



*Eurasian Coalition
on Male Health*

ЗАЩИТА И СОТРУДНИЧЕСТВО

Позиционный документ
Евразийской коалиции по мужскому здоровью
относительно ситуации с распространением
ВИЧ-инфекции среди геев, других MSM
и транс людей в России



*Eurasian Coalition
on Male Health*

Таллинн, Эстония
Евразийская коалиция по мужскому здоровью (ЕКОМ)
Январь 2019 г.

Данный позиционный документ был утвержден Руководящим советом ЕКОМ.

ЕКОМ выражает благодарность за помощь в подготовке документа координатору развития систем сообществ для охраны здоровья Геннадию Рощупкину.

www.ecom.ngo
contact@ecom.ngo

Позиция Евразийской коалиции по мужскому здоровью относительно ситуации с распространением ВИЧ-инфекции среди геев, других МСМ и транс людей в России

В России наблюдается один из самых активных процессов распространения ВИЧ-инфекции в мире: число случаев ВИЧ-инфекции непрерывно возрастает и в настоящее время здесь живет 70% всех ВИЧ+ людей в регионе Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА)¹, при том что общее население страны составляет только половину населения региона. Учитывая оценочное число мужчин, практикующих секс с мужчинами (МСМ) — около 1 мил. человек или 2% от взрослого мужского населения², — и распространенность ВИЧ-инфекции среди МСМ в России — от 7% до 23% в разных городах³, — число ВИЧ+ МСМ в стране может составлять от 70 000 до 230 000.

Правительство России вкладывает значительные средства в тестирование на ВИЧ и лечение ВИЧ-инфекции. В 2015–2017 годах ежегодно около 30 миллионов граждан России проходили тестирование на ВИЧ за счет государственного или муниципальных бюджетов. В 2017 году на закупку антиретровирусных препаратов для лечения ВИЧ-инфекции российский бюджет потратил 21 миллиард рублей (эквивалент 350 миллионов долларов США)⁴. Но, предоставляя существенное финансирование для лечения, правительство России игнорирует поддержку научно-обоснованных методов профилактики ВИЧ-инфекции среди геев, других МСМ, и транс людей, и защиты их сексуального здоровья в целом. Несмотря на то, что эксперты Министерства здравоохранения и Роспотребнадзора признают наличие в российском обществе существенной стигмы в отношении МСМ и ВИЧ-позитивных людей⁵, в России никогда не было целевых программ профилактики ВИЧ среди геев, других МСМ и транс людей, финансируемых из средств национального или местного бюджетов. Если МСМ или транс люди и становились целевой группой для профилактической работы, проводимой на государственные или муниципальные средства, это были интервенции, направленные сразу на несколько «групп риска» или «ключевых групп населения», в рамках которых не было четкого распределения ресурсов и эффективных индикаторов для МиО. Это привело к тому, что эпидемическая ситуация среди МСМ и транс людей, до последнего времени, была плохо изучена и, вполне вероятно, что большинство МСМ и транс людей, живущих с ВИЧ, сегодня остаются без необходимой им помощи.

При оценочном числе МСМ в России в более чем 1 миллион, в 2001 г. лишь около 10 тысяч МСМ было протестировано на ВИЧ, согласно официальным данным⁶, в 2005 г. это число снизилось до 7 тысяч⁷, а в 2011 и в 2015 г. тестирование прошли всего около 3 тысяч МСМ^{8,9}.

С момента регистрации первых случаев ВИЧ-инфекции в России (1986 г.) и до сегодняшнего времени почти все целевые средства для профилактики ВИЧ-инфекции среди МСМ и транс людей, предоставляли международные доноры. Начиная с 2010 года страна была исключена из числа приоритетных стран для таких доноров, как Глобальный фонд и USAID/PEPFAR. С другой стороны, Еврокомиссия, правительство Голландии, АНФ, частные фонды (например, Фонд Элтона Джона) и целый ряд правозащитных организаций и программ продолжают финансировать связанную с ВИЧ-инфекцией и с правами ЛГБТ работу в России. За последние 3 года Фонд Элтона Джона значительно увеличил свои инвестиции в страну и планирует их дальнейшее развитие в рамках своей глобальной программы поддержки здоровья мужчин¹⁰.

¹ UNAIDS 2018 Global AIDS Update. 2018.

² Н. Ладная, Федеральный научно-методический центр по профилактике и борьбе со СПИДом

³ Справка «ВИЧ-инфекция в Российской Федерации в 2017 г.», ФНМЦСПИД, 2017.

Доступно на http://aids-centr.perm.ru/images/4/hiv_in_russia/hiv_in_rf_31.12.2017.pdf, версия от 10.10.2018.

⁴ «Минздрав РФ объявил все дополнительные аукционы на закупку АРВ-препаратов для лечения ВИЧ», ИТРСru, 02.10.2017, <http://itpcru.org/2017/10/02/minzdrav-rf-obyavil-vse-dopolnitelnye-auktsiony-na-zakupku-arv-preparatov-dlyalecheniya-vich/>, версия от 05.11.2018

⁵ «Методические указания МУ З.1.3342-16 "Эпидемиологический надзор за ВИЧ-инфекцией", 2016. Доступно на <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71263114/#ixzz5WAmqVzVG>, версия от 10.10.2018.

⁶ Покровский В.В., «ВИЧ-инфекция. Информационный бюллетень 31», ФНМЦ СПИД, Москва, 2008. Доступен на http://www.hivrussia.ru/files/bul_31/01.pdf, версия от 10.10.2018.

⁷ Покровский В.В., «ВИЧ-инфекция. Информационный бюллетень 31», ФНМЦ СПИД, Москва, 2008. Доступен на http://www.hivrussia.ru/files/bul_31/01.pdf, версия от 10.10.2018.

⁸ Ладная Н.Н., «Роль эпидемиологических данных в противодействии эпидемии: статистика и сложности в сборе данных среди уязвимых групп населения», ФНМЦСПИД, 2012, Москва, Консультация «ВИЧ-инфекция и мужчины, практикующие половые контакты с мужчинами в России»

⁹ Ладная Н.Н., «Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции в Российской Федерации», ФНМЦСПИД, 2016, Суздаль, Конференция «Эпидемиологический надзор за ВИЧ-инфекцией и разработка комплексных подходов к профилактическим мероприятиям»

¹⁰ «EJAF announced new bold funding initiatives to combat HIV epidemics in the US and in Eastern Europe/Central Asia», EJAF, 2017. Доступно на <http://newyork.ejaf.org/ejaf-announces-bold-new-funding-initiatives-to-combat-hiv-epidemics-in-the-u-s-and-in-eastern-europecentral-asia/>

Кроме того, ЮНЭЙДС, ВОЗ, другие агентства и программы ООН продолжают предоставлять правительству и организациям гражданского общества техническую помощь.

Важно отметить, что правительство России тоже развивает национальные и муниципальные механизмы финансирования гражданских НПО, включая ВИЧ-сервисные^{11 12}. В 2016 году 14% от всех средств, полученных ВИЧ-сервисными организациями, работающими с МСМ, секс работниками, и людьми, употребляющими наркотики в России, составляли гранты и другие выплаты со стороны национального правительства или муниципальных администраций¹³. Но, как показывает практика, данное финансирование доступно только в случае отсутствия в заявке непосредственного упоминания геев, бисексуальных мужчин и транс людей, и ЛГБТ как сообщества.

Еще одним существенным слабым местом ситуации в России является низкая доступность (а часто – просто отсутствие) стратегической информации должного качества, необходимой правительству, Парламенту и муниципальным администрациям, а также организациям гражданского общества, для принятия обоснованных решений о мерах противодействия ВИЧ-инфекции и защите сексуального здоровья граждан. Например, на момент подготовки настоящего позиционного документа, в Российской Федерации не было качественных национальных, региональных или местных данных об оценочном числе ЛГБТ людей, об их сексуальном, социальном и семейном поведении, об оценке числа ВИЧ-позитивных МСМ и транс людей в стране и их потребностях, о том, какое количество из них получают АРВ-терапию, и у скольких из получающих АРВ-терапию достигнут неопределяемый уровень вирусной нагрузки. Нет и большого объема других демографических и эпидемиологических данных об ЛГБТ-людях в России.

Кроме того, в Министерстве здравоохранения и Роспотребнадзоре нет сотрудника или эксперта на постоянной основе занимающегося вопросами сексуального здоровья ЛГБТ (или здоровья ЛГБТ в целом).

Отдельным препятствием является несколько действующих законов и законодательных инициатив, существенно осложняющих работу по охране сексуального здоровья геев, других МСМ и транс людей в целом, и профилактику и лечение ВИЧ и ИППП в частности. К таким барьерам относится известный закон о «запрете гомопропаганды», закон об «иностранных агентах», в принципе избыточное законодательство, регулирующее деятельность гражданских инициатив и организаций, а также законопроект о праве закрывать НПО, работающие в области профилактики ВИЧ, если их работа не соответствует приоритетам, определенным в этой области правительством страны.

Сложившаяся из-за этих законов практика работы госорганов и учреждений не позволяет обеспечивать эффективность правительственных и гражданских инвестиций в борьбу с эпидемией ВИЧ-инфекции, в том числе в силу невозможности в такой правовой атмосфере невозможно значимо вовлекать ЛГБТ-сообщество в планирование и реализацию национальных программ в области здоровья. Так, ни одна координирующая или техническая структура на национальном или муниципальном уровне в России включает представителей ЛГБТ-сообщества; государственные структуры пытаются заблокировать информационные ресурсы сообщества, касающиеся здоровья, например, портал «Парни плюс»¹⁴.

¹¹ «Комплекс мер по доступу СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению», Правительство России, 2016 г., доступно на <http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/2679>

¹² «План мероприятий (дорожная карта) "Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере"», Правительство России, 2016.

Доступно на <http://static.government.ru/media/files/m8dATZ3NHao7aDUj8dpGMINKYks0nd4H.pdf>

¹³ «Анализ доступа к государственному финансированию для СО НКО, работающих в сфере профилактики ВИЧ-инфекции в группах повышенного риска: успехи и вызовы», Ассоциация ЕВА, Санкт-Петербург, 2017. Доступно на <https://evanetwork.ru/ru/materialyi/>

¹⁴ «ЛГБТ-ресурс "Парни Плюс" закрыли из-за статьи о научном исследовании», The Village, 19.06.2018. Доступно на <https://www.the-village.ru/village/city/news-city/315991-parni-plus>

В заключении стоит сказать, что на фоне недружественной, а иногда откровенно гомофобной и трансфобной атмосферы в стране, российское ЛГБТ-сообщество активно развивается: в стране есть десятки популярных ЛГБТ-блогеров, предоставляется юридическая поддержка для тех ЛГБТ, кто сталкивается с нарушением прав человека, растет число ЛГБТ коммюнити-центров, а профилактика ВИЧ-инфекции и других ИППП становится стандартным компонентом их работы, создаются образовательные программы для ЛГБТ в области ментального и сексуального здоровья, оказывается помощь и поддержка ЛГБТ, живущим с ВИЧ, а также ЛГБТ, имеющим различные ограничения в связи с состоянием здоровья. Значительная часть этой работы ведется на добровольной основе или за счет ресурсов, привлекаемых от членов сообщества в России. Однако, такие расходы, как долгосрочная аренда помещений для организаций, проведение долгосрочных программ, привлечение высоко-профессиональных консультантов и экспертов, часто требуют финансовой помощи от внешних доноров и партнеров.

Имея значительный экономический, политический и гуманитарный потенциал, а также будучи активным участником миграционных процессов в ВЕЦА, Российская Федерация значительно влияет на общую эпидемическую ситуацию с ВИЧ-инфекцией и на благополучие ЛГБТ-сообщества во всем регионе ВЕЦА.

Учитывая это, Евразийская коалиция по мужскому здоровью (ЕКОМ) считает необходимым заявить о следующем:

- 1** ЕКОМ крайне озабочена высоким уровнем риска для сексуального здоровья МСМ и транс людей в России. Этот риск вызван:
 - высокими темпами распространения среди геев и других МСМ ВИЧ-инфекции и других инфекций, передающихся половым путем;
 - отсутствием у МСМ доступа к эффективному образованию и услугам в области сексуального здоровья;
 - отсутствием эффективных и достаточных инвестиций, в первую очередь национальных, в целевые программы защиты МСМ и транс людей от ВИЧ-инфекции, ИППП и других рисков, связанных с сексуальным взаимодействием.
- 2** Сексуальное здоровье транс людей является для России совершенно новой темой, работа в которой развивается значительно медленнее, чем в других странах Европы.
- 3** Игнорируя позицию ВОЗ и ООН и примеры социальной политики в других странах мира, часть российских политиков, государственных служащих и медицинских специалистов выступают за усиление дискриминации и криминализацию добровольных однополых сексуальных контактов. Это отражает общую исполнительную практику в стране, когда госструктуры не принимают необходимых мер для защиты геев и транс людей, и ЛГБТ в целом, от насилия и других нарушений прав человека, происходящих в связи с сексуальным поведением, сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью и гендерным самовыражением. Тем самым усиливаются риски для здоровья геев, других МСМ и транс людей в стране. Также, это существенно снижает эффективность государственных, общественных и международных мер, направленных на борьбу с ВИЧ-инфекцией, другими ИППП, и лечение этих заболеваний в России и регионе ВЕЦА.
- 4** ЕКОМ намерена представлять своим членам и партнерам в России помощь и поддержку, необходимые для их активного сотрудничества с другими членами и партнерами Коалиции и помимо нее, в полном соответствии с миссией ЕКОМ, заключающейся в том, чтобы каждый гей, другой мужчина, практикующий секс с мужчинами, и транс человек имели доступ к своевременным, качественным и основанным на соблюдении прав человека услугам в области сексуального здоровья, в первую очередь для профилактики и лечения ВИЧ-инфекции и других ИППП.

Для реализации наших намерений, ЕКОМ ставит следующие задачи и будет следовать следующим принципам:

1 Укрепление систем сообщества ЛГБТ для защиты сексуального здоровья МСМ и транс людей

- 1.1. ЕКОМ будет продолжать предоставлять техническую поддержку российским НПО, работающим для защиты прав и здоровья геев, других МСМ и транс людей. Эта техническая поддержка будет направлена прежде всего на повышение эффективности работы в ситуации ограниченного доступа к ресурсам.
- 1.2. ЕКОМ призывает международные организации-доноры и поставщиков технической поддержки делать доступными их финансовые, политические и технические ресурсы для поддержки организаций и активистов ЛГБТ-сообщества в России, работающих в области сексуального здоровья для МСМ и транс людей. ЕКОМ готов участвовать в поиске эффективных и безопасных подходов и раз-работке программ для этого.

2 Развитие сотрудничества с государственными структурами, экспертами и практиками в России

- 2.1. ЕКОМ будет искать партнеров из числа государственных и муниципальных организаций и учреждений, заинтересованных в развитии услуг по защите сексуального здоровья МСМ и транс людей в России, в том числе с целью повышения эффективности госинвестиций и развития сотрудничества с гражданским обществом. Представители таких организаций и эксперты, работающие с Министерством здравоохранения РФ и другими государственными структурами, будут привлекаться в экспертные и рабочие структуры ЕКОМ.
- 2.2. ЕКОМ будет способствовать появлению в Министерстве здравоохранения и/или Роспотребнадзоре (и/или в связанных с ними национальных структурах) постоянного координатора / эксперта / консультанта по вопросам сексуального здоровья ЛГБТ (или здоровья ЛГБТ в целом).
- 2.3. ЕКОМ призывает структуры ООН, гуманитарные организации и коммерческие международные корпорации, работающие в России, и организаторов международных конференций обеспечить равное и совместное участие представителей ЛГБТ-сообщества и государственных структур из России в международных программах и мероприятиях по вопросам здоровья и прав.

3 Внимание к полноте и качеству данных и стратегической информации по ВИЧ среди МСМ и транс людей

- 3.1. ЕКОМ будет способствовать доступности данных и экспертной оценке их качества, в том числе разрабатывать собственную стратегическую информацию в отношении ВИЧ среди МСМ и транс людей в России. Публикация и обсуждение данных будет служить привлечению внимания к их использованию для принятия решений.
- 3.2. ЕКОМ призывает поддерживать работу по получению современных и качественных демографических, эпидемиологических и программных данных, которые используются при принятии решений в России и относительно России.

4 Защита безопасности российских активистов и организаций сообщества

- 4.1. Совершенствуя систему защиты личных данных, ЕКОМ будет уделять особое внимание защите личных данных активистов из России, которые сотрудничают с ЕКОМ.
- 4.2. Учитывая существующие в России законы о запрете «пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений», об «иностранных агентах», и перспективу принятия закона о праве государства закрывать НПО, реализующих проекты по ВИЧ с использованием финансирования из-за рубежа, ЕКОМ будет использовать гибкие схемы поддержки деятельности в России, включая такие подходы, как вовлечение в партнерские мульти-страновые проекты, включение активистов из России в обучающие проекты в других странах и привлечение партнеров из числа международных организаций и российских госструктур.
- 4.3. ЕКОМ призывает все международные и национальные организации, работающие в России, укреплять механизмы защиты активистов в случае возникновения рисков для их здоровья и жизни в связи с выполнением работы по защите здоровья и прав человека в отношении ЛГБТ. Для этого ЕКОМ будет укреплять сотрудничество с организациями и структурами ООН, занимающимися мониторингом соблюдения прав человека и вопросами взаимодействия правительств и гражданского общества, а также международными правозащитными организациями.

