

# АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГРУЗИИ, СВЯЗАННОГО С ПРАВАМИ ЛГБТ И ВИЧ

2017



Eurasian Coalition  
on Male Health

**Муканова А., Йорский Ю., Джума В.** Анализ национального законодательства Грузии, связанного с правами ЛГБТ и ВИЧ / Евразийская коалиция по мужскому здоровью (ЕКОМ). – Таллин, 2017. – 26 с.

Представленная в настоящем документе информация может быть полезной как для неправительственных организаций и активистов сообществ, так и для правительства при планировании адвокационных процессов и отстаивании прав геев, других МСМ и транс\*людей, а также в преодолении барьеров, препятствующих их доступу к сервисам и услугам.

Мы хотели бы выразить особую благодарность за активное участие и существенную помощь в подготовке анализа НПО «Equality Movement» и следующим людям::



- Нино Болквадзе	- Мариам Кварацхелия
- Елена Герман	- Александр Полуян
- Марина Герц	- Паата Сабелашвили
- Михаил Голиченко	- Ирина Федорович
- Максим Касянчук	



Публикация подготовлена и опубликована в рамках региональной программы «Право на здоровье», реализуемой Евразийской коалицией по мужскому здоровью (ЕКОМ) при поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Точки зрения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией не участвовал в согласовании и утверждении как непосредственно материала, так и возможных выводов, вытекающих из него.

The views described herein are the views of this institution, and do not represent the views or opinions of The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis & Malaria, nor is there any approval or authorization of this material, express or implied, by The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis & Malaria.

#### **РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ БЕСПЛАТНО**

**При использовании материалов обязательным является ссылка на Евразийскую коалицию по мужскому здоровью (ЕКОМ) и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.**

ЕВРАЗИЙСКАЯ КОАЛИЦИЯ ПО МУЖСКОМУ ЗДОРОВЬЮ

## **АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГРУЗИИ, СВЯЗАННОГО С ПРАВАМИ ЛГБТ И ВИЧ**

Айгуль Муканова  
Юрий Йорский  
Виталий Джума

Таллинн - 2017

# Список сокращений

АРТ	антиретровирусная терапия
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
WISG	Группа поддержки женских инициатив
ГФ	Глобальный фонд
ЕКОМ	Евразийская коалиция по мужскому здоровью
ЕКРН	Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью
Интерсекс	люди, рождённые с любыми из возможных вариантов половых характеристик, включая набор хромосом, половые железы, половые гормоны или гениталии, которые, согласно определению Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, "не входят в общепринятые понятия систем восприятия мужского и женского тела"
ИППП	Инфекции, передающиеся половым путём
ЛГБТ	лесбиянки, геи, бисексуалы и транс*люди
ЛЖВ	люди, живущие с ВИЧ
ЛУИН	люди, употребляющие инъекционные наркотики
ЛУН	люди, употребляющие наркотики
МДБГТ	Международный день борьбы с гомофобией и трансфобией
МСМ	мужчины, практикующие секс с мужчинами
НПО	неправительственная организация
НЦКЗ	Национальный центр контроля заболеваний и общественного здоровья
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОГО	организации гражданского общества, общие термин, включающий в себя общественные организации, профессиональные ассоциации и организации сообществ
ООН	Организация Объединённых Наций
РАГС	Реестр актов гражданского состояния
СОГИ	сексуальная ориентация и гендерная идентичность
СПИД	синдром приобретённого иммунодефицита
СР	субреципиенты
ТБ	туберкулёз
Транс*	люди, чья гендерная идентичность или гендерное самовыражение не совпадает с их биологическим полом
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
ЦОМ	Центр обучения и мониторинга прав человека
FtM	трансгендерный мужчина, сокращённо про переход из женского пола в мужской
MtF	трансгендерная женщина, сокращённо про переход из мужского пола в женский



Цель настоящего анализа – определить правовые барьеры, препятствующие людям, живущим с ВИЧ, геям, и другим мужчинам, практикующим секс с мужчинами, а также транс\*людям в реализации их прав в разных сферах жизни. Для проведения данного анализа ЕКОМ разработал методологию и опросник, который нам помогли заполнить наши локальные партнёры. При анализе правовой практики во внимание принимались как судебная практика, так и сообщения активистов, информация организаций, занимающихся документированием случаев нарушений прав человека и их защитой, сообщения в прессе, отчёты неправительственных организаций в международные органы.

Как законодательство, так и правоприменительная практика анализировались на предмет их соответствия международным и европейским стандартам. Также проводился анализ рекомендаций, полученных Грузией в рамках международных мониторинговых механизмов и их выполнение правительством страны.

Для предоставления информации по действующему законодательству в рамках настоящего анализа используются выдержки из нормативно-правовых актов, которые, к сожалению, не всегда являются корректными и не соответствуют международным стандартам политкорректной терминологии. Оригинальные формулировки в настоящем случае были представлены для объективного отражения существующего нормативно-правового поля и принятого языка в исследуемых вопросах. Все цитаты нормативно-правовых актов выделены кавычками.

Представленная в настоящем документе информация может быть полезной как для неправительственных организаций и активистов сообществ, так и для правительства при планировании адвокационных процессов и отстаивании прав геев, других МСМ и транс\*людей, а также в преодолении барьеров, препятствующих их доступу к сервисам и услугам.



## Резюме и ключевые рекомендации

По данным проведенного анализа Грузией было предпринято много шагов для обеспечения соответствия национального законодательства международным и европейским стандартам, а также реализации принципов равного соблюдения прав человека для всех групп населения, включая ЛЖВ, геев, других МСМ и транс\*людей.

Грузией был принят закон о ликвидации всех форм дискриминации, в котором предусмотрен запрет на дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также были внесены соответствующие правки в основные нормативные документы, регулирующие различные сферы общественной жизни. Такие правки предусматривают запрет на дискриминацию по признаку пола и состояния здоровья в соответствии с общими замечаниями Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и руководством UNAIDS.

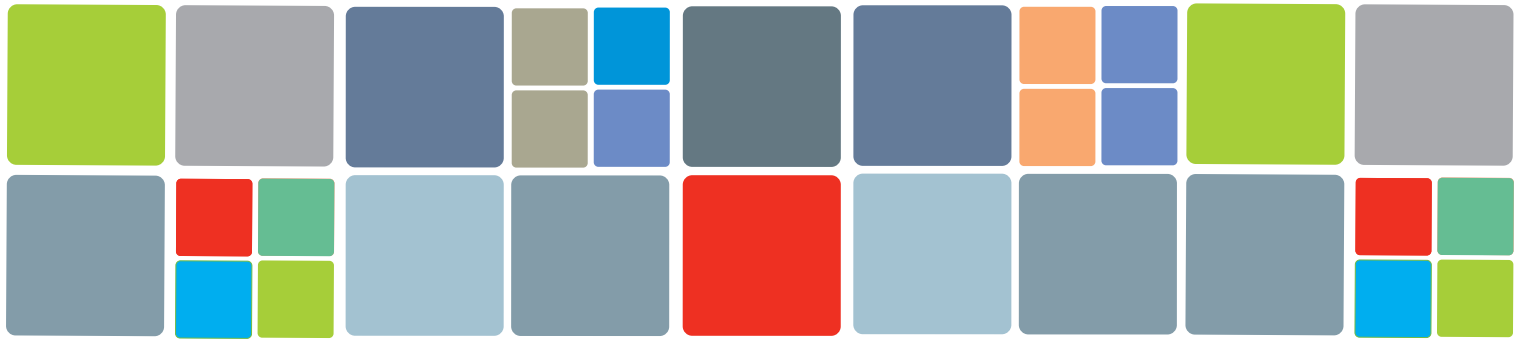
В Уголовном кодексе Грузии мотивы, связанные с полом, сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, рассматриваются как отягчающие обстоятельства при совершении любых правонарушений, предусмотренных Уголовным кодексом. Такой подход соответствует требованиям, предусмотренным рекомендациями Комитета министров Совета Европы и Джокьякартским принципам.

Важным шагом на пути к преодолению дискриминации геев и других МСМ является отмена запрета на донорство крови для мужчин, практикующих секс с мужчинами, и соответствующие правки, которые планируется внести в приказ Министерства здравоохранения.

Вместе с тем, несмотря на антидискриминационное законодательство и ужесточение криминальной ответственности за преступления на почве ненависти, соответствующие дела не рассматриваются надлежащим образом. Эту ситуацию можно изменить путем внедрения механизмов контроля расследования таких дел. Власти Грузии должны также проводить обучение сотрудников правоохранительных органов и судей по особенностям расследования таких дел и их судебного рассмотрения с целью улучшения ситуации в данной сфере.

Кроме того, и другие правовые барьеры препятствуют реализации прав геев, других МСМ и транс\*людей. Грузия должна обеспечить доступ транс\*людей к процедурам коррекции пола. В настоящее время не существует ни механизмов коррекции пола, предусмотренных национальным законодательством, ни необходимых медицинских услуг в учреждениях здравоохранения. Не имея доступа к процедурам коррекции пола, транс\*люди не могут реализовывать свои права. Европейский суд по правам человека в своей практике отметил, что государства должны обеспечить трансгендерным людям возможность осуществить операцию по коррекции пола и что расходы на такую операцию должны покрываться фондом медицинского страхования как лечение "по медицинским показаниям".

Также важным шагом для Грузии стала бы легализация однополых браков или партрерств в соответствии с Резолюцией ПАСЕ 1547 (2007). Это помогло бы геям, другим МСМ и транс\*людям бороться с дискриминацией на основании сексуальной ориентации и пользоваться правами такого партнерства, к которым относятся "базовые потребности, которые являются фундаментальными для урегулирования отношений в паре, состоящей в стабильных и серьезных отношениях, такие как взаимные права и обязательства по отношению друг к другу, в том числе моральная и материальная поддержка, алиментные обязательства и права наследования". Соответствующие изменения должны обеспечить однополым парам возможность усыновления детей в соответствии со Статьей 8 Европейской конвенции и 24-му пункту Джокьякартских принципов о праве на создание семьи.



## Ключевые рекомендации

- Создание специального отдела в МВД по борьбе с преступлениями на почве ненависти, для того чтобы вести статистику и эффективно реагировать по вопросам расследования данных преступлений.
- Дальнейшее обучение сотрудников правоохранительных органов и судей для обеспечения эффективного расследования и судебного рассмотрения преступлений на почве ненависти и ненасильственных случаев дискриминации имеет крайне важное значение для обеспечения надлежащих средств правовой защиты для жертв таких преступлений в соответствии с антидискриминационным законодательством.
- Внесение поправок в закон Грузии "Об искоренении любых форм дискриминации", расширяющих полномочия Омбудсмана, что с свою очередь позволит повысить эффективность его работы в процессе борьбы с дискриминацией.
- Принятие поправок для легализации однополых партнерств или браков, что позволит однополым парам пользоваться теми же правами, что и разнополым парам, в том числе в вопросах здравоохранения и т.п.
- Обеспечение урегулированной процедуры коррекции пола в учреждениях здравоохранения. Равный доступ к такой процедуре для транс\* людей, в соответствии с обязательствами Грузии как члена Совета Европы.
- Декриминализация передачи ВИЧ. Исключение из Уголовного кодекса статьи, которая устанавливает ответственность за "умышленное поставление другого лица в опасность заражения ВИЧ-инфекцией". Это усиливает существующую стигму и дискриминацию, с которыми сталкиваются ЛЖВ. Это также создает барьер для профилактики передачи ВИЧ, и освещает ЛЖВ, в качестве потенциальных преступников.
- Отмена стигматизирующего «Закона о ВИЧ-инфекции/СПИДе» в Грузии, согласно которому ВИЧ-позитивный человек обязан проинформировать о своем ВИЧ-статусе своего сексуального партнера и/или супруга(-у).



## Запреты на поездки и иммиграцию людей, живущих с ВИЧ

В статье 18 Закона Грузии "О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства"<sup>1</sup> определены основания, на которых может быть получен отказ в предоставлении вида на жительство в Грузии. Согласно положениям данной статьи, иностранному гражданину или лицу без гражданства может быть отказано в виде на жительство в Грузии, если "f) он/она болен/больна инфекционным или иным заболеванием, характер, степень тяжести или продолжительность которого могут представлять собой угрозу для населения Грузии". То же правило применяется и к тем людям, которые хотят въехать в страну или получить визу. Министерство труда, здравоохранения и социального обеспечения Грузии установило перечень таких заболеваний, и в него входит состояние здоровья, вызванное вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ). Бессимптомный ВИЧ-позитивный статус не включен в данный список.



## Криминализация передачи ВИЧ

Законодательство Грузии предусматривает криминализацию передачи ВИЧ людьми, живущими с ВИЧ. Статья 131<sup>2</sup> Уголовного кодекса предусматривает ответственность за "умышленное поставление другого лица в опасность заражения ВИЧ-инфекцией", за что предусмотрено лишение свободы на срок от трех до пяти лет. Наказанием за умышленное заражение другого лица ВИЧ является лишение свободы на срок от четырех до семи лет. Кроме того, часть 3 статьи 131 Уголовного кодекса Грузии<sup>3</sup> предусматривает криминальную ответственность за заражение другого лица ВИЧ по неосторожности при исполнении профессиональных обязанностей, что карается наказанием в виде лишения свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать должности или заниматься деятельностью на срок до трех лет. Заражение двух и более лиц, а также умышленное заражение беременной женщины или несовершеннолетнего лица карается тюремным заключением на срок от пяти до девяти лет с лишением права занимать должности или заниматься деятельностью на срок до трех лет.

Согласно Закону "О ВИЧ-инфекции/СПИДе"<sup>4</sup>, ВИЧ-позитивный человек обязан проинформировать о своем ВИЧ-статусе своего сексуального партнера и/или супруга(-у).





## Запрет на донорство крови МСМ

До 2014 года в соответствии с Приказом 241/Н действовал запрет на донорство крови для гомосексуалов. Гомосексуальность входила в перечень моделей рискованного поведения, которые вели к ограничению права выступать донором крови. В 2014 году Конституционный суд (КС) постановил, что указанный приказ является неконституционным. Вскоре после этого Министерство здравоохранения внесло изменения в указанный нормативный документ и вместо "гомосексуалов" указало "группы МСМ". В июле 2017 года Конституционный суд рассмотрел обозначенный приказ повторно и также признал его неконституционным. Согласно решению Конституционного суда<sup>5</sup> запрет/ограничение должны касаться не сексуальной ориентации и/или принадлежности к определенным социальным группам, а рискованного поведения. Суд отметил, что современные технологии позволяют выявлять ВИЧ/СПИД в донорской крови, а значит отсутствует необходимость в подобных запретах. Отмечая, что немедленная отмена запрета может нести в себе определенные риски, суд установил конечный срок 1 ноября 2017 года, к которому правительство обязано внести изменения в нормативную базу. В настоящее время данный вопрос не урегулирован. Министерство здравоохранения работает над новой редакцией приказа, который отвечал бы требованиям, установленным решением Конституционного суда.

В упомянутом приказе отсутствуют требования по проведению обязательного медицинского обследования МСМ – действуют одинаковые требования в отношении всех лиц, выступающих донорами крови.



## Доступ НКО, работающих с МСМ или ЛГБТ-сообществом к государственному финансированию в целях оказания услуг в социальной сфере и в сфере здравоохранения

Организации гражданского общества обладают специальными навыками, которые следует признать в Национальных программах по борьбе с ТБ и ВИЧ/СПИД, такими как работа с уязвимыми группами, мобилизация сообществ, распространение информации и формирование эффективных моделей оказания услуг. Правительство Грузии также признает необходимость вовлечения представителей гражданского общества для обеспечения успешного ответа на ТБ и ВИЧ/СПИД в стране и усиления партнерства с негосударственным сектором.

В настоящее время организации гражданского общества заключают контракты с государством, например, с государственным учреждением "Национальный центр контроля заболеваний и общественного здоровья" (НЦКЗ) для реализации программ профилактики и лечения ВИЧ-инфекции (на сегодняшний день контракты на предоставление услуг профилактики ВИЧ среди МСМ и транс\*людей заключены между НЦКЗ и НПО "Движение за равенство" и "Танадгома"). Законодательство Грузии, а именно Закон Грузии "О государственных закупках", обеспечивает государственным службам возможность предоставлять финансирование НПО.



Таким образом, механизм государственных закупок, определенный на законодательном уровне, позволяет НПО выступать в роли субподрядчиков и получать финансирование от государства. В то же время, по информации, полученной от НПО и исследователей, имеются определенные технические сложности, с которыми сталкиваются НПО, такие как требование о предоставлении банковской гарантии на авансовую оплату услуг. Потребуется более глубокий анализ имеющейся нормативной базы и консультации с ключевыми заинтересованными сторонами для выявления потенциальных сложностей не только в контексте требования о предоставлении банковской гарантии, но и других нормативных актов, которые могут создавать барьеры для местных НПО.

В Грузии действует одинаковый механизм заключения контрактов с НПО для предоставления услуг в любой сфере. Таким образом, механизм государственных закупок используется для заключения контрактов с НПО на предоставление различных услуг как в социальной сфере, так и в сфере здравоохранения. Например, Министерство по делам молодежи заключает контракты с неправительственными молодежными организациями, которые ежегодно организуют летние лагеря для школьников.

ВИЧ-сервисные организации не получают финансирования из государственных источников (государственного бюджета). Они получают финансирование в рамках программы Глобального фонда, реализуемой НЦКЗ, с использованием механизма государственных закупок, поскольку НЦКЗ представляет собой государственное учреждение. Таким образом, средства программы ГФ распределяются между НПО в соответствии с законом о государственных закупках. Помимо профилактической работы с МСМ/транс\*людьми, ВИЧ-сервисные организации также работают с группами людей, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН), секс-работниками, ЛЖВ и заключенными.

ВИЧ-сервисные организации не получают государственного финансирования для работы с МСМ и транс\*людьми. ВИЧ-сервисные НПО, такие как "Движение за равенство" и "Танадгома", на протяжении последних двух лет занимались реализацией программы профилактики ВИЧ (среди МСМ и транс\*людей) при поддержке Глобального фонда. Указанные организации выступали в качестве субреципиентов в рамках указанной программы. НЦКЗ выступает в роли Основного реципиента (ОР) в рамках программ Глобального фонда в Грузии. НЦКЗ – это государственное учреждение при Министерстве здравоохранения. Таким образом, субреципиенты (СР) "Движение за равенство" и "Танадгома" получали финансирование с использованием механизма государственных закупок. Глобальный фонд продолжит финансирование этих программ до 2018 года, когда он окончательно прекратит реализацию своих программ в Грузии. Таким образом, начиная с 2018 года, государство должно будет выделять финансирование на программы профилактики и лечения.



## Законодательство и политики в области сексуальной ориентации и гендерной идентичности

### Однополые сексуальные отношения

В Грузии отсутствуют правовые нормы либо практика криминализации однополых сексуальных отношений. Грузинское законодательство не предусматривает каких-либо различий в зависимости от сексуальной ориентации в контексте возраста сексуального согласия. Уголовный кодекс<sup>6</sup> предусматривает наказание за сексуальные отношения с несовершеннолетними лицами (до 16 лет), независимо от сексуальной ориентации.<sup>7</sup> В соответствии с последней версией Уголовного кодекса, опубликованной 25 мая 2017 года, такие определения, как мужская и женская гомосексуальность были удалены из документа.

### Запрет «пропаганды гомосексуализма»

Законодательство Грузии не содержит запрета на «пропаганду гомосексуализма». Парламентом не рассматривались соответствующие законопроекты. Некоторые радикальные оппозиционные группы выдвигали инициативы о криминализации «пропаганды гомосексуализма», однако соответствующие законопроекты не подавались на рассмотрение Парламента.

### Законы о гендерной идентичности/экспрессии (смена паспортного пола, процедура коррекции пола и т.д.)

В отчете Уполномоченного по правам человека за 2013 год<sup>8</sup> отмечается: «Все исследования и отчеты о ситуации ЛГБТ в Грузии<sup>9</sup> единодушно признают, что законодательство в достаточной мере не учитывает потребности трансгендеров, что в некоторых случаях приводит к нарушению их основных прав». На базе Рекомендаций Комитета министров Совета Европы относительно «мер по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности» установлены требования в отношении коррекции пола и смены паспортного пола, а именно:

«Государства-участники должны принимать надлежащие меры для гарантирования полного юридического признания проведенной коррекции пола лица во всех сферах жизни, в частности, путем обеспечения возможности изменения имени и записи о поле в официальных документах, с использованием быстрых, прозрачных и доступных способов; государства-участники также должны обеспечить там, где это является подходящим, соответствующие признание и изменения негосударственными субъектами таких ключевых документов, как диплом об образовании или трудовая книжка».<sup>10</sup>

В настоящее время правовая база по коррекции пола в Грузии не соответствует требованиям этих Рекомендаций. Согласно пункту 36 упомянутой Рекомендации государство должно регулировать вопросы страхового обеспечения для покрытия соответствующих расходов. В Грузии трансгендерные люди вынуждены самостоятельно оплачивать соответствующие расходы. Медицинские услуги, необходимые для проведения коррекции пола, недоступны большинству трансгендерных людей, что обусловлено социально-экономическими факторами.

Также важно отметить отсутствие правового регулирования проведения данной процедуры. В частности, отсутствуют единые правила, которые выступали бы в качестве стандарта для лечебных учреждений, предоставляющих такие услуги. Порядок и последовательность проведения паспортной смены пола также не определены.

Транс\*люди сталкиваются с проблемами при внесении записей в Реестр актов гражданского состояния (РАГС) для изменения гендерного маркера в документах, что является препятствием в оформлении документов для работы и учебы. В Законе "О гражданских актах" предусмотрен перечень обязательств, которые могут служить основаниями для внесения изменений в такие акты. Одно из таких обстоятельств определено следующим образом: "перемена пола – если лицо желает переменить имя или (и) фамилию в связи с переменной пола".<sup>11</sup> Вместе с тем, не приводится список документов, которые должен предоставить человек для внесения изменений в РАГС. Отсутствует определение "перемены пола" в целях данного закона. В соответствии с установившейся практикой необходимо пройти полную процедуру коррекции пола, включая хирургическую коррекцию, чтобы иметь возможность внести изменения в РАГС. Начиная с января 2011 года до сих пор не было зарегистрировано заявлений о смене паспортного пола.

В отчете "Положение ЛГБТ в Грузии", подготовленном неправительственной организацией "Группа поддержки женских инициатив", говорится о проблемах, с которыми сталкиваются трансгендерные люди в контексте процедуры коррекции пола. Отчет гласит: "некоторые трансгендерные люди не хотят проводить хирургическую коррекцию пола; многие из них принимают желаемую социальную роль и корректируют свою внешность (без хирургических вмешательств); трансгендеры, которые хотят пройти хирургическую операцию, часто не имеют достаточных финансовых средств; хирургическая коррекция пола может не быть рекомендована человеку из-за его состояния здоровья".<sup>12</sup>

Аналогичные наблюдения/оценки приводятся в стратегическом документе Института открытого общества Грузии (OSGF) "Права трансгендерных людей и государственная политика", который был подготовлен в 2016 году. Проблемы, обозначенные в отчете Уполномоченного по правам человека за 2013 год, до сих пор остаются нерешенными. НПО, работающие с ЛГБТ, озвучивали те же самые проблемы в 2015 и 2016 годах.



## Свобода выражения мнений и собраний в отношении ЛГБТ-сообщества

В Грузии такие права регулируются двумя законами: Законом "О свободе слова и выражения мнений" и Законом "О собраниях и манифестациях". Оба упомянутых закона носят общий характер и гарантируют такие права всем гражданам Грузии, независимо от каких-либо характеристик.

На практике правительство нарушает свободу выражения мнений и свободу

собраний ЛГБТ-сообщества: запрещает (не разрешает) проведение собраний, встреч ЛГБТ-сообщества и прайдов, не обеспечивает защиту свободы мирных собраний и демонстраций ЛГБТ-сообщества от радикальных представителей местных сообществ, не проводит расследование нападения на членов ЛГБТ-сообщества во время публичных собраний и мероприятий.

Исследования показали, что имеются проблемы с пониманием правительством своих обязательств согласно международному и национальному праву по обеспечению того, чтобы все люди в Грузии могли пользоваться своими правами. Правительство Грузии официально не отказывает представителям ЛГБТ-сообщества в праве на проведение собраний и не отказывается обеспечивать защиту в ходе публичных мероприятий, однако многочисленные НПО, международные организации и активисты говорят о неэффективности принимаемых правительством мер по обеспечению реализации свободы выражения мнений для ЛГБТ-сообщества и по их защите. Такие наблюдения можно было сделать в ходе событий, которые имели место 17 мая 2012 года, а также 2013 года и 2017 года.

17 мая 2012 года (в Международный день борьбы с гомофобией и трансфобией) активисты ЛГБТ-движения пытались организовать небольшой марш по проспекту Руставели в столице страны, городе Тбилиси, в ходе которого на участников было совершено нападение со стороны представителей религиозных групп, которые заградили проход и напали на участников марша.<sup>13</sup> Данный случай был представлен на рассмотрение Европейского суда по правам человека ЛГБТ-организацией IDENTOVA и другими активистами/членами ЛГБТ-сообщества, которые в тот день стали жертвами нарушения прав человека (словесные оскорбления и физическое насилие, угрозы физической расправы с нанесением телесных повреждений, наряду с пассивностью полиции перед лицом насилия, прервали их мирных марш). Европейских суд в своем решении<sup>14</sup> постановил, что были нарушены статьи 3, 14 и 11 Европейской конвенции, и наложил санкции на Грузию.

17 мая 2013 года, в Международный день борьбы с гомофобией и трансфобией в Тбилиси, Грузия был проведен антигомофобный митинг. Активистов, отстаивающих права ЛГБТ, в ходе митинга встретили тысячи протестующих, выступающих против гомосексуальности, которым позволили прорваться через полицейский кордон и жестоко преследовать митингующих, избивая их и забрасывая их камнями<sup>15,16</sup>.

В последнем случае за нападение на участников митинга было задержано всего 4 человека. Хотя среди нападавших в этот день были тысячи людей, расследование было проведено всего по четырем людям. После судебных слушаний на протяжении двух лет суд города Тбилиси постановил, что обвиняемые не были виновны и закрыл данное дело. Группой поддержки женских инициатив (WISG) и Центром обучения и мониторинга прав человека (EMC) был подготовлен подробный анализ указанного решения суда.<sup>17</sup>

Бюро по вопросам демократии, прав человека и труда Государственного департамента США упомянуло о событиях 13 мая 2013 года в своем докладе о положении с правами человека. В данном докладе говорится: "Полиция не обеспечила защиту права на мирные собрания в ходе марша, который прошел 17 мая в центре города Тбилиси в честь Международного дня борьбы с гомофобией и трансфобией (IDAHOT) (см. раздел 6), когда тысячи контр-протестующих во главе со священниками Грузинской православной церкви совершили жестокое нападение на мирных участников, что заставило полицию эвакуировать участников митинга, приуроченного к IDAHOT".<sup>18</sup>

17 мая 2017 года организация "Equality Movement" и другие независимые активисты организовали демонстрацию в честь IDAHOT. В данном случае НПО "Equality Movement" не имела возможности провести демонстрацию в желаемое время и в желаемом месте. Участникам демонстрации пришлось встречаться не вечером, а около 10 часов утра и в другом месте (организаторы просили разрешения провести мероприятие на проспекте Руставели). Такая ситуация сложилась в результате компромиссов, на которые организаторам пришлось пойти в ходе переговоров с Министерством внутренних дел. Если бы организаторы не согласились на изменение времени и места проведения, то Министерство не гарантировало бы безопасность участников демонстрации. Участники демонстрации находились под усиленной охраной полиции и только лица, которые прошли предварительную регистрацию, смогли зайти на закрытый периметр, где собрались демонстранты.

В отчете о последнем исследовании, проведенном Центром обучения и мониторинга прав человека<sup>19</sup>, указано: "Анализ свободы собраний и выражения мнений показывает, что для представителей ЛГБТИ это право по своей сути является проблематичным. Беснаказанность лиц, ответственных за нападение на мирную демонстрацию 17 мая 2013 года, к которой, вероятнее всего, привело несоблюдение принципов эффективного расследования и справедливого судебного разбирательства, проиллюстрировала ложные убеждения по отношению к ЛГБТИ, распространенные в стране".



## Антидискриминационные законы – в том числе, в отношении сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерной экспрессии

Статья 14 Конституции Грузии предусматривает запрет дискриминации, хотя в ней отдельно не указывается СОГИ как основание, по которому не допускается дискриминация. В 2014 году Грузия приняла Закон "О ликвидации всех форм дискриминации".<sup>20</sup> В статье 1 данного закона указано, что его целью "является устранение всех форм дискриминации и обеспечение для любых физических и юридических лиц равного пользования правами, установленными законодательством Грузии, независимо от расы, цвета кожи, языка, пола, возраста, гражданства, происхождения, места рождения, места жительства, имущественного либо социального положения, религии или веры, национальной, этнической или социальной принадлежности, профессии, семейного положения, состояния здоровья, ограниченных возможностей, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и выражения, политических или иных взглядов либо других признаков".

Данный закон применяется к деятельности государственных органов, организаций, физических и юридических лиц во всех сферах, если только исключения из него не предусмотрены другими нормативными актами. Данный закон предусматривает защиту как от прямой, так и от непрямой дискриминации. При определении непрямой

дискриминации Закон предусматривает исключение: "кроме случаев, когда подобное положение служит определенной законом цели —защите общественного порядка и нравственности". Такая расплывчатая формулировка в данном пункте может служить обоснованием дискриминации в отношении ЛГБТ в целях защиты нравственности – категории, которая четко не определена ни одним законом.

Положения о запрете дискриминации можно найти и в других законах, таких как Закон "Об общественном здоровье" (статья 6.1.), Закон "О правах пациента" (статья 6.1), Закон "Об общем образовании" (статья 13.3.), Закон "О высшем образовании" (статья 3.2(t)), и Закон "О гендерном равенстве". Принцип отсутствия дискриминации по признаку СОГИ также встречается в пункте 3 статьи 2 Трудового кодекса Грузии, в котором 12 июня 2013 года были расширены границы защиты от дискриминации, которые теперь охватывают и преддоговорные отношения.<sup>21</sup>

Омбудсмен (Уполномоченный по правам человека) Грузии обладает полномочиями для контроля ликвидации дискриминации и обеспечения равенства. Согласно закону Уполномоченный по правам человека выполняет следующие основные функции: 1) изучает факты дискриминации как при наличии заявления или жалобы, так и по собственной инициативе и издает соответствующие рекомендации; 2) подготавливает и направляет соответствующим учреждениям или лицам общие предложения по предотвращению дискриминации и борьбе против нее; 3) приглашает жертв дискриминации и лиц, осуществляющих предположительно дискриминационное деяние, и стремится достичь завершения дела примирением сторон. Омбудсмен также имеет право осуществлять подготовку заключений о необходимости законодательных изменений и подавать их на рассмотрение Парламента Грузии.

Некоторые НПО заявляют, что полномочия Омбудсмена только на предоставление рекомендаций и заключений по поводу лиц, допустивших дискриминацию, являются неэффективными – они говорят о том, что Уполномоченный по правам человека должен также иметь право на репрессивные действия, например, право наказывать нарушителей.

Те же, кто выступает против предоставления Омбудсмену репрессивных функций, указывают на тот факт, что согласно Конституции Уполномоченный по правам человека имеет право выявлять нарушения прав и свобод человека, однако наказание нарушителей не входит в его конституционные полномочия.<sup>22</sup>

Кроме того:

- Если у Омбудсмена будут полномочия налагать штраф на правонарушителя, то он/она не сможет эффективно выполнять свои функции посредника, поскольку лицо, подозреваемое в совершении дискриминационных действий, не будет доверять посреднику, и такое посредничество будет неэффективным. Кроме того, такой подход противоречит самой сути посредничества.
- Омбудсмен сам может стать нарушителем прав человека при осуществлении им репрессивных функций. Наложение санкций на частных лиц всегда задевает сферу прав человека. Лицо, на которое наложен штраф, может обжаловать применение к нему санкций, и существует вероятность того, что суд сочтет действия Уполномоченного по правам человека незаконными, что может отрицательно сказаться на репутации Уполномоченного.

Соответственно, было бы целесообразно создать отдельный орган, независимый от Омбудсмана, которому были бы поручены репрессивные функции и который налагал бы штрафы на правонарушителей, как это предусмотрено в первоначальной версии законопроекта.

Правительство не принимает участия в координации эффективной работы механизмов защиты прав человека применительно к ЛГБТ-сообществу, внедрении новых и развитии существующих механизмов. Основными заинтересованными сторонами/механизмами в данном случае выступают Уполномоченный по правам человека и суд. Однако после принятия Закона "О ликвидации всех форм дискриминации" не было проведено специального обучения для судей, чтобы дать им возможность надлежащим образом рассматривать случаи дискриминации, поэтому система оказалось практически совсем неподготовленной к сложностям работы с новыми категориями дел, как отмечают ЛГБТИ-активисты.<sup>23</sup>

## Преступления на почве ненависти

В статье 53 (3(1)) Уголовного кодекса Грузии указано: "Совершение преступления по мотиву непримиримости ввиду расы, цвета кожи, языка, пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, возраста, религии, политических или иных взглядов, ограниченных возможностей, гражданства, национальной, этнической или социальной принадлежности, происхождения, имущественного или сословного положения, места жительства или другого дискриминирующего признака является обстоятельством, отягчающим ответственность для всех соответствующих преступлений, предусмотренных настоящим Кодексом".<sup>24</sup> Вместе с тем, следует отметить, что перечень оснований в соответствующей статье не является исчерпывающим/императивным, а потому любые другие характеристики, по мотивам которых совершается преступление на почве ненависти, также охватываются им.

В 2014 году Комитет ООН по правам человека<sup>25</sup> выразил обеспокоенность дискриминацией и социальной стигматизацией, заявлениями на почве ненависти и актами насилия в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и транс\* людей и рекомендовал государству принять эффективные меры для обеспечения защиты этой группы населения, а также расследования, привлечения к ответственности и наказания лиц, виновных в актах насилия по причине сексуальной ориентации жертвы или ее гендерной идентичности.

С целью обеспечения эффективных мер по противодействию преступлениям на почве ненависти в 2015 году управление по защите прав человека Главной прокуратуры Грузии разработало рекомендацию прокурорам в отношении "Практического применения части 3(1) статьи 53 в качестве отягчающего обстоятельства". Целью данной рекомендации является определение характера данной статьи и обеспечение ее практического применения. В данной рекомендации даются объяснения таким терминам, как сексуальная ориентация, пол, гендер и т.д. В данном документе также рассматриваются такие вопросы, как квалификация преступлений на почве ненависти; вопросы, которые необходимо принимать во внимание при расследовании и сборе доказательств, а также статистических данных по преступлениям на почве ненависти. Данная рекомендация была утверждена экспертами Совета Европы и вступила в силу 22 января 2016 года.



В ноябре 2015 года правительство в сотрудничестве с Советом Европы начало подготовку специальных программ обучения для прокуроров по вопросам дискриминации. Также было предусмотрено обучение тренеров, которые бы в будущем работали с прокурорами. В 2015-2016 годах было проведено два тренинга для тренеров. Всего на протяжении 2015 года было проведено 8 тренингов на тему устранения всех форм дискриминации и преступлений на почве ненависти. В рамках таких тренингов прошли обучение 90 сотрудников прокуратуры. Некоторые из них проводились совместно с Министерством внутренних дел с целью формирования единых подходов и методов работы.

В 2016 году прокуроры и следователи прокуратуры приняли участие в тренингах по вопросам эффективного расследования преступлений на почве ненависти, которые проводились грузинскими экспертами и представителями ОБСЕ/БДИПЧ. Прошли обучение 42 сотрудника прокуратуры. Это был первый тренинг, проведенный в сотрудничестве с офисом Уполномоченного по правам человека в рамках проекта "Академия по правам человека Омбудсмана". Кроме того, была достигнута договоренность между Генеральной прокуратурой и БДИПЧ о проведении тренинга для прокуроров по преступлениям на почве ненависти. Таким образом, сотрудники прокуратуры расширили свои знания о расследовании преступлений на почве ненависти.

Это способствовало выявлению случаев совершения преступлений на почве ненависти, в результате чего в 2016 году 8 уголовных дел было квалифицировано как преступления на почве ненависти. Из них четыре преступления были совершены на почве ненависти по признаку сексуальной ориентации, одно – по признаку гендерной идентичности, и еще три – религиозной нетерпимости. На данный момент судом были приняты постановления по 7 правонарушителям. Все 7 случаев были квалифицированы как преступления на почве ненависти, при этом при принятии решения учитывались соответствующие отягчающие обстоятельства.

По данным за первое полугодие 2017 года, 3 уголовных дела было квалифицировано как преступления на почве ненависти (1 – по признаку сексуальной ориентации и еще 2 – гендерной идентичности). На сегодняшний день был вынесен обвинительный приговор по одному лицу, при этом при его вынесении было принято во внимание отягчающее обстоятельство. В 2017 году в сотрудничестве с БДИПЧ был проведен тренинг для тренеров по эффективному расследованию преступлений на почве ненависти. В ходе тренинга прошли обучение 24 прокурора и следователя.

## **Наблюдения НПО и статистика по преступлениям на почве ненависти:**

Центром обучения и мониторинга прав человека (ЦОМ) были описаны проблемы, связанные с расследованием и предупреждением преступлений на почве ненависти в исследовании «Правовое положение представителей ЛГБТИ-сообщества в Грузии».<sup>26</sup> По мнению WISG, а также других ЛГБТ-организаций, в том числе НПО "Движение за равенство", для регистрации и эффективного расследования преступлений на почве ненависти крайне важно, чтобы представители правоохранительных органов обладали знаниями и навыками, необходимыми для выявления таких преступлений и случаев, а также навыками для оказания помощи и

поддержки жертвам таких преступлений.

Тем не менее, в реальности статья 53 Уголовного кодекса не применяется, и одна из причин этого – то, что до 2015 ни Академия Министерства внутренних дел, ни Генеральная прокуратура не проводили обучение своих сотрудников по данной теме. Как мы видим из государственных отчетов, такое обучение начало проводиться только с 2016 года. Следует отметить, что на тренингах рассматриваются преступления на почве ненависти по признакам религиозной, этнической принадлежности, сексуальной ориентации/гендерной идентичности, а не только на почве гомо/трансфобии. Кроме того, прокуратура и другие государственные органы не сотрудничают с местными и международными ЛГБТ-организациями. НПО, работающие с ЛГБТ, не знали о проведении таких тренингов. Таким образом, единственным показателем проведения таких тренингов является их количество и число их участников. Качество и целесообразность обучения на данный момент невозможно оценить.

Передовой опыт других государств говорит о том, что эффективный способ расследования преступлений на почве ненависти – это создание отдельного подразделения полиции, которое бы занималось исключительно рассмотрением таких преступлений. В Грузии не существует отдельного подразделения, которому бы направлялись жалобы о преступлениях на почве ненависти и которое бы расследовало такие жалобы и сотрудничало с представителями ЛГБТ-организаций/групп с целью установления доверительных отношений с ними.

Пропаганда ненависти на телевидении и радио регулируется Законом "О вещании". В соответствии с пунктом 3 статьи 56 Закона запрещается транслировать любые программы, направленные на нанесение оскорбления, дискриминацию лица или группы лиц по полу, сексуальной ориентации или особо подчеркивающие эти признаки либо статус. СМИ обязаны создавать эффективные механизмы дисциплинарного воздействия в случае таких нарушений. Механизмы саморегулирования вещательных компаний часто отказываются рассматривать жалобы неправительственных организаций на пропаганду ненависти, поскольку в данном случае НПО не считаются "заинтересованными сторонами". В данном случае Закон "О вещании" действует только применительно к тем людям или группам людей, которых прямо или опосредованно затрагивают те или иные действия. Также следует отметить, что Закон "О вещании" запрещает оспаривать решение такого механизма саморегулирования или соответствующего апелляционного органа в Национальной комиссии по коммуникациям или в суде.<sup>27</sup>

Также в стране существует Хартия журналистской этики<sup>28</sup>, представляющая собой саморегулирующийся механизм, к которой могут в добровольном порядке присоединяться журналисты. В 2010 году фонд "Инклюзив" (первая ЛГБТ-организация) выиграла второй случай в истории Хартии против телеведущего, что не помешало ему и далее вести пропаганду ненависти в своих программах (Фонд "Инклюзив" против Александра Элишавили). Секретариат Хартии не имеет права применять какие-либо санкции, однако те журналисты, которые ставят свою подпись под документом, стараются придерживаться положений Хартии и принимать во внимание решения Секретариата.



## Юридический статус однополых пар

В стране не существует нормативного акта, который бы определял юридический статус однополых пар, хотя до настоящего момента в Конституции страны содержится нейтральное определение брака. В пункте 1 статьи 36 Конституции сказано: "Брак как добровольный союз основывается на равноправии супругов". Парламентом было инициировано внесение изменений в определение брака, чтобы обозначить его как союз исключительно женщины и мужчины.<sup>29</sup> Все процедуры по утверждению такой правки завершены и соответствующее изменение может вступить в силу осенью 2017 года в ходе Парламентских слушаний.

Статья 1106 Гражданского кодекса<sup>30</sup> определяет брак как добровольный союз женщины и мужчины с целью создания семьи. Грузинским законодательством не предусмотрено никаких правовых механизмов, таких как зарегистрированные партнерства, для признания однополых пар. Следовательно, однополые пары не могут пользоваться теми же правами и преимуществами, что и разнополые пары.

Как в законодательстве, так и в судебной практике незарегистрированные партнерства однополых пар не признаются в качестве законного брака, со всеми вытекающими правами и обязанностями. Таким образом, "правовые последствия коррекции пола трансгендера, ранее состоявшего в браке, неясны. С одной стороны, в случае законного признания трансгендерных лиц закон не запрещает им вступать в брак с лицами противоположного пола".<sup>31</sup>

В конце января 2016 года правозащитник ЛГБТ-сообщества Георгий Татишвили обратился в Конституционный суд с требованием внести изменения в Гражданский кодекс, заявляя о том, что определение брака исключительно как союза мужчины и женщины противоречит Конституции.<sup>32</sup> Конституционный суд отказал в удовлетворении его просьбы.

13 мая 2016 года Александр Брегадзе, заместитель госминистра Грузии по вопросам диаспоры, Сосо Манжавидзе, бывший член партии "Альянс патриотов" и Звиад Томарадзе, Директор "Демографического общества Грузии XXI" выдвинули предложение провести референдум о внесении поправок в Конституцию. Они предлагали вынести на референдум следующий вопрос: "Согласны ли вы или нет с тем, чтобы гражданский брак был определен как союз мужчины и женщины с целью создания семьи?" Президент страны Георгий Маргвелашвили не поддержал идею проведения референдума, поскольку "в Конституции уже содержится надлежащее определение брака". Премьер-министр Грузии Георгий Квирикашвили пообещал, что если партия "Грузинская мечта" наберет достаточное большинство голосов на выборах 8 октября, конституционный запрет на однополые браки будет введен непосредственно Парламентом, без проведения референдума.<sup>33</sup>



## Усыновление

Согласно Закону "Об усыновлении и передаче на воспитание" любой человек, отвечающий соответствующим требованиям, может усыновить ребенка (независимо от сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности). Само законодательство не предусматривает различий между потенциальными родителями или семьями на этом основании. В этом смысле такие нормативные документы нейтральны, и в них не содержится упоминания ЛГБТ или ЛЖВ. Не существует каких-либо ограничений или отдельных условий для однополых пар или одиноких родителей, включая членов ЛГБТ-сообщества, в контексте усыновления.

Процедура усыновления полностью регулируется Законом "Об усыновлении и передаче на воспитание".<sup>34</sup> НПО "Движение за равенство" не обладает какой-либо информацией о практике/случаях, когда члену ЛГБТ-сообщества отказали в праве на усыновление. Также не было получено каких-либо данных о политике и практике реализации процедуры усыновления применительно к ЛГБТ в Грузии.

Как указано выше, Закон Грузии "Об усыновлении и передаче на воспитание" также не содержит каких-либо ограничений или барьеров для усыновления детей людьми, живущими с ВИЧ. Единственным нормативным актом, по которому могут возникать вопросы, является Приказ № 101/Н Министра труда, здравоохранения и социального обеспечения Грузии касательно усыновления ребенка людьми, у которых имеются проблемы со здоровьем.



## Использование международных и региональных механизмов для изменения законодательства и практики в сфере защиты прав геев, других МСМ, транс\* людей

Комитет ООН по правам человека опубликовал свои заключительные замечания по Грузии 19 августа 2014 года. Комитет ООН подчеркивает необходимость принятия антидискриминационного законодательства и предоставляет следующие рекомендации правительству страны.

"б. Комитет приветствует принятие 2 мая 2014 года Закона о ликвидации всех форм дискриминации и принимает к сведению, что Бюро Общественного защитника несет ответственность за мониторинг осуществления антидискриминационного законодательства. Вместе с тем Комитет выражает озабоченность:

- (а) неэффективностью механизмов правоприменения в отсутствие независимого органа, имеющего право выносить обязывающие решения и требовать наложения штрафов на правонарушителей;
- (б) недостаточностью санкций для воспрепятствования дискриминации и ее предупреждения; и
- (с) недостатком ресурсов, выделенных Бюро Общественного защитника для эффективного выполнения им своих новых функций (статьи 2 и 2б).

Государство-участник должно принять меры по дальнейшему совершенствованию своего антидискриминационного законодательства в целях обеспечения надлежащей защиты от дискриминации на практике. В частности, ему следует:

- (а) продолжать предоставлять Бюро Общественного защитника более значительные финансовые и людские ресурсы соразмерно расширению его роли с тем, чтобы он мог эффективно выполнять свои новые функции;
- (б) предоставить Бюро Общественного защитника право выносить обязывающие решения и требовать возбуждения судебного разбирательства в соответствии со своим мандатом по мониторингу осуществления антидискриминационного законодательства либо создать отдельный независимый орган по такому мониторингу и наделить его такими полномочиями;
- (с) обеспечить применение надлежащих мер наказания по отношению к правонарушителям и предоставление жертвам дискриминации эффективных и надлежащих средств правовой защиты;
- (д) повысить осведомленность общества о Законе о ликвидации всех форм дискриминации и о мерах наказания за дискриминацию".

Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин в докладе по результатам своей миссии в Грузии от 22 июля 2016 года отметила, что отдельные группы женщин, включая женщин из этнических меньшинств, сельской местности, внутренне перемещенных женщин, женщин-беженок, лесбиянок, бисексуальных или трансгендерных женщин, женщин старшего возраста, могут подвергаться нескольким формам дискриминации, что делает их более уязвимыми к отдельным формам насилия.

Европейский суд по правам человека вынес решение по делу *Identoba* и др. против Грузии.<sup>35</sup> Данный случай упоминается в разделе "Свобода выражения мнений и свобода собраний ЛГБТ-сообщества". Европейский суд обнаружил нарушение статьи 3 (никто не должен подвергаться пыткам или бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию) в совокупности со статьей 14

(дискриминация по любому признаку, в том числе по признаку пола...) Конвенции и нарушение статьи 11 (право на свободу мирных собраний) в совокупности со статьей 14 Конвенции.

Суд пришел к выводу, что "нападение на заявителей в ходе марша 17 мая 2012 года, приуроченного к Международному дню борьбы с гомофобией, расследовалось лицами с враждебным отношением к ЛГБТ-сообществу в Грузии. Кроме того, насилие, которое проявлялось в основном в пропаганде ненависти и серьезных угрозах, но также периодически сопровождалось актами физического насилия в качестве иллюстрации реальности таких угроз, привело к возникновению чувства страха, беспокойства и незащищенности у всех тринадцати заявителей.

Принимая во внимание информацию о негативном отношении некоторых категорий населения к представителям сексуальных меньшинств, а также тот факт, что организаторы марша отдельно предупреждали полицию о вероятности нападений, правоохранительные органы были обязаны обеспечить защиту демонстрантов, в том числе и заявителей, чего они не сделали. И, наконец, власти не выполнили свои обязательства по расследованию инцидента, имевшего место 17 мая 2012 года, с особым акцентом на разоблачении мотивов предвзятости и установлении лиц, ответственных за совершение правонарушений на почве гомофобии. В отсутствие эффективного расследования указанного случая государству-ответчику будет сложно осуществлять меры, направленные на обеспечения правопорядка в ходе аналогичных мирных демонстраций в будущем, что подрывает общественное доверие к антидискриминационной политике государства".

В комитеты ООН не подавались индивидуальные жалобы по поводу нарушений прав ЛЖВ или ЛГБТ.

# Право:

- Закон Грузии "О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства", 5 марта 2014 года, №2045-Ис
- Приказ Министерства труда, здравоохранения и социального обеспечения Грузии, №300/Н
- Уголовный кодекс Грузии
- Закон "О ВИЧ-инфекции/СПИДе", 17 ноября 2009 года, № 2042-Ис
- Приказ Министра здравоохранения № 241/Н
- Закон Грузии "О гражданских актах", 20 декабря 2011 года, №5562-ЕС
- Приказ Министра юстиции Грузии об утверждении правил регистрации актов гражданского состояния, 31 января 2012 года, № 18
- Закон Грузии "О свободе слова и выражения мнений", 24 июня 2004 года, № 220-РС
- Закон Грузии "О собраниях и манифестациях", 12 июня 1997 года, № 763-ИС
- Конституция Грузии
- Закон Грузия "О ликвидации всех форм дискриминации", 02 мая 2014 года, 2391-II
- Гражданский кодекс Грузии
- Закон Грузии "Об усыновлении и передаче на воспитание", 18 декабря 2009 года, № 2381-ИС
- Приказ Министра труда, здравоохранения и социального обеспечения Грузии касательно усыновления ребенка людьми, у которых имеются проблемы со здоровьем №101/Н



## Международные и европейские документы, полностью или частично подписанные/ратифицированные Грузией



**3 мая 1994**

Международный Пакт о гражданских и политических правах

Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах



**2 июня 1994**

Конвенция ООН о правах ребёнка



**26 октября 1994**

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин



**28 октября 1994**

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания



**20 мая 1999**

Европейская конвенция по правам человека



**22 августа 2005**

Европейская социальная хартия



**13 марта 2014**

Конвенция ООН о правах инвалидов



## **В последнее время в договорные органы ООН НПО были поданы следующие теневые отчеты:**

1. Теневой отчет по положению ЛГБТ в Грузии в рамках УПО, 23 сессия, Группа поддержки женских инициатив (WISG), 2015 год<sup>36</sup>
2. Теневой отчет "Нарушение прав лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров в Грузии", поданный в Комитет ООН по правам человека организацией IDENTOVA, сентябрь 2013 года<sup>37</sup>
3. Теневой отчет "Права ЛБТ-женщин в Грузии", поданный в Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Группа поддержки женских инициатив (WISG), 2012 год<sup>38</sup>
4. Доклад в Комитет по правам человека для рассмотрения на 10 сессии Рабочей группой по рассмотрению Универсального периодического обзора "Положение лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров в Грузии", 2010 год<sup>39</sup>

## **Рекомендации, предоставленные стране договорными органами ООН:**

- Государственный департамент США опубликовал Доклад о положении с правами человека в Грузии в 2015 году. В данном докладе содержится отдельный раздел по вопросам насилия, дискриминации и других негативных практик по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.<sup>40</sup> Выполнение указанных рекомендаций еще не оценивалось ни одним органом.
- Универсальный периодический обзор – Рекомендации Грузии, 2015 год: <http://women.ge/news/newsfeed/57/>
- Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях по результатам миссии в Грузию, 22 июля 2016 года

<sup>1</sup> Закон Грузии "О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства", статья 18, [http://www.migration.commission.ge/files/matsne-2281442\\_2.pdf](http://www.migration.commission.ge/files/matsne-2281442_2.pdf)

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Грузии <https://matsne.gov.ge/en/document/download/16426/157/en/pdf>

<sup>3</sup> Уголовный кодекс Грузии <https://matsne.gov.ge/en/document/download/16426/157/en/pdf>

<sup>4</sup> Закон "О ВИЧ-инфекции/СПИДе", статья 11, пункт 2, <https://matsne.gov.ge/ru/document/download/90088/1/ru/pdf>

<sup>5</sup> Постановление Конституционного суда Грузии по делу "Граждане Грузии - Гоча Габодзе и Леван Берианидзе – против Министерства труда, здравоохранения и социального обеспечения Грузии" <http://constcourt.ge/ge/news/saqartvelos-sakonstitucio-sasamartlos-ganchineba-saqmeze-saqartvelos-mogalaqeebi-gocha-gabodze-da-levan-berianidze-saqartvelos-shromis-djanmrtelobisa-da-socialuri-dacvis-ministris-winaagmdeg.page>

<sup>6</sup> Уголовный кодекс Грузии <https://matsne.gov.ge/en/document/download/16426/157/en/pdf>

<sup>7</sup> Уголовный кодекс Грузии, статьи 140-141, <https://matsne.gov.ge/en/document/download/16426/157/en/pdf>

<sup>8</sup> Гендерное равенство и права женщин, 2013 год, <http://www.ombudsman.ge/uploads/other/3/3311.pdf>

<sup>9</sup> Положение ЛГБТ в Грузии, ГПЖИ, 2012 год

<sup>10</sup> Рекомендация Комитета министров Совета Европы о "мерах по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности", - СМ/REC(2010)5, пункт 21

<sup>11</sup> Статья 78 Закона Грузии "Об актах гражданского состояния" <https://matsne.gov.ge/en/document/download/1541247/4/en/pdf>

<sup>12</sup> Ситуация с ЛГБТ в Грузии, ГПЖИ. Тбилиси, 2012 [http://women.ge/wp-content/uploads/2012/12/WISG\\_situation-of-lgbt-persons-in-Georgia\\_GEO-www.pdf](http://women.ge/wp-content/uploads/2012/12/WISG_situation-of-lgbt-persons-in-Georgia_GEO-www.pdf)

<sup>13</sup> <http://www.bbc.com/news/world-europe-18109022>

<sup>14</sup> Identoba и др. против Грузии, 12 мая 2015 года, [73235/12](http://hudoc.echr.coe.int/eng/32335/12), <http://hudoc.echr.coe.int/eng>

<sup>15</sup> BBC: <http://www.bbc.com/news/av/world-europe-22565723/conservatives-attack-gay-activists-at-rally-in-tbilisi>;

Times: [http://www.nytimes.com/2013/05/20/world/europe/georgian-officials-react-slowly-to-anti-gay-attack.html?hp&\\_r=0](http://www.nytimes.com/2013/05/20/world/europe/georgian-officials-react-slowly-to-anti-gay-attack.html?hp&_r=0)

<sup>16</sup> <https://web.archive.org/web/20141019042348/http://gyla.ge/eng/news?info=1570#sthash.dmgtkOF4.dpuf>

<sup>17</sup> Анализ решения суда по делу 17 мая 2013 года <https://emc.org.ge/2015/12/22/17-maisi-shefaseba>

<sup>18</sup> Государственный департамент США, Доклад о положении с правами человека в Грузии, 2013 год, с. 32, <https://www.state.gov/documents/organization/220492.pdf>

<sup>19</sup> Правовое положение представителей ЛГБТИ в Грузии, Центр обучения и мониторинга прав человека, 2016 <https://goo.gl/gscPka>

<sup>20</sup> Закон Грузии "О ликвидации всех форм дискриминации", <https://matsne.gov.ge/en/document/view/2339687>

<sup>21</sup> Правовое положение представителей ЛГБТИ в Грузии, Центр обучения и мониторинга прав человека, 2016 <https://goo.gl/gscPka>

<sup>22</sup> <http://www.transparency.ge/en/blog/new-anti-discrimination-law-challenges-and-achievements>

<sup>23</sup> там же 20

<sup>24</sup> Уголовный кодекс Грузии, статья 53.3(1) <https://matsne.gov.ge/en/document/download/16426/157/en/pdf>

<sup>25</sup>

[http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/GEO/CO/4&Lang=En](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/GEO/CO/4&Lang=En)

- <sup>26</sup> Правовое положение представителей ЛГБТИ в Грузии, Центр обучения и мониторинга прав человека, 2016 <https://goo.gl/gscPka>
- <sup>27</sup> Правовое положение представителей ЛГБТИ в Грузии, Центр обучения и мониторинга прав человека, 2016 <https://goo.gl/gscPka>
- <sup>28</sup> <http://qartia.ge/en/>
- <sup>29</sup> <https://www.amnesty.org/en/documents/eur56/3993/2016/en/>
- <sup>30</sup> Гражданский кодекс Грузии, <https://matsne.gov.ge/ru/document/download/31702/75/en/pdf>
- <sup>31</sup> Правовое положение представителей ЛГБТИ в Грузии, Центр обучения и мониторинга прав человека, 2016 <https://goo.gl/gscPka>
- <sup>32</sup> <http://dfwatch.net/georgia-ban-gay-men-donating-blood-48875>
- <sup>33</sup> <http://dfwatch.net/georgian-president-blocks-referendum-bid-to-ban-same-sex-marriage-44376>
- <sup>34</sup> <https://matsne.gov.ge/ru/document/download/1529579/8/en/pdf>
- <sup>35</sup> Identoba и др. против Грузии, 12 мая 2015 года, [73235/12, http://hudoc.echr.coe.int/eng](http://hudoc.echr.coe.int/eng)
- <sup>36</sup> <http://women.ge/data/docs/news/UPR-23th-session-WISG-ILGA-Europe-LGBT-persons-in-Georgia.pdf>
- <sup>37</sup> —
- <sup>38</sup> [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/GEO/INT\\_CCPR\\_NGO\\_GEO\\_15206\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/GEO/INT_CCPR_NGO_GEO_15206_E.pdf)
- <sup>39</sup> [http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session10/GE/JS3\\_JointSubmission3-eng.pdf](http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session10/GE/JS3_JointSubmission3-eng.pdf)
- <sup>40</sup> <https://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/#wrapper,c.45>

**Eurasian Coalition on Male Health**

Tartu mnt 63, 10115 Tallinn, Estonia  
+375 536 17 249

*contact@ecom.ngo*  
*fb.com/ecom.ngo*  
*twitter.com/ecomngo*