

Позиционный документ ЕКОМ. Об инициации закона о прозрачности иностранного влияния в Грузии

Предпосылки

20 февраля партия «Сила народа» инициировала закон об агентах иностранного влияния в Парламенте Грузии. Сама партия ассоциирована с правящей партией «Грузинская мечта», которая уже заявила о [готовности поддержать закон](#) при голосовании.

Что предлагается в законе?

Если закон примут, неправительственные организации и СМИ, которые получают более 20% от своего финансирования из иностранных источников, должны будут зарегистрироваться в качестве «агентов иностранного влияния». В случае отказа, организациям грозит штраф размером 9 400 долларов США и проверка со стороны Министерства юстиции за несоблюдение требований.

Министерство юстиции получит право дважды в год проверять документы организаций, которые по мнению ведомства, являются агентами иностранного влияния. Министерство сможет начать расследование без какого-либо разрешения и будет иметь доступ к персональным данным без ограничений. Эти проверки будут включать доступ к персональным данным людей, которые получают поддержку от НПО, что нарушает право

каждого человека на неприкосновенность личной жизни и подвергнет сообщества опасности в условиях превалирующей стигмы и дискриминации в стране.

При чем здесь Россия?

Около 300 неправительственных организаций Грузии выпустили общее заявление против этой инициативы. Основная причина – схожесть проекта с российским законом об иностранных агентах. Есть серьезные опасения, что в случае принятия закон приведет к репрессиям гражданского общества и СМИ, подобно тем, что [происходят в Российской Федерации](#).

В результате принятия аналогичного закона в РФ сократилось число программ, направленных на защиту прав человека и здоровья. Одни НКО были ликвидированы судом за нарушение требований, предъявляемых к «иностранным агентам», другие были вынуждены самоликвидироваться из-за ограничений своей деятельности и штрафов. Те, кто продолжал функционировать, становились жертвами усиливающегося контроля, преследований и репрессий.

Как законопроект отразится на ключевых группах населения и ЛГБТ-людей?

Иницируемый законопроект в Грузии – это, в первую очередь, угроза для более маргинализированных групп населения, в том числе ЛГБТ-сообществ, людей, живущих с ВИЧ, секс-работников. Принятие закона

может привести к сокращению числа программ по вопросам здоровья, ВИЧ, услуг помощи и поддержки, что значительно ухудшит положение сообществ.

Кроме того, принятие законопроекта безусловно [нанесет серьезный ущерб](#) процессу интеграции Грузии в Европейский Союз, который не имеет аналогичного закона ни в одном из государств-членов. Схожий закон в Венгрии был признан в 2017 году Европейским судом юстиции как дискриминационный, незаконный и противоречащий, вследствие чего Венгрия [была вынуждена отменить](#) его.

Какие международные и национальные нормы нарушаются?

Драфт закона об иностранных агентах противоречит международным нормам, в частности Международному пакту о гражданских и политических правах, участницей которой является Грузия. Закон угрожает праву на неприкосновенность частной жизни, так как у государственных органов появится возможность осуществлять внеплановые проверки и запрашивать персональные данные получателей услуг.

Аппарат Омбудсмана Грузии [заявил](#), что драфт не соответствует международным и внутренним стандартам по правам человека и несовместим с основными принципами демократического государства.

Спецдокладчик ООН по праву на мирные собрания и праву на объединения указал, что «право на свободу объединения включает право изыскивать, получать и пользоваться ресурсами из внутренних, иностранных и международных источников»¹. А ярлык иностранных агентов, препятствует их праву изыскивать, получать и использовать такую финансовую помощь.

Драфт [противоречит](#) руководящим принципам по свободе объединений, разработанному ОБСЕ/БДИПЧ и Венецианской Комиссией.

В 2022 году Европейский суд по правам человека признал аналогичный российский закон нарушающим право на свободу собраний и объединений ([ст. 11, Европейская конвенция по правам человека](#)).

Кроме того после принятия подобного закона рейтинг безопасности для туризма и привлекательности для иностранных инвестиций Грузии может значительно снизиться, что может негативно отразиться на экономике страны и благополучия ее граждан.

Позиция ЕКОМ

ЕКОМ осуждает инициирование проекта закона «О прозрачности иностранного влияния» в Парламенте Грузии и призывает:

- Международные структуры призвать Парламент Грузии не принимать закон, противоречащий международным стандартам;

Eurasian Coalition
on Health,
Rights, Gender
and Sexual Diversity

Tööstuse tn 48,
Tallinn, 10416,
Estonia

- Специального докладчика по свободе мирных собраний и объединений осудить инициативу;
- Комитеты Парламента Грузии провести качественную беспристрастную экспертизу драфта и обнародовать ее результаты.

1. См. A/HRC/23/39, второй доклад Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и свободу объединения, параграфы 8, 20 и 82.