликвидации всех форм дискриминации — первый закон о равенстве в регионе Центральной Азии. Закон определяет дискриминацию и ее формы (прямая и косвенная дискриминация, преследования на рабочем месте, подстрекательство к дискриминации, сегрегация и другие), содержит довольно широкий перечень защищенных признаков, не упоминает СОГИ, но содержит формулу и «иные обстоятельства», что должно позволить включать СОГИ через практику и судебные решения.

Так же сейчас в стране разрабатывается новый Уголовный Кодекс, который, возможно, учтет изменения в антидискриминационном законодательстве и детализирует ответственность за крайние формы языка вражды и преступления на почве ненависти — детализации этих положений не хватает в действующем УК, перечень защищенных признаков не только ограничен, но и закрыт, что не позволяет включать СОГИ (существующая редакция: «на почве национальной, расовой, религиозной, местнической ненависти или вражды, либо кровной мести»).

С другой стороны, несмотря на шаг вперед в защиту от дискриминации, в стране продолжает действовать запрет на создание и деятельность НПО, «посягающего на права и законные интересы граждан, на здоровье людей и общественную мораль», что делает невозможным регистрацию каких-либо НПО, которые в своем Уставе могут содержать цели работы с ЛГБТК-сообществом. Этот же Закон ставит под угрозу и общественных активистов, и адвокатское сообщество; по данным страновых консультантов не так легко найти адвокатов, которые будут готовы брать дела о нарушениях прав ЛГБТ.

Зафиксированные в стране жалобы на нарушение прав от сообщества, преимущественно касаются превышения полномочий со стороны правоохранительных органов и преследований с целью шантажа и вымогательства транс* людей.



НЕРАЗРЕШЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

- правовые — отсутствие СОГИ в антидискриминационном Законе и Уголовном Кодексе, наличие ответственности за деятельность НПО, «посягающего на права и законные интересы граждан, на здоровье людей и общественную мораль», отсутствие процедуры перехода и юридического изменения пола и имени;
- правоприменительные — ЛГБТ не могут подать жалобу на действия полиции и других правоохранительных органов, не доходят в суд в силу отсутствия знаний и юридической поддержки.



ТУРКМЕНИСТАН



правовые барьеры



уровень защиты

Баллы
2019-2021 гг.

Оценки в 2019-2021 годах не было

Баллы
2021-2023 гг.

14

12

Ключевым барьером для ЛГБТ и активиста в защиту прав человека в стране остается наличие в Уголовном Кодексе Республики Туркменистан ответственности за добровольные однополые отношения между двумя совершеннолетними мужчинами — статья 133, предусматривающая лишение свободы на срок от двух лет. Открытых официальных данных о количестве приговоров по этой статье нет, однако местные СМИ время от времени пишут о задержаниях мужчин. Сам факт наличия статьи, криминализирующей добровольные однополые отношения между совершеннолетними мужчинами – это фактор преследования ЛГБТ+ и нарушения прав человека.

Еще в 2017 году Комитет ООН по правам человека отметил, что криминализация добровольных однополых отношений не может быть оправдана, и призвал правительство Туркменистана к декриминализации, однако никаких действий в этом отношении предпринято не было.

Закон «Об общественных объединениях» отдельно содержит статью 33, запрещающую регистрацию общественного объединения, которое оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан — причина, по которой в стране нет ни одной ЛГБТ сервисной или правозащитной организации. Это не только не позволяет ЛГБТ собираться, отстаивать свои права и/или адвокатировать за изменения, но и лишает потерпевших от нарушений прав человека возможности поиска средств защиты. ЛГБТ не заявляют о нарушениях, ни в правоохранительные органы, ни в общественные организации, опасаясь разглашения и преследований.

Не было изменений и в устранении барьеров для транс* людей — в Туркменистане не существует никаких процедур перехода и/или смены гендерного маркера.



НЕРАЗРЕШЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

- отменить статью 133 УКТ;
- принять антидискриминационное законодательство;
- начать информационные кампании по продвижению принятия и ценностей прав человека в стране.



УЗБЕКИСТАН

● *правовые барьеры*

● *уровень защиты*

Баллы
2019-2021 гг.



14



11

Баллы
2021-2023 гг.



11



13

Ключевым барьером для реализации каких-либо прав ЛГБТ+ в стране является наличие уголовной ответственности за добровольные однополые отношения между совершеннолетними мужчинами — статья 120 уголовного Кодекса Республики Узбекистан. Правительство государства систематически игнорирует все рекомендации со стороны международных договорных органов, которые касаются необходимости убрать эту норму из УК Узбекистана. Тогда как именно эта статья — причина преследований, шантажа и нарушения прав человека как гомосексуальных мужчин, других МСМ, так и транс* людей. Министерство внутренних дел «отчитывается» о том, что минимум 13 совершеннолетних мужчин осуждены за совершение однополых половых актов, отбывают тюремное заключение и проходят «конверсионную терапию» или психологическое лечение «расстройства гомосексуальности» для «исключения рецидивных преступлений и правонарушений». — Доклад государственного департамента США о положении дел в Узбекистане в 2022 году¹⁶.



КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СТРАНЕ

- низкий уровень знаний о своих правах, низкая мотивация к протестным действиям и сопротивлению репрессивной государственной машине: как среди ЛГБТ, так и среди гетеросексуального большинства;
- низкий уровень доверия к институтам гражданского общества, само правозащитное сообщество отказывается поддерживать ЛГБТ и публично гомофобно;
- страх перед правоохранительными органами и высокий порог толерантности к коррупции;
- безнаказанность за превышение полномочий и другие системные правонарушения со стороны представителей власти.

С другой стороны, именно по причине наличия этой уголовной ответственности ЛГБТ не сообщают о нарушении своих прав и не готовы добиваться справедливости.



НЕРАЗРЕШЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

- отменить статью 120 УКУ;
- принять антидискриминационное законодательство;
- начать информационные кампании по продвижению принятия и ценностей прав человека в стране.

¹⁶ Доступно на английском языке – URL: <https://www.state.gov/reports/2022-country-reports-on-human-rights-practices/uzbekistan/>

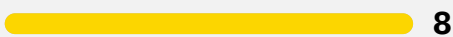


УКРАИНА

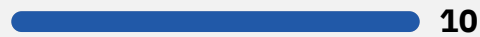
● *правовые барьеры*

● *уровень защиты*

Баллы
2019-2021 гг.



8

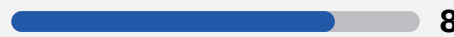


10

Баллы
2021-2023 гг.



8



8

Ключевым барьером для всех, кто живет в Украине остаются ограничения, связанные с мобилизацией и последствиями вторжения Российской Федерации: с одной стороны для ЛГБТ+ действуют такие же ограничения, что и для гетеросексуального населения, с другой стороны — никто не может быть в безопасности в стране, в которой продолжается война. В 2022-2023 годах транс* люди сталкивались с ограничениями на выезд из страны, связанными с действующим законом о мобилизации и запретом на выезд для мужчин в возрасте 18-60 лет — среды них немало ЛГБТ+ как активистов(-ок), так и из сфер не связанных с правами человека стали добровольцами и записались в Вооруженные Силы Украины (ВСУ), поскольку полномасштабное вторжение Российской Федерации 24 февраля 2022 года спровоцировало большую волну добровольной мобилизации как мужчин, так и женщин на фронт.

Следствием этой мобилизации, а также видимости ЛГБТ в рядах ВСУ стала широкая дискуссия в обществе о необходимости легализации однополых партнерств — весной 2023 года в парламент был подан законопроект, предлагающий процедуру регистрации гражданского партнерства — как для однополых, так и для разнополых пар. Основным аргумент для продвижения этого законопроекта — создать условия для защиты тех, кто сейчас воюют в Вооруженных Силах Украины и членов их семей. Спустя полгода после регистрации законопроекта, благодаря широкой поддержке гражданского общества и общественной дискуссии, законопроект был поддержан Министерством юстиции Украины и Министерством обороны Украины (законопроект находится в Комитете ВРУ по правам человека и готовится к первому чтению). В 2023 году Европейский Суд по правам человека вынес решение в деле Маймулахин и Маркив против Украины¹⁷, где признал нарушение статьи 14 Конвенции вместе по статье 8 — нарушение права на частную и семейную жизнь из-за дискриминации по признаку сексуальной ориентации.

Другим важным событием для продвижения прав ЛГБТ в государстве является процесс евроинтеграции Украины: летом 2022 года Украина получила статус страны-кандидатки на членство в Европейском Союзе и ожидает начала кандидатских переговоров. Именно в контексте этих переговоров правительство будет вынуждено вернуться к вопросам пересмотра национального законодательства и внесения изменений, необходимых для его соответствия требованиям ЕС — это внесение изменений в антидискриминационное законодательство, урегулирование ответственности за совершение преступлений на почве ненависти по признакам СОГИ, вопросы однополых партнерств, а также вопросы сбора данных о случаях дискриминации и доступ потерпевших к эффективным средствам правовой защиты.



НЕРАЗРЕШЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

- принять закон о гражданских партнерствах;
- внести СОГИ в антидискриминационное законодательство и Уголовный Кодекс Украины.

¹⁷ Решение на сайте ЕСПЧ

<https://hudoc.echr.coe.int/eng#%7B%22itemid%22:%5B%22001-224984%22%5D%7D>

The logo for ECOM, featuring a stylized icon of a grid of six squares to the left of the word "ECOM" in a bold, white, sans-serif font.

ECOM