

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН, СВЯЗАННОГО С ПРАВАМИ ЛГБТ И ВИЧ

2022
ЕКОМ



Анализ национального законодательства Республики Узбекистан, связанного с СОГИ и ВИЧ / ЕКОМ — Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию. — Таллинн, 2022. — 13 с..

Подготовка публикации: [redacted] Юрий Йорский

Редактура и перевод: Анна Олеийниюк и Маркус Ода

Дизайн: Анастасия Данилевская

Публикация подготовлена ЕКОМ в рамках Регионального проекта «Устойчивость сервисов для ключевых групп в регионе Восточной Европы и Центральной Азии« (SoS_project 2.0) реализуемого консорциумом организаций под руководством Альянса общественного здоровья в партнерстве с БО «100% жизни«, при финансовой поддержке Глобального фонда.

Мнения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения организаций консорциума и Глобального фонда. Глобальный фонд не участвовал в согласовании и утверждении как непосредственно материала, так и возможных выводов, вытекающих из него.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
ВЕЦА	Восточная Европа и Центральная Азия
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ЕКОМ	Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию
ЛГБТ	Лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры
ЛЖВ	Люди, живущие с ВИЧ
МСМ	Мужчины, практикующие секс с мужчинами
НПА	Нормативно-правовой акт
НПО	Неправительственная организация
ППН	Преступления на почве ненависти
РУз	Республика Узбекистан
СОГИ	Сексуальная ориентация и гендерная идентичность
УК РУз	Уголовный кодекс Республики Узбекистан

Цель сравнительного анализа — определить правовые барьеры, которые влияют на качество жизни лесбиянок, геев, бисексуалов и транс* людей (ЛГБТ) и людей, живущих с ВИЧ (ЛЖВ). Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию (ЕКОМ) разработала методологию и опросник, который был заполнен международными экспертами по Узбекистану. Для анализа правовой практики использовались: судебная практика, сообщения активистов и активисток, статистика партнерских организаций, задокументированные ЕКОМ кейсы и открытые данные.

Законодательство и правоприменительная практика рассматривались с точки зрения их соответствия международным стандартам прав и свобод человека, а также реальной возможности получить защиту своих прав, гарантированных национальным и международным правом.

На основаниие полученных данных, составлен лист перечень рекомендацийя для государства и представителей международных организаций. Эта информация может быть полезной при планировании адвокационных процессов в продвижении прав ЛГБТ и ЛЖВ, а также и устранении барьеров, препятствующих их доступу к защите своих прав и свобод.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, РАТИФИЦИРОВАННЫЕ СТРАНОЙ[1]

- Международный пакт о гражданских и политических правах
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
- Конвенция ООН о правах людей с инвалидностью
- Конвенция ООН о правах ребёнка
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

ПРИЗНАНИЕ ПРОЦЕДУРЫ РАССМОТРЕНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ЖАЛОБ

- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ТЕНЕВЫХ ДОКЛАДОВ В ООН ЗА 2020-2022 ГОДЫ, ГДЕ УПОМИНАЛОСЬ ЛГБТ- СООБЩЕСТВО

- К пятому периодическому докладу Узбекистана в Комитет по правам человека (2020)
- К шестому периодическому докладу Узбекистана в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2022)

Теневые доклады в комитеты о ситуации с правами ЛГБТ подавались ЕКОМ. Подача докладов напрямую от местных инициатив с учетом политического давления в отношении ЛГБТ-людей невозможна. На сегодняшний день в Узбекистане нет официально зарегистрированных ЛГБТ-организаций.

Республика Узбекистан является членом ОБСЕ, что дает право гражданскому обществу участвовать в мониторинге преступлений на почве ненависти в сотрудничестве с БДИПЧ. Государство не подает официальных данных, в то время как в 2020 году международные организации предоставили данные о 12 случаях преступлений на почве ненависти, из которых 9 были основаны на СОГИ потерпевших[2].

[1] Информация доступна по ссылке: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=189&Lang=RU

[2] Полные данные за 2020 год доступны в базе БДИПЧ по ссылке: https://hatecrime.osce.org/index.php/ru/uzbekistan

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ, ЯЗЫКА ВРАЖДЫ, ППН		
Положение о запрете на дискриминацию в Конституции		✗
Отдельный закон, определяющий и запрещающий дискриминацию, в т.ч. по признакам СОГИ		✗
Положение о преступлениях на почве ненависти в УК Узбекистана		✗
Положение о языке вражды		✗
ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ		
Существует ли отдельный закон о правах ЛЖВ, запрещающий дискриминацию?		✗
Запреты на миграцию или въезд в страну для ЛЖВ		✗
Уголовная ответственность за преднамеренную/непреднамеренную передачу ВИЧ	✓	
Запрет на донорство крови для МСМ		✗
Законодательно закрепленная процедура юридического трансгендерного перехода		✗
Возможность юридического трансгендерного перехода без участия третьих сторон (суда, медицинских комиссий)		✗
Обязательное медицинское вмешательство (гормональная терапия, хирургическое вмешательство) для трансгендерного перехода	✓	
ПРАВО НА ЧАСТНУЮ И СЕМЕЙНУЮ ЖИЗНЬ		
Признание однополых партнерств на законодательном уровне		✗
Криминализация добровольных гомосексуальных отношений	✓	
Возможность для транс* людей после юридического трансгендерного перехода вступать в гетеросексуальные браки	✓	
Усыновление для однополых пар		✗
Одиночное усыновление для ЛГБТ	✓	
Усыновление для ЛЖВ*		✗
ПРАВО НА СВОБОДУ И МИРНЫЕ СОБРАНИЯ		
Законодательство/постановление, регулирующее порядок проведения мирных собраний	✓	
Обязательное разрешение от местных властей на проведение мирного собрания	✓	
Запрет на проведение мирных собраний для ЛГБТ		✗
Штрафные санкции за проведение несогласованного с властями мирного собрания	✓	
Закон «о запрете гей-пропаганды»		✗
Попытки внести законопроекты, ограничивающие свободу слова для ЛГБТ, в т.ч. законопроекты «о запрете гей-пропаганды»		✗
СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ НПО		
Регистрация ЛГБТ общественной организации		✗
Существуют ли правовые ограничения для деятельности зарегистрированных НПО?	✓	
Возможность получать донорскую поддержку от международных организаций и фондов		✗
Государственное финансирование услуг в сфере ВИЧ для ЛГБТ		✗
Возможность для НПО получать финансирование из национального и/или местных бюджетов		✗

ВВЕДЕНИЕ

Республика Узбекистан — независимое светское государство в Центральной Азии. Это одна из двух стран ВЕЦА, в которых до сих пор не декриминализованы однополые сексуальные отношения между взрослыми мужчинами[3].

По данным ежегодного рейтинга свободы Freedom House, Узбекистан незначительно улучшил свои позиции за прошедшие годы. В 2019 году страна получила 9 баллов из 100 возможных, а в 2022 году — 11[4]. Узбекистан до сих пор остается несвободным государством, занимая 189-е место среди 209 стран и территорий.

В рейтинге свободы прессы, подготовленном организацией «Репортеры без границ» в 2022 году, Узбекистан занял 133-е место из 180 исследуемых государств, поднявшись на 24 строки по сравнению с 2021 годом[5]. Однако, улучшения в сфере свободы слова незначительны, в стране имеются только государственные средства массовой информации. Свободные СМИ, пишущие об Узбекистане, зачастую находятся за пределами страны, в том числе по соображениям безопасности.

Узбекистан ратифицировал большую часть основных документов ООН в сфере прав человека, но не привел национальное законодательство в соответствие с международным. И, хотя в преамбуле Конституции РУз[6] сказано, что государство признает приоритет общепризнанных норм международного права, Узбекистан до сих пор отказывается декриминализовать гомосексуальные отношения между мужчинами.

Государство подает доклады в Договорные органы ООН и отчеты в рамках универсального периодического обзора. В 2019 году, предоставляя пятый периодический доклад в Комитет по правам человека, Узбекистан заявил, что не собирается отменять статью 120[7] УК РУз, потому что «***это противоречит традициям многонационально народа Узбекистана, ценностям семьи и национальным обычаям, которые складывались тысячелетиями, и вызовет широкое возражение со стороны населения***»[8]. В 2020 году Комитет[9] в очередной раз рекомендовал отменить 120 статью и принять эффективные меры для борьбы с языком вражды, дискриминацией, а также преступлениями на почве ненависти в отношении ЛГБТ-людей. Эти рекомендации не были выполнены.

[3] Вторая страна — Туркменистан.

[4] Информация об Узбекистане доступна по ссылке: https://freedomhouse.org/country/uzbekistan/freedom-world/2022

[5] Полная информация доступна по ссылке: https://rsf.org/en/country/uzbekistan

[6] Конституция РУз доступна по ссылке: https://lex.uz/docs/35869

[7] Статья 120 — Бесакалбазлык (мужеложство) — дискриминирующий термин. Добровольные сексуальные отношения между мужчинами наказываются ограничением свободы от 1 до 3 лет либо лишением свободы до 3 лет. УК РУз доступен по ссылке: https://lex.uz/docs/111457

[8] CCPR/C/UZB/5 para 69, доступно по ссылке: https://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2fPPRiCAqhKb7yhsj07MlYGKLOR0JAcDdFOt9%2bwMAZOAtiVSdHhMGWh53bIbegNCbaUVRPlykIHTnvrYG%2fLgxKOh6XEmf3%2bAuJ21V69eYMElVgoJ4br774wyrAK

[9] CCPR/C/UZB/CO/5 para 11, доступно по ссылке: https://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2fPPRiCAqhKb7yhsj07MlYGKLOR0JAcDdFOt9%2fmNbr457d5EDoO02gGTLkJDd0XlnHhi3DnhjOdNPkjrCbd7Cj%2fy2HaxWUSMeLwEAlc3RzOz4e5%2b4Mld7uEr%2bNJ

Уголовные преследования и отсутствие альтернативных медиа заставляют ЛГБТ-людей уходить в подполье, где почти невозможно проводить адвокационные или активистские мероприятия. В Узбекистане гражданское общество слабо развито по сравнению с другими странами Центральной Азии. Согласно ежегодному рейтингу Freedom House, Узбекистан получил 1 балл по оценке уровня свободы ассоциаций и организаций, отстав от Кыргызстана, Казахстана и Таджикистана в регионе по этому показателю[10].

Правозащитники Узбекистана или не готовы открыто говорить о преступлениях на почве ненависти и репрессиях, основанных на сексуальной ориентации и гендерной идентичности, или говорят об ЛГБТ негативно в соответствии с политикой страны. В 2022 году ЕКОМ зарегистрировал два случая, когда правозащитники нарушили права ЛГБТ-людей. В одном случае правозащитница раскрыла СОГИ пострадавшего его коллегам, используя язык вражды, так как он ранее обращался к ней за помощью по кейсу, связанному с СОГИ. Во втором случае активистка движения «НеМолчиУз» опубликовала посты с языком вражды и призывами сдавать властям геев. Эти кейсы демонстрируют то, что ЛГБТ маргинализированы даже внутри правозащитного движения.

[10] Доступно по ссылке: https://freedomhouse.org/country/uzbekistan/freedom-world/2022

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАВОПРИМИНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЗА 2020-2022 ГОДЫ

В августе 2020 года был опубликован проект закона о митингах, который до сих пор не принят. Проект закона сохраняет разрешительный характер собраний и ужесточает причины для запрета мирного собрания. В предложенном варианте закона мирные собрания нельзя проводить в преддверии выборов, на территории городов, где проводятся международные мероприятия государственного значения или где ведется подготовка к их проведению. Также проект документа запрещает проведение мирных собраний вблизи административных зданий органов государственной и исполнительной власти, зданий судов и дипломатических представительств, международных организаций.

В августе 2022 года Министерство внутренних дел Узбекистана предложило утвердить порядок принудительного медицинского освидетельствования лиц с подозрением на ВИЧ. Проект постановления Кабинета министров представлен на общественные обсуждения и содержит дискриминационные нормы о принудительном освидетельствовании представителей различных групп, включая геев и бисексуальных мужчин, а также тех, кто контактировал с этими группами[11]. Принудительное медицинское освидетельствование является нарушением прав человека и не только не приносит положительных изменений в борьбе с ВИЧ, но и ухудшает ситуацию.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ЮНЭЙДС в совместном заявлении[12] высказываются против принудительного тестирования на ВИЧ и подчеркивают, что в рамках проведения тестирования на ВИЧ нужно всегда уважать личный выбор и соблюдать права человека, а также придерживаться этических принципов и подходов общественного здравоохранения.

Кроме принудительного тестирования, предполагается, что власти должны вести учет людей, входящих в «группу риска» для того, чтобы препятствовать «нравственному и духовному разложению среди населения». У властей Узбекистана появятся дополнительные рычаги давления на ЛГБТ-сообщество, людей, живущих с ВИЧ, и любых граждан, которые окажутся неугодны властям, поскольку проект охватывает широкий спектр групп населения и в нем используются абстрактные формулировки.

[11] Информация доступна по ссылке: https://mediazona.ca/news/2022/08/30/prinuditelno

[12] https://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/2017_WHO-UNAIDS_statement_HIV-testing-services_en.pdf

ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ, ЯЗЫКА ВРАЖДЫ, ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

В Конституции Узбекистана нет прямого упоминания запрета на дискриминацию, однако законом гарантируется равенство[13]. В республике отсутствует необходимое законодательство для предотвращения преступлений на почве ненависти, языка вражды и дискриминации.

При этом стоит отметить включение пункта об изучении необходимости принятия закона «***О равенстве и недопущении дискриминации***» в рамках Национального плана действий по выполнению заключительных замечаний и рекомендаций Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации на 2020-2022 годы[14]. Однако данных в открытых источниках об этом процессе нет.

Законодательство в отношении людей, живущих с ВИЧ, не соответствует международным стандартам и содержит в себе прямую дискриминацию. Так, в рамках закона «***О противодействии распространению заболевания, вызываемого ВИЧ***»[15] обязательному медицинскому освидетельствованию подлежат лица, вступающие в брак до 50 лет, а также те лица, у половых партнеров которых был выявлен ВИЧ[16].

В Узбекистане есть практика принудительного тестирования на ВИЧ мигрантов. Медицинское освидетельствование зачастую проходит при участии медицинских работников, участковых, сотрудников органов внутренних дел и органов местного самоуправления (махалля), нарушая принципы конфиденциальности и врачебной тайны[17]. Привлечение сотрудников органов внутренних дел и соседей для проведения тестирования представляет собой нарушение права на здоровье, закрепленное в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, а также в документах ВОЗ.

УК РУз не разделяет намеренную и непреднамеренную передачу ВИЧ. Согласно 113 статье, «***заведомое постановление в опасность заражения или заражение ВИЧ/СПИД***» наказывается лишением свободы от пяти до восьми лет[18]. Это означает, что ЛЖВ, вступающие в сексуальные отношения, подвергаются риску уголовного преследования, вне зависимости от фактов:

- был передан ВИЧ или нет;
- был осведомлен половой партнер о наличии ВИЧ или нет.

В 2022 году ЕКОМ зарегистрировал случай, когда ВИЧ-положительный гей получил 6 лет тюремного срока по 120 и 113 статьям УК РУз. Его осудили за передачу ВИЧ, несмотря на то, что ранее он предупредил полового партнера о своем ВИЧ-статусе и при этом находился на АРВ-терапии.

[13] Статья 117, доступна по ссылке: https://lex.uz/docs/35869

[14] Постановление Узбекистана о Национальном плане действий по выполнению заключительных замечаний и рекомендаций КЛРД на 2020-2022 гг., раздел 2, пункт 2-7 https://lex.uz/docs/5091688

[15] Закон доступен по ссылке: https://lex.uz/docs/2240472?ONDATE=18.05.2022

[16] Статья 15 закона «О противодействии распространению заболевания, вызываемого ВИЧ»

[17] Кейсы доступны по ссылке в отчете ЕКОМ «Будто на другой планете: геи и бисексуальные мужчины и транс* люди подвергаются насилию, тюремному заключению и дискриминации в Узбекистане»: https://ecom.ngo/library/otchet-budto-na-drugoy-planete-gei-biseksualjnie-mujchini-i-transludi-podvergautsya-nasiliu-turemnomu-zaklucheniu-i-diskriminatsii-v-uzbekistane

[18] Уголовный кодекс доступен по ссылке: https://lex.uz/mobileact/111457

ЧАСТНАЯ И СЕМЕЙНАЯ ЖИЗНЬ

120 статья УК РУз запрещает добровольные сексуальные отношения между двумя совершеннолетними мужчинами, за что предусмотрено наказание от 1 до 3 лет ограничения либо лишения свободы. Подозреваемым в гомосексуальности мужчинам проводят принудительное анальное обследование[19]. По данным Human Rights Watch, за 2017-2021 годы власти подвергли как минимум шестерых мужчин такому обследованию. Такое обращение является одним из видов жестокого, бесчеловечного, унижающего достоинство обращения и может достигать уровня пыток[20]. Всемирная организация здравоохранения осуждает такую практику как разновидность насилия и пыток. Всемирная медицинская ассоциация призывает медицинских работников отказываться от проведения таких обследований, отмечая «***глубокую обеспокоенность соучастием медицинского персонала в этих недобровольных и ненаучных обследованиях***»[21].

В 2021 году ЕКОМ зарегистрировал в Узбекистане случай, когда в результате подставного свидания с сотрудником правоохранительных органов гомосексуальный мужчина был обвинен по статье 120, затем в ходе следственных мероприятий было обнаружен его ВИЧ-статус и к обвинению была добавлена статья 113. Этот случай демонстрирует то, что пересечение идентичностей повышает уязвимость потерпевших. Более того, ЕКОМ были зарегистрированы случаи, когда сотрудники правоохранительных органов, знакомясь с геями и бисексуалами в интернете и назначая им свидания, совершали пытки, нападения и шантаж, требуя крупные суммы в обмен на свободу.

Наличие уголовной статьи за гомосексуальность негативно влияет на доступ ЛГБТ-людей Узбекистана к реализации своих прав и свобод. В 2021 году ЕКОМ зарегистрировал случай, когда гомосексуальный мужчина подвергся жестокому нападению со стороны гомофоба, но в милиции ему пригрозили уголовным сроком, если он станет писать заявление.

ПРОЦЕДУРА ЮРИДИЧЕСКОГО ТРАНСГЕНДЕРНОГО ПЕРЕХОДА

Изменения в законодательстве негативно отразились на транс* людях. В 2020 году был изменен закон «Об актах гражданского состояния», из которого была исключена норма, дающая транс* людям право менять гендерный маркер. Партнеры ЕКОМ регистрируют случаи отказов в смене документов для транс* людей.

Возможность смены гендерного маркера регулируется постановлением Кабинета министров РУз «***Об утверждении правил регистрации актов гражданского состояния***».

[19] Подробнее доступно по ссылке: https://ecom.ngo/library/otchet-budto-na-drugoy-planete-gei-biseksualjnie-mujchini-i-transludi-podvergautsya-nasiliu-turemnomu-zaklucheniu-i-diskriminatsii-v-uzbekistane

[20] Информация доступна по ссылке: https://www.hrw.org/ru/news/2021/08/06/379459

[21] Резолюция Всемирной медицинской ассоциации доступна по ссылке: https://www.wma.net/policies-post/wma-resolution-on-prohibition-of-forced-anal-examinations-to-substantiate-same-sex-sexual-activity/

В статье 149 данного постановления говорится, что внесение изменений, исправлений и дополнений в записи актов производится при изменении пола[22]. Однако законодательство не регулирует понятие ***«изменение пола»*** и требования к транс* людям для смены гендерного маркера могут разниться. Кроме того, семейный кодекс РУз в 229 статье определяет возможность ***«внесения исправлений при изменении пола, только по заключению органов здравоохранения»***.

Партнеры из Узбекистана отмечают, что иногда возможно поменять документы, используя формулировку ***«путем проведения гормонозаместительной терапии произведена смена пола»***. Кроме этого, нужно приложить историю болезни, результаты обследований, анализы на гормоны.

Но для того, чтобы получить все эти документы, нужно пройти через долгий процесс медицинского освидетельствования[23]: сначала транс* человек должен обратиться в психо-неврологический диспансер по месту прописки, где ему открывают анкету; затем его отправляют к участковому психиатру для выяснения того, не страдает ли человек какими-либо расстройствами; только в случае отсутствия каких-либо расстройств он проходит консультации у психолога, сексолога, психиатра и психотерапевта, где получает предварительный диагноз; затем транс* человек наблюдается месяц в клинической психиатрической больнице; окончательное решение о постановке диагноза принимает общественный консультативный совет; после получения диагноза человек может начать гормональную терапию; после завершения обследований врач может дать справку о смене пола на основе гормональной терапии или может не дать, потому что нет четких определений термина «смена пола»; в случае, если человек получил такую справку, он может менять гендерный маркер.

Весь процесс может занять долгое время. В то же время, транс* женщины, не сменившие гендерный маркер или находящиеся в процессе его смены, могут подпадать под 120 статью УК РУз.

СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ ДЛЯ ЛГБТ И ЛЖВ

На территории страны действует постановление Кабинета министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка организации и проведения массовых мероприятий»[24]. В рамках постановления организаторы не только обязаны уведомлять власть о проведении мирного собрания, но и не имеют права публиковать информацию о планируемом мероприятии до его утверждения. Таким образом, власти Узбекистана могут не только запретить проведение мирного собрания, но и информация об этом не будет доступной.

В пункте 59 постановления говорится, что ***«во время массового мероприятия участникам запрещается пользоваться эмблемами, символикой, флагами, транспарантами и иными средствами, содержание которых направлено на разрушение нравственных устоев общества…»***[25].

[22] Полный текст постановления доступен по ссылке: https://lex.uz/docs/3064983
[23] Статья о смене документов в Узбекистане доступна по ссылке: https://old.hook.report/2020/07/transgender/
[24] Доступно по ссылке: https://lex.uz/docs/2438875
[25] Полный текст доступен по ссылке: https://lex.uz/docs/2438875

ЛГБТ-символика или транспаранты, содержащие призывы к равенству и недискриминации в отношении ЛГБТ-людей, могут рассматриваться властями как символы, подрывающие нравственные устои общества.

Регистрация неправительственных некоммерческих организаций носит разрешительный характер, что противоречит понятию свободы ассоциаций и собраний. При этом участие в незарегистрированных организациях карается ограничением свободы от 2 до 5 лет, а склонение к участию в незарегистрированной организации наказывается лишением свободы от 1 до 3 лет[26].

Все это делает невозможным зарегистрировать ЛГБТ-организацию или провести мирное собрание для ЛГБТ, так как люди из сообщества рискуют получить уголовное наказание.



СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

В Узбекистане отсутствуют официальные данные об ЛГБТ-людях. Даже в контексте эпидемии ВИЧ не ведется учет МСМ и не проводилась оценка численности группы[27]. С одной стороны, проблема статистических данных может быть связана с репрессивным законодательством, в рамках которого лица, у которых был выявлен ВИЧ, обязаны раскрывать данные своих сексуальных партнеров и те принудительно должны пройти тестирование на ВИЧ. Если МСМ сознается в своей принадлежности к группе, его могут посадить по 120 статье. С другой стороны, Республика Узбекистан не желает открыто говорить об ЛГБТ-людях и не собирает никаких данных о данной группе.

Глобальная комиссия по ВИЧ и праву отмечает, что репрессивные законы против ключевых групп населения делают их более уязвимыми к ВИЧ[28]. Во всех странах, где проводится сбор достоверных эпидемиологических данных, сообщества, обладающие широкими правами и возможностями, могут гораздо лучше лоббировать изменения национальных мер борьбы с ВИЧ в соответствии с потребностями сообщества[29].

[26] Статья 216 УК РУз. Доступно по ссылке: https://lex.uz/docs/111457

[27] Подробнее в краткой справке о ситуации с ВИЧ среди МСМ и транс* людей в Узбекистане, ЕКОМ, 2019: https://ecom.ngo/resource/files/2021/05/kratkaya-spravka-o-situatsii-s-vich.pdf

[28] Глобальная комиссия по ВИЧ и праву, 2012 https://www.unaids.org/ru/resources/presscentre/featurestories/2012/july/20120711lawcommission

[29] Реализация комплексных программ по ВИЧ и ИППП с мужчинами, имеющими секс с мужчинами. Практическое руководство, 5 с., https://ecom.ngo/resource/files/2021/05/realizatsiya-kompleksnih-programm-po-voprosam-ippp-s-mujchinami-imeuschimi-seks-s-mujchinami.pdf

ВЫВОДЫ

Ожидания улучшения ситуации с правами человека после смерти первого президента Каримова и прихода нового президента Мирзиеева не оправдались. Республика Узбекистан продолжает репрессии в отношении ЛГБТ-людей, нарушая нормы международного законодательства и обязательства, принятые на себя страной.

Узбекистан является членом ОБСЕ, но не отчитывается о преступлениях на почве ненависти, однако у гражданского общества есть возможность предоставлять соответствующие данные. В 2020 году среди 12 представленных гражданским обществом кейсов 9 касались ЛГБТ-людей.

В 2023 году Узбекистан будет отчитываться в рамках универсального периодического обзора, и гражданскому обществу необходимо скоординировать усилия для того, чтобы вопрос декриминализации однополых сексуальных отношений между взрослыми мужчинами был главным на повестке дня.

В рамках анализа правовых барьеров международные партнеры заполнили форму для оценки двух разделов: «Правовые барьеры» и «Защита прав». Каждый из разделов включал основные вопросы, на которые можно ответить «да» или «нет», за что присваивается балл — 1 или 0. Каждый компонент оценивается по различным аспектам, что повышает объективность такой оценки и позволяет оценить степень имеющихся правовых барьеров или их влияние на ЛГБТ-сообщество на практике. Чем выше балл, тем больше барьеров имеет страна.

Республика Узбекистан получила 35 баллов из 60, где каждый бал означает наличие того или иного барьера. Соответственно, в Узбекистане имеются серьезные правовые барьеры и отсутствуют эффективные механизмы защиты прав для ЛГБТ. Так, из 34 возможных баллов по правовым барьерам Узбекистан получил 16, а по защите прав в стране были выявлены 19 барьеров из 26 возможных.

Барьеры в Узбекистане, с которыми сталкиваются ЛГБТ люди



В результате дискриминационное репрессивное законодательство привело к тому, что у ЛГБТ-людей нет эффективных инструментов защиты, и совершать преступления на почве ненависти в отношении представителей данной группы можно почти безнаказанно.

РЕКОМЕНДАЦИИ

РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

- Декриминализовать сексуальные отношения между взрослыми мужчинами;
- Разделить преднамеренную и непреднамеренную передачу ВИЧ в законодательстве, с освобождением второй группы от уголовного преследования;
- Отменить уголовное преследование «за поставление в опасность заражения ВИЧ» – эта формулировка может быть использована против всех ЛЖВ;
- Принять антидискриминационный закон с включением СОГИ как защищаемых характеристик и привлечением гражданского общества к процессу его разработки;
- Собирать данные о количестве МСМ и проценте ВИЧ-положительных МСМ среди группы;
- Прекратить принудительные анальные освидетельствования как практику, нарушающую права человека;
- Прекратить практику принудительного тестирования на ВИЧ, а также несоблюдения норм конфиденциальности при тестировании на ВИЧ.

МЕЖДУНАРОДНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

- Поддерживать гражданское общество в продвижении прав человека;
- Проводить адвокацию на международном уровне для декриминализации 120 статьи УК РУз.

