ECOM

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЛГБТ-ЛЮДЕЙ И МСМ В КЫРГЫЗСТАНЕ

2023

Национальный отчет о нарушении прав ЛГБТ-людей и МСМ в Кыргызстане, 2023/ЕКОМ — Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию. — Таллинн, 2024. – 18 с.

Подготовка публикации: [redacted]

Публикация подготовлена ЕКОМ и опубликована в рамках регионального проекта «Устойчивость сервисов для ключевых групп в регионе ВЕЦА», реализуемого консорциумом организаций из стран региона ВЕЦА под руководством МБФ «Альянс общественного здоровья» в партнерстве с БО «Всеукраинская сеть ЛЖВ», ОЮЛ «Центрально-азиатская ассоциация людей, живущих с ВИЧ» и Евразийской сетью здоровья ключевых групп при финансовой поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Мнения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения организаций консорциума и Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией не участвовал в согласовании и утверждении как непосредственно материала, так и возможных выводов, вытекающих из него.

Распространяется бесплатно

СОДЕРЖАНИЕ

МЕТОДОЛОГИЯ СБОРА СЛУЧАЕВ НАРУШЕНИЙ ПРАВ 3

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО 4

ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ ПО КЕЙСАМ 7

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ 17

СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

АРВ терапия	Антиретровирусная терапия
ВЕЦА	Восточная Европа и Центральная Азия
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ГКНБ	Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики
Глобальный фонд	Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией
ЗАГС	Записи актов гражданского состояния
ИППП	Инфекции, передающиеся половым путем
КГН	Ключевые группы населения
КР	Кыргызская Республика
ЛГБТ	Лесбиянки, геи, бисексуалы, транс* люди
ЛЖВ	Люди, живущие с ВИЧ
МСМ	Мужчины, практикующие секс с мужчинами
НПА	Нормативно-правовой акт
НПО	Неправительственная организация
ППН	Преступления на почве ненависти
СКК	Страновой координационный комитет
СОГИ	Сексуальная ориентация и гендерная идентичность
СРЗП	Сексуальное и репродуктивное здоровье и права
УК КР	Уголовный кодекс КР
ЦСМ	Центр семейной медицины
REAct	Rights – Evidence – Actions (Права – Доказательства – Действия)

МЕТОДОЛОГИЯ СБОРА СЛУЧАЕВ НАРУШЕНИЙ ПРАВ

Отчет был составлен на основе Протокола национального доклада о нарушении прав прав геев, бисексуалов, других МСМ и транс* людей, в частности, права на здоровье. Основой для национального отчета является систематизированная информация о случаях нарушений права на здоровье (задокументированных в течение года кейсах) в Кыргызстане, собранная с использованием инструментов, предоставленных ЕКОМ, а также краткий анализ правовой среды.

В рамках мониторинга были применены несколько исследовательских методов:

- анализ задокументированных кейсов из базы REAct;
- анализ тематических материалов из открытых источников.

Цель сбора информации: выявление случаев нарушений прав человека, в частности, права на здоровье среди ЛГБТ-людей и других МСМ.

В результате анализа были выявлены основные причины правонарушений и дискриминации, а также были получены количественные данные. На основе этих данных были подготовлены выводы и рекомендации.

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

2023 год для Кыргызстана стал годом усиления анти-ЛГБТ пропаганды, продвижения и принятия дискриминационных и ограничивающих права и свободы человека законов.

В марте 2023 года в ходе утверждения грантовых средств, предоставляемых Глобальным фондом на борьбу с ВИЧ и СПИДом, депутаты парламента страны высказывали критику и проявляли язык ненависти в связи с тем, что часть грантовых средств предоставляется для ключевых групп, в том числе тратится на представителей ЛГБТ-сообщества, которые являются частью КГН. В результате этого еще сильнее усилилось негативное восприятие и стигматизация по отношению к ЛГБТ-людям и людям, живущим с ВИЧ, через высказывания парламентариев, которых поддержали большинство пользователей социальных сетей[1]. Был расформирован страновой координационный комитет (СКК). В результате обсуждений 24 мая 2023 года Координационный совет по здравоохранению принял решение пересмотреть Положение о СКК, включая его структуру и состав[2].

14 августа 2023 года президент подписал закон о внесении изменений в закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в КР»[3]. Статья 2-1 проекта закона расширяет определение информации, наносящей вред здоровью и развитию детей. В нее включили информацию о «нетрадиционных сексуальных отношениях» в следующей формулировке: «4) отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям или другим членам семьи». Распространение такой информации влечет штраф в эквиваленте от USD 25 до USD 250. Законопроект ввел обязательную маркировку любых видеоматериалов, которые предположительно могут причинить вред развитию детей, и требует, чтобы печатные материалы, распространяемые в местах, доступных для всех людей младше 18 лет, были полностью в запечатанной упаковке и не продавались несовершеннолетним[4].

25 октября 2023 года Жогорку Кенеш одобрил внесение поправок в закон «О некоммерческих организациях», так называемый законопроект об «иностранных представителях» в первом чтении[5].

[1] В ЖК подняли вопрос о выделении средств для «мужчин, практикующих секс с мужчинами». — URL: https://kaktus.media/doc/476935_v_jk_podniali_vopros_o_vydelenii_sredstv_dlia_myjchin_praktikyushih_seks_s_myjchinami.html

[2] ЕКОМ и партнеры протестуют против исключения гражданского общества из СКК в Кыргызстане. — URL: https://ecom.ngo/news-ecom/ekom-protestuut-protiv-iskluchеniya-grajdanskogo-obschestva-skk-v-kirgizstane

[3] В Кыргызстане принят закон о запрете «вредной» для детей информации. Похожий закон «о защите детей» ранее приняли в Казахстане. — URL: https://rus.azattyq.org/a/32548658.html

[4] Кыргызстан: Наступление на СМИ и свободу самовыражения. Отклонить законопроекты, ведущие к цензуре и ущемлению прав ЛГБТ. — URL: https://www.hrw.org/ru/news/2023/07/28/kyrgyzstan-attacks-media-free-expression

[5] Статья «Парламент Кыргызстана принял законопроект «об иностранных представителях». Пока в первом чтении». URL: https://rus.azattyk.org/a/32653377.html

Проект закона предлагает ввести в Уголовный кодекс КР статью 200-1 «Создание некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан» и уголовное наказание в виде штрафа в размере от 50 до 100 тысяч сомов (USD 560 до USD 1200) либо лишения свободы на срок до пяти лет — за «создание объединения или другой НКО либо структурного подразделения иностранной НКО, либо НКО, деятельность которых сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство таким объединением, организацией либо структурным подразделением». Обширное толкование закона позволит властям страны использовать данную норму в отношении любой некоммерческой организации и преследования ее руководителей.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ

В августе 2023 года был опубликован для общественного обсуждения проект закона «Об обеспечении права на равенство и защите от дискриминации». 25 декабря проект закона был рассмотрен в комитете Жогорку Кенеша[6]. Во время обсуждения парламентарии потребовали вписать в проект закона исчерпывающий круг лиц, которые могут пострадать от дискриминации, чтобы исключить возможность использования закона о ЛГБТ. Стоить отметить, что проект закона не содержал СОГИ как признак, по которому осуществляется защита от дискриминации, а список защищаемых признаков был открытым. Тем не менее депутаты Жогорку Кенеша посчитали необходимым конкретно прописать, кто может пострадать от дискриминации и отправили проект закона на доработку. Непризнание СОГИ как признака, по которому может осуществляться дискриминация, а также отсутствие четкого определения преступления на почве ненависти в законодательстве Кыргызстана, представляет собой значительный недостаток в контексте защиты прав человека. В некоторых статьях Уголовного кодекса КР упоминается, что совершение преступления на почве социальной, национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды рассматривается как отягчающее обстоятельство. Однако отсутствие конкретного определения и выделение преступлений на основе ненависти создает пробелы в защите прав граждан, особенно ЛГБТ-людей, подвергающихся насилию и дискриминации из-за СОГИ. Отсутствие ясного статуса преступлений на почве ненависти по признаку СОГИ означает, что многие случаи дискриминации и насилия остаются незамеченными.

КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ПЕРЕДАЧИ ВИЧ

Уголовный кодекс КР содержит статью 143[7], в соответствии с которой передача ВИЧ криминализирована, уголовная ответственность снимается если другое лицо «было своевременно предупреждено о наличии у первого этой болезни и добровольно согласилось совершить действия, создавшие опасность заражения». Тем не менее данная статья создает риск для ЛЖВ, вступающих в половую связь, в связи с тем, что в любой момент может быть использована против ВИЧ-позитивных партнеров, даже в случае предупреждения.

[6] Статья «Защита от дискриминации. Депутат считает, что законом могут воспользоваться ЛГБТ».URL: https://24.kg/vlast/283008_zaschita_otdiskriminatsii_deputat_schitaet_chto_zakonom_mogut_vospolzovatsya_lgbt/

[7] Уголовный кодекс КР. – URL: https://cbd.minjust.gov.kg/3-38

ЮРИДИЧЕСКОЕ ПРИЗНАНИЕ ГЕНДЕРА

В связи с принятием в 2020 году Закона «Об актах гражданского состояния», законодательство Кыргызстана теперь не предусматривает возможности внесения изменений в актовую запись о рождении для тех трансгендерных людей, которые хотят изменить гендерный маркер. Сейчас этот вопрос решается исключительно в судебном порядке, что приводит к необоснованным временным и финансовым затратам, а также затягивает процесс социализации и полноценной жизни. При этом суды в Кыргызстане при принятии решений по поводу гендерного маркера не применяют единообразную практику, что создает ситуации, в которых решения по заявлениям принимаются разные.

ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ ПО КЕЙСАМ

В 2023 году со стороны партнеров ЕКОМ было зарегистрировано 35 случаев нарушений прав ЛГБТ и МСМ. Зарегистрированы случаи, когда происходит нарушение по причине состояния здоровья и одновременно по причине СОГИ, также в связи с секс-работой. Как и в предыдущие годы продолжается тенденция, в которой одними из самых главных нарушителей являются представители правоохранительных органов Кыргызстана.

Кейсы разделены на четыре группы:

1. Систематические угрозы и шантаж по признаку СОГИ;
2. Дискриминация ЛЖВ;
3. Дискриминация по признаку СОГИ.
4. Создание дискредитирующих материалов против ЛГБТ.

СИСТЕМАТИЧЕСКИЕ УГРОЗЫ И ШАНТАЖ ПО ПРИЗНАКУ СОГИ

КЕЙС 1

1.1. ОПИСАНИЕ КЕЙСА

Пострадавшего в январе 2023 года заметил и остановил сотрудник милиции за то, что он 1 января вечером в общественном месте целовался с парнем. Тогда милиционер пригрозил, что арестует и шантажом взял с пострадавшего 7000 сом (78 долларов США). Тем не менее через некоторое время милиционер увидел пострадавшего на месте его работы и начал вымогать больше денег, а также бесплатно брал товары. Угрозы аутингом и арестом продолжались в течение года.

1.2. ПРИЗНАК, ПО КОТОРОМУ ИМЕЛА МЕСТО ДИСКРИМИНАЦИЯ

Сексуальная ориентация пострадавшего.

1.3. НАРУШЕННЫЕ/ОГРАНИЧЕННЫЕ ПРАВА

Право на частную жизнь, право на защиту от дискриминации. Со стороны сотрудника милиции были совершены нарушения: превышение власти в соответствии со статьей 338 УК КР и вымогательство в соответствии со статьей 208 УК КР.

1.4. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОТЕРПЕВШЕГО

Моральный и материальный вреды.

1.5. ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

После вмешательства параюриста угрозы и шантаж со стороны милиционера прекратились. Потерпевший отказался писать заявление на сотрудника милиции.

КЕЙС 2

2.1. ОПИСАНИЕ КЕЙСА

Пострадавший познакомился с мужчиной в социальных сетях. Они встретились в арендованной на один день квартире. Мужчина оказался сотрудникам местного отделения милиции. Он показал удостоверение сотрудника правоохранительных органов и потерпевшего привез в отделение милиции. Там двое сотрудников милиции провели обыск, оскорбляли, били и сказали, что если задержанный не найдет денег, то его изнасилуют в подвале с дубинкой. Также восстановили пароли его аккаунтов, чтобы прочитать его переписки. Милиционеры запугивали парня угрожали, что передадут следователю, в том числе из-за пропаганды через соцсети; вымогали 100 000 сом (1200 долларов США). Получив данные с телефона пострадавшего, милиционеры вышли на связь со вторым пострадавшим и встретившись с ним, забрали его тоже в милицию, где начали угрожать аутингом и требовали денег.

2.2. ПРИЗНАК, ПО КОТОРОМУ ИМЕЛА МЕСТО ДИСКРИМИНАЦИЯ

Сексуальная ориентация пострадавшего.

2.3. НАРУШЕННЫЕ/ОГРАНИЧЕННЫЕ ПРАВА

Право на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений, право на защиту от дискриминации. Со стороны сотрудников милиции были совершены нарушения: превышение власти в соответствии со статьей 338 УК КР; вымогательство в соответствии со статьей 208 УК КР.

2.4. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОТЕРПЕВШЕГО

Моральный и материальный вреды.

2.5. ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

Пострадавшие отказались писать заявление на сотрудников милиции.

КЕЙС 3

3.1. ОПИСАНИЕ КЕЙСА

Пострадавший познакомился через социальную сеть с одним молодым человеком из Узбекистана. После долгой переписки юноши решили встретиться на территории Узбекистана в г. Фергана. Парень поехал в Узбекистан, там они встретились и сходили в баню. Когда пострадавший собирался возвращаться на родину, к ним подъехала машина «Шевроле» (номер не смог запомнить, но регион был 40). Из автомобиля вышли двое парней лет примерно 35-38. Представились как сотрудники оперативной группы и сказали, что на основе статьи 120 УК Узбекистана он задержан. После этого пострадавшего забрали в отделение. По дороге парень смог с ними договориться: он снял из банкомата 300 долларов США и отдал милиционерам, после этого они его отпустили.

3.2. ПРИЗНАК, ПО КОТОРОМУ ИМЕЛА МЕСТО ДИСКРИМИНАЦИЯ

Сексуальная ориентация пострадавшего.

3.3. НАРУШЕННЫЕ/ОГРАНИЧЕННЫЕ ПРАВА

Право на частную жизнь, право на защиту от дискриминации. Со стороны сотрудников милиции были совершены нарушения: вымогательство в соответствии со статьей 208 УК КР.

3.4. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОТЕРПЕВШЕГО

Моральный и материальный вреды.

3.5. ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

Пострадавший отказался писать заявления на сотрудников милиции Узбекистана, в виду риска преследования.

ДИСКРИМИНАЦИЯ ЛЖВ

КЕЙС 4

4.1. ОПИСАНИЕ КЕЙСА

Пострадавший МСМ состоит на диспансерном учете в центре СПИДа и регулярно получает АРВ-препараты в ЦСМ по месту прописки. Во время очередного визита в ЦСМ для получения АРВ-препаратов он вошел к врачу на прием — там сидели ещё несколько медиков, врач поздоровался с ним и попросил немного подождать. При выдаче препаратов врач по неосторожности раскрыла ВИЧ-позитивный статус пострадавшего, что повлекло последующую стигматизацию со стороны других медицинских работников.

4.2. ПРИЗНАК, ПО КОТОРОМУ ИМЕЛА МЕСТО ДИСКРИМИНАЦИЯ

ВИЧ-статус пострадавшего.

4.3. НАРУШЕННЫЕ/ОГРАНИЧЕННЫЕ ПРАВА

Право на уважительное и гуманное отношение, исключающее унижение человеческого достоинства в связи с ВИЧ-статусом в соответствии со статьей 6 Закона КР «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике», запрет на ограничение прав и стигматизацию ЛЖВ в образовательных и медицинских учреждениях в соответствии со статьей 13 Закона КР «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике».

Действия врача классифицируются как ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей медицинского работника в соответствии со статьей 146 УК КР и разглашение врачебной тайны в соответствии со статьей 153 УК КР.

4.4. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОТЕРПЕВШЕГО

Моральный вред.

4.5. ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

Пострадавший отказался писать заявление, поскольку считает, что никакого результата жалоба не даст.

КЕЙС 5

5.1. ОПИСАНИЕ КЕЙСА

Пострадавший приехал из России в 2022 году, в конце января 2023 года он пошел сдавать анализы на ВИЧ в частную лабораторию. Юноша там анализы сдал, и оставил номер телефона. Через 3 дня ему позвонили по телефону сотрудники лаборатории, трубку подняла мама пострадавшего. Сотрудница лаборатории рассказала маме пострадавшего, что у него обнаружился ВИЧ.

5.2. ПРИЗНАК, ПО КОТОРОМУ ИМЕЛА МЕСТО ДИСКРИМИНАЦИЯ

ВИЧ-статус пострадавшего.

5.3. НАРУШЕННЫЕ/ОГРАНИЧЕННЫЕ ПРАВА

Право на частную жизнь.

Действия сотрудницы лаборатории классифицируются как ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей медицинского работника в соответствии со статьей 146 УК КР и разглашение врачебной тайны в соответствии со статьей 153 УК КР.

5.4. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОТЕРПЕВШЕГО

Моральный вред.

5.5. ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

Пострадавший отказался писать заявление, так как считает, что никакого результата жалоба не даст.

ДИСКРИМИНАЦИЯ ПО ПРИЗНАКУ СОГИ

КЕЙС 6

6.1. ОПИСАНИЕ КЕЙСА

Пострадавший получал лечение воспаления геморроидальных вен дистального отдела прямой кишки в частной клинике. На пятый день своего лечения, юноша, заметив, что у него нет прогресса в лечении, рассказал врачу, что он бисексуал и довольно часто практикует анальный секс, что, возможно, из-за этого у него нет прогресса в лечении. Врач, услышав признание молодого человека начал материться и оскорблять пострадавшего, и выгнал из кабинета. Также он предупредил, если парень еще раз подойдет близко к его двери кабинета, то он вызовет милицию. Врач отказался вернуть часть денег, уплаченных заа лечение, и отказался дальше лечить пациента.

6.2. ПРИЗНАК, ПО КОТОРОМУ ИМЕЛА МЕСТО ДИСКРИМИНАЦИЯ

Сексуальная ориентация пострадавшего.

6.3. НАРУШЕННЫЕ/ОГРАНИЧЕННЫЕ ПРАВА

Право на защиту от дискриминации в соответствии со статьей 24 Конституции КР и право на уважительное и гуманное отношение со стороны медицинского и обслуживающего персонала в соответствии со статьей 72 Закона «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике».

6.4. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОТЕРПЕВШЕГО

Моральный и материальный вреды.

6.5. ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

Пострадавший отказался писать заявление, поскольку считает, что никакого результата жалоба не даст.

КЕЙС 7

7.1. ОПИСАНИЕ КЕЙСА

Пострадавшая трансгендерная женщина получила ушибы после падения с самоката, она обратилась в городскую травматологию в связи с полученными ранами. Однако, после того как врачи увидели отличие в паспортных данных и во внешнем виде пострадавшей, начали нецензурно выражаться и оскорблять женщину: отказывались называть пострадавшую по ее имени, употребляя только паспортное имя. Тем не менее врачи не отказались оказать медицинскую помощь, но при этом унижали и оскорбляли пациентку из-за ее гендерной идентичности, в итоге принудив отказаться от медицинской помощи.

7.2. ПРИЗНАК, ПО КОТОРОМУ ИМЕЛА МЕСТО ДИСКРИМИНАЦИЯ

Гендерная идентичность пострадавшей.

7.3. НАРУШЕННЫЕ/ОГРАНИЧЕННЫЕ ПРАВА

Право на защиту от дискриминации в соответствии со статьей 24 Конституции КР, право на уважительное и гуманное отношение со стороны медицинского и обслуживающего персонала в соответствии со статьей 72 Закона «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике».

7.4. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОТЕРПЕВШЕГО

Моральный и физический вреды.

7.5. ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

Пострадавшая отказалась писать заявление.

КЕЙС 8

8.1. ОПИСАНИЕ КЕЙСА

Пострадавшую при выезде из Кыргызстана в Казахстан на пограничном посту Кордай сотрудники Казахстанской пограничной службы заставили раздеться догола, чтобы убедиться, что пол, указанный в паспорте, верный. Потерпевшая является транс* женщиной. Вся процедура сопровождалась издевательствами и шутками по поводу гендерной идентичности пострадавшей.

8.2. ПРИЗНАК, ПО КОТОРОМУ ИМЕЛА МЕСТО ДИСКРИМИНАЦИЯ

Гендерная идентичность пострадавшей.

8.3. НАРУШЕННЫЕ/ОГРАНИЧЕННЫЕ ПРАВА

Дискриминация в соответствии со статьей 24 и посягательство на неприкосновенность частной жизни, защиту чести и достоинства в соответствии со статьей 29 Конституции КР. Превышение власти должностным лицом в соответствии со статьей 338 УК КР.

8.4. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОТЕРПЕВШЕГО

Моральный и материальный вреды.

8.5. ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

Пострадавшая отказалась писать заявление, так как считает, что никакого результата жалоба не даст, кроме дополнительного стресса.

СОЗДАНИЕ ДИСКРЕДИТИРУЮЩИХ МАТЕРИАЛОВ ПРОТИВ ЛГБТ

КЕЙС 9

9.1. ОПИСАНИЕ КЕЙСА

С целью манипуляции информацией была опубликована статья о проекте, которая занимается просвещением по вопросам СРЗП. В статье говорится, что проект занимается пропагандой извращенных гомосексуальных взглядов за деньги учреждения ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). В статье говорится: «Проект плотно ведет свою работу в социальных сетях, чтобы было проще вербовать молодежь в адепты гомосексуальных отношений. В своих социальных сетях инкогнито администраторы на постоянной основе пишут посты, снимают унизительные видео с нормальными подростками, рассказывают про «успешных транс* людях, что такое «квир», кто такие асексуалы, бифобия, пансексуальность, бисексуалы так сказать рассказывают и обучают подростков Кыргызстана, что такое современное западное образование». Также в статье были опубликованы фото и ФИО участников проекта.

9.2. ПРИЗНАК, ПО КОТОРОМУ ИМЕЛА МЕСТО ДИСКРИМИНАЦИЯ

СОГИ.

9.3. НАРУШЕННЫЕ/ОГРАНИЧЕННЫЕ ПРАВА

Право на свободу выражения мнения в соответствии со статьей 32 Конституции.

9.4. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОТЕРПЕВШЕГО

Моральный вред.

9.5. ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

Кейс не был решен со стороны проекта.

КЕЙС 10

10.1. ОПИСАНИЕ КЕЙСА

Местный телеканал опубликовал видео о ЛГБТ-людях и ЛГБТ-организации. В видео говорится о том, что в Бишкеке с начала текущего года прошло 11 закрытых вечеринок ЛГБТ-сообществ. Также в видео говорится, что на одном из ивентов под названием «тай тай» присутствовали 450 представителей «нетрадиционной ориентации», где участникам предлагали бесплатные алкогольные напитки.

10.2. ПРИЗНАК, ПО КОТОРОМУ ИМЕЛА МЕСТО ДИСКРИМИНАЦИЯ

СОГИ.

10.3. НАРУШЕННЫЕ/ОГРАНИЧЕННЫЕ ПРАВА

Запрет пропаганды национальной, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию в соответствии части 4 статьи 32 Конституции КР.

10.4. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОТЕРПЕВШЕГО

Моральный вред.

10.5. ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

Кейс задокументирован, ведется работа по подготовке отчетов для обращения в соответствующие структуры ООН по защите прав человека.

ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ ИЗ-ЗА СОГИ

КЕЙС 11

11.1. ОПИСАНИЕ КЕЙСА

Пострадавшая транс* женщина — секс-работница. 31 августа 2023 года выехала на встречу с клиентом. Потерпевшая поинтересовалась как она его найдет, если он звонит с засекреченного номера; на что клиент ответил, что время от времени будет перезванивать. Пока женщина ехала в такси, клиент действительно звонил каждые 10 минут. Приехав по адресу, пострадавшая заметила несколько машин и услышала мужские голоса. Испугавшись, пострадавшая попыталась убежать, но почувствовала сильный удар в спину, от которого она упала и сразу закрыла лицо. Пострадавшую пинали, били тупыми предметами (возможно, дубинкой), выбили зубы, разбили голову. Нападавших было около 7-8 человек. Спустя некоторое время нападавшие ушли, а женщина смогла дозвониться до скорой помощи. На следующий день сотрудники милиции взяли у потерпевшей заявление, но до сих нет результатов. При расследовании нападения, пострадавшая столкнулась с открытой враждебностью со стороны милиции: «...и они не стали рассматривать мое дело из-за моей гендерной идентичности», — считает, что милиционеры не заинтересованы в поимке виновных в связи с ее гендерной идентичностью и сексуальной ориентацией.

11.2. ПРИЗНАК, ПО КОТОРОМУ ИМЕЛА МЕСТО ДИСКРИМИНАЦИЯ

Гендерная идентичность пострадавшей.

11.3. НАРУШЕННЫЕ/ОГРАНИЧЕННЫЕ ПРАВА

Право на недискриминацию в соответствии со статьей 24 Конституции КР, право человека на свободу от насилия и право на неприкосновенность частной жизни.

11.4. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОТЕРПЕВШЕГО

Моральный и физический вреды.

11.5. ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

Пострадавшая написала заявление в милицию по поводу нападения.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В 2023 году в Кыргызской Республике было зарегистрировано 35 случаев нарушений прав. Согласно проведенному анализу кейсов за указанный период установлено усиление стигмы и дискриминации по признаку СОГИ и в связи с ВИЧ со стороны как правоохранительных органов, так и медицинских работников и общества в целом.

Самые частые нарушения в 2023 году зарегистрированы по фактам систематического злоупотребления своим положением со стороны представителей правоохранительных органов. В общем зарегистрировано 16 кейсов, где нарушителями прав человека ЛГБТ являются сотрудники милиции. Во всех кейсах проанализировано, что представители правоохранительных органов угрожают ЛГБТ-людям раскрытием их СОГИ и вымогают финансовые средства в обмен на молчание. Встречаются случаи незаконных задержаний со стороны милиции. Пострадавшие считают поиск справедливости и обращение в вышестоящие органы с жалобами напрасным действием и даже боятся негативных последствий, которые могут произойти если они предпримут шаги по защите своих прав.

7 кейсов были зарегистрированы — из них кейсы стигмы и дискриминации по признакам СОГИ и ВИЧ-позитивного статуса со стороны медицинских работников. В двух случаях из семи медицинский работник раскрыл ВИЧ-статус третьим лицам. Среди остальных случаев – примеры, когда медицинские работники, узнав про сексуальную ориентацию и ВИЧ-позитивный статус, отказались вести дальнейшее лечение, перенаправляли в другие больницы, либо необоснованно требовали дополнительную оплату.

3 кейса нарушений прав транс* женщин, связанных с их гендерной идентичностью. В одном из случаев транс*женщину — секс-работницу пригласили на свидание и по приезду на нее напала группа незнакомцев. По факту нападения и разбоя было возбуждено уголовное дело, но спустя месяцы никакого результата не было достигнуто.

Практически во всех кейсах пострадавшие боялись либо угрозы аутинга или не доверяли правоохранительным органам, а, следовательно, отказывались писать заявления.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВА

В данном контексте можно констатировать, что воздействие государственных институтов приводит к систематическому преследованию граждан по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и ВИЧ. Вместе с тем следует подчеркнуть, что Кыргызстан несет международные обязательства в соответствии с ратифицированными международно-правовыми договорами.

В связи с этим, Кыргызстану рекомендуется:

- включить вопросы относительно состояния здоровья (ВИЧ-статус), сексуальной ориентации и гендерной идентичности в качестве защищаемых характеристик в проект закона «Об обеспечении права на равенство и защиты от дискриминации»;
- принять поправки в законодательство, включающие в качестве защищаемых характеристик сексуальную ориентацию и гендерную идентичность в категорию преступлений на почве ненависти;
- внести изменения в закон об актах гражданского состоянии для обеспечения возможности смены гендерного маркера в документах в органах ЗАГС;
- изменить процедуры присвоения персонального идентификационного номера, включив смену гендерного маркера в качестве основы для изменения первичного персонального идентификационного номера;
- проводить систематическую разъяснительную работу с государственными, правоохранительными и медицинскими работниками по предоставлению услуг ЛГБТ и ЛЖВ с целью повышения их компетентности и улучшения обслуживания указанных групп населения.

ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В контексте растущей угрозы преследований по признакам СОГИ и статуса ВИЧ гражданскому обществу рекомендуется принять ряд мер для поддержки прав и безопасности ЛГБТ-сообщества и людей, живущих с ВИЧ. ***Гражданскому обществу Кыргызстана рекомендуется осуществить:***

- в первую очередь, необходимо проявить открытость и толерантность, создавая безопасные пространства для взаимодействия и диалога;
- предоставлять юридическую помощь и защиту по уголовным делам — это станет ключевым элементом поддержки пострадавших;
- документировать случаи нарушений прав человека ЛГБТ и ЛЖВ и публиковать такие данные в открытых источниках.

Эти шаги позволят гражданскому обществу активно воздействовать на уровне законодательства, образования и общественного мнения, укрепляя защиту и поддержку ЛГБТ-людей и ЛЖВ.

