



# АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАЗАХСТАНА, СВЯЗАННОГО С СОГИ И ВИЧ

ТАЛЛИНН  
2024



**Анализ национального законодательства Казахстана, связанного с СОГИ и ВИЧ / ЕКОМ** — Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию. — Таллин, 2024. — 13 с.

**Подготовка публикации:** Айгерим Кусайынкызы, Жыпариза Жумагазиева.

**Особая благодарность за работу над докладом** Нурисламу Калимбаеву.

**Редактирование и перевод:** Александра Яцура, Маркус Ода.

**Дизайн и верстка:** Анастасия Данилевская.



Публикация подготовлена ЕКОМ и издана в рамках регионального проекта «Устойчивость услуг для ключевых групп населения в регионе Восточной Европы и Центральной Азии» (SoS\_project 2.0), осуществляемого консорциумом организаций во главе с Альянсом общественного здоровья в партнерстве с БО «100% Жизни», при финансовой поддержке Глобального фонда.

Мнения, выраженные в данной публикации, принадлежат авторам и могут не совпадать с мнением организаций консорциума, а также Глобального фонда.

Глобальный фонд не принимал участия в согласовании и утверждении ни самого материала, ни возможных выводов из него.



## СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

**АРТ** Антиретровирусная терапия

**ВЕЦА** Восточная Европа и Центральная Азия

**ВИЧ** Вирус иммунодефицита человека

**ВОЗ** Всемирная организация здравоохранения

**ЛГБТ** Лесбиянки, геи, бисексуалы и транс\* люди

**ЛЖВ** Люди, живущие с ВИЧ

**МСМ** Мужчины, практикующие секс с мужчинами

**НПО** Неправительственная организация

**ППН** Преступления на почве ненависти

**ПЦР** Полимеразная цепная реакция

**РК** Республика Казахстан

**СОГИ** Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

**ТБ** Туберкулез

**Транс\*** Понятие, описывающее человека, который идентифицирует себя как трансгендер, небинарный или гендерно неконформный человек, включая транссексуала, гендерквир, гендерно изменчивого, агендера, третьего гендера, бигендера (не ограничиваясь этими характеристиками личности)

**УК РК** Уголовный кодекс Республики Казахстан

**УПО** Универсального периодического обзора

**ЮНЭЙДС** Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу

Цель настоящего сравнительного анализа — определить правовые барьеры, а также проблемы в тех сферах, где уже имеется необходимое законодательство; однако оно не в полной мере обеспечивает возможность реализации прав и свобод лесбиянок, геев, бисексуалов и транс\* людей и людей, живущих с ВИЧ. Кроме этого, в данном документе анализируются меры по предотвращению дискриминации на основе СОГИ и ВИЧ, а также эффективность законодательных мер против преступлений по разжиганию ненависти.

При анализе правовой практики во внимание принимались судебная практика и государственная статистика, а также сообщения активистов и активисток, информация и статистика организаций, занимающихся документированием случаев нарушений прав человека и их защитой, и данные с открытых источников.

На основании полученных материалов составлен перечень рекомендаций для государства, представителей международных организаций и гражданского сектора. Эта информация может быть полезной при планировании адвокационных процессов в продвижении прав ЛГБТ и ЛЖВ, а также устранении барьеров, препятствующих их доступу к защите своих прав и свобод.



## НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ТРАНСФОРМИРОВАНЫ В СЛЕДУЮЩИЕ ЗАКОНЫ

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
<b>ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ</b>		
Отдельный закон, определяющий и запрещающий дискриминацию, в т.ч. по признакам СОГИ		✗
Положение о запрете дискриминации (равном обращении) в сфере образования	✓	
Закон о запрете домашнего насилия	✓	
в т.ч. по признакам СОГИ		✗
Положение о преступлениях на почве ненависти в Уголовном кодексе РК		✗
Отдельный закон о правах людей, живущих с ВИЧ		✗
Положение о правах ЛЖВ в Кодексе Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»	✓	
Положение о запрете дискриминации (неравного обращения) в сфере здравоохранения	✓	
в т.ч. по признакам СОГИ		✗
ВИЧ+	✓	
Запреты на иммиграцию или въезд в страну для ЛЖВ		✗
Уголовная ответственность за преднамеренную и/или непреднамеренную передачу ВИЧ	✓	
Запрет на донорство крови для ЛГБТ (формально нет)		✗
Специальные скрининговые процедуры для ЛГБТ-доноров	✓	
Законодательно закреплённая процедура юридического трансгендерного перехода	✓	
Обязательное заключение психиатра для «смены пола»	✓	
Урегулированность обязательных и необязательных хирургических процедур для юридического трансгендерного перехода	✓	
Принят медицинский протокол для транс* людей, соответствующий МКБ-10		✗
Разрешение использовать международные медицинские протоколы для врачей, наблюдающих транс* людей (но могут носить рекомендательный характер)		✗
Нормативно закреплённый список противопоказаний для юридического трансгендерного перехода	✓	
Признание однополых партнерств на законодательном уровне		✗
Признание через суд незарегистрированного совместного проживания однополых пар в качестве юридического брака		✗
Криминализация добровольных гомосексуальных отношений		✗

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
<b>ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ</b>		
Возможность для транс* людей после юридического трансгендерного перехода вступать в гетеросексуальные браки	✓	
Усыновление для однополых пар		✗
Одинокое усыновление для ЛГБТ (для женщин – «да», для мужчин без детей – «нет»)		✗
Усыновление для ЛЖВ		✗
Законодательство, регулирующее порядок проведения мирных собраний	✓	
Критерии, по которым может быть отказано в разрешении на проведение мирного собрания	✓	
Запрет на проведение мирных собраний для ЛГБТ		✗
Штрафные санкции за проведение несогласованного с властями мирного собрания	✓	
Закон «О запрете гей-пропаганды»		✗
Попытки внести законопроекты, ограничивающие свободу слова для ЛГБТ, в т.ч. законопроекты «о запрете гей-пропаганды»	✓	
Возможность для НПО получать финансирование из национального и/или местных бюджетов	✓	
Реально работающие механизмы распределения государственных средств для НПО, работающих в социальной сфере, исключая здравоохранение, например, в области образования, культуры, спорта, молодежи, социальной защиты	✓	
Стабильное финансирование государством ВИЧ-сервисных НПО		✗
Государственное финансирование услуг в сфере ВИЧ для ЛГБТ		✗
Обязательная разрешительная процедура регистрации общественной организации	✓	
Регистрация общественной ЛГБТ-организации		✗
Возможность получать донорскую поддержку от международных организаций и фондов (но действуют жесткие требования по публичной отчетности и штрафы)	✓	



## ВВЕДЕНИЕ

Республика Казахстан (далее — Казахстан или РК) утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Гарантии государства о защите прав, недопущении, каких-либо форм дискриминации в связи с ВИЧ закреплены на законодательном уровне в Конституции и Кодексе о здоровье народа и системе здравоохранения Республики Казахстан.

В стране реализуется стратегия ЮНЭЙДС «95-95-95», которая направлена на обеспечение профилактики, тестирования, лечения и ухода в связи с ВИЧ-инфекцией. Сегодня 82 процента людей, живущих с ВИЧ, знают свой статус, из них 88 процентов принимают антиретровирусную терапию, 90 процентов людей, живущих с ВИЧ, имеют подавленную вирусную нагрузку.

Во всех регионах страны внедряется инновационный вид профилактики — доконтактный. Благодаря проекту Глобального Фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, 15 лабораторий региональных центров по профилактике ВИЧ получили автоматизированное ПЦР-оборудование. С каждым годом все больше представителей ключевых групп населения (лица, употребляющие инъекционные наркотики, работницы/-ки секса, мужчины, имеющие секс с мужчинами) тестируются на ВИЧ. Женщины с ВИЧ в 98% случаях рожают здоровых детей. Более доступной становится АРТ, которая назначается больным сразу после постановки диагноза и предоставляется бесплатно.

С точки зрения международных стандартов, РК ратифицировала все необходимые документы ООН в сфере прав человека. Международное право является частью правовой системы Казахстана. **Следующие международные договора по правам человека были ратифицированы в Казахстане:**

- ✓ Международный пакт о гражданских и политических правах;
- ✓ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- ✓ Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- ✓ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- ✓ Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- ✓ Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- ✓ Конвенция о правах ребенка;
- ✓ Конвенция о правах инвалидов;
- ✓ Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

1 90 процентов людей, живущих с ВИЧ в Казахстане, имеют подавленную вирусную нагрузку. – URL: <https://kncdz.kz/ru/news/item/7741/>

Однако **в стране признаны механизмы подачи индивидуальных жалоб только в шесть органов ООН по защите прав человека**, а именно;

- 1** Комитет по правам человека (Международный пакт о гражданских и политических правах);
- 2** Комитет о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- 3** Комитет о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- 4** Комитет о правах ребенка;
- 5** Комитет о правах инвалидов;
- 6** Комитет против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Государственные органы подают регулярные доклады в Договорные органы ООН и отчеты в рамках Универсального периодического обзора. РК неоднократно получала рекомендации о принятии всеобъемлющего антидискриминационного законодательства в отношении соблюдения прав ЛГБТ и ЛЖВ. Однако, рекомендации органов ООН не имплементированы в национальное законодательство.



## **ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В КАЗАХСТАНЕ**

Конституция отдельно закрепляет принцип недискриминации с открытым списком защищенных признаков: «никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам»<sup>2</sup>.

В стране нет отдельного антидискриминационного закона. Тем не менее, 8 декабря 2023 года Президентом РК подписан Указ «О Планах действий в области прав человека и верховенства закона», в соответствии с которым в марте 2024 года ожидается создание постоянной рабочей группы по вопросам антидискриминационного законодательства и по выполнению Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и/или создание отдельного структурного подразделения в Национальном центре по правам человека по вопросам ликвидации всех форм дискриминации<sup>3</sup>.

Например, в 2019 году Верховный суд Казахстана присудил компенсацию за незаконное размещение на странице в Интернет-сети Facebook фотографии двух целующихся женщин без их согласия<sup>4</sup>. Судебное разбирательство длилось полтора года, суд первой инстанции признал действия мужчины незаконными, однако апелляционный суд изменил это решение, сославшись на «защиту нравственности населения» и недопустимость однополых союзов в соответствии с законодательством. Верховный суд отменил решение апелляционной инстанции, подчеркнув нарушение прав истцов на неприкосновенность частной жизни и свободу от дискриминации, что защищено конституцией Казахстана. Но такие кейсы, решаемые в пользу лиц, чьи права были нарушены, к сожалению, встречается редко.

<sup>2</sup> Конституция РК. — URL: [https://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/constitution](https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution)

<sup>3</sup> Указ Президента РК № 409 от 08.12.2023 «О Планах действий в области прав человека и верховенства закона». — URL: <https://www.akorda.kz/ru/o-plane-deystviy-v-oblasti-prav-cheloveka-i-verhovenstva-zakona-811622>

<sup>4</sup> URL: [Kazakhstan Supreme Court Upholds Privacy Rights](https://www.kazakhstan.gov.kz/en/news/2019/12/19/14444)



Также в 2019 году правительство Казахстана приняло рекомендацию обеспечить свободу правозащитной деятельности для ЛГБТ-групп<sup>5</sup>.

В январе 2019 года вступили в силу подзаконные акты Закона Республики Казахстан «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», которые были приняты без дискриминационных норм, касающихся ЛГБТ-сообщества. Это достижение было результатом совместных усилий экспертов из организаций «Интерньюс», Бюро по правам человека и соблюдению законности, Казахской трансгендерной инициативы «Alma-TQ», Казахской феминистской инициативы «Феминита», Amnesty International и «Фонда Сорос-Казахстан». Этот случай показывает, что законодательные инициативы, направленные на введение дискриминационных положений против ЛГБТ-сообщества, являются актуальной проблемой, требующей внимания и координации усилий гражданского общества.

Вместе с тем ЛГБТ-люди и ЛЖВ сообщества, по сообщениям активистов и НПО, продолжают сталкиваться с дискриминацией, преследованием и насилием, несмотря на гарантию защиты от дискриминации в Конституции. Призывы ограничить обсуждение вопросов, связанных с ЛГБТ, стали частыми в последние годы. Одним из таких фактов стал запрет правительства Казахстана показа анимационного фильма «Базз Лайтер» из-за сцены, в которой двое женских персонажа поцеловались<sup>6</sup>, в петиции о запрете авторы указывали на необходимость защиты детей от ЛГБТ-влияния. В Казахстане спустя месяц после запуска был заблокирован информационный сайт Selftanu.kz в 2024 году, предназначенный для помощи ЛГБТК-молодежи и их близким. Авторы ресурса получили множество угроз. Проект, разработанный с участием психологов, научных работников и специалистов с медицинским образованием, был нацелен на облегчение жизни ЛГБТ-подростков в Казахстане<sup>7</sup>. Республиканское общественное объединение «Сенімен Болашақ (С тобой будущее)» инициировало петицию против сайта, собравшую около четырех тысяч подписей. Selftanu.kz также подвергся DDoS-атаке, организованной через российские антигендерные сайты. Комитет по охране прав детей Казахстана направил рекомендацию заблокировать сайт в Министерство культуры и информации РК, ссылаясь на закон о защите детей от вредной информации. Чиновники посчитали, что сайт содержал информацию сексуального и эротического характера, что и стало основанием для его блокировки.

Видео с танцем в юрте в казахских национальных костюмах вызвало широкий резонанс в Казахстане в июне 2024 года. На исполнителя возбудили уголовное дело по части 1 статьи 174 Уголовного кодекса Казахстана «Разжигание социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни». Тем не менее, основное обвинение заключается в том, что танец не соответствует традиционным ценностям и пропагандирует ЛГБТ<sup>8</sup>.

В Казахстане продолжают попытки принять закон «против пропаганды ЛГБТ», в июне 2024 года, петиция «против пропаганды ЛГБТ» набрала 50 тысяч подписей и рассматривается Министерством культуры и информации РК. Петицию инициировала общественная организация «Казахстанский Союз Родителей».

<sup>5</sup> USAID помогает защищать интересы ЛГБТ-сообщества в Казахстане. — Kazakhstan, News, U.S. Agency for International Development. – URL: <https://www.usaid.gov/ru/kazakhstan/news/usaid-supported-advocacy-efforts-protect-lgbt-community-kazakhstan>

<sup>6</sup> Kazakh Authorities Block Website Dedicated To LGBT Relations. — URL: <https://www.rferl.org/a/kazakhstan-website-blocked-lgbt/32817945.html>

<sup>7</sup> В Казахстане заблокировали сайт для ЛГБТК-подростков. — URL: <https://kz.kursiv.media/2024-02-12/lbbs-lgbtsait/>

<sup>8</sup> На исполнителя танца на каблуках в юрте в Казахстане возбудили уголовное дело по статье «Разжигание розни». — URL: <https://rus.azattyq.org/a/33043272.html>



## КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ПЕРЕДАЧИ ВИЧ

Передача ВИЧ криминализована статьей 118 УК РК, которая предусматривает ответственность за «заведомое поставление другого лица в опасность заражения ВИЧ» и «заражение другого лица ВИЧ лицом, знавшим о наличии у него этой болезни». При этом, в примечании указывается, что «лицо, совершившее деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, освобождается от уголовной ответственности в случае, если другое лицо, поставленное в опасность заражения либо зараженное ВИЧ, было своевременно предупреждено о наличии у первого этой болезни и добровольно согласилось совершить действия, создавшие опасность заражения».

Согласно данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан за период с 1998 по 2022 год по статье 118 Уголовного кодекса было вынесено 13 обвинительных приговоров. До 2019 года осуждены были 3 женщины и 9 мужчин. В 2020-2022 годах было вынесено 2 обвинительных приговора, однако детализация по полу в статистической отчетности не представлена<sup>9</sup>.

Криминализация передачи ВИЧ в Казахстане негативно влияет на права ЛЖВ. Это способствует нарушению права на частную жизнь и конфиденциальность, поскольку создает страх среди ВИЧ-положительных людей раскрывать свой статус из опасения быть уголовно преследуемыми. Кроме того, угроза уголовного преследования может отпугнуть людей от тестирования на ВИЧ и доступа к медицинскому лечению. Социальная изоляция и стигматизация, которые возникают вокруг ВИЧ из-за криминализации, усиливают отчуждение и дискриминацию в отношении людей с ВИЧ, что может привести к разрыву семейных отношений и потере работы. Криминализация создает препятствия для справедливого процесса, когда в судебной практике недостаточно внимания уделяется доказательствам преднамеренного заражения, что ведет к несправедливым обвинениям и приговорам. Таким образом, криминализация передачи ВИЧ в Казахстане не только неэффективна с точки зрения общественного здравоохранения, но и серьезно нарушает основные права человека, включая право на здоровье, частную жизнь и справедливый процесс.



## ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

Уголовное законодательство Республики Казахстан не содержит в себе определения преступления на почве ненависти, однако можно утверждать, что ответственность за такие преступления предусмотрена. Так, отягчающим обстоятельством признается «совершение уголовного правонарушения по мотиву национальной, расовой и религиозной ненависти или вражды»<sup>10</sup>. Также законодательно предусмотрена уголовная ответственность за «нарушение равноправия человека и гражданина»<sup>11</sup>. Но практически невозможно получить защиту при совершении преступления против ЛГБТ-человека. Более того, полиция из-за повышенной трансфобии и гомофобии отказывается принимать заявления и расследовать преступления против ЛГБТ-людей<sup>12</sup>.

<sup>9</sup> Отношение людей, живущих с ВИЧ, к статье 118 Уголовного Кодекса Республики Казахстан «Заражение ВИЧ-инфекцией». — URL: [https://ewna.org/wp-content/uploads/2024/01/criminalisation-of-hiv-in-the-republic-of-kazakhstan-community-perceptions\\_ewna\\_2023.pdf](https://ewna.org/wp-content/uploads/2024/01/criminalisation-of-hiv-in-the-republic-of-kazakhstan-community-perceptions_ewna_2023.pdf)

<sup>10</sup> Уголовный кодекс Республики Казахстан, статья 54.

<sup>11</sup> Там же, статья 145.

<sup>12</sup> Преступления на почве ненависти к ЛГБТИ / HCRW. — URL: <https://hatecrime.osce.org/ru/prestupleniya-na-pochve-nenavisti-k-lgbti>

Насилие и стигма на основе СОГИ усиливается в Казахстане в связи с увеличением числа пропагандируемых медиа каналов, которые используют ЛГБТ-сообщество в своих популистских целях, чтобы дестабилизировать работу правозащитников и активистов, учитывая общий уровень усиления ненависти к представителям сообщества<sup>13</sup>.

Ежемесячно правозащитниками фиксируются преступления, в том числе совершенные представителями правоохранительных органов, такие как шантаж, вымогательство, отказ в принятии заявлений и должном расследовании, физическое и психологическое насилие, совершаемое сотрудниками полиции в отношении ЛГБТ-людей. Система, предназначенная для защиты, сама становится агрессором и преступником из-за ненависти к ЛГБТ-людям, которая замалчивается и покрывается.

К примеру, в июле 2023 года ЛГБТ-активистку чуть не сбил водитель, который ее узнал. Мужчина также оскорбил её словесно. Активистка подала жалобу в полицию, но расследования или последующих действий не последовало<sup>14</sup>.

В 2023 году трансгендерной инициативой ALMA-TQ зарегистрировано 59 случаев нарушения прав, дискриминации и насилия, связанных с СОГИ. Это почти вдвое больше по сравнению с 2022 годом, когда было зафиксировано 29 подобных случаев<sup>15</sup>. Транс\* женщина секс-работница подверглась преследованиям, шантажу и угрозам выселения, когда полицейские пришли к ней в квартиру, выдавая себя за клиентов. Офицеры вымогали у неё деньги, как это делали и другие ранее. Несколько других трансгендерных секс-работниц сообщили, что их преследовали, задерживали и подвергали насилию полицейские<sup>16</sup>. В июле 2023 года двух мужчин, находившихся на свидании в законно припаркованной машине, атаковали патрульные офицеры. Правоохранители, не предъявив удостоверения или юридических оснований, пытались вытащить их из машины, требовали документы и использовали унижительные гомофобные выражения. Они также угрожали распространением потенциально компрометирующего видео, якобы снятого на их рабочую камеру. После угрозы подать жалобу полиция покинула место происшествия, а мужчины позднее получили извинения от департамента. В 2023 году в Шымкенте трансгендерная женщина столкнулась с изъятием бизнеса и вынужденным изгнанием из города правоохранительными органами. Произошло нападение на неё в её собственном доме, однако полиция отказалась предпринимать какие-либо действия.

ЛГБТ-люди не чувствуют защиты со стороны государства, законодательство не работает должным образом, а обращение в полицию может привести к еще более печальным последствиям. Многие из тех, кто обратился за помощью, предпочитают как можно быстрее забыть о случившемся инциденте. В задокументированных случаях часто указывают, что бесполезно обращаться за защитой в полицию.

Из 440 участников исследования Education Community 73 человека, или 17% ЛГБТ, сообщили, что за последний год подверглись насилию. Кроме того, 40 человек (или 9%) предпочли не отвечать. Большинство случаев насилия были классифицированы как психологические (77%), физические (55%), сексуальные (32%) или экономические (14%).

<sup>13</sup> Хейтспич в сети: распознать, противостоять и предотвратить. – URL: <https://drfl.kz/ru/online-hate-speech/>

<sup>14</sup> Ежегодный обзор положения в области прав человека лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов с января по декабрь 2023 года. – URL: [https://www.ilga-europe.org/files/uploads/2024/02/2024\\_kazakhstan.pdf](https://www.ilga-europe.org/files/uploads/2024/02/2024_kazakhstan.pdf)

<sup>15</sup> URL: <https://www.alma-tq.org/>

<sup>16</sup> Ежегодный обзор положения в области прав человека лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов с января по декабрь 2023 года. – URL: [https://www.ilga-europe.org/files/uploads/2024/02/2024\\_kazakhstan.pdf](https://www.ilga-europe.org/files/uploads/2024/02/2024_kazakhstan.pdf)



## ЧАСТНАЯ И СЕМЕЙНАЯ ЖИЗНЬ

Казахстан не признает ни однополых браков, ни каких-либо форм гражданских партнерств для ЛГБТ-людей. В июне 2023 года президент Казахстана подписал Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам образования, наставничества и безопасности детей»<sup>17</sup>, который вызвал критику со стороны правозащитников. Власти Казахстана приняли меры, аналогичные российским, ограничивающие права ЛГБТ-людей: согласно новым поправкам, ЛГБТ-людям будет запрещено не только усыновлять детей, но и выступать в роли их наставников. Принятый закон предусматривает, что над детьми, оставшимися без родителей или опекунов, может быть закреплен наставник, который будет оказывать им индивидуальную поддержку и помогать в подготовке к самостоятельной жизни. В документе подчеркивается, что наставником не могут быть «лица, придерживающиеся нетрадиционной сексуальной ориентации». Также запрещается выступать наставниками лицам, осужденным за убийство, умышленное причинение вреда здоровью, преступления против здоровья населения и нравственности, половой неприкосновенности, экстремистские или террористические преступления, а также за торговлю людьми.



## ПРАВОВЫЕ БАРЬЕРЫ ДЛЯ ТРАНС\* ЛЮДЕЙ

В законодательстве Казахстана отсутствуют толерантные процедуры для юридического признания гендера. Казахстан до сих пор требует осуществления хирургического вмешательства и прохождения психиатрического освидетельствования для признания юридического гендера. В июне 2024 года Комитет против пыток ООН призвал Казахстан «отменить требование об обязательной хирургической смене пола», что является частью инвазивной и унижительной процедуры юридической смены пола в Казахстане<sup>18</sup>. Комитет выразил обеспокоенность тем, что в соответствии с пунктом 13 статьи 257 Кодекса «О браке (супружестве) и семье» обязательным условием для юридического признания пола является хирургическая смена пола, включая стерилизацию, что требуется также наличие психиатрического диагноза, и что для таких лиц отсутствует какая-либо психосоциальная поддержка (статья 16). Рекомендации по отмене требования обязательной хирургической коррекции пола как условия для юридического признания гендера трансгендерных людей также направлялись в Казахстан со стороны Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2019 году. Тем не менее со стороны Казахстана не были предприняты шаги по принятию поправок в законодательство касаясь юридического признания гендера.

В 2020 году с введением нового Кодекса РК «О здоровье и системе здравоохранения» изменились правила медицинского освидетельствования для трансгендерных людей в Казахстане. Обратиться в медицинскую комиссию можно с 21 года. В Казахстане действует всего одна комиссия в Алматы<sup>19</sup>.

<sup>17</sup> Токаев подписал закон, запрещающий усыновление и наставничество над детьми-сиротами для ЛГБТ+. — URL: <https://rus.azattyq.org/a/32832434.html>

<sup>18</sup> Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Казахстана. — URL: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g23/104/23/pdf/g2310423.pdf?token=cN7dxEjklVY8J9m5Hh&fe=true>

<sup>19</sup> Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения». — URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=34464437](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34464437)

Для того, чтобы получать гормональную терапию транс\*человеку необходимо прохождение комиссии в Республиканском научно-практическом центре психического здоровья. На первом этапе, после консультации психиатра и психолога, пациенту могут выдать либо справку с диагнозом F64.0 «Транссексуализм», либо направление в стационар в психосоматическое отделение для дополнительного обследования, чтобы исключить наличие ментальных расстройств. Комиссия обычно проводится амбулаторно, но при подозрении на ментальные расстройства может быть рекомендовано пребывание в стационаре в течение двух-трех недель для полного обследования и исключения сопутствующих диагнозов.

Правозащитники подчеркивают, что трансгендерные люди в Казахстане сталкиваются с высоким уровнем насилия и дискриминации. Проблемы возникают при трудоустройстве из-за отсутствия защиты от трансфобии, а также с получением образования и медицинских услуг<sup>20</sup>.

## СВОБОДА МИРНЫХ СОБРАНИЙ И ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

В 2020 году были внесены поправки в закон «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан»<sup>21</sup>. Несмотря на формальное изменение законодательства, переходящего от разрешительного к уведомительному характеру проведения мирных собраний, акиматы (местные исполнительные органы) по-прежнему систематически отказывают в проведении митингов и собраний. В 2023 году феминистские движения подали первые заявки на проведение митинга и марша в 2024 году. Однако акимат отклонил их запросы, объясняя это потенциальной угрозой нарушения общественного порядка в случае проведения мирных собраний на заявленные темы и указывая, что данные митинги пропагандируют ЛГБТ-повестку<sup>22</sup>. Власти указали, что площадь Уалиханова, утвержденная маслихатом для мероприятий, будет занята ремонтными работами 9 марта, а площадь возле кинотеатра «Сары-Арка» будет занята другим культурно-массовым мероприятием. Акимат г. Алматы сообщил о поступлении более 20 обращений с категоричными требованиями<sup>23</sup> запретить феминистский марш и митинг 8 Марта в 2024 году. В результате, акимат решил запретить акцию из-за опасений нарушения общественного порядка. Власти Алматы отметили, что в последние несколько лет представители феминистских движений уже проводили санкционированные митинги 8 Марта. Однако чиновники выразили недовольство тем, что организаторы и участники неоднократно отклонялись от заявленной тематики, вызывая недовольство среди граждан, молодежи и участников декабрьских событий.

В Казахстане нет закона, запрещающего символику ЛГБТ или «пропаганду ЛГБТ-движения». Не смотря на это чиновники считают, что феминистские акции в Алматы создают риски проведения несанкционированных сборов и нарушений общественного порядка.

<sup>20</sup> Каждый трансгендерный человек в Казахстане хоть раз в жизни подвергался насилию или дискриминации. — URL: <https://orda.kz/kazhdyj-transgendernyj-chelovek-v-kazahstane-hot-raz-v-zhizni-podvergalsja-nasiliju-ili-diskriminacii-pravozaschitnica-viktorija-primak-385523/>

<sup>21</sup> Плюсы и минусы нового закона о митингах в Казахстане. — URL: <https://cabar.asia/ru/plyusy-i-minusy-novogo-zakona-o-mitingah-v-kazahstane>

<sup>22</sup> Акимат Алматы об отказе проводить марш 8 марта: Просили запретить из-за пропаганды ЛГБТ. — URL: <https://informbu-ro.kz/novosti/akimat-almaty-ob-otkaze-provodit-mars-8-marta-prosili-zapretit-iz-za-propagandy-lgbt>

<sup>23</sup> Почему акимат не разрешил провести феминистский митинг 8 марта в Алматы. — URL: <https://kz.kursiv.media/2024-03-05/zhrb-akimat-alm-mal/>

Акимат Алматы впервые и единственный раз дал разрешение на проведение женского марша 8 марта в 2021 году. В марше тогда приняли участие около 1000 человек, что сделало его самым массовым за всю пятилетнюю историю женских маршей в Казахстане.

В мае 2023 года ЛГБТ активист подал заявку на организацию Прайд марша в Астане. Администрация города ложно указала на текущие ремонтные работы и культурные мероприятия, чтобы отклонить запрос. В октябре после обращения активиста с обжалованием решения было проведено судебное заседание. Суд поддержал решение предыдущего суда и отказал в удовлетворении апелляции активистки<sup>24</sup>.



## СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ ДЛЯ ЛГБТ И ЛЖВ

В августе 2023 года НПО Education Community подало заявку на регистрацию на сайте по поиску работы Headhunter (hh.kz), указав свою деятельность в области ЛГБТ-активизма. Изначально Headhunter отклонил заявку, ссылаясь на условия использования, запрещающие ассоциации, которые могут навредить репутации сайта. После запроса на разъяснение отказа в регистрации НПО было зарегистрировано на платформе.

Гражданские общественные организации продолжают подвергаться преследованиям и облавам со стороны властей. Квир-феминистской инициативе «Феминита» продолжают отказывать в регистрации в Министерстве юстиции Казахстана на абсурдных и произвольных основаниях. Департамент юстиции Алматы отказывается регистрировать организацию «Феминита» уже 7 лет. С момента основания в декабре 2017 года участницы организации «Феминита», защищающей права лесбиянок, бисексуалок, квир-женщин, секс-работников/-ниц, а также женщин с инвалидностью подавали заявления на регистрацию в Министерство юстиции РК. Однако каждый раз заявление возвращалось с требованиями внести изменения в устав организации, в результате чего процесс регистрации был прерван. Стремясь прекратить этот цикл и добиться официальной регистрации, организация обратилась в суд с требованием признать действия Министерства юстиции РК незаконными и нарушающими их конституционное право на свободу объединений. Основные причины отказа связаны с использованием в уставе терминов «лесбиянки», «геи», «бисексуалы», «транс\*люди», «интерсексуалы» и «квир-персоны», которые, по их мнению, не могут быть признаны гражданами Казахстана<sup>25</sup>.

21 сентября 2023 года Государственный комитет по налогам Министерства финансов РК опубликовал «реестр получателей иностранного финансирования», в котором перечислены организации и отдельные лица, получающие средства за рубежом на исследования, юридическую помощь и другие формы деятельности.

Гражданские общественные организации в Казахстане и за рубежом требовали немедленного отзыва реестра, в котором перечислены несколько групп, работающих по вопросам прав ЛГБТ, а также журналисты и блогеры.

<sup>24</sup> URL: <https://parniplus.com/lgbt-movement/astana-sud-pride-month/>

<sup>25</sup> НГ: «Нам хотят заткнуть рот или посадить». Активисты «Феминиты» – о петиции против «пропаганды ЛГБТ» и воркшопе в Костанае. — URL: <https://www.ng.kz/modules/news/article.php?storyid=52722>



## РЕКОМЕНДАЦИИ



### ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- ★ Внедрить всестороннее законодательство, которое гарантирует право на равенство и защищает от дискриминации по всем признакам, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность. Это законодательство должно четко определять термин «дискриминация» (как прямую, так и косвенную), содержать перечень действий, критериев и оценок, показывающих дискриминацию.
- ★ Исключить из законодательства требование об обязательной хирургической смене пола для юридического признания гендера и снизить возраст для осуществления трансгендерного перехода с 21 года на 18 лет.
- ★ Ввести положения в уголовное законодательство преступления на почве ненависти по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности.
- ★ Обеспечить инструктаж правоохранительных и следственных органов, а также их обучение и оснащение соответствующими процедурами и ресурсами, которые позволят эффективно устанавливать, расследовать и собирать доказательства преступлений, совершенных по признаку СОГИ.
- ★ Расследовать халатность и преступления совершенные сотрудниками правоохранительных органов в отношении ЛГБТ-людей.
- ★ Обратить внимание на системную проблему непрекращающегося насилия в отношении ЛГБТ-людей и открыто выразить свою позицию по вопросу дискриминации на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности.
- ★ Улучшить доступ ключевых групп населения к центрам тестирования ВИЧ. Это достижимо лишь при условии строгой конфиденциальности процесса тестирования и гарантии, что медицинский персонал обладает достаточными знаниями о специфических потребностях пациентов.
- ★ Провести обучающие тренинги для медицинских работников.
- ★ Призвать СМИ мониторить и освещать ситуацию с нарушением прав и дискриминацией ЛГБТ-людей без предрассудков, квір-фобии и стигмы, не используя их в качестве инструмента для повышения рейтингов и разжигания ненависти.



### ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Предоставить финансовую поддержку организациям, работающим с ЛГБТ в Казахстане для документирования случаев дискриминации и преступлений, а также для разработки мер по улучшению законодательства, которое строго запрещает любую форму дискриминации на основе гендерной идентичности или сексуальной ориентации, и пресекает преступления по разжиганию ненависти.



 **ECOM**

