АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, СВЯЗАННОГО С СОГИ И ВИЧ

2022
ЕКОМ

Анализ национального законодательства Кыргызской Республики, связанного с СОГИ и ВИЧ / ЕКОМ — Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию. — Таллинн, 2022. — 14 с.

Подготовка публикации: [redacted] **Юрий Йорский**.

Авторы выражают искреннюю благодарность за активное участие и существенную помощь в подготовке анализа **Мике Окиновой ОО «Кыргыз Индиго»**.

Редактура и перевод: **Анна Олейник** и **Маркус Ода**

Дизайн и верстка: **Анастасия Данилевская**.

Публикация подготовлена ЕКОМ в рамках Регионального проекта «Устойчивость сервисов для ключевых групп в регионе Восточной Европы и Центральной Азии« (SoS_project 2.0) реализуемого консорциумом организаций под руководством Альянса общественного здоровья в партнерстве с БО «100% жизни«, при финансовой поддержке Глобального фонда.

Мнения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения организаций консорциума и Глобального фонда. Глобальный фонд не участвовал в согласовании и утверждении как непосредственно материала, так и возможных выводов, вытекающих из него.

СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
ВЕЦА	Восточная Европа и Центральная Азия
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ЕКОМ	Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию
КР	Кыргызская Республика
ЛГБТ	Лесбиянки, геи, бисексуалы и транс* люди
ЛЖВ	Люди, живущие с ВИЧ
МСМ	Мужчины, практикующие секс с мужчинами
НПА	Нормативно-правовой акт
НПО	Неправительственная организация
ПИН	Персональный идентификационный номер
ППН	Преступления на почве ненависти
СОГИ	Сексуальная ориентация и гендерная идентичность
УК КР	Уголовный кодекс Кыргызской Республики

Цель сравнительного анализа — определение правовых барьеров, которые влияют на качество жизни лесбиянок, геев, бисексуалов и транс* людей (ЛГБТ) и людей, живущих с ВИЧ (ЛЖВ). Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию (ЕКОМ) разработала методологию и опросник, который был заполнен местными партнерами в Кыргызской Республике (КР). Для анализа правовой практики использовались: государственная статистика, судебная практика, сообщения активистов и активисток, статистика партнерских организаций и открытые данные.

Законодательство и правоприменительная практика рассматривались с точки зрения их соответствия международным стандартам прав и свобод человека, а также реальной возможности получить защиту своих прав, гарантированных национальным и международным правом.

В анализе представлена информация об изменении законодательства и правоприменительной практики в КР в сравнении с предыдущим анализом ЕКОМ2020 года.

На основании полученных данных составлен перечень рекомендаций для государства, представителей международных организаций и гражданского сектора. Эта информация может быть полезной при планировании адвокационных процессов в продвижении прав ЛГБТ и ЛЖВ, а также устранении барьеров, препятствующих их доступу к защите своих прав и свобод.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, РАТИФИЦИРОВАННЫЕ СТРАНОЙ[1]

Международный пакт о гражданских и политических правах	Факультативный протокол к Конвенции против пыток
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	Конвенция ООН о правах людей с инвалидностью
Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	Конвенция ООН о правах ребёнка
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Конвенция ООН о борьбе с дискриминацией в области образования
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

ПРИЗНАНИЕ ПРОЦЕДУРЫ РАССМОТРЕНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ЖАЛОБ

Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В КР ИСПОЛЬЗОВАЛО МЕХАНИЗМЫ ТЕНЕВЫХ ДОКЛАДОВ В ООН ЗА 2021-2022 ГОДЫ

К пятому периодическому докладу КР в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2021)	К четвертому периодическому докладу КР в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (список вопросов), (2021)
К третьему периодическому докладу КР в Комитет против пыток (2021)	К третьему периодическому докладу КР в Комитет по правам человека (2022)

ЛГБТ-организации КР используют механизмы специальных процедур для продвижения прав ЛГБТ и ЛЖВ. КР является членом ОБСЕ, что дает право гражданскому обществу участвовать в мониторинге преступлений на почве ненависти в сотрудничестве с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Государство не подает официальных данных, в то время как неправительственные организации (НПО) предоставили данные о 46 кейсах преступлений на почве ненависти за 2020 год, из которых 20 были основаны на СОГИ потерпевших[2].

[1] Информация доступна по ссылке: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=93&Lang=RU

[2] Полные данные за 2020 год в базе БДИПЧ доступны по ссылке: https://hatecrime.osce.org/index.php/incidents?country=KG&year=2020

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ, ЯЗЫКА ВРАЖДЫ, ППН		
Положение о запрете на дискриминацию в Конституции	✓	
Отдельный закон, определяющий и запрещающий дискриминацию в т.ч. по признакам СОГИ		✗
Положение о преступлениях на почве ненависти в УК КР		✗
Положение о языке вражды		✗
ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ		
Существует ли отдельный закон о правах ЛЖВ, запрещающий дискриминацию?	✓	
Запреты на миграцию или въезд в страну для ЛЖВ		✗
Уголовная ответственность за преднамеренную /непреднамеренную передачу ВИЧ?	✓	
Запрет на донорство крови для МСМ		✗
Законодательно закрепленная процедура юридического трансгендерного перехода		✗
ПРАВО НА ЧАСТНУЮ И СЕМЕЙНУЮ ЖИЗНЬ		
Признание однополых партнерств на законодательном уровне		✗
Криминализация добровольных гомосексуальных отношений		✗
Возможность для транс* людей после юридического трансгендерного перехода вступать в гетеросексуальные браки	✓	
Усыновление для однополых пар		✗
Одиночное усыновление для ЛГБТ	✓	
Усыновление для транс* людей после юридического трансгендерного перехода	✓	
Усыновление для ЛЖВ*	✓	
ПРАВО НА СВОБОДУ СЛОВА И МИРНЫЕ СОБРАНИЯ		
Законодательство, регулирующее порядок проведения мирных собраний	✓	
Обязательное разрешение от местных властей на проведение мирного собрания		✗
Запрет на проведение мирных собраний для ЛГБТ		✗
Штрафные санкции за проведение несогласованного с властями мирного собрания	✓	
Закон «о запрете гей-пропаганды»		✗
Попытки внести законопроекты, ограничивающие свободу слова для ЛГБТ, в т.ч. законопроекты «о запрете гей-пропаганды»	✓	
СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ НПО		
Регистрация ЛГБТ общественной организации	✓	
Существуют ли правовые ограничения для деятельности зарегистрированных НПО?	✓	
Возможность получать донорскую поддержку от международных организаций и фондов	✓	
Государственное финансирование услуг в сфере ВИЧ для ЛГБТ		✗
Возможность для НПО получать финансирование из национального и/или местных бюджетов	✓	

ВВЕДЕНИЕ

Кыргызская Республика (КР) – независимое, правовое, светское государство, сохраняющее лидерство в Центральной Азии по уровню свободы и развития правозащитного движения[3]. Однако, в стране наблюдается значительный регресс с точки зрения как законодательства, так и правоприменительной практики.

Два года подряд КР теряет баллы в ежегодном рейтинге свободы, который публикуется Freedom House. Если в 2020 году[4] КР была отмечена как частично свободная страна, то в 2022 году[5] КР оказалась в числе несвободных стран, потеряв 12 баллов за этот период. Особенный регресс отмечен в отношении политических прав, где рейтинг страны ухудшился в 3 раза: в 2020 году КР получила 12 баллов, а в 2022 году – 4. Тревожный рост антигендерных движений внутри страны, поддержка консервативной повестки со стороны правительства КР, преследования правозащитников и журналистов негативно влияют на реализацию прав и свобод ЛГБТ-людьми.

С точки зрения международных стандартов, КР ратифицировала все необходимые документы ООН в сфере прав человека. Международное право является частью правовой системы КР. Однако, порядок и условия применения международных договоров, а также общепризнанных принципов и норм международного права определяются законом[6]. Судебная система крайне редко ссылается на международное право при рассмотрении дел.

Государственные органы подают регулярные доклады в Договорные органы ООН и отчеты в рамках Универсального периодического обзора. КР неоднократно получала рекомендации о принятии всеобъемлющего антидискриминационного законодательства в отношении соблюдения прав ЛГБТ и ЛЖВ. Часть этих рекомендаций была отражена в Плане действий по правам человека на 2019-2021 годы, однако они не были реализованы в указанный срок[7]. В обновленном Плане действий по правам человека на 2022-2024 годы есть пункты о внесении на рассмотрение антидискриминационного закона и нормативно-правовые акты (НПА) о языке вражды[8]. Проект плана был опубликован, что дало возможность гражданскому обществу вносить свои предложения к проекту документа, однако публичной реакции на предложения гражданского общества не последовало.

Страна не является членом Совета Европы и не ратифицировала Стамбульскую конвенцию. При этом гражданское общество активно обсуждает вопросы гендерного равенства и противодействия домашнему насилию.

[3] За 2022 год, по оценке Freedom House, КР набрала наиболее высокие баллы в Центральной Азии суммарно по уровню свободы и отдельно по свободе выражения и свободе ассоциаций. Страновые отчеты доступны на сайте: https://freedomhouse.org/

[4] Полный текст отчета доступен по ссылке: https://freedomhouse.org/country/kyrgyzstan/freedom-world/2020

[5] Полный текст отчета доступен по ссылке: https://freedomhouse.org/country/kyrgyzstan/freedom-world/2022

[6] Конституция КР, статья 6, пункт 3, доступно по ссылке: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru

[7] План доступен по ссылке: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216902

[8] Проект плана доступен по ссылке: http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/1537?comment=324&ver=1537&block#

Проект Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2030 года содержит СОГИ в списке защищаемых характеристик и пункт о принятии гендерно сенситивного антидискриминационного законодательства[9].

В 2022 году Кыргызская Республика заняла 72-е место в рейтинге свободы прессы, подготовленном организацией «Репортеры без границ»[10], где было отмечено, что страна является исключением в Центральной Азии, поскольку она пользуется относительной свободой слова и печати, несмотря на нестабильную экономику и безудержную коррупцию в официальных органах. В отчете было отмечено наличие плюрализма мнения и рост дата и расследовательской журналистики, но также были отмечены попытки властей усилить цензуру через изменение законодательства и серьезные угрозы безопасности журналистов.

По данным партнеров ЕКОМ, язык вражды в отношении ЛГБТ по-прежнему распространен, и за ним не следует адекватной реакции, так как соответствующие высказывания часто исходят от политиков и чиновников, а также в КР отсутствуют законодательные нормы о языке вражды.

ЕКОМ документирует случаи насилия, преступлений на почве ненависти и языка вражды в отношении ЛГБТ-людей в КР. Государственные органы зачастую не реагируют на такие случаи, а периодически сами являются нарушителями прав человека. Сложность соблюдения прав человека в КР обусловлена тем, что хотя внешне страна выглядит прогрессивно на фоне других стран Центральной Азии, власти чаще делают декларативные заявления, чем прилагают реальные усилия для соблюдения прав ЛГБТ. В КР наблюдается политическая нестабильность и частая смена законодательства: достигнутый прогресс может быстро смениться регрессом.

[9] Информация доступна по ссылке: https://mlsp.gov.kg/2021/11/10/kyrgyzstan-razrabotal-strategiyu-po-dostizheniyu-gendernogo-ravenstva-do-2030-goda/

[10] Доступно по ссылке: https://rsf.org/en/country/kyrgyzstan

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЗА 2020-2022 ГОДЫ

В Кыргызской Республике за последние два года была проведена инвентаризация законодательства и были изменены основные НПА.

5 мая 2021 года была введена в действие обновленная Конституция КР, в которой кардинально изменилась форма правления — установлены неограниченные полномочия президента, статус и полномочия Парламента сведены к минимуму, исполнительная власть передана в полный контроль президента, контроль президента над судебной властью усилен. По оценкам правозащитных организаций, в обновленной Конституции КР отсутствует система сдержек и противовесов между ветвями власти[11]. Freedom House заявила, что новая Конституция вернула в КР суперпрезидентскую форму правления[12].

17 июня 2021 года Парламент КР принял поправки к законам КР «О некоммерческих организациях» и «О государственной регистрации юридических лиц»[13]. Правозащитное движение страны осудило эти поправки и назвало их обременительными и дискриминационными, направленными на сужение гражданского пространства[14]. Поправки обязывают некоммерческие организации (НКО) обнародовать информацию о своей работе, включая бухгалтерские документы, имущество и счета организации, личные данные сотрудников. До внесения поправок общественные организации и так были обязаны предоставлять необходимую информацию в государственные органы. Но обязательство в отношении публикации этих данных не только является обременительным, но и несет угрозы преследования правозащитников. Информация о сотрудниках ЛГБТ-организаций может быть использована для совершения преступлений на почве ненависти из-за высокого уровня гомофобии и транс* фобии в стране. Кроме того, в случае если организация не предоставит отчеты в указанные сроки, налоговый орган вправе обратиться в суд с заявлением для принудительной ликвидации учреждения. Поправки не касаются муниципальных и государственных некоммерческих учреждений.

28 октября 2021 года вступил в силу новый Уголовный кодекс КР. Редакция кодекса подвергалась критике со стороны правозащитников и юридического сообщества, в первую очередь за то, что новая редакция — это, по сути, возврат к версии 1997 года. По мнению экспертов, в кодексе приоритеты отданы не защите прав граждан, а интересам правоохранительных органов[15]. Предыдущие версии УК КР 2017 и 2019 годов были признаны международными экспертами лучшими среди стран Центральной Азии, в то время как новая редакция приводит страну к откату всего, что было достигнуто за последние годы.

[11] Детальный анализ доступен по ссылке: https://rus.azattyk.org/a/30975909.html
[12] Доступно по ссылке: https://freedomhouse.org/country/kyrgyzstan/freedom-world/2022#PR
[13] Доступно по ссылке: https://kloop.kg/blog/2021/07/07/zhaparov-podpisal-popravki-v-zakon-o-nekommercheskih-organizatsiyah-chto-eto-znachit/
[14] Доступно по ссылке: https://cabar.asia/ru/popravki-v-zakon-ob-nko-v-kyrgyzstane-suzhayut-grazhdanskoe-prostranstvo
[15] Детальный анализ доступен по ссылке: https://cabar.asia/ru/novoe-ugolovnoe-zakonodatelstvo-kyrgyzstana-otkat-nazad-ili-kurs-na-rezultativnost

Единственное позитивное изменение в законодательстве КР касается прав ЛЖВ. В январе 2021 года Конституционная палата Верховного суда признала норму о запрете на усыновление/удочерение детей ЛЖВ противоречащей Конституции КР[16].

ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ, ЯЗЫКА ВРАЖДЫ, ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

Конституция КР запрещает дискриминацию, как и ряд других НПА[17]. Однако в стране отсутствует отдельный антидискриминационный закон, который бы определял дискриминацию, ее формы и механизм восстановления прав в случае ее проявления, как и нет упоминания запрета дискриминации по признакам СОГИ, хотя в некоторых сферах эти признаки могут учитываться в связи с открытостью списка признаков («***а также других обстоятельств***»), которые содержатся в статье 24 Конституции КР и других законах, например, в законе «Об охране здоровья в КР».

КР криминализировала передачу ВИЧ, внеся в УК КР статью 143 «***Заражение венерической или неизлечимой инфекционной болезнью***», чем зафиксировала ответственность лиц, которые поставили другое лицо «***в опасность заражения вирусом иммунодефицита человека***» или заразили другое лицо, в том числе по неосторожности. При этом во всех случаях, кроме умышленного заражения, лицо, привлекаемое к ответственности, освобождается от нее при условии, «***если другое лицо, поставленное в опасность заражения ВИЧ=инфекцией, было своевременно предупреждено о наличии у первого этой болезни и добровольно согласилось совершить действия, создавшие опасность заражения***».

Законодательство КР не содержит определения преступлений на почве ненависти (ППН) и языка вражды. Поэтому ППН в отношении ЛГБТ-людей зачастую рассматриваются как хулиганство или любое другое преступление, без упоминания СОГИ как основного мотива для совершения преступления. В тоже время в УК КР есть норма о «***нарушении равноправия, а именно прямое либо непрямое ограничение прав или установление прямых, либо непрямых привилегий в зависимости от «…», причинившее по неосторожности значительный вред***». И хотя, с одной стороны, эта норма может показаться прогрессивной, международное сообщество склоняется к мнению, что нарушение равноправия (дискриминация) должно рассматриваться в административном, а не в уголовном порядке.

Добровольные гомосексуальные отношения были декриминализованы в 1998 году, но, по данным ЕКОМ и партнеров, ЛГБТ-люди подвергаются насилию и дискриминации со стороны государства и негосударственных субъектов. В стране распространены «подставные свидания», где гомофобы или сотрудники милиции знакомятся с ЛГБТ-людьми, а затем угрожают раскрыть их СОГИ близким потерпевших, требуя денег.

[16] Решение доступно по ссылке: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/9790

[17] Запрет на дискриминацию упоминается в Трудовом кодексе КР, Семейном кодексе КР, в Законах «О ВИЧ/СПИДе» и «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин».

ЧАСТНАЯ И СЕМЕЙНАЯ ЖИЗНЬ

КР не признает ни однополых браков, ни каких-либо форм гражданских партнерств. Вопросы отцовства/материнства в отношении ЛГБТ не урегулированы, что приводит к ограничению доступа представителей данной группы к родительству. Реализация такого права возможна в случае усыновления ребенка одним человеком из пары, рождения ребенка в гетеросексуальных отношениях, а также для женщин, не состоящих в браке, включая использование вспомогательных репродуктивных технологий.

ЮРИДИЧЕСКИЙ ТРАНСГЕНДЕРНЫЙ ПЕРЕХОД

Изменения в законодательстве негативно отразились на транс* людях. В 2020 году был изменен закон «Об актах гражданского состояния», из которого была исключена норма, дающая транс* людям право менять гендерный маркер. Партнеры ЕКОМ регистрируют случаи отказов в смене документов для транс* людей.

> *Транс* мужчина поменял гендерный маркер в паспорте до внесения изменений в Закон «Об актах гражданского состояния». В 2022 году он получил общегражданский (заграничный) паспорт с указанием женского гендерного маркера. Теперь его внутренний паспорт с мужским гендерным маркером, а общегражданский — с женским.*
>
> ***ОО «Кыргыз Индиго»***

После изменений, внесенных в НПА, одному транс* мужчине удалось поменять гендерный маркер через административный суд благодаря юристке ОО «Кыргыз Индиго». Это было связано с тем, что он подавал заявление еще до смены законодательства.

При этом транс* люди, которые сменили гендерный маркер до 2020 года, все равно не могут поменять персональный идентификационный номер (ПИН), первая цифра которого указывает на пол, приписанный при рождении. Из-за этого транс* люди часто сталкиваются с проблемами, включая отказы в открытии банковского счета, сложности в получении справок о вакцинации из-за сбоев в системе и т.д.

СВОБОДА МИРНЫХ СОБРАНИЙ

Конституционное право на свободу мирных собраний регулируется законом «О мирных собраниях», согласно которому организаторы мирного собрания не обязаны уведомлять власти о проведении мирного собрания, а решение об ограничении мирного собрания может быть принято только через суд. В НПА КР нет запрета на проведение мирных собраниях по вопросам ЛГБТ.

Несмотря на прогрессивные законодательные нормы, в последние годы право на мирное собрание сужается, в том числе ограничивая права ЛГБТ-людей. Так, власти КР неоднократно использовали COVID-19 как повод для запрета мирных собраний, организуемых гражданским обществом, в то время как официальные празднования с участием большого количества людей не были запрещены.

Движение 8/365 организовывает марши за права женщин в КР. В 2021 году сотрудники правоохранительных органов связались с организаторками и уведомили их о том, что в течении нескольких месяцев в городе Бишкек действует запрет на проведение мирных собраний. При этом им не дали официального документа о запрете, но пригрозили арестами в случае проведения марша. В то же время, в этот период времени неоднократно проводились государственные празднования и другие мирные собрания.

*В 2020 году проходил суд о запрете марша за права женщин, и хотя официальная позиция властей была связана с COVID-19, во время суда представитель правоохранительных органов заявил, что реальная причина в том, что «**на марш приходят трансы[18] и это не по нашему менталитету**».*

Согласно отчету Freedom House, на протяжении 2021 года протестующие часто подвергались жестоким нападениям и произвольным задержаниям. Так, в апреле группа «национал-патриотов» жестоко напала на демонстрацию против гендерного насилия на глазах у полиции, используя лозунги ***«против НПО и ЛГБТ»***[19]. В июле 2021 года правительство приняло пятилетний план мероприятий по реализации Концепции духовно-нравственного развития и физического воспитания личности[20]. Этот план подвергся критике со стороны правозащитников из-за опасений по поводу его использования для оправдания насилия и дискриминации в отношении отдельных групп населения.

СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ ДЛЯ ЛГБТ И ЛЖВ

В КР существуют официально зарегистрированные ЛГБТ-организации. Правозащитное движение в стране можно охарактеризовать как стабильно развивающееся и инклюзивное, вопросы равенства и недискриминации находятся в фокусе и включаются в повестку дня.

Ранее упомянутые изменения, внесенные в закон «О некоммерческих организациях»[21], могут негативно сказаться на праве свободы ассоциаций для ЛГБТ-организаций.

Евросоюз выразил беспокойство принятием этой редакции закона и его «противоречием международным обязательствам КР»[22].

[18] Корректный термин: транс* люди или трансгендерные люди.
[19] Доступно по ссылке: https://freedomhouse.org/country/kyrgyzstan/freedom-world/2022
[20] Доступно по ссылке: https://www.president.kg/ru/sobytiya/novosti/21903_v_bishkeke_prezentovali_plan_meropriyatiy_po_realizacii_koncepcii_duhovno_nravstvennogo_razvitiya_i_fizicheskogo_vospitaniya_lichnosti
[21] Закон доступен по ссылке: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112273
[22] Информация доступна по ссылке: https://kloop.kg/blog/2021/09/08/protivorechit-obyazatelstvam-kyrgyzstana-evrosoyuz-obespokoen-prinyatiem-skandalnyh-zakonov-o-fejkah-i-nko/

В пункте 225 Руководящих принципов по свободе объединений, разработанных ОБСЕ/БДИПЧ и Венецианской комиссией[23], говорится: ***«Недопустимо требовать от объединений (НКО) предоставления большего количества отчетов и информации, чем это требуется от других юридических лиц (например, от коммерческих предприятий)»***. Аналогичные выводы закреплены в решениях Комитета ООН по правам человека.

Донорские организации до сих пор остаются единственным источником средств на поддержку правозащитной деятельности, когда речь идет об ЛГБТ-людях. Еще ни разу ЛГБТ-организация не получала финансирование в рамках государственного социального заказа.



ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ЛГБТ+ АКТИВИСТОВ

За последние два года в КР наблюдается рост преследований правозащитников и журналистов. ЛГБТ-люди сталкиваются с незаконной слежкой со стороны правоохранительных органов, публичным аутингом.

В 2021 году был опубликован видеоролик о «Кыргыз Индиго» с персональными данными сотрудников и адресом офиса[24].

В 2020 году было опубликовано секс-видео двух геев, снятое на скрытую камеру. В ролике были озвучены их имена, место работы/учебы. До этого на них выходили сотрудники правоохранительных органов и шантажировали публикацией видео, требуя взамен раскрывать информацию об ЛГБТ-активистах.

В 2022 году правозащитник подвергся шантажу со стороны людей, которые представились сотрудниками правоохранительных органов. Ему показали скриншот видео, снятого на скрытую камеру, где он и другой мужчина занимались сексом. Будучи гражданином другой страны, он выехал из КР, а затем попытался вернуться через несколько месяцев. Ему было отказано во въезде без объяснения причин со ссылкой на Государственный комитет национальной безопасности.

ОО «Кыргыз Индиго»

ОО «Кыргыз Индиго» обратилось к специальным докладчикам ООН по положению правозащитников, защите права на свободу мнений и их выражения, свободу мирных собраний и ассоциаций, защите от насилия и дискриминации на основе СОГИ. Спецдокладчики подготовили объединенное обращение к правительству КР[25], однако в ответе КР не содержалось информации о расследовании этого инцидента[26]. Никаких действий властей по данному кейсу после этого не последовало.

[23] Доступно по ссылке: http://www.osce.org/ru/odihr/160961?download=true

[24] Информация доступна по ссылке: https://srdefenders.org/kyrgyzstan-surveillance-marginalisation-and-targeting-of-lgbt-defenders-joint-communication/

[25] Доступно по ссылке: https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownLoadPublicCommunicationFile?gId=26532

[26] Доступно по ссылке: https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownLoadFile?gId=36538

Кроме этого, гражданское общество КР публикует информацию о преследовании правозащитников в теневых докладах в комитеты ООН. Благодаря этому страна неоднократно получала рекомендации о создании механизмов защиты активистов. В проекте Плана действий по правам человека на 2022-2024 годы, который был разработан для исполнения международных обязательств КР в сфере защиты прав и свобод человека, предусмотрено принятие мер по защите правозащитников и журналистов от необоснованного преследования по делам, связанным с их профессиональной деятельностью, в том числе в порядке уголовного и гражданского судопроизводства[27].

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

На официальном уровне собирается недостаточно данных. Несмотря на то, что КР является государством-участником ОБСЕ, страна не отчитывается о количестве зарегистрированных ППН и не ведет такую статистику[28]; нет открытых данных о жалобах на дискриминацию. Такие данные собирают только НПО, но они не отражают всего масштаба проблем и не показывают, каким образом государство вовлечено в решение этих проблем.

В сфере здравоохранения Республиканский центр «СПИД» собирает и публикует данные о количестве ЛЖВ в разбивке по группам, включая МСМ. И хотя в национальной программе по ВИЧ транс* люди выделены в отдельную категорию, данные по данной группе пока не собираются отдельно от МСМ. В КР проводятся исследования в рамках дозорного эпидемиологического надзора (ДЭН), которые позволяют оценить численность МСМ и процент инфицирования ВИЧ. В 2021 году ДЭН был впервые проведен среди транс* людей.

В КР имеются официальные данные о домашнем насилии[29], но нет отдельных данных по ЛГБТ или ЛЖВ.

[27] Доступно по ссылке: http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/1537?comment=323&ver=1537&block

[28] Полные данные за 2020 год в базе БДИПЧ доступны по ссылке: https://hatecrime.osce.org/index.php/incidents?country=KG&year=2020

[29] Информация доступна на сайте Национального статистического комитета КР: http://www.stat.kg/ru/news/semejnoe-nasilie-sredi-zhenshin-i-muzhchin/

ВЫВОДЫ

Кыргызская Республика находится на стадии регресса с точки зрения прав человека. За последние два года наблюдается ухудшение законодательства, которое ограничивает права человека ЛГБТ и увеличивает полномочия президента и правоохранительных структур.

Правоприменительная практика не учитывает международные обязательства КР и носит дискриминационный избирательный характер.

ЛГБТ-активисты становятся жертвами преследований со стороны государственных органов, а мероприятия по улучшению законодательства в планах по правам человека зачастую носят «галочный характер» и не исполняются в указанные сроки.

В рамках анализа правовых барьеров страновые партнеры заполнили форму для оценки двух разделов: «Правовые барьеры» и «Защита прав». Каждый из разделов включал основные вопросы, на которые можно ответить «да» или «нет», за что присваивается балл — 1 или 0. Каждый компонент оценивался по различным аспектам, что повышает объективность такой оценки и позволяет оценить степень имеющихся правовых барьеров и их влияние на ЛГБТ-сообщество на практике. Чем выше балл, тем больше барьеров имеет страна.

КР получила 30 баллов из 60, что говорит о наличии серьезных правовых барьеров и отсутствии эффективных механизмов защиты прав для ЛГБТ. Так, из 34 возможных баллов по правовым барьерам КР получила 13, а по защите прав — 17 баллов из 26 возможных. Эти данные говорят о том, что, с одной стороны, в стране имеются проблемы как с законодательством, так и с правоприменительной практикой, но, с другой стороны, неэффективность инструментов защиты первична и преобладает над проблемой отсутствия определенных гарантий на уровне законодательных актов.

РЕКОМЕНДАЦИИ

КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

- Восстановить право на смену гендерного маркера для транс* людей;
- Принять политику по смене ПИН для транс* людей;
- Перестать идентифицировать биологический пол в ПИН;
- Отменить дополнительную отчетность для некоммерческих организаций, противоречащую международным обязательствам КР;
- Принять закон о преступлениях на почве ненависти и включить СОГИ и ВИЧ-статус в список защищаемых характеристик;
- Принять закон о языке вражды и включить СОГИ и ВИЧ-статус в список защищаемых характеристик;
- Принять всеобъемлющий антидискриминационный закон и включить СОГИ и ВИЧ-статус в список защищаемых характеристик;
- Расследовать случаи преследований ЛГБТ-активистов со стороны государственных органов;
- Декриминализовать непредумышленную передачу ВИЧ;
- Провести справедливое расследование преследований ЛГБТ-активистов со стороны правоохранительных органов.

ОРГАНИЗАЦИЯМ ГРАЖДАНСКОГО СООБЩЕСТВА

- Собирать дезагрегированные данные о количестве жалоб на дискриминацию, в том числе ППН по признакам СОГИ и ВИЧ-статуса; публиковать такие данные вместе с информацией о том, какие действия предпринимает правительство для наказания за такие нарушения прав человека и для предупреждения таких нарушений;
- Инициировать восстановление права смены гендерного маркера для транс* людей с привлечением основных заинтересованных сторон.

МЕЖДУНАРОДНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

- Поддерживать адвокацию местных ЛГБТ-организаций по улучшению законодательства и правоприменительной практики в отношении ЛГБТ и ЛЖВ;
- Призывать КР к соблюдению норм международного права и выполнению взятых на себя обязательств.

