



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

О НАРУШЕНИИ ПРАВ ГЕЕВ,
ДРУГИХ МСМ И ТРАНС* ЛЮДЕЙ
В ТАДЖИКИСТАНЕ

2022

Национальный отчет о нарушении прав геев, других мсм и транс* людей в Таджикистане, 2022/ЕКОМ
— Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию. — Таллинн, 2023. — 11 с.

Подготовка публикации:  Надира Масюмова



Публикация подготовлена ЕКОМ и опубликована в рамках регионального проекта «Устойчивость сервисов для ключевых групп в регионе ВЕЦА», реализуемого консорциумом организаций из стран региона ВЕЦА под руководством МБФ «Альянс общественного здоровья» в партнерстве с БО «Всеукраинская сеть ЛЖВ», ОЮЛ «Центрально-Азиатская Ассоциация людей, живущих с ВИЧ» и Евразийской сетью здоровья ключевых групп при финансовой поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Мнения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения организаций консорциума и Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией не участвовал в согласовании и утверждении как непосредственно материала, так и возможных выводов, вытекающих из него.

Распространяется бесплатно

СОДЕРЖАНИЕ

1	МЕТОДОЛОГИЯ СБОРА СЛУЧАЕВ НАРУШЕНИЯ ПРАВ	3
2	НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ЗДОРОВЬЯ	4
3	ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ ПО КЕЙСАМ	7
4	ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	10

СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

ВЕЦА	Восточная Европа и Центральная Азия
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ЕКОМ	Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному многообразию
ЛГБТ	Лесбиянки, геи, бисексуалы, транс* люди
ЛЖВ	Люди, живущие с ВИЧ
МСМ	Мужчины, практикующие секс с мужчинами
НПО	Неправительственная организация
ППН	Преступления на почве ненависти
РТ	Республика Таджикистан
СМИ	Средства массовой информации
СОГИ	Сексуальная ориентация и гендерная идентичность
УК	Уголовный Кодекс

МЕТОДОЛОГИЯ СБОРА СЛУЧАЕВ НАРУШЕНИЯ ПРАВ

Отчет был составлен на основе Протокола национального доклада о нарушении прав геев, других МСМ и транс* людей, в частности права на здоровье. Основой для национального отчета является систематизированная информация о случаях нарушений права на здоровье (задокументированных в течение года кейсах) в Таджикистане, собранная с использованием инструментов, предоставленных ЕКОМ и партнёрскими организациями, а также краткий анализ правовой среды.

В рамках мониторинга были применены несколько исследовательских методов:

- анализ задокументированных кейсов из базы REAct;
- подготовленные обращения к паралюристам;
- анализ тематических материалов из открытых источников.

Цель сбора информации: выявление случаев нарушений прав человека, в частности права на здоровье среди геев, бисексуалов, других МСМ и транс* людей.

В результате анализа были выявлены основные причины правонарушений и дискриминации, также были получены количественные данные. На основе этих данных были подготовлены выводы и рекомендации.

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ЗДОРОВЬЯ

Республика Таджикистан отличается определенным бездействием в вопросах создания благоприятных условий для ЛГБТ. Это выражено в слабости законодательства по отношению к транс* людям, способе подачи информации в СМИ и малочисленности альтернативных отчетов от гражданского общества. В 2022 году парламент Таджикистана принял **«Закон о равенстве и ликвидации всех форм дискриминации»¹**, что является большим достижением для страны в сфере защиты прав человека. Однако это единственное позитивное законодательное изменение в Таджикистане за 2022 год.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ

В 2022 году парламент Таджикистана принял **«Закон о равенстве и ликвидации всех форм дискриминации»²**. Законопроект ввел новые понятия, такие как: «прямая» и «косвенная дискриминация», «сексуальные домогательства», «сегрегация», «виктимизация».

В качестве уполномоченного государственного органа по обеспечению равноправия и недопущению всех форм дискриминации устанавливается Уполномоченный по правам человека, который проводит антидискриминационные экспертизы проектов нормативно-правовых актов.

Несмотря на то, что в процесс подготовки и принятия этого Закона был вовлечен широкий круг гражданского общества, активистов, правозащитников, представителей международных организаций и дипломатических миссий, закон не упоминает о СОГИ в списке защищенных обоснований. Однако ЛГБТ-люди и активисты сталкиваются с преследованиями: правоохранительные органы изымают гаджеты и копируют переписки, контакты, фотографии для дальнейшего шантажа и вымогательств.

В законе РТ «Об общественных объединениях» в статье 14 устанавливаются ограничения на создание и деятельность НПО: **«Запрещается создание и деятельность общественного объединения, посягающего на права и законные интересы граждан, на здоровье людей и общественную мораль»³**. Учитывая использование понятий «общественной морали, традиционных ценностей» против ЛГБТ в ВЕЦА, есть вероятность, что эта статья может использоваться для ограничения в регистрации ЛГБТ-инициатив. Те немногочисленные организации, занимающиеся защитой прав ЛГБТ-людей жалуются на страх сообщества обращаться за помощью к правозащитникам⁴, о предпочтении молчать, вести двойную жизнь или уехать из страны в поисках свободы и средств к существованию.

¹ URL: http://ncz.tj/system/files/Legislation/1890_ru.pdf

² URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34667551&pos=4;-90#pos=4;-90

³ URL: <https://cutt.ly/a0tz0FI>

⁴ URL: <https://en.hromadske.ua/posts/fear-humiliation-and-torture-how-lgbt-people-live-in-tajikistan>



ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ВИЧ

163 статья Кодекса здравоохранения РТ гласит, что люди с ВИЧ имеют ряд прав, среди которых право на гуманное обращение со стороны общества, исключающее унижение человеческого достоинства; право требовать сохранения в тайне их ВИЧ-статуса и другую информацию; бесплатное лечение и уход при ВИЧ; защита от дискриминации во время лечения. Учреждениям здравоохранения и медицинским работникам запрещено отказывать в помощи ЛЖВ⁵. Исходя из этого геи, бисексуалы и транс* люди имеют право на адекватный, здоровый уровень жизни в Таджикистане, который должен быть обеспечен правительством без дискриминации. Однако высокий уровень социальной стигматизации и дискриминационная практика медицинских и правоохранительных учреждений в отношении ЛГБТ препятствуют их праву на здоровье и, в свою очередь, нарушают право на равный уровень жизни⁶.

В стране с каждым годом количество людей, охваченных тестированием на ВИЧ, увеличивается. Данные тестирования доступны в открытых ресурсах⁷. Показатели охвата ключевой группы населения профилактическими программами указывают на низкий процент охвата среди МСМ⁸ и секс-работников в расчете от оценочного числа. Возможно, барьером к услугам является высокий уровень стигмы и дискриминации в отношении ключевых групп населения, а также, по мнению экспертов, это может быть связано с уменьшением количества аутрич-работников в проектах.

Несмотря на то, что количество охвата тестированием с каждым годом увеличивается, качество работы учреждений оставляет желать лучшего. Правозащитные организации документируют случаи нарушения конфиденциальности, случаи стигмы, дискриминации представителей ЛГБТ-сообщества и ЛЖВ.



КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ПЕРЕДАЧИ ВИЧ

Статья 125 УК РТ устанавливает уголовную ответственность не только за передачу ВИЧ, но и за «Заведомое поставление другого лица в опасность заражения». Не ясно исключает ли эта статья случаи осознанного согласия другого секс-партнера или использования мер предосторожности в виде АРВ-лечения и презервативов. Таким образом, все лица, живущие с ВИЧ и вступающие в половую связь, могут быть привлечены к уголовной ответственности, что нарушает их право на сексуальное здоровье. При возбуждении уголовного дела по этой статье одновременно открывается статус как подозреваемого, так и потерпевшего.

⁵ The Healthcare Code. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38514256#pos=1604;-36

⁶ URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/SessionDetails1.aspx?SessionID=1395&Lang=en

⁷ URL: <http://nac.tj/ru/statistika/>

⁸ URL: <https://harmreductioneurasia.org/wp-content/uploads/2022/06/TMT-Assessment-Report-Tajikistan-EHRA-2021-RUS.pdf>

Наличие уголовной ответственности, даже при отсутствии каких-либо данных о реальном применении этого наказания, оставляет пространство для шантажа, стигматизации, запугивания ЛЖВ и уязвимых к ВИЧ сообществ, включая геев, других МСМ и транс* людей.

Также не существует эффективных механизмов регистрации и расследования жалоб на действия как медицинских работников, так и сотрудников правоохранительных органов. Без этих изменений такие случаи будут оставаться в тени и фиксироваться только в ходе мониторинга ситуации в сфере прав человека. Дело в том, что помимо страха уголовной ответственности многие геи, другие МСМ и транс* люди в Таджикистане живут еще и в страхе раскрытия своего статуса близким и родным, что также влияет на их нежелание обращаться за медицинской помощью и/или проходить тестирование на ВИЧ.



ЮРИДИЧЕСКОЕ ПРИЗНАНИЕ ГЕНДЕРА

В некоторых нормативных документах закреплено понятие «дискриминация» и запрет на дискриминацию в трудовых отношениях⁹. Также в действующем законодательстве¹⁰ можно встретить такие термины, как «гендер», «гендерная политика», «равные возможности» и «гендерное равенство», использование которых, даже исключительно в тексте законов, является большой редкостью для стран ВЕЦА.

Однако это применимо только к цисгендерным мужчинам и женщинам и не работает для транс* людей. В Таджикистане транс* люди сталкиваются со значительными барьерами: от невозможности получить качественную медицинскую помощь до невозможности изменить гендерный маркер в документах и постоянных преследований, шантажа и вымогательств со стороны правоохранительных органов.

В Таджикистане частично имеется законодательно утвержденная процедура, регулирующая возможность медицинского и/или юридического перехода для транс* людей. Единственный документ, регулирующий возможность перехода — закон «О государственной регистрации актов гражданского состояния»¹¹ (глава 9, статья 74), который говорит, что соответствующее учреждение вносит исправления, изменения или дополнения в запись актов гражданского состояния, если «представлен документ установленной формы об изменении пола, выданный медицинской организацией». В связи с отсутствием четкого механизма по переходу, ответственные органы могут требовать проведения операций по коррекции тела. Известны единичные случаи, когда транс* людям удается сменить документы. Однако даже при желании провести медицинское вмешательство, транс* люди вынуждены уезжать за рубеж¹² или самостоятельно принимать гормональную терапию без назначения врача, из-за отсутствия медицинских специалистов в стране¹³. Единицы смогли добиться проведения операции по коррекции тела на территории Республики¹⁴.

⁹ Трудовой кодекс Республики Таджикистан, статьи 4, 5, 6.

¹⁰ URL: http://ncz.tj/system/files/Legislation/89_ru.pdf

¹¹ URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=7248

¹² URL: <https://ilga-europe.org/report/annual-review-2019/>

¹³ URL: <https://theopenasia.net/ru/post/ya-pytalas-sdelat-operatsiyu-sama-istoriya-tadzhikskogo-transgendera>

¹⁴ URL: <https://iphronline.org/wp-content/uploads/2017/06/LGBT-ru-for-web.pdf>

ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ ПО КЕЙСАМ

КЕЙС 1

1.1. ОПИСАНИЕ КЕЙСА

Х. позвонили из милиции Худжанда с приказом прийти, без объяснения причин. Потерпевший отказался и в ответ получил угрозы и оскорблений от звонивших. Через несколько дней незнакомые мужчины насилием доставили Х. в отделение милиции. Несколько сотрудников допрашивали Х. с целью узнать о его сексуальных партнерах, об известных ему геях в городе, и есть ли среди них состоятельные люди. У пострадавшего изъяли телефон, скопировали контакты и проверили социальные сети. В течении 10 часов к пострадавшему применялись пытки и физическое насилие, вымогали деньги.

1.2. ПРИЗНАК, ПО КОТОРОМУ ИМЕЛА МЕСТО ДИСКРИМИНАЦИЯ

Сексуальная ориентация потерпевшего.

1.3. НАРУШЕННЫЕ/ОГРАНИЧЕННЫЕ ПРАВА

В результате описанных выше обстоятельств, были фактически ограничены/нарушены предусмотренные законодательством права:

- Закон РТ от 19 июля 2022 года N1890 «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации»¹⁵;
- Ст. 23. Конституции РТ, согласно которой обеспечивается тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных личных сообщений, за исключением случаев, предусмотренных законом¹⁶;
- Ст. 358 УК РТ, согласно которой запрещается незаконное задержание или заключение под стражу¹⁷;
- Ст. 143.1. УК РТ, согласно которой запрещаются пытки¹⁸;
- Ст. 316. УК, согласно которой запрещается превышение должностных полномочий¹⁹.

¹⁵ URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35098909&pos=15;-56#pos=15;-56

¹⁶ Там же, статья 23

¹⁷ URL: https://eurasiangroup.org/files/Legislation_RUS/Tadzhikiston/supervision/4/UGOLOVNYJ_KODEKS_RESPUBLIKI_TADZHIKISTAN.pdf

¹⁸ Там же, статья 143.

¹⁹ Там же, статья 316.

1.4. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОТЕРПЕВШЕГО

Моральный и физический ущербы.

1.5. ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ

Пострадавший не захотел обращаться за юридической помощью из-за боязни раскрытия СОГИ.

КЕЙС 2

2.1. ОПИСАНИЕ КЕЙСА

Потерпевший Х. обратился в районный центр СПИДа для сдачи анализа на ВИЧ по перенаправлению от организации, которая занимается профилактикой среди МСМ. Соответственно, когда человек приходит с направлением от организации, там чаще всего указывается кодировка клиентов. В данном случае, в центрах СПИДа под кодом 103 записываются МСМ. Несколько лет назад Министерство здравоохранения РТ запретило принимать анонимные анализы на ВИЧ и теперь при сдаче анализа все данные записываются из паспорта сдающего. У Х. был обнаружен ВИЧ. После того, как Х. вернулся домой, на него набросился брат и избил его, со словами «мерзкий п**рас». Выяснилось, что кто-то из центра СПИДа рассказал его брату, что у Х. обнаружили ВИЧ и разъяснили, какие люди фигурируют под кодом 103. В итоге, Х. пришлось уйти из дома, и сейчас он в поиске жилья в Душанбе, так как после этого случая юноша не может оставаться в своем городе, и он боится за свою жизнь.

2.2. ПРИЗНАК, ПО КОТОРОМУ ИМЕЛА МЕСТО ДИСКРИМИНАЦИЯ

ВИЧ-статус, сексуальная ориентация.

2.3. НАРУШЕННЫЕ/ОГРАНИЧЕННЫЕ ПРАВА

В результате описанных выше обстоятельств, были фактически ограничены/нарушены предусмотренные законодательством права:

- Закон РТ от 19 июля 2022 года N1890 «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации»;
- Ст. 163.1. Кодекса здравоохранения РТ: «... сохранения в тайне информации о состоянии своего здоровья»;
- Ст. 145 УК РТ, запрещающая разглашение врачебной тайны.

2.4. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОТЕРПЕВШЕГО

Моральный ущерб.

2.5. ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ

Пострадавшему была оказана психологическая и юридическая помощь. Кейс находится в процессе расследования.

КЕЙС 3

3.1 ОПИСАНИЕ КЕЙСА

К пострадавшему Х., пришли в квартиру представители правоохранительных органов и вымогали 5000 сомони²⁰. Сотрудники милиции шантажировали потерпевшего и еще 3-х МСМ, которые были в квартире, тем, что подозревают их в занятости в секс-работе. В ту же ночь сотрудники милиции забрали их в отделение милиции, где они подверглись физическому насилию и пыткам. Затем в 3 часа ночи Х. отвезли к матери и сказали, что ее «сын переодевается в женщину и занимается проституцией». Из-за пережитого потрясения Х. нанес себе увечья лезвием.

3.2 ПРИЗНАК, ПО КОТОРОМУ ИМЕЛА МЕСТО ДИСКРИМИНАЦИЯ

Сексуальная ориентация потерпевшего, секс- работа.

3.3 НАРУШЕННЫЕ/ОГРАНИЧЕННЫЕ ПРАВА

В результате описанных выше обстоятельств, были фактически ограничены/нарушены предусмотренные законодательством права:

- Закон РТ от 19 июля 2022 года N1890 «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации»;
- Ст. 5. Конституции РТ, согласно которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью;
- Ст. 358 УК РТ, согласно которой запрещается незаконное задержание или заключение под стражу;
- Ст. 143.1. УК Таджикистана, запрещающая пытки;
- Ст. 316. УК, запрещающая превышение должностных полномочий.

3.4 ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОТЕРПЕВШЕГО

Моральный ущерб и физический ущербы.

3.5 ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ

Пострадавший не захотел обращаться за юридической помощью.

²⁰ Примерно 500 USD.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Всего в 2022 году в Республике Таджикистан ЕКОМ задокументировал 22 случая нарушения прав по отношению к ЛГБТ-людям, где преобладают нарушения права на свободу от дискриминации и равенство. Чаще всего потерпевшим являются геи, другие МСМ и транс* женщины. Задокументированные нарушения прав основаны на признаках сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Тем не менее, в некоторых случаях анализ показывает случаи множественной дискриминации, когда основанием для дискриминации является сексуальная ориентация / гендерная идентичность жертвы в связи с вовлечением в секс-работу, а в некоторых случаях основанием для дискриминации является сексуальная ориентация жертвы в связи с ВИЧ-статусом или вовлечением в активизм. В результате негетеросексуальные люди боятся обращаться в медицинские учреждения за любым видом медицинской помощи, или в правоохранительные органы за защитой, потому что они боятся подвергнуться дальнейшему насилию и виктимизации.

Другими организациями за 2022 год всего было задокументировано 70 кейсов по нарушению прав ЛГБТ-людей в РТ. В большинстве случаев нарушителями были частные лица, что подтверждает факт наличия стигмы и дискриминации, по отношению геев, других МСМ и транс* людей в Таджикистане. Вторыми по численности нарушений прав — это представители правоохранительных органов, и на третьем месте — сотрудники медицинских учреждений.

ЛГБТ-люди скрывают свою сексуальную ориентацию или гендерную идентичность в повседневной жизни, чтобы избежать дальнейшей дискриминации. Страх стигматизации и потери отношений с родными в случае выявления СОГИ и ВИЧ-статуса или вовлечения в секс-работу связаны преимущественно с высоким уровнем гомофобии и трансфобии в обществе. Государственные служащие, особенно правоохранительные органы, нарушают права ЛГБТ-людей, и это приводит к тому, что многие жертвы предпочитают «промолчать» и бояться обращаться за помощью.



РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Следует продолжить работу в области принятия антидискриминационного законодательства и предпринять решительные шаги для эффективного искоренения всех форм дискриминации и насилия на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в частности:

- Включить ВИЧ-статус, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность в качестве защищаемых характеристик в закон «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации»;
- Провести обучающие мероприятия для сотрудников правоохранительных органов, медицинских работников по оказанию услуг для ЛГБТ;
- Оперативно и эффективно расследовать любые сообщения о насилии или нетерпимости, мотивированных сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью;
- Создать четкий и дружественный механизм гендерного перехода для транс* людей;
- Создать доступную процедуру регистрации НПО, включая НПО, предоставляющим услуги ЛЖВ и ЛГБТ, а также гарантировать им доступ к конкурсам на финансирование из национального и местных бюджетов наравне с другими НПО.



ОРГАНИЗАЦИЯМ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- Присоединиться к рабочей группе по разработке закона о защите от дискриминации и предоставить необходимую аргументацию для внесения в него таких защищенных признаков как ВИЧ-статус, сексуальная ориентация и гендерная идентичность;
- Проанализировать ситуацию в стране в отношении запрета на усыновление и получение медицинского образования ЛЖВ, подготовить предложения правительству Республики Таджикистан для устранения данных запретов;
- Инициировать разработку порядка юридического трансгендерного перехода, предварительно подготовив проекты предложений с учётом прозрачности и доступности данной процедуры;
- Собирать дезагрегированные данные о количестве жалоб на дискриминацию, в том числе о ППН по различным признакам, включая СОГИ, и публиковать такие данные вместе с информацией о том, какие действия предпринимает правительство для наказания за указанные нарушения прав человека и для предупреждения таких нарушений.

