

**СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН
ЕВРАЗИЙСКОЙ КОАЛИЦИИ ПО
МУЖСКОМУ ЗДОРОВЬЮ (ЕКОМ)**

2011-2016 гг.

Содержание

1.	Список сокращений и аббревиатур	3
2.	Введение	4
3.	Стратегический план Евразийской коалиции по мужскому здоровью (ЕКОМ) на 2011-2016 годы	5

Приложения

Приложение 1.	Что может помешать достижению образа будущего? Рабочие результаты обсуждения в ходе встречи по стратегическому планированию	13
Приложение 2.	Результаты SWOT анализа	16
Приложение 3.	Выделенные внешние и внутренние факторы, их весомость для развития организации и группировка факторов по ключевым направлениям	18

Список сокращений и аббревиатур

АРТ	Антиретровирусная терапия
ВЕЦА	Восточная Европа и Центральная Азия
ВЦО	Восточноевропейское и Центрально-Азиатское Объединение людей, живущих с ВИЧ
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ЕССВ	Евразийская сеть снижения вреда
ИППП	Инфекции, передающиеся половым путем
КПУ	Комплексный пакет услуг
ЛГБТ	Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры
ЛЖВ	Люди, живущие с ВИЧ
МиО	Мониторинг и оценка
МСМ	Мужчины, практикующие секс с мужчинами
НКО/НПО	Некоммерческая /неправительственная организация
ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития ООН
СКМ	Страновой координационный механизм
СОГИ	Стратегия по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, разработанная Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией
СР	Секс-работники
ТГ	Трансгендеры
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
ЮНЭЙДС	Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу
АРСОМ	Азиатско-Тихоокеанская коалиция по мужскому сексуальному здоровью (Asia Pacific Coalition on Male Sexual Health)
EMIS	Европейский Интернет-опрос МСМ (European MSM Internet Survey)
ITPCru	Международная коалиция по готовности к лечению в Восточной Европе и Центральной Азии (International Treatment Preparedness Coalition in Eastern Europe and Central Asia)

Введение

В ноябре 2010 года в Киеве, Украина, по итогам Региональной консультации «Скрытая эпидемия: ВИЧ, мужчины, практикующие секс с мужчинами, и трансгендеры в Восточной Европе и Центральной Азии» был сформулирован ряд рекомендаций, определяющих приоритеты в осуществлении эффективных ответных мер на эпидемию ВИЧ-инфекции в сообществах мужчин, практикующих секс с мужчинами (МСМ), и трансгендеров (ТГ) в странах Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА). Разработанные рекомендации предназначены для правительств стран региона, организаций гражданского общества, многосторонних, двусторонних и донорских организаций. На встрече было высказано предложение о создании в регионе ВЕЦА координационного механизма для реализации этих рекомендаций.

В ходе встречи инициативной группы МСМ/ЛГБТ активистов из стран ВЕЦА, состоявшейся 21-23 июня 2011 г., было принято решение о создании регионального механизма, направленного на формирование благоприятной среды для эффективного ответа на распространение эпидемии ВИЧ-инфекции среди МСМ и ТГ в странах ВЕЦА. Данный механизм получил название «Евразийская коалиция по мужскому здоровью» (ЕКОМ).

Встреча по стратегическому планированию Евразийской коалиции по мужскому здоровью (ЕКОМ) прошла с 5 по 7 октября 2011 года в Тбилиси, Грузия. Во встрече приняли участие 15 человек из 7 стран региона: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова, Украина, Россия. Участниками встречи были члены временного Правления, члены Коалиции, а также члены группы технических советников ЕКОМ (представители ПРООН и Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией).

На момент проведения встречи по стратегическому планированию, временным Правлением Коалиции был подготовлен проект документа «Положение о ЕКОМ», а также сформулированы возможные ключевые направления деятельности, согласно которым, Коалиция будет способствовать:

- поддержке развитию систем общественного здравоохранения и систем сообществ;
- развитию доказательной базы для планирования и оценки мер по профилактике, лечению, уходу и поддержке МСМ и ТГ в связи с ВИЧ;
- сбору стратегической информации об потребностях и уязвимости МСМ и ТГ в связи с ВИЧ;
- наращиванию потенциала для реализации программ профилактики и лечения ВИЧ-инфекции среди данных групп; и
- продвижению эффективных, научно-обоснованных методов работы, базирующихся на уважении и соблюдении прав человека.

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ЕВРАЗИЙСКОЙ КОАЛИЦИИ ПО МУЖСКОМУ ЗДОРОВЬЮ (ЕКОМ) НА 2011-2016 ГОДЫ

Стратегический план Евразийской коалиции по мужскому здоровью (ЕКОМ) на 2011-2016 годы является документом, разработанным для объединения и координации усилий членов Коалиции и других заинтересованных сторон на основе стратегического подхода, включающего в себя:

- Общее видение,
- Миссию,
- Базовую стратегию, и
- Стратегические цели.

Стратегический план обеспечивает основу для работы на национальном и региональном уровнях для реализации рекомендаций по осуществлению эффективных ответных мер на эпидемию ВИЧ-инфекции в сообществах мужчин, практикующих секс с мужчинами (МСМ), и трансгендеров (ТГ) в странах Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА), по итогам Региональной консультации «Скрытая эпидемия: ВИЧ, мужчины, практикующие секс с мужчинами, и трансгендеры в Восточной Европе и Центральной Азии», а также реализации в регионе стратегий ВОЗ и ЮНЭЙДС по ВИЧ/СПИДу на 2011-2015 годы, и мер, предусмотренных «Политической декларацией по ВИЧ/СПИДу: активизация наших усилий по искоренению ВИЧ/СПИДа», Генеральной Ассамблеи ООН по ВИЧ/СПИДу в июне 2011 года.

Контекст разработки стратегического плана

В «Политической декларации по ВИЧ/СПИДу: активизация наших усилий по искоренению ВИЧ/СПИДа», отмечается, что «многие национальные стратегии профилактики ВИЧ недостаточно внимания уделяют тем группам населения, в отношении которых эпидемиологические исследования говорят о том, что они подвержены более высокой степени риска, особенно это касается мужчин, вступающих в половую связь с мужчинами, потребителей инъекционных наркотиков и работников секс-индустрии». И далее отмечается, что «каждая страна должна определить конкретные группы населения, которые имеют непосредственное отношение к распространению эпидемии и принимаемым ответным мерам с учетом эпидемиологических данных и национальных условий». Страны обязуются «продолжать вовлекать лиц, живущих с ВИЧ и затронутых им, в принятие решений и планирование, осуществление и оценку мер реагирования и в партнерстве с местными лидерами и гражданским обществом, включая общественные организации, разрабатывать и расширять на общинном уровне услуги в связи с ВИЧ и бороться со стигматизацией и дискриминацией»¹.

Группа МСМ включена в стратегии ВОЗ и ЮНЭЙДС, а также в Европейский план действий по ВИЧ/СПИДу на 2012-2015 гг. В соответствии с этим стратегиями поставлена цель снижения уровня передачи ВИЧ половым путем в два раза, в том числе среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами².

¹ «Политическая декларация по ВИЧ/СПИДу: активизация наших усилий по искоренению ВИЧ/СПИДа». Генеральная Ассамблея ООН. Июнь, 2011.

(http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/65/L.77&referer=/english/&Lang=R)

² В направлении цели «НОЛЬ»: стратегия Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС). 2010

(http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/unaidspublication/2010/JC2034_UNAIDS_Strategy_ru.pdf)

ВИЧ/СПИД остается главной проблемой общественного здравоохранения в Восточной Европе. Темпы развития эпидемии ВИЧ в этом регионе являются наиболее стремительными в мире. В 2009 г. в Западной и Центральной Европе на МСМ приходится почти половина всех, впервые диагностированных, случаев ВИЧ-инфекции с известным путем передачи, и за последние пять лет наметилась четкая тенденция роста количества случаев инфицирования ВИЧ через половой контакт мужчины с мужчиной³.

По результатам Европейского Интернет-опроса МСМ (EMIS), в котором из стран региона ВЕЦА (Беларуси, Латвии, Литвы, Эстонии, Молдовы, России, Украины) приняли участие более 40 тысяч человек, ВИЧ диагностирован у 5,11% опрошенных МСМ (Россия – 6,4%, Эстония – 8,9%); за последний год только 34% опрошенных МСМ сдавали тест на ВИЧ.

В регионе ВЕЦА меры по борьбе с ВИЧ-инфекцией в сообществах МСМ и ТГ, по большей части, не приводят к достижению всеобщего доступа к услугам для этой группы населения. Проблема либо игнорируется по причине отсутствия необходимых данных и анализа, либо ей придается второстепенное значение с весьма низким уровнем политической приверженности и ресурсного обеспечения в рамках национальных программ борьбы с ВИЧ⁴.

Одновременно с этим во многих странах региона МСМ, в качестве группы, наиболее уязвимой к ВИЧ, включены в национальные программы и планы по профилактике ВИЧ-инфекции, существует собственный накопленный опыт и развитый сервис для МСМ.

При разработке программ противодействия ВИЧ-инфекции к мнению гражданского общества прислушиваются все чаще, его участие в формировании политики в сфере ВИЧ и в принятии решений существенно расширилось в большинстве стран региона⁵. Это то направление деятельности, в котором необходимо продолжать двигаться, и которое следует укреплять. В настоящее время в регионе ВЕЦА развиваются национальные сети ВИЧ/СПИД-сервисных НПО/НКО и сети ЛГБТ-сообществ. Есть хорошие международные примеры построения региональных сетей: ВССВ, ВЦО, ИТРСru, АРСОМ.

До сих пор в ряде стран региона остается возможным принятие законодательства, которое может способствовать ухудшению положения или даже криминализировать гомосексуальное поведение. Так, дискриминационный закон, принятый в одной стране, может быть примером для других стран («эффект домино»). Остается нетерпимой по отношению к МСМ и вопросам изменения пола позиция практически всех традиционных религиозных конфессий стран региона ВЕЦА.

³ HIV/AIDS surveillance in Europe 2009. European Centre for Disease Prevention and Control/WHO Regional Office for Europe. Stockholm: European Centre for Disease Prevention and Control; 2010.

(http://ecdc.europa.eu/en/publications/Publications/101129_SUR_HIV_2009.pdf)

⁴ Региональная консультация «Скрытая эпидемия: ВИЧ, мужчины, практикующие секс с мужчинами, и трансгендеры в Восточной Европе и Центральной Азии». Киев, Украина. Информационный лист. Ноябрь, 2010.

⁵ Progress made in the implementation of the Declaration of Commitment on HIV/AIDS and the Political Declaration on HIV/AIDS – Report by the Secretary-General. New York, United Nations, May 2009.

(http://data.unaids.org/pub/Report/2009/20090616_sg_report_ga_progress_en.pdf)

Миссия Евразийской коалиции по мужскому здоровью (ЕКОМ)

ЕКОМ объединяет усилия всех заинтересованных сторон в Восточной Европе и Центральной Азии на межстрановом уровне для создания благоприятной среды, в которой любой мужчина, практикующий секс с мужчинами, и любой трансгендер будут иметь доступ к услугам по сохранению здоровья, в том числе в связи с ВИЧ-инфекцией, основанным на соблюдении прав человека.

Видение

Мы стремимся к тому, чтобы в странах ВЕЦА:

- МСМ и ТГ имели возможность своевременно обращаться за лечением и поддержкой в области сексуального, репродуктивного и психического здоровья, не скрывая при этом важной, для оказания помощи и поддержки, специфики своего сексуального поведения и гендерной идентичности.
- Снижился уровень стигмы по отношению к МСМ и ТГ, в первую очередь среди поставщиков услуг в области сексуального, репродуктивного и психического здоровья.
- МСМ-сервисные организации приняли ценность прав человека для противодействия эпидемии, а ЛГБТ-организации включили вопросы охраны сексуального и репродуктивного здоровья в свою работу.
- Государственные, неправительственные, международные организации и заинтересованный бизнес стали партнерами в построении систем сервиса для сохранения здоровья МСМ и ТГ. Представители МСМ-сервисных и ЛГБТ организаций вошли в координационные и рабочие структуры на международном и национальном уровнях.
- Законодательная база и политическая среда была, как минимум, поддерживающими в создании условий и эффективной работе МСМ/ТГ-сервисных и ЛГБТ-организаций. МСМ и ТГ были выделены в отдельные целевые группы в национальных программах противодействия эпидемии ВИЧ-инфекции. Комплексный пакет услуг для МСМ и ТГ был нормативно закреплен и внедрен в большинстве стран региона ВЕЦА. Программы и услуги в области профилактики, лечения, ухода и поддержки в связи с ВИЧ-инфекцией, направленные на МСМ и ТГ, были стабильно обеспечены ресурсами, в том числе финансированием из государственного бюджета (-ов).
- Была построена и функционировала комплексная система мониторинга и оценки эпидемии ВИЧ-инфекции и ответа на нее, включая оценку качества с участием сообществ.

Видение развития ЕКОМ как организации:

- ЕКОМ – авторитетная и влиятельная организация на политическом уровне в международном и национальном масштабах. ЕКОМ публикует регулярные отчеты о достижении универсального доступа к услугам по сохранению здоровья, профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ и защитой прав МСМ и ТГ в странах региона; инициирует и обеспечивает регулярное проведение Региональной конференции по вопросам ВИЧ среди МСМ и ТГ в странах ВЕЦА.

- ЕКОМ – это зарегистрированная структура, с профессиональной командой сотрудников и экспертным потенциалом, эффективным управлением, и прозрачным механизмом представительства и принятия решений. Во всех странах ВЕЦА есть активно функционирующие члены ЕКОМ.
- ЕКОМ является ресурсным центром, посредником и поставщиком своевременной и качественной технической помощи; поддерживает мобилизацию ресурсов для своих членов; обладает оперативной, обеспечивающей обратную связь, системой коммуникации, соответствующей потребностям членов Коалиции.
- ЕКОМ имеет эффективную стратегию коммуникации и адвокации и реализует ее, а также оперативно реагирует на запросы членов Коалиции в вопросах защиты прав и адвокативных действий.
- ЕКОМ стабильно обеспечена ресурсами за счет эффективного привлечения средств, а также вклада со стороны членов ЕКОМ и сообществ.

Что будет помогать достижению образа будущего?

- Существующие примеры включения МСМ, в качестве уязвимой по отношению к ВИЧ группе, в национальные программы и планы по профилактике ВИЧ-инфекции. Существующий накопленный опыт и развитый сервис для МСМ в странах региона.
- Существующий опыт сетевого взаимодействия на страновом уровне, развитие национальных сетей ВИЧ/СПИД-сервисных НПО/НКО и сетей ЛГБТ-сообществ, со своими каналами коммуникации и отработанными системами взаимодействия.
- Использование лучшего опыта и сотрудничество с региональными сетями: ВССВ, ВЦО, ИТРСru, АРСОМ.
- Высокая личная заинтересованность, мотивация членов Коалиции. Широкое привлечение добровольцев: у сообщества/сообществ есть потребность в мобилизации. Сформированная интуитивная система ценностей, основанная на равноправии и важности каждого голоса, коллегиальный механизм принятия решений, система коммуникации – сетевая рассылка.
- Наличие международных деклараций и конвенций, поддержка и влияние европейских политических институтов (Совет Европы, Страсбургский суд, ОБСЕ и т.д.).
- Наличие технической, финансовой, имиджевой поддержки агентств системы ООН, Глобального фонда. Наличие Фондов, для которых МСМ/ЛГБТ становятся (или всегда были) приоритетами, что может облегчить период становления организации. Возможности привлечения бизнеса, работающего с МСМ и ТГ.

Что может помешать достижению образа будущего?

- Гомофобия, стигма и дискриминация в обществе, а также отсутствие толерантного отношения со стороны специалистов, оказывающих услуги.

- Отсутствие признания необходимости работы с МСМ и ТГ на политическом уровне в странах региона, а также негативный политический и общественный климат по отношению к МСМ/ЛГБТ. Криминализация и патологизация однополых секса в ряде стран региона.
- Низкая доступность финансирования программ профилактики среди МСМ и ТГ.
- Отсутствие принятых стандартов оказания услуг, а также согласованной унифицированной системы оценки ситуации, мониторинга и оценки программ, направленных на МСМ и ТГ.
- Низкая вовлеченность гражданского общества в политическую жизнь в странах ВЕЦА. Малое количество лидеров общественного мнения из числа ЛГБТ, выражающих мнения сообществ.
- Самостигматизация МСМ и ТГ (интернальная гомофобия), низкий уровень осознания потребностей в услугах со стороны МСМ и ТГ.
- Низкий уровень координации работы, организационной культуры, организационных возможностей, системы коммуникаций и обратной связи, навыков международной адвокации и PR среди организаций, работающих с МСМ и ТГ.

Стратегия ЕКОМ до 2016 года

Становление программной деятельности Евразийской Коалиции по мужскому здоровью (ЕКОМ) на основе значимого вовлечения сообществ МСМ, ТГ и экспертов, развития организационной структуры и мобилизации ресурсов, необходимых для такого вовлечения.

Стратегические цели ЕКОМ:

1. Создание системы коммуникации, позволяющей Коалиции вести эффективную работу в области программного, организационного развития и адвокации МСМ и ТГ-сервисных и ЛГБТ-организаций.
2. Развитие потенциала для осуществления членами Коалиции их программной деятельности по реализации услуг в области здоровья МСМ и ТГ, поддержка формирования условий для реализации этих услуг.
3. Мобилизация ресурсов для деятельности и развития Коалиции и ее членов.
4. Развитие организационной структуры Коалиции (регистрация, процедуры, правила, менеджмент, кадры).