



АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГРУЗИИ, СВЯЗАННОГО С СОГИ И ВИЧ

ТАЛЛИНН
2024

Анализ законодательства Грузии, связанного с СОГИ и ВИЧ / ЕКОМ — Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному многообразию. — Таллин, 2024. —16 с.

Подготовка публикации: Земфира Гогуй и Эльвира Тилек.

Редактура и перевод: Оксана Серга.

Дизайн и верстка: Анастасия Данилевская.



Публикация подготовлена ЕКОМ и опубликована в рамках регионального проекта «Устойчивость сервисов для ключевых групп в регионе Восточной Европы и Центральной Азии» (SoS_project 2.0), реализуемого консорциумом организаций во главе с Альянсом общественного здоровья в партнерстве с БО «100% жизни» при финансовой поддержке Глобального фонда.

Точки зрения, изложенные в данной публикации, принадлежат авторам и могут не совпадать с точкой зрения организаций консорциума или Глобального фонда.

Глобальный фонд не участвовал в согласовании или одобрении ни самого материала, ни возможных выводов на его основании.



СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

ЕС Европейский союз

УПО Универсальный периодический обзор

ЛГБТ Лесбиянки, геи, бисексуалы и транс* люди

ЛЖВ Люди, живущие с ВИЧ

ВЕЦА Восточная Европа и Центральная Азия

ППН Преступления на почве ненависти

ВИЧ Вирус иммунодефицита человека

МСМ Мужчины, практикующие секс с мужчинами

НПО Неправительственная организация

СОГИ Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

ВОЗ Всемирная организация здравоохранения

ООН Организация Объединенных Наций

ЕКРН Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью



НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ТРАНСФОРМИРОВАНЫ В СЛЕДУЮЩИЕ ЗАКОНЫ

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ		
Положение о запрете дискриминации в Конституции	✓	
Отдельный закон, определяющий и запрещающий дискриминацию, в т.ч. по признакам СОГИ	✓	
Закон о запрете домашнего насилия	✓	
в т.ч. по признакам СОГИ	✓	
Положение о преступлениях на почве ненависти в Уголовном кодексе	✓	
ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ		
Отдельный Закон о правах людей, живущих с ВИЧ	✓	
Положение о запрете дискриминации (неравного обращения) в сфере здравоохранения в отношении ЛЖВ	✓	
Положение о запрете дискриминации в сфере образования по признаку ВИЧ+ статуса		✗
Запреты на иммиграцию или въезд в страну для ЛЖВ	✓	
Уголовная ответственность за преднамеренную и/или непреднамеренную передачу ВИЧ	✓	
Запрет на донорство крови для МСМ		✗
Специальные скрининговые процедуры для МСМ-доноров	✓	
ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ ДЛЯ ТРАНС* ЛЮДЕЙ		
Законодательно закреплённая процедура юридического трансгендерного перехода (есть, но только ФИО)	✓	
Обязательное психолого-психиатрическое освидетельствование		✗
Требование обязательных хирургических процедур для юридического трансгендерного перехода	✓	
Принят медицинский протокол для транс* людей, соответствующий МКБ-10		✗
Разрешение использовать международные медицинские протоколы для врачей, наблюдающих транс* людей	✓	
Нормативно закреплённый список противопоказаний для юридического трансгендерного перехода		✗

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
ПРАВО НА ЧАСТНУЮ И СЕМЕЙНУЮ ЖИЗНЬ		
Признание однополых партнерств на законодательном уровне		✗
Признание через суд незарегистрированного совместного проживания однополых пар в качестве юридического брака		✗
Криминализация добровольных гомосексуальных отношений		✗
Возможность для транс* людей после юридического трансгендерного перехода вступать в гетеросексуальные браки	✓	
Усыновление для однополых пар		✗
Одиночное усыновление для ЛГБТ	✓	
Усыновление для транс* людей после юридического трансгендерного перехода	✓	
Усыновление для ЛЖВ		✗
Возраст согласия на добровольные гетеросексуальные и гомосексуальные отношения (одинаковый)	✓	
ПРАВО НА СВОБОДУ СЛОВА И МИРНЫЕ СОБРАНИЯ		
Законодательство, регулирующее порядок проведения мирных собраний	✓	
Обязательное разрешение от местных властей на проведение мирного собрания		✗
Запрет на проведение мирных собраний для ЛГБТ		✗
Закон «о запрете гей-пропаганды»		✗
Наказания за проведение несогласованных с властями мирных собраний		✗
Попытки внести законопроекты, ограничивающие свободу слова для ЛГБТ, в т.ч. законопроекты «о запрете гей-пропаганды»	✓	
СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ НПО		
В стране действует закон об иностранных агентах	✓	
Возможность для НПО получать финансирование из национального и/или местных бюджетов	✓	
Реально работающие механизмы распределения государственных средств для НПО, работающих в социальной сфере, исключая здравоохранение, например, в области образования, культуры, спорта, молодежи, социальной защиты	✓	
Реально работающие механизмы распределения государственных средств для работающих в сфере здравоохранения НПО	✓	
Обязательная разрешительная процедура регистрации общественной организации	✓	
Регистрация ЛГБТ общественной организации	✓	
Возможность получать донорскую поддержку от международных организаций и фондов	✓	



ВВЕДЕНИЕ

«В Грузии здоровая молодежь со здоровым будущим, национальное правительство, и мы защищаем здоровое, талантливое, образованное поколение от ЛГБТ-пропагандистов и всей вредной пропаганды»

Мамука Мдинарадзе, лидер парламентской фракции «Грузинская мечта»

Грузия — бывшая советская республика с парламентской формой правления, в которой регулярно проводятся конкурентные выборы, а также активно действуют СМИ и гражданское общество. В 2023 году Европейский совет принял решение предоставить Грузии статус кандидата на вступление в ЕС. Европейский союз заявил, что обуславливает кандидатуру Грузии на членство прогрессом по 12 вопросам, многие из которых связаны с правами человека.

Грузия является одной из двух стран региона, принявших антидискриминационное законодательство, которое включает вопросы сексуальной ориентации и гендерной идентичности, чтобы привести свое законодательство и практики в соответствие с минимальными стандартами Совета Европы и Европейского союза. При этом никаких изменений в законодательство внесено не было. Предыдущие рекомендации, полученные страной, например, в ходе 3-го цикла Универсального периодического обзора (УПО) в 2020 году, связанные с правами ЛГБТ-людей и защитой от дискриминации, до сих пор не выполнены¹.

В 2023 году был зафиксирован откат назад на уровне разработки национальной политики: местные активисты вышли на акцию протеста после того, как вопросы, связанные с защитой прав ЛГБТ-людей, не были включены в новую редакцию Национального плана действий по защите прав человека².

2023 год и первая половина 2024 года принесли значительный спад демократии в Грузии. В марте 2023 года правящая партия Грузии попыталась принять спорный законопроект об «иностранных агентах». Правительство Грузии было вынуждено отозвать свой законопроект после того, как вспыхнули массовые протесты. Однако чуть более чем через год законопроект был снова выдвинут и, несмотря на недели массовых уличных протестов, законопроект был принят в мае 2024 года³.

Как отметили представители Совета Европы и Организации Объединенных Наций, этот законопроект несовместим с обязательствами Грузии как члена этих международных организаций, поскольку его положения нарушают права на свободу слова и свободу ассоциаций.

¹ Региональный отчет о нарушениях права на здоровье ЛГБТ-людей в регионе Восточной Европы и Центральной Азии в 2023 году <https://ecom.ngo/library/regionaljnyj-otchet-narusheniyah-prava-na-zdorovje>

² «Национальный план действий по защите прав некоторых людей» — заявление Тбилиси Прайда <https://civil.ge/ru/archives/569142>

³ Грузия: Заявление Верховного представителя о принятии закона об «иностранном влиянии» (на английском языке) https://www.eeas.europa.eu/eeas/georgia-statement-high-representative-adoption-%E2%80%9Cforeign-influence%E2%80%9D-law_en

Это поставило бы Грузию в один ряд с недемократическими режимами, которые систематически работают над подавлением независимого гражданского общества с помощью аналогичных мер, таких как режим в России. Представители Евросоюза предупредили Грузию, что принятие этого законопроекта помешает усилиям страны по вступлению в ЕС⁴.

Кроме того, парламент Грузии проголосовал за отмену гендерных квот: обязательной гендерной квоты в парламенте и органах местного самоуправления. Он одобрил поправки в Избирательный кодекс, отменив изменения, внесенные в 2020 году, согласно которым каждый четвертый кандидат в избирательном списке партии должен был иметь не такой гендер, как предыдущие три. Организация Transparency International Georgia заявила, что «отмена гендерных квот является шагом назад в расширении участия женщин в политической жизни и на пути страны к Европейскому союзу»⁵.

Согласно последним событиям, правящая партия представила пакет анти-квир законопроектов и поправок, которые последовали за многолетней риторикой, осуждающей «ЛГБТ-пропаганду». 10 июня 2024 года группа депутатов от правящей партии внесла на рассмотрение законопроект, основанный на законе «О семейных ценностях и защите несовершеннолетних» и связанных с ним поправках к 18 действующим законам. Законопроект носит широкомасштабный характер, затрагивая образование, здравоохранение, СМИ, бизнес и общественные собрания, а также демонстративно запрещая ряд прав, недоступных квир-людям в Грузии⁶. Парламент Грузии поддержал законопроект в первом чтении 78 голосами за и ни одним против⁷. Ожидается, что он будет принят в сентябре 2024 года.

Грузия ратифицировала необходимый минимум международных документов в сфере прав человека и **является участником следующих международных договоров:**

- ✓ Международные пакты о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах;
- ✓ Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- ✓ Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- ✓ Конвенция ООН о правах ребенка;
- ✓ Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- ✓ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- ✓ Конвенция ООН о правах инвалидов;
- ✓ Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод.

⁴ Верховный представитель ЕС предупреждает, что дверь для Грузии в блок «будет закрыта» из-за закона о прозрачности (на английском языке) <https://agenda.ge/en/news/2024/39651#gsc.tab=0>

⁵ Гендерные квоты не следует отменять <https://transparency.ge/ge/post/genderuli-kvotireba-ar-unda-gaukmdes>

⁶ Что в новом анти-квир законопроекте Грузии? (на английском языке) <https://oc-media.org/features/explainer-whats-in-georgias-new-anti-queer-bill/>

⁷ Парламент принял в первом чтении законопроект «О семейных ценностях и защите несовершеннолетних» (на английском языке) <https://1tv.ge/lang/en/news/parliament-endorses-protecting-family-values-and-minors-draft-in-first-reading/>

При этом страна признала механизмы подачи индивидуальных жалоб только в отношении **шести документов ООН**⁸:

-  Процедура подачи индивидуальных жалоб в соответствии с Конвенцией против пыток;
-  Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;
-  Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
-  Процедура подачи индивидуальных жалоб в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
-  Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка;
-  Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов.



ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

В 2014 году Грузия стала третьей страной в регионе, принявшей отдельный закон «О ликвидации всех форм дискриминации»⁹ для выполнения требований Директив 2000/43/ЕС от 29 июня 2000 и 2000/78/ЕС от 27 ноября 2000 в рамках Плана либерализации визового режима с ЕС¹⁰. Примечательно, что Грузия является единственной страной в регионе, которая прямо включает сексуальную ориентацию и гендерную идентичность (СОГИ) в качестве защищенных признаков в соответствии с этим законом, гарантируя, что ЛГБТ-люди защищены от всех форм дискриминации во всех сферах общественной жизни.

Закон не учреждает специальный совет или другой отдельный орган, уполномоченный контролировать жалобы на дискриминацию и выступать в качестве экспертного учреждения, однако расширяет полномочия Народного защитника Грузии (Омбудсмана), предоставляя последнему право рассматривать жалобы на дискриминацию и принимать по ним решения в форме рекомендаций. Закон не предусматривает штрафов и/или других форм административной или уголовной ответственности за дискриминацию. Омбудсмен готовит регулярные отчеты о соблюдении права на свободу от дискриминации, в которых подробно анализируются проблемные аспекты реализации прав человека ЛГБТ-людей¹¹. Местные активисты используют механизм апелляций для подачи жалоб на отдельные случаи дискриминации омбудсмену, однако решения омбудсмана не всегда достаточно обоснованы и не всегда содержат надлежащий анализ всех обстоятельств дела, которые могут указывать на дискриминацию.

⁸ Список доступен по ссылке: https://tbinternet.ohchr.org/_Layouts/15/TreatyBodyExternal/Countries.aspx

⁹ Полный текст закона (на английском языке): <https://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Georgian%20Anti-D%20Law%20final%20version.pdf>

¹⁰ Директивы призваны гарантировать равенство возможностей для граждан независимо от их расы, цвета кожи, национальности, этнического происхождения, языка, религии или убеждений, пола, возраста, инвалидности, взглядов, политической принадлежности или любого другого подобного признака.

¹¹ Этот специальный отчет за 2023 год доступен на английском языке по ссылке: <https://ombudsman.ge/res/docs/2024042216453494204.pdf>

Например, 8 июля 2023 года группа из не менее 2000 человек, настроенных против ЛГБТ-сообщества, напала на прайд-фестиваль, организованный НПО Tbilisi Pride в Тбилиси, Грузия. Они напали на место проведения мероприятия и на участников, устроили несколько пожаров и уничтожили радужные флаги и другие атрибуты, связанные с прайдом. После нападения организации Tbilisi Pride пришлось отменить все мероприятия, связанные с прайдом¹². Организаторы Tbilisi Pride обвинили Министерство внутренних дел и ультраправую группу Alt-Info в соучастии с целью организации нападения на их мероприятие Pride Fest. В своем отчете омбудсмен принял объяснение Министерства внутренних дел о том, что максимальное количество полицейских сил было мобилизовано для обеспечения свободы собраний и свободы слова участников Tbilisi Pride, а также для защиты их безопасности¹³. Однако из-за большой площади и увеличения числа протестующих «остановить их не удалось». Народный защитник пришел к выводу, что события 8 июля демонстрируют, что одних сил полиции недостаточно для защиты ЛГБТ-сообщества и предотвращения широкомасштабного насилия и дискриминации, призвав к более широким и своевременным мерам с участием различных ведомств и общественности, но не уточнив, про какие меры или ведомства идет речь.

Стоит отметить, что домашнее насилие остается проблемой в Грузии. Реакция полиции часто бывает неадекватной, хотя отношение постепенно меняется, что приводит к более частым обращениям в полицию и улучшению правопорядка в последние годы¹⁴.

Домашнее насилие является фактором риска и для ЛГБТ-сообщества в Грузии. Согласно исследованиям, «институциональный гетеросексизм по отношению к членам ЛГБТ-сообщества, высокий уровень гомофобии и социальная изоляция, с которыми они сталкиваются вне семьи, делают их более уязвимыми к домашнему насилию и поддерживают цикл насилия»¹⁵. Выявление таких преступлений правоохранительными органами Грузии имеет решающее значение для борьбы с ними. Это означает, что политики и правоохранительные органы должны иметь достаточное понимание в отношении этого вида насилия и правильно расставить приоритеты, чтобы планировать и реализовывать эффективную превентивную политику против него¹⁶.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ БАРЬЕРЫ ДЛЯ ЛГБТ-ЛЮДЕЙ И/ИЛИ ЛЖВ

ВИЧ-положительный статус не может быть основанием для запрета на въезд в страну, а справка о ВИЧ-статусе не требуется для пребывания менее года. При рассмотрении вида на жительство в исключительных обстоятельствах власти могут запросить справку о состоянии здоровья, но бессимптомный ВИЧ-положительный статус не может повлиять на въезд в страну¹⁷.

¹² НПО Tbilisi Pride отменяет прайд-фестиваль после жестокого нападения со стороны анти-ЛГБТИК+ групп (на английском языке) <https://www.frontlinedefenders.org/en/case/ngo-tbilisi-pride-cancels-pride-festival-following-violent-attack-anti-lgbtqi-groups>

¹³ 9-й специальный отчет Народного защитника о равенстве (на английском языке) <https://ombudsman.ge/eng/spetsialuri-angarishebi/sakartvelos-sakhalkho-damtsvelis-spetsialuri-angarishi-tanastorobis-mdgomareobis-sheesakheb-n9>

¹⁴ Там же.

¹⁵ Джалагания Л. и Чутлашвили К., «Домашнее насилие по признакам СОГИ, пробелы в законодательстве и политические вызовы», Центр социальной справедливости, 2018.

¹⁶ Там же.

¹⁷ Приказ министра № 300/б <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/67696?publication=0>

Иммигранты также не могут стать бенефициарами государственной программы по обеспечению доступа к антиретровирусной терапии (АРТ), но они могут приобретать АРВ-препараты самостоятельно¹⁸. По словам директора Центра инфекционной патологии Тенгиза Церцвадзе, за последние 18 месяцев услуги по лечению ВИЧ получили 214 иностранных граждан, в том числе 91 гражданин Российской Федерации и 74 гражданина Украины. Это 2,1% от общего числа ВИЧ-инфицированных во всей Грузии.

Церцвадзе сообщил, что все ВИЧ-позитивные иностранцы обеспечиваются антиретровирусными препаратами абсолютно бесплатно в рамках соглашения с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Однако российские мигранты должны платить как минимум за прием и анализы, так как получить терапию без положительного теста невозможно. Сама терапия действительно бесплатна¹⁹.

Уголовный кодекс Грузии предусматривает ответственность за сокрытие информации о ВИЧ-статусе, умышленную передачу ВИЧ. Алгоритм доказательства умысла не разработан; есть только одна научная публикация по данной теме²⁰. Количество обвинительных приговоров по этой статье не публикуется.

В 2000 году приказ министра здравоохранения Грузии запретил донорство крови геями и МСМ в течение 10 лет после незащищенного полового акта. Этот приказ был оспорен в суде, и в 2019 году Конституционный суд Грузии вынес решение²¹ в пользу Левана Берианидзе и Гочи Габодзе, признав утратившим силу соответствующий пункт приказа министра здравоохранения. В новом приказе, изданном 25 марта 2020 года, запрет был изменен на 12-месячный период отсрочки с момента последнего полового контакта между мужчинами²².

Конституция Грузии определяет брак как союз мужчины и женщины²³. В 2018 году ранее нейтральная норма, определявшая брак как «добровольный союз, основанный на равных правах супругов», была заменена на «брак — это союз мужчины и женщины». Отдельной процедуры регистрации однополых партнерств не существует. Однополые пары не могут пользоваться какими-либо правами и/или гарантиями, аналогичными правам и/или гарантиям разнополых супругов. Прямого запрета на усыновление ребенка для ЛГБТ-людей нет, но запрещено усыновление двумя лицами, не являющимися супругами²⁴.

Однако все эти практики могут кардинально измениться, если в сентябре 2024 года будет принят Конституционный закон «О семейных ценностях и защите несовершеннолетних». Однако все эти практики могут кардинально измениться, если в сентябре 2024 года будет принят Конституционный закон «О семейных ценностях и защите несовершеннолетних».

¹⁸ Приложение № 8 к постановлению правительства Грузии № 592 от 28 декабря 2017 года «Об утверждении государственных программ охраны здоровья на 2018 год», «Программа по борьбе со СПИДом» <https://www.matsne.gov.ge/ka/document/view/3972595?publication=00>

¹⁹ В Грузии выросло число случаев ВИЧ — медики намекают, что из-за мигрантов. Что происходит с инфекцией на самом деле <https://paperpaper.io/v-gruzii-vyroslo-chislo-sluchaev-vich-m/>

²⁰ «Уголовное право. Преступление против человека». Автор комментариев Бачана Джишкариани, Издание «Мир Юриста», 2016 год, стр. 246. <https://www.dgstz.de/storage/documents/wd3gsjZizJNiQsQCNJFZbam3thTIK6dQFsTKbS3j.pdf>

²¹ Решение 2.16.1346 от 17 декабря 2019 г. <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/4739439?publication=0>

²² Приказ вступил в силу 31 марта 2020 года. Приказ министра здравоохранения Грузии от 25 марта 2020 года № 01-34/6 <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/4829587?publication=0>

²³ Статья 30. Право на брак, права матерей и детей (23.03.2018 N2071). Доступно на русском языке по ссылке: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/30346?publication=36>

²⁴ Гражданский кодекс Грузии, статья 1246 <https://matsne.gov.ge/document/view/31702?publication=113>

Он включает в себя восемь пунктов, согласно которым²⁵ «можно будет оформить только такие отношения, аналогичные браку, которые предусматривают союз одного генетического мужчины и одной генетической женщины не моложе 18 лет» и «усыновление или опека над несовершеннолетним ребенком будет разрешена только состоящим в браке супругам или гетеросексуальным лицам».



ПРАВОВЫЕ БАРЬЕРЫ ДЛЯ ТРАНС* ЛЮДЕЙ

Согласно исследованию Грузинской сети снижения вреда, трансгендерные люди являются одной из самых маргинализированных групп в Грузии²⁶. В обществе, а также в различных учреждениях и законодательстве присутствуют явные трансфобные настроения. Это негативно влияет на жизнь транс* людей и создает для них физические, психологические и экономические угрозы. Кроме того, неправительственные организации (в основном организации на базе сообществ) остаются единственными поставщиками различных жизненно важных услуг для транс* сообщества. Здоровье транс* людей, в том числе распространение ВИЧ-инфекции в этой группе, в Грузии изучено в меньшей степени, в отличие от данных по общему населению²⁷.

Грузинское законодательство не учитывает потребности трансгендерных людей, что приводит к нарушениям прав и правовым конфликтам при внесении изменений в записи о рождении. В то время как трансгендерные люди могут менять свои имена и фамилии, они не могут изменить свой гендерный маркер из-за отсутствия четкого определения «изменения гендерного маркера» и необходимых инструкций по документации. Агентство развития государственных услуг требует справку о проведении гендерно-аффирмативной хирургии для изменения гендерного маркера. Сначала обновляется свидетельство о рождении, а затем другие документы, удостоверяющие личность. Однако этот процесс не имеет четкого регулирования, что усложняет юридическое признание гендера для транс* людей.

В декабре 2022 года Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) вынес решения по двум делам в отношении трех транс* мужчин и установил нарушение статьи 8. Эти дела связаны с отсутствием быстрых, прозрачных и доступных процедур юридического признания гендера²⁸. По мнению Суда, «отсутствие четкой правовой базы оставляет контролирующим органам — компетентным национальным органам — чрезмерные дискреционные полномочия, что может привести к произвольным решениям при рассмотрении заявлений о юридическом признании гендера». В Статусе исполнения указано, что план действий был представлен 30 августа 2023 года и находится на стадии оценки. На сегодняшний день никаких изменений в законодательство не вносилось. Предыдущие рекомендации по улучшению положения транс* людей не были выполнены²⁹.

²⁵ Проект Конституционного закона Грузии «О семейных ценностях и защите несовершеннолетних», <https://shorturl.at/9Kgmq>

²⁶ Отчет IBBS 2021 (на английском): https://ghrn.ge/img/file/TG%20Operational%20Research%20Report_Final_v.5.pdf

²⁷ Отчет по результатам оценки доступа к услугам в сфере социальной защиты для геев и бисексуальных мужчин, других МСМ и транс* людей в Грузии

²⁸ <https://hudoc.echr.coe.int/?i=001-221237>

²⁹ Региональный отчет о нарушениях права на здоровье ЛГБТ-людей в регионе Восточной Европы и Центральной Азии в 2023 году <https://ecom.ngo/library/regionaljnyj-otchet-narusheniyah-prava-na-zdorovje>

Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) подчеркнула, что Грузии необходимо создать четкую правовую базу для признания гендера. В 2022 году Совет Европы призвал Грузию устранить этот пробел и ввести быстрое, доступное и прозрачное юридическое признание гендера на основе самоопределения³⁰.

Согласно последнему отчету Freedom House, ЛГБТ-люди сталкиваются с дискриминацией со стороны общества и становятся объектами серьезного насилия, особенно трансгендерные люди, которые ощущают глубокую социальную стигматизацию и подвергаются риску насильственных нападений. В нем также говорится, что «трансгендерные люди получают слабую защиту, а прокуроры редко квалифицируют преступления против трансгендерных людей или других меньшинств как преступления на почве ненависти, несмотря на доказательства, подтверждающие такую классификацию»³¹.

Если в сентябре 2024 года будут приняты поправки к новому законодательству о «пропаганде ЛГБТ», ситуация для трансгендерных людей может кардинально измениться. Законопроект³² включает в себя три отдельные статьи, посвященные правам трансгендерных людей. Если законопроект будет принят, он сделает незаконным проведение в Грузии «хирургических операций с целью присвоения пола, отличного от биологического», а также внесение изменений в юридические документы, если они не соответствуют полу человека, назначенному при рождении. В настоящее время гендерно-аффирмативные операции являются легальными, но крайне дорогостоящими. Новый закон предусматривает наказание для медицинских работников, проводящих такие операции, включая штрафы, запрет на профессиональную деятельность на срок до трех лет или тюремное заключение на срок от одного до четырех лет. Он также запрещает любые медицинские процедуры, такие как назначение гендерно-аффирмативных гормонов, для изменения пола человека. Кроме того, закон не позволит работодателям признавать идентичность своих сотрудников из числа транс* людей, что, вероятно, повлияет на трудовые договоры и трудовые отношения.



РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ И ЯЗЫКА НЕНАВИСТИ

В 2023 году наблюдался значительный рост откровенно гомофобной риторики, дезинформации против ЛГБТ-сообщества, пропаганды и кампаний по дискредитации со стороны правящей партии «Грузинская мечта», ее доверенных групп и проправительственных СМИ. Кроме того, Грузинский православный патриархат выступил с заявлением в ответ на Неделю гордости в Тбилиси, запланированную на 1–8 июля 2023 года, призвав принять законодательные меры против «попыток пропаганды извращенного образа жизни»³³.

³⁰ Предполагаемые нарушения прав ЛГБТИ-людей на Южном Кавказе (на английском языке) https://pace.coe.int/en/files/29711/html?fbclid=IwAR1zeDvESUzVawKNoHKXKgbuNO6_3ZpuYFxsU8rveerx5SE1OFh8KDUaS3Q

³¹ Freedom House: Отчет по стране (на английском языке) <https://freedomhouse.org/country/georgia/freedom-world/2024#CL>

³² Инициированный проект конституционного закона противоречит свободе слова и вводит цензуру <https://shorturl.at/R7daE>

³³ Положение защитников прав человека и активистов ЛГБТ+ в Грузии (на английском языке) <https://tbilispide.ge/en/2023/09/27/saqarthveloshi-lgbt-uphlebadamtsvelebisa-da-aqtivistebis-mdgomareoba/>

В Грузии распространены ненавистнические высказывания, особенно в отношении ЛГБТ-людей, которые часто усиливаются в период проведения мероприятий ЛГБТ-прайда. Политические движения и партии продолжают использовать язык вражды по отношению к ЛГБТ-сообществу, особенно по мере приближения выборов 2024 года³⁴. Премьер-министр и другие высокопоставленные должностные лица обосновали принятие закона об иностранных агентах ЛГБТ-фобными аргументами³⁵. Вызывает обеспокоенность отсутствие подробных данных об использовании языка вражды из-за отсутствия эффективной системы мониторинга. Ненавистнические высказывания в отношении ЛГБТ-людей стали частью повседневного общественного дискурса, что усугубляется комментариями СМИ, политиков и государственных служащих. В то время как некоторые высокопоставленные должностные лица, такие как президент Грузии, демонстрируют поддержку прав ЛГБТ-людей, ответные высказывания со стороны общественных деятелей остаются ограниченными.

В своем отчете Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) призывает власти Грузии внести поправки в Уголовный кодекс, чтобы создать эффективную систему мониторинга языка вражды, особенно в отношении ЛГБТ-людей. Несмотря на то, что Департамент по защите прав человека и контролю качества расследований был создан в 2018 году, он в первую очередь занимается мониторингом преступлений на почве ненависти, к которым относятся только некоторые криминализованные формы языка вражды, такие как угрозы, но не язык вражды в целом. По словам властей, работа департамента начала менять отношение сотрудников полиции к уязвимым группам населения и преступлениям на почве ненависти. Он также может предлагать дисциплинарные санкции и сотрудничает с соответствующими государственными органами и с НПО. Тем не менее, ЕКРН встретила с представителями различных организаций гражданского общества, которые, хотя и признали полезную работу этого нового департамента, выразили свое недовольство довольно ограниченной сферой полномочий департамента, который не может самостоятельно проводить расследования инцидентов, связанных с преступлениями на почве ненависти³⁶.

Несмотря на наличие самого прогрессивного в регионе законодательства, запрещающего дискриминацию, и прямое упоминание в Уголовном кодексе нетерпимости по признакам СОГИ в качествеотягчающего обстоятельства, местные активисты и омбудсмен регулярно отмечают отсутствие адекватного и эффективного реагирования на преступления на почве ненависти со стороны государства и правоохранительных органов.

Народный защитник Грузии опубликовал ежегодный отчет о равенстве и борьбе с дискриминацией, а также об усилиях Офиса Народного защитника в этом направлении и выполнении его рекомендаций³⁷. Что касается защиты прав ЛГБТ-людей в Грузии, в отчете за 2023 год говорится, что они «по-прежнему сталкиваются с насилием, дискриминацией и притеснениями», которые, как добавляется в отчете, вызваны «гомофобными настроениями, преступлениями на почве ненависти и другими дискриминационными отношениями в обществе».

³⁴ «Мечта» начала разжигать ненависть к ЛГБТИК-сообществу, наше существование стало невыносимым и опасным для жизни — Нино Болквадзе выступила со специальным обращением https://metronome-ge.translate.google.com/story/448154?_x_tr_sl=auto&_x_tr_tl=en&_x_tr_hl=fr

³⁵ «Законопроект сделал свою важную работу — все признали, что агентство опасно» — Кобахидзе (на грузинском языке) <https://www.radiotavisupleba.ge/a/32311678.html>

³⁶ Отчет ЕКРН по Грузии (на английском языке) <https://rm.coe.int/sixth-report-on-georgia/1680ab9e64>

³⁷ 9-й специальный отчет Народного защитника о равенстве (на английском языке) <https://ombudsman.ge/res/docs/2024042216453494204.pdf>

В нем подчеркивается, что «лица с ультраправой идеологией своими действиями и высказываниями способствуют распространению гомофобных настроений, подстрекают к дискриминации и в то же время совершают действия, которые часто проявляются в серьезных нарушениях прав ЛГБТ+ людей».

Кроме того, после нападения ультраправых групп на Tbilisi Pride Festival 8 июля 2023 года ЛГБТ-сообщество было вынуждено отменить мероприятие, но государство не предприняло эффективных мер и не выступило с заявлениями в поддержку равенства. Более того, общественные деятели и средства массовой информации продолжили выступать с дискриминационными высказываниями³⁸.

В январе Тбилисский апелляционный суд отменил приговор 2022 года и оправдал шестерых человек, причастных к нападениям на ЛГБТ-людей в 2021 году, отклонив обвинения в групповом насилии, связанном с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью. Суд также сократил срок их тюремного заключения с пяти до четырех лет. Правозащитные организации выразили серьезную обеспокоенность этим решением, а прокуратура намерена подать апелляцию³⁹. Важно отметить, что большинство участников организованного группового насилия, а также организаторы продолжают оставаться безнаказанными, а вопрос об ответственности должностных лиц продолжает игнорироваться следственными органами⁴⁰.

СВОБОДА СЛОВА И СВОБОДА МИРНЫХ СОБРАНИЙ

В Грузии действует закон «О собраниях и манифестациях»⁴¹. В нем не оговаривается порядок выдачи разрешений на проведение мирных собраний, в то время как муниципальные власти, получившие уведомление от организаторов мирного собрания, обязаны ответить в течение трех дней. Однако, согласно статье 14, муниципальные власти имеют право «не разрешать проведение собрания или демонстрации при наличии достоверной информации, проверенной полицией, согласно которой собрание или демонстрация могут представлять прямую угрозу конституционному строю, жизни и здоровью граждан». Это положение используется в качестве барьера для проведения собраний ЛГБТ-людей. Право ЛГБТ-групп на свободу собраний редко защищается. На практике в стране наблюдается систематическое нарушение права на свободу мирных собраний в отношении ЛГБТ-людей, сопровождающееся бездействием полиции, о чем свидетельствуют как жалобы в ЕСПЧ (решение по делу «Идентоба против Грузии»⁴²), так и заявления организаторов⁴³, а также события Тбилиси Прайда-2021⁴⁴, когда анти-ЛГБТ бунтовщики ворвались в офисы Tbilisi Pride, уничтожили имущество и атаковали журналистов.

³⁸ «Грузинская мечта» и «Сила народа» одновременно осуждают насилие и «пропаганду ЛГБТ» (на английском языке) <https://grass.org.ge/en/publikaciebi/politikis-dokumenti/2404-gd-and-peoples-power-simultaneously-condemn-violence-and-lgbt-propaganda>

³⁹ Прокуратура подаст апелляцию на решение апелляционного суда (на английском языке) <https://pog.gov.ge/en/news/prokuratura-TV-pirvelis-operatoris-da-Jurnalists-aseve-pirveli-axvis-operatoris-mimarT-Jurnalistur>

⁴⁰ Резолюция Европейского парламента от 9 июня 2022 года о нарушениях свободы СМИ и безопасности журналистов в Грузии (на английском языке) https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-06-09_EN.html

⁴¹ Доступно на грузинском языке по ссылке: <https://matsne.gov.ge/document/view/31678?publication=16>
Русская версия на официальном сайте: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/31678?publication=16>

⁴² Полный текст решения суда: [https://hudoc.echr.coe.int/fre#{%22fulltext%22:\[%22Identoba%20and%20others%20v.%20Georgia%22\],\[%22itemid%22:\[%22001-154400%22\]}](https://hudoc.echr.coe.int/fre#{%22fulltext%22:[%22Identoba%20and%20others%20v.%20Georgia%22],[%22itemid%22:[%22001-154400%22]})

⁴³ Положение защитников прав ЛГБТ+ людей и активистов в Грузии (на английском языке) <https://tbilisipride.ge/2023/09/27/saqarthveloshi-lgbt-uphlebadamtsvelebisa-da-aqtivistebis-mdgomareoba/>

⁴⁴ Более подробно по ссылке: <https://www.bbc.com/russian/features-57786453>

В 2023 году Неделя гордости в Тбилиси проходила с 1 по 8 июля и снова стала объектом ненависти и насилия. Перед Неделей гордости ультраправые группировки провели массовую мобилизацию, призывали к насилию и распространяли дезинформацию⁴⁵. Ранее группы гражданского общества призывали к защите со стороны полиции, а организаторы провели многомесячные переговоры с Министерством внутренних дел, которое пообещало защитить мероприятия⁴⁶. 8 июля 2023 года ультраконсервативные группы собрались утром и выступили с публичными угрозами заблокировать запланированное место проведения фестиваля, которое находилось в километрах от их первоначального места встречи. Через несколько часов они добрались до места проведения мероприятия на озере Лиси, где была мобилизована полиция для обеспечения мирного проведения прайда. Однако вместо того, чтобы выгнать толпу, полиция эвакуировала организаторов прайда, которым пришлось отменить мероприятие⁴⁷. По данным Tbilisi Pride, полиция не выполнила свое обещание о безопасности, позволив членам ультраправой группировки проникнуть на территорию фестиваля без сопротивления. Они утверждают, что полиция заставила посетителей фестиваля уйти, в то время как агрессивной группе разрешили совершить нападение⁴⁸. Министерство внутренних дел и спикер парламента осудили насилие, но выразили удовлетворение тем, что полиция смогла предотвратить физические травмы. Тем не менее, правозащитные организации подчеркивают, что полиция не выполнила свои обязанности по защите участников, «хотя информация о запланированном контрмитинге, организованном через онлайн-платформы, и об ожидаемых насильственных действиях была доступна в открытых источниках»⁴⁹.

В 2024 году в Грузии был принят закон об иностранных агентах, согласно которому любая организация гражданского общества или СМИ, получающая не менее 20% своего финансирования из-за пределов Грузии, является «организацией, осуществляющей интересы иностранного государства». Каждые полгода такие организации подлежат «мониторингу» со стороны Министерства юстиции, что может включать принуждение к передаче внутренних коммуникаций, документов и конфиденциальных источников. Организации и частные лица, которые не соблюдают требования, будут подвергнуты крупным штрафам (до 9300 долларов США в эквиваленте).

Закон стигматизирует гражданское общество и независимые СМИ, предоставляя властям больше полномочий для подавления инакомыслия. Это ставит под угрозу работу НПО, поддерживающих демократию и права человека, особенно тех, которые работают с уязвимыми группами, такими как жертвы гендерного насилия, люди с инвалидностью, люди, живущие с ВИЧ, потребители наркотиков, секс-работники и ЛГБТ-люди. Закон может привести к сокращению количества программ здравоохранения и услуг по уходу и поддержке в связи с ВИЧ, что значительно ухудшит положение сообществ. Законопроект может создать значительные препятствия для международного финансирования, серьезно повлиять на медицинские услуги и программы поддержки, а также ухудшить условия жизни тысяч грузин⁵⁰.

⁴⁵ «Тбилиси Прайд» призывает население осудить дезинформацию радикальных групп <https://civil.ge/ru/archives/551329>

⁴⁶ «Коалиция за равенство» требует безопасности на мероприятии «Тбилиси Прайда» <https://civil.ge/ru/archives/551549>

⁴⁷ 9-й специальный отчет Народного защитника о равенстве (на английском языке) <https://ombudsman.ge/res/docs/2024042216453494204.pdf>

⁴⁸ Заявление от 8 июля (на английском языке) <https://tbilisipride.ge/en/2023/07/08/8-ivlisis-gantskhadeba/>

⁴⁹ Центр по правам человека говорит о непропорциональном использовании сотрудников полиции на митингах <https://civil.ge/ru/archives/561379>

⁵⁰ Заявление ЕКОМ. О принятии репрессивного законодательства в Сакартвело (Грузии) <https://ecom.ngo/news-eeca/zayavlenie-ekom-o-prinyatii-repressivnogo-zakonodatelstva-v-sakartvelo>

Кроме того, инициированный «закон о пропаганде ЛГБТ» содержит строгие ограничения на публичное обсуждение ЛГБТ-тем⁵¹. Он запрещает распространение информации, которая «направлена на популяризацию принадлежности к гендеру, отличному от биологического пола, отношений на основе сексуальной ориентации между лицами, принадлежащими к одному биологическому полу, или инцеста» в образовательном контексте, на общественных собраниях, в средствах массовой информации и в более широком смысле. Штрафы за это составляют от 280 до 1400 долларов и будут применяться к преподавателям, рекламодателям и ведущим, среди прочих. В случае принятия закона нарушение любого из этих запретов повлечет за собой наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет.



СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

Как и в других странах региона, оценки численности представителей ЛГБТ-сообщества отсутствуют; официальная статистика распределения случаев ВИЧ по путям передачи показывает процент гомо/бисексуальных контактов⁵².

Чтобы понять масштабы и системный характер преступлений на почве ненависти и решить эту проблему, крайне важно иметь точную статистику. Был проведен ряд законодательных и институциональных реформ для борьбы с преступлениями на почве нетерпимости, связанными с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью/самовыражением. Есть официальная статистика по количеству преступлений на почве ненависти (ППН) и/или жалоб на дискриминацию, собранная омбудсменом и Министерством внутренних дел⁵³, которая не только указывает преступление и его мотив в соответствии с Уголовным кодексом, но и включает такие детали, как возраст и пол преступника, а также географическое местоположение преступления⁵⁴. Кроме того, в 2021 году в совместном отчете Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел и Верховного суда Грузии в перечень социальных связей между жертвой и преступником была введена категория «интимный партнер». Это формальное включение позволяет фиксировать случаи насилия, происходящие в однополых парах.

Тем не менее, нынешняя методология отчета Генеральной прокуратуры Грузии, Министерства внутренних дел и Верховного суда не дает возможности для дальнейшего анализа преступлений, совершенных на основе конкретных характеристик. В статистике не указано, совершил ли интимный партнер преступление на почве нетерпимости к сексуальной ориентации и гендерной идентичности (СОГИ). Вместо этого они документируют общее количество преступлений, совершенных интимными партнерами за год в целом. Система сбора и анализа данных пока не включает и не оценивает важные данные, такие как данные о количестве зарегистрированных инцидентов, общей продолжительности уголовного процесса, расследованиях Специальной следственной службы (ССС), и определенную информацию о предполагаемых преступниках (например, являются ли они сотрудниками правоохранительных органов).

⁵¹ Инициированный проект конституционного закона противоречит свободе слова и вводит цензуру

<https://shorturl.at/R7daE>

⁵² Официальные данные на грузинском языке: https://aidscenter.ge/epidsituation_en.php

⁵³ Совместный отчет за 2023 год Министерства внутренних дел, Прокуратуры и Верховного суда Грузии по статистике преступлений на почве дискриминации (на английском языке): https://www.geostat.ge/media/60698/Hate_2023.pdf

⁵⁴ Совместный отчет за 2023 год Министерства внутренних дел, Прокуратуры и Верховного суда Грузии по статистике преступлений на почве дискриминации (на английском языке): https://www.geostat.ge/media/60698/Hate_2023.pdf

Более того, по словам Народного защитника Грузии⁵⁵, статистическая методология не включает анализ возможных причин преступлений на почве ненависти и причин трудностей в выявлении мотива ненависти. Кроме того, статистические отчеты, упомянутые в Отчете о действиях правительства, не содержат всестороннего анализа статистики/цифр, представленных в них⁵⁶. Отчеты содержат лишь несколько слайдов, на которых тенденции и проблемы представлены в виде маркированных пунктов, вместо того чтобы предоставить полноценную оценку.

Грузия соблюдает сроки обязательной отчетности перед международными органами о прогрессе, достигнутом в соблюдении прав и свобод человека, а также представляет отчеты в комитеты ООН, включая информацию о количестве зарегистрированных преступлений на почве ненависти, которая передается в БДИПЧ ОБСЕ⁵⁷.

⁵⁵ Народный защитник Грузии, Специальный отчет о позитивных обязательствах сотрудников правоохранительных органов по защите равенства уязвимых групп, 2021, стр. 3–4, доступно на английском языке по ссылке:

<https://shorturl.at/XeHBp>

⁵⁶ Отчет о выполнении (27/10/2022) Сообщение от Грузии по группе дел «Идентоба и другие против Грузии» (заявление № 73235/12), пункт 38.

⁵⁷ Подробнее по ссылке: <https://hatecrime.osce.org/georgia>



РЕКОМЕНДАЦИИ



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- ★ Прекратить введение репрессивного законодательства, нарушающего права грузинского народа, и остановить нарастающую кампанию репрессий.
- ★ Содействовать юридическому признанию гендера без инвазивных медицинских процедур — быстрым, прозрачным и доступным способом.
- ★ Разработать и внедрить протоколы оказания медицинской помощи транс* людям, провести тренинги для врачей.
- ★ Создать эффективную систему мониторинга расистских и анти-ЛГБТ ненавистнических высказываний, опираясь на опыт Народного защитника и соответствующих НПО, в том числе организаций ЛГБТ-сообществ.
- ★ Собирать и публиковать статистику о количестве жалоб на нарушения прав человека, отдельно выделяя такие группы, как ЛГБТ-люди, а также включая статистику о количестве жалоб на домашнее насилие и дискриминацию.
- ★ Проводить надлежащее и эффективное расследование всех жалоб на преступления на почве ненависти в отношении ЛГБТ-людей.
- ★ Обеспечить ЛГБТ-сообществу возможность и безопасность для реализации права на свободу слова и мирных собраний.



ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- ★ Собирать дезагрегированные данные о количестве жалоб на дискриминацию, включая ППН, по различным признакам, в том числе СОГИ, и публиковать такие данные вместе с информацией о том, какие действия предпринимает правительство для наказания за такие нарушения прав человека и предотвращения подобных нарушений в будущем.
- ★ Собирать отдельно и формировать статистику по бытовым преступлениям, совершенным на почве СОГИ.
- ★ Создать безопасные пространства для взаимодействия и диалога.

 ECOM

