

# **НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ**

**О НАРУШЕНИИ ПРАВ ГЕЕВ,  
ДРУГИХ МСМ И ТРАНС\* ЛЮДЕЙ  
В ТАДЖИКИСТАНЕ**

2022

**Национальный отчет о нарушении прав геев, других мсм и транс\* людей в Таджикистане, 2022/ЕКОМ**  
— Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию. — Таллинн, 2023. — 11 с.

**Подготовка публикации:**  Надира Масюмова



Публикация подготовлена ЕКОМ и опубликована в рамках регионального проекта «Устойчивость сервисов для ключевых групп в регионе ВЕЦА», реализуемого консорциумом организаций из стран региона ВЕЦА под руководством МБФ «Альянс общественного здоровья» в партнерстве с БО «Всеукраинская сеть ЛЖВ», ОЮЛ «Центрально-Азиатская Ассоциация людей, живущих с ВИЧ» и Евразийской сетью здоровья ключевых групп при финансовой поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Мнения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения организаций консорциума и Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией не участвовал в согласовании и утверждении как непосредственно материала, так и возможных выводов, вытекающих из него.

*Распространяется бесплатно*

## СОДЕРЖАНИЕ

• • 1	МЕТОДОЛОГИЯ СБОРА СЛУЧАЕВ НАРУШЕНИЯ ПРАВ .....	3
• • 2	НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ЗДОРОВЬЯ .....	4
• • 3	ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ ПО КЕЙСАМ .....	7
• • 4	ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	10

## СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

<b>ВЕЦА</b>	Восточная Европа и Центральная Азия
<b>ВИЧ</b>	Вирус иммунодефицита человека
<b>ЕКОМ</b>	Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному многообразию
<b>ЛГБТ</b>	Лесбиянки, геи, бисексуалы, транс* люди
<b>ЛЖВ</b>	Люди, живущие с ВИЧ
<b>МСМ</b>	Мужчины, практикующие секс с мужчинами
<b>НПО</b>	Неправительственная организация
<b>ППН</b>	Преступления на почве ненависти
<b>РТ</b>	Республика Таджикистан
<b>СМИ</b>	Средства массовой информации
<b>СОГИ</b>	Сексуальная ориентация и гендерная идентичность
<b>УК</b>	Уголовный Кодекс

# МЕТОДОЛОГИЯ СБОРА СЛУЧАЕВ НАРУШЕНИЯ ПРАВ

Отчет был составлен на основе Протокола национального доклада о нарушении прав геев, других МСМ и транс\* людей, в частности права на здоровье. Основой для национального отчета является систематизированная информация о случаях нарушений права на здоровье (задокументированных в течение года кейсах) в Таджикистане, собранная с использованием инструментов, предоставленных ЕКОМ и партнёрскими организациями, а также краткий анализ правовой среды.

**В рамках мониторинга были применены несколько исследовательских методов:**

- анализ задокументированных кейсов из базы REAct;
- подготовленные обращения к параюристам;
- анализ тематических материалов из открытых источников.

**Цель сбора информации:** выявление случаев нарушений прав человека, в частности права на здоровье среди геев, бисексуалов, других МСМ и транс\* людей.

В результате анализа были выявлены основные причины правонарушений и дискриминации, также были получены количественные данные. На основе этих данных были подготовлены выводы и рекомендации.

# НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ЗДОРОВЬЯ

Республика Таджикистан отличается определенным бездействием в вопросах создания благоприятных условий для ЛГБТ. Это выражено в слабости законодательства по отношению к транс\* людям, способе подачи информации в СМИ и малочисленности альтернативных отчетов от гражданского общества. В 2022 году парламент Таджикистана принял «**Закон о равенстве и ликвидации всех форм дискриминации**»<sup>1</sup>, что является большим достижением для страны в сфере защиты прав человека. Однако это единственное позитивное законодательное изменение в Таджикистане за 2022 год.



## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ

В 2022 году парламент Таджикистана принял «**Закон о равенстве и ликвидации всех форм дискриминации**»<sup>2</sup>. Законопроект ввел новые понятия, такие как: «прямая» и косвенная дискриминация», «сексуальные домогательства», «сегрегация», «виктимизация».

В качестве уполномоченного государственного органа по обеспечению равноправия и недопущению всех форм дискриминации устанавливается Уполномоченный по правам человека, который проводит антидискриминационные экспертизы проектов нормативно-правовых актов.

Несмотря на то, что в процесс подготовки и принятия этого Закона был вовлечен широкий круг гражданского общества, активистов, правозащитников, представителей международных организаций и дипломатических миссий, закон не упоминает о СОГИ в списке защищенных обоснований. Однако ЛГБТ-люди и активисты сталкиваются с преследованиями: правоохранительные органы изымают гаджеты и копируют переписки, контакты, фотографии для дальнейшего шантажа и вымогательств.

В законе РТ «Об общественных объединениях» в статье 14 устанавливаются ограничения на создание и деятельность НПО: «Запрещается создание и деятельность общественного объединения, посягающего на права и законные интересы граждан, на здоровье людей и общественную мораль»<sup>3</sup>. Учитывая использование понятий «общественной морали, традиционных ценностей» против ЛГБТ в ВЕЦА, есть вероятность, что эта статья может использоваться для ограничения в регистрации ЛГБТ-инициатив. Те немногочисленные организации, занимающиеся защитой прав ЛГБТ-людей жалуются на страх общества обращаться за помощью к правозащитникам<sup>4</sup>, о предпочтении молчать, вести двойную жизнь или уехать из страны в поисках свободы и средств к существованию.

<sup>1</sup> URL: [http://ncz.tj/system/files/Legislation/1890\\_ru.pdf](http://ncz.tj/system/files/Legislation/1890_ru.pdf)

<sup>2</sup> URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=34667551&pos=4;-90#pos=4;-90](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34667551&pos=4;-90#pos=4;-90)

<sup>3</sup> URL: <https://cutt.ly/a0tz0FI>

<sup>4</sup> URL: <https://en.hromadske.ua/posts/fear-humiliation-and-torture-how-lgbt-people-live-in-tajikistan>



## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ВИЧ

**163 статья** Кодекса здравоохранения РТ гласит, что люди с ВИЧ имеют ряд прав, среди которых право на гуманное обращение со стороны общества, исключающее унижение человеческого достоинства; право требовать сохранения в тайне их ВИЧ-статуса и другую информацию; бесплатное лечение и уход при ВИЧ; защита от дискриминации во время лечения. Учреждениям здравоохранения и медицинским работникам запрещено отказывать в помощи ЛЖВ<sup>5</sup>. Исходя из этого геи, бисексуалы и транс\* люди имеют право на адекватный, здоровый уровень жизни в Таджикистане, который должен быть обеспечен правительством без дискриминации. Однако высокий уровень социальной стигматизации и дискриминационная практика медицинских и правоохранительных учреждений в отношении ЛГБТ препятствуют их праву на здоровье и, в свою очередь, нарушают право на равный уровень жизни<sup>6</sup>.

В стране с каждым годом количество людей, охваченных тестированием на ВИЧ, увеличивается. Данные тестирования доступны в открытых ресурсах<sup>7</sup>. Показатели охвата ключевой группы населения профилактическими программами указывают на низкий процент охвата среди МСМ<sup>8</sup> и секс-работников в расчете от оценочного числа. Возможно, барьером к услугам является высокий уровень стигмы и дискриминации в отношении ключевых групп населения, а также, по мнению экспертов, это может быть связано с уменьшением количества аутрич-работников в проектах.

Несмотря на то, что количество охвата тестированием с каждым годом увеличивается, качество работы учреждений оставляет желать лучшего. Правозащитные организации документируют случаи нарушения конфиденциальности, случаи стигмы, дискриминации представителей ЛГБТ-сообщества и ЛЖВ.



## КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ПЕРЕДАЧИ ВИЧ

Статья 125 УК РТ устанавливает уголовную ответственность не только за передачу ВИЧ, но и за «Заведомое поставление другого лица в опасность заражения». Не ясно исключает ли эта статья случаи осознанного согласия другого секс-партнера или использования мер предосторожности в виде АРВ-лечения и презервативов. Таким образом, все лица, живущие с ВИЧ и вступающие в половую связь, могут быть привлечены к уголовной ответственности, что нарушает их право на сексуальное здоровье. При возбуждении уголовного дела по этой статье одновременно открывается статус как подозреваемого, так и потерпевшего.

<sup>5</sup> The Healthcare Code. – URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=38514256#pos=1604;-36](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38514256#pos=1604;-36)

<sup>6</sup> URL: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/SessionDetails1.aspx?SessionID=1395&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/SessionDetails1.aspx?SessionID=1395&Lang=en)

<sup>7</sup> URL: <http://nac.tj/ru/statistika/>

<sup>8</sup> URL: <https://harmreductioneurasia.org/wp-content/uploads/2022/06/TMT-Assessment-Report-Tajikistan-EHRA-2021-RUS.pdf>

Наличие уголовной ответственности, даже при отсутствии каких-либо данных о реальном применении этого наказания, оставляет пространство для шантажа, стигматизации, запугивания ЛЖВ и уязвимых к ВИЧ сообществ, включая геев, других МСМ и транс\* людей.

Также не существует эффективных механизмов регистрации и расследования жалоб на действия как медицинских работников, так и сотрудников правоохранительных органов. Без этих изменений такие случаи будут оставаться в тени и фиксироваться только в ходе мониторинга ситуации в сфере прав человека. Дело в том, что помимо страха уголовной ответственности многие геи, другие МСМ и транс\* люди в Таджикистане живут еще и в страхе раскрытия своего статуса близким и родным, что также влияет на их нежелание обращаться за медицинской помощью и/или проходить тестирование на ВИЧ.



## ЮРИДИЧЕСКОЕ ПРИЗНАНИЕ ГЕНДЕРА

В некоторых нормативных документах закреплено понятие «дискриминация» и запрет на дискриминацию в трудовых отношениях<sup>9</sup>. Также в действующем законодательстве<sup>10</sup> можно встретить такие термины, как «гендер», «гендерная политика», «равные возможности» и «гендерное равенство», использование которых, даже исключительно в тексте законов, является большой редкостью для стран ВЕЦА.

Однако это применимо только к цисгендерным мужчинам и женщинам и не работает для транс\* людей. В Таджикистане транс\* люди сталкиваются со значительными барьерами: от невозможности получить качественную медицинскую помощь до невозможности изменить гендерный маркер в документах и постоянных преследований, шантажа и вымогательств со стороны правоохранительных органов.

В Таджикистане частично имеется законодательно утвержденная процедура, регулирующая возможность медицинского и/или юридического перехода для транс\* людей. Единственный документ, регулирующий возможность перехода — закон «О государственной регистрации актов гражданского состояния»<sup>11</sup> (глава 9, статья 74), который говорит, что соответствующее учреждение вносит исправления, изменения или дополнения в запись актов гражданского состояния, если «представлен документ установленной формы об изменении пола, выданный медицинской организацией». В связи с отсутствием четкого механизма по переходу, ответственные органы могут требовать проведения операций по коррекции тела. Известны единичные случаи, когда транс\* людям удается сменить документы. Однако даже при желании провести медицинское вмешательство, транс\* люди вынуждены уезжать за рубеж<sup>12</sup> или самостоятельно принимать гормональную терапию без назначения врача, из-за отсутствия медицинских специалистов в стране<sup>13</sup>. Единицы смогли добиться проведения операции по коррекции тела на территории Республики<sup>14</sup>.

<sup>9</sup> Трудовой кодекс Республики Таджикистан, статьи 4, 5, 6.

<sup>10</sup> URL: [http://ncz.tj/system/files/Legislation/89\\_ru.pdf](http://ncz.tj/system/files/Legislation/89_ru.pdf)

<sup>11</sup> URL: [http://www.adlia.tj/show\\_doc.fwx?Rgn=7248](http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=7248)

<sup>12</sup> URL: <https://ilga-europe.org/report/annual-review-2019/>

<sup>13</sup> URL: <https://theopenasia.net/ru/post/ya-pytalas-sdelat-operatsiyu-sama-istoriya-tadzhikskogo-transgendera>

<sup>14</sup> URL: <https://iphronline.org/wp-content/uploads/2017/06/LGBT-ru-for-web.pdf>

# ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ ПО КЕЙСАМ

## КЕЙС 1

### 1.1. ОПИСАНИЕ КЕЙСА

Х. позвонили из милиции Худжанда с приказом прийти, без объяснения причин. Потерпевший отказался и в ответ получил угрозы и оскорбления от звонивших. Через несколько дней незнакомые мужчины насильно доставили Х. в отделение милиции. Несколько сотрудников допрашивали Х. с целью узнать о его сексуальных партнерах, об известных ему геях в городе, и есть ли среди них состоятельные люди. У пострадавшего изъяли телефон, скопировали контакты и проверили социальные сети. В течение 10 часов к пострадавшему применялись пытки и физическое насилие, вымогали деньги.

### 1.2. ПРИЗНАК, ПО КОТОРОМУ ИМЕЛА МЕСТО ДИСКРИМИНАЦИЯ

Сексуальная ориентация потерпевшего.

### 1.3. НАРУШЕННЫЕ/ОГРАНИЧЕННЫЕ ПРАВА

В результате описанных выше обстоятельств, были фактически ограничены/нарушены предусмотренные законодательством права:

- Закон РТ от 19 июля 2022 года N1890 «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации»<sup>15</sup>;
- Ст. 23. Конституции РТ, согласно которой обеспечивается тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных личных сообщений, за исключением случаев, предусмотренных законом<sup>16</sup>;
- Ст. 358 УК РТ, согласно которой запрещается незаконное задержание или заключение под стражу<sup>17</sup>;
- Ст. 143.1. УК РТ, согласно которой запрещаются пытки<sup>18</sup>;
- Ст. 316. УК, согласно которой запрещается превышение должностных полномочий<sup>19</sup>.

<sup>15</sup> URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=35098909&pos=15;-56#pos=15;-56](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35098909&pos=15;-56#pos=15;-56)

<sup>16</sup> Там же, статья 23

<sup>17</sup> URL: [https://eurasiangroup.org/files/Legislation\\_RUS/Tadjikiston/supervision/4/UGOLOVNYJ\\_KODEKS\\_RESPUBLIKI\\_TADZHIKISTAN.pdf](https://eurasiangroup.org/files/Legislation_RUS/Tadjikiston/supervision/4/UGOLOVNYJ_KODEKS_RESPUBLIKI_TADZHIKISTAN.pdf)

<sup>18</sup> Там же, статья 143.

<sup>19</sup> Там же, статья 316.



#### 1.4. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОТЕРПЕВШЕГО

Моральный и физический ущербы.

#### 1.5. ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ

Пострадавший не захотел обращаться за юридической помощью из-за боязни раскрытия СОГИ.

### КЕЙС 2

#### 2.1. ОПИСАНИЕ КЕЙСА

Потерпевший Х. обратился в районный центр СПИДа для сдачи анализа на ВИЧ по перенаправлению от организации, которая занимается профилактикой среди МСМ. Соответственно, когда человек приходит с направлением от организации, там чаще всего указывается кодировка клиентов. В данном случае, в центрах СПИДа под кодом 103 записываются МСМ. Несколько лет назад Министерство здравоохранения РТ запретило принимать анонимные анализы на ВИЧ и теперь при сдаче анализа все данные записываются из паспорта сдающего. У Х. был обнаружен ВИЧ. После того, как Х. вернулся домой, на него набросился брат и избил его, со словами «мерзкий *пи\*\*рас*». Выяснилось, что кто-то из центра СПИДа рассказал его брату, что у Х. обнаружили ВИЧ и разъяснили, какие люди фиксируются под кодом 103. В итоге, Х. пришлось уйти из дома, и сейчас он в поиске жилья в Душанбе, так как после этого случая юноша не может оставаться в своем городе, и он боится за свою жизнь.

#### 2.2. ПРИЗНАК, ПО КОТОРОМУ ИМЕЛА МЕСТО ДИСКРИМИНАЦИЯ

ВИЧ-статус, сексуальная ориентация.

#### 2.3. НАРУШЕННЫЕ/ОГРАНИЧЕННЫЕ ПРАВА

В результате описанных выше обстоятельств, были фактически ограничены/нарушены предусмотренные законодательством права:

- Закон РТ от 19 июля 2022 года N1890 «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации»;
- Ст. 163.1. Кодекса здравоохранения РТ: «... сохранения в тайне информации о состоянии своего здоровья»;
- Ст. 145 УК РТ, запрещающая разглашение врачебной тайны.

#### 2.4. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОТЕРПЕВШЕГО

Моральный ущерб.

#### 2.5. ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ

Пострадавшему была оказана психологическая и юридическая помощь. Кейс находится в процессе расследования.

## КЕЙС 3

### 3.1 ОПИСАНИЕ КЕЙСА

К пострадавшему Х., пришли в квартиру представители правоохранительных органов и вымогали 5000 сомони<sup>20</sup>. Сотрудники милиции шантажировали потерпевшего и еще 3-х МСМ, которые были в квартире, тем, что подозревают их в занятости в секс-работе. В ту же ночь сотрудники милиции забрали их в отделение милиции, где они подверглись физическому насилию и пыткам. Затем в 3 часа ночи Х. отвезли к матери и сказали, что ее «сын переодевается в женщину и занимается проституцией». Из-за пережитого потрясения Х. нанес себе увечья лезвием.

### 3.2 ПРИЗНАК, ПО КОТОРОМУ ИМЕЛА МЕСТО ДИСКРИМИНАЦИЯ

Сексуальная ориентация потерпевшего, секс-работа.

### 3.3 НАРУШЕННЫЕ/ОГРАНИЧЕННЫЕ ПРАВА

В результате описанных выше обстоятельств, были фактически ограничены/нарушены предусмотренные законодательством права:

- Закон РТ от 19 июля 2022 года N1890 «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации»;
- Ст. 5. Конституции РТ, согласно которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью;
- Ст. 358 УК РТ, согласно которой запрещается незаконное задержание или заключение под стражу;
- Ст. 143.1. УК Таджикистана, запрещающая пытки;
- Ст. 316. УК, запрещающая превышение должностных полномочий.

### 3.4 ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОТЕРПЕВШЕГО

Моральный ущерб и физический ущерб.

### 3.5 ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ

Пострадавший не захотел обращаться за юридической помощью.

---

<sup>20</sup> Примерно 500 USD.

## ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Всего в 2022 году в Республике Таджикистан ЕКОМ задокументировал 22 случая нарушения прав по отношению к ЛГБТ-людям, где преобладают нарушения права на свободу от дискриминации и равенство. Чаще всего потерпевшим являются геи, другие МСМ и транс\* женщины. Задокументированные нарушения прав основаны на признаках сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Тем не менее, в некоторых случаях анализ показывает случаи множественной дискриминации, когда основанием для дискриминации является сексуальная ориентация / гендерная идентичность жертвы в связи с вовлечением в секс-работу, а в некоторых случаях основанием для дискриминации является сексуальная ориентация жертвы в связи с ВИЧ-статусом или вовлечением в активизм. В результате негетеросексуальные люди боятся обращаться в медицинские учреждения за любым видом медицинской помощи, или в правоохранительные органы за защитой, потому что они боятся подвергнуться дальнейшему насилию и виктимизации.

Другими организациями за 2022 год всего было задокументировано 70 кейсов по нарушению прав ЛГБТ-людей в РТ. В большинстве случаев нарушителями были частные лица, что подтверждает факт наличия стигмы и дискриминации, по отношению геев, других МСМ и транс\* людей в Таджикистане. Вторыми по численности нарушений прав — это представители правоохранительных органов, и на третьем месте – сотрудники медицинских учреждений.

ЛГБТ-люди скрывают свою сексуальную ориентацию или гендерную идентичность в повседневной жизни, чтобы избежать дальнейшей дискриминации. Страх стигматизации и потери отношений с родными в случае выявления СОГИ и ВИЧ-статуса или вовлечения в секс-работу связаны преимущественно с высоким уровнем гомофобии и трансфобии в обществе. Государственные служащие, особенно правоохранительные органы, нарушают права ЛГБТ-людей, и это приводит к тому, что многие жертвы предпочитают «промолчать» и боятся обращаться за помощью.



## РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Следует продолжить работу в области принятия антидискриминационного законодательства и предпринять решительные шаги для эффективного искоренения всех форм дискриминации и насилия на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в частности:

- Включить ВИЧ-статус, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность в качестве защищаемых характеристик в закон «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации»;
- Провести обучающие мероприятия для сотрудников правоохранительных органов, медицинских работников по оказанию услуг для ЛГБТ;
- Оперативно и эффективно расследовать любые сообщения о насилии или нетерпимости, мотивированных сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью;
- Создать четкий и дружелюбный механизм гендерного перехода для транс\* людей;
- Создать доступную процедуру регистрации НПО, включая НПО, предоставляющим услуги ЛЖВ и ЛГБТ, а также гарантировать им доступ к конкурсам на финансирование из национального и местных бюджетов наравне с другими НПО.



## ОРГАНИЗАЦИЯМ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- Присоединиться к рабочей группе по разработке закона о защите от дискриминации и предоставить необходимую аргументацию для внесения в него таких защищенных признаков как ВИЧ-статус, сексуальная ориентация и гендерная идентичность;
- Проанализировать ситуацию в стране в отношении запрета на усыновление и получение медицинского образования ЛЖВ, подготовить предложения правительству Республики Таджикистан для устранения данных запретов;
- Инициировать разработку порядка юридического трансгендерного перехода, предварительно подготовив проекты предложений с учётом прозрачности и доступности данной процедуры;
- Собирать дезагрегированные данные о количестве жалоб на дискриминацию, в том числе о ППН по различным признакам, включая СОГИ, и публиковать такие данные вместе с информацией о том, какие действия предпринимает правительство для наказания за указанные нарушения прав человека и для предупреждения таких нарушений.



 **ECOM**