ECOM

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАЗАХСТАНА, СВЯЗАННОГО С СОГИ И ВИЧ

ТАЛЛИНН
2024

Анализ национального законодательства Казахстана, связанного с СОГИ и ВИЧ / ЕКОМ — Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию. — Таллин, 2024. — 13 с.

Подготовка публикации: Айгерим Кусайынкызы, [redacted].

Особая благодарность за работу над докладом Нурисламу Калихбаеву.

Редактирование и перевод: Александра Яцура, Маркус Ода.

Дизайн и верстка: Анастасия Данилевская.









Публикация подготовлена ЕКОМ и издана в рамках регионального проекта «Устойчивость услуг для ключевых групп населения в регионе Восточной Европы и Центральной Азии» (SoS_project 2.0), осуществляемого консорциумом организаций во главе с Альянсом общественного здоровья в партнерстве с БО «100% Жизни», при финансовой поддержке Глобального фонда.

Мнения, выраженные в данной публикации, принадлежат авторам и могут не совпадать с мнением организаций консорциума, а также Глобального фонда.

Глобальный фонд не принимал участия в согласовании и утверждении ни самого материала, ни возможных выводов из него.

СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

АРТ	Антиретровирусная терапия
ВЕЦА	Восточная Европа и Центральная Азия
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ЛГБТ	Лесбиянки, геи, бисексуалы и транс* люди
ЛЖВ	Люди, живущие с ВИЧ
МСМ	Мужчины, практикующие секс с мужчинами
НПО	Неправительственная организация
ППН	Преступления на почве ненависти
ПЦР	Полимеразная цепная реакция
РК	Республика Казахстан
СОГИ	Сексуальная ориентация и гендерная идентичность
ТБ	Туберкулез
Транс*	Понятие, описывающее человека, который идентифицирует себя как трансгендер, небинарный или гендерно неконформный человек, включая транссексуала, гендерквира, гендерно изменчивого, агендера, третьего гендера, бигендера (не ограничиваясь этими характеристиками личности)
УК РК	Уголовный кодекс Республики Казахстан
УПО	Универсального периодического обзора
ЮНЭЙДС	Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу

Цель настоящего сравнительного анализа — определить правовые барьеры, а также проблемы в тех сферах, где уже имеется необходимое законодательство; однако оно не в полной мере обеспечивает возможность реализации прав и свобод лесбиянок, геев, бисексуалов и транс* людей и людей, живущих с ВИЧ. Кроме этого, в данном документе анализируются меры по предотвращению дискриминации на основе СОГИ и ВИЧ, а также эффективность законодательных мер против преступлений по разжиганию ненависти.

При анализе правовой практики во внимание принимались судебная практика и государственная статистика, а также сообщения активистов и активисток, информация и статистика организаций, занимающихся документированием случаев нарушений прав человека и их защитой, и данные с открытых источников.

На основании полученных материалов составлен перечень рекомендаций для государства, представителей международных организаций и гражданского сектора. Эта информация может быть полезной при планировании адвокационных процессов в продвижении прав ЛГБТ и ЛЖВ, а также устранении барьеров, препятствующих их доступу к защите своих прав и свобод.

НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ТРАНСФОРМИРОВАНЫ В СЛЕДУЮЩИЕ ЗАКОНЫ

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ		
Отдельный закон, определяющий и запрещающий дискриминацию, в т.ч. по признакам СОГИ		✗
Положение о запрете дискриминации (равном обращении) в сфере образования	✓	
Закон о запрете домашнего насилия	✓	
в т.ч. по признакам СОГИ		✗
Положение о преступлениях на почве ненависти в Уголовном кодексе РК		✗
Отдельный закон о правах людей, живущих с ВИЧ		✗
Положение о правах ЛЖВ в Кодексе Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»	✓	
Положение о запрете дискриминации (неравного обращения) в сфере здравоохранения	✓	
в т.ч. по признакам СОГИ		✗
ВИЧ+	✓	
Запреты на иммиграцию или въезд в страну для ЛЖВ		✗
Уголовная ответственность за преднамеренную и/или непреднамеренную передачу ВИЧ	✓	
Запрет на донорство крови для ЛГБТ (формально нет)		✗
Специальные скрининговые процедуры для ЛГБТ-доноров	✓	
Законодательно закреплённая процедура юридического трансгендерного перехода	✓	
Обязательное заключение психиатра для «смены пола»	✓	
Урегулированность обязательных и необязательных хирургических процедур для юридического трансгендерного перехода	✓	
Принят медицинский протокол для транс* людей, соответствующий МКБ-10		✗
Разрешение использовать международные медицинские протоколы для врачей, наблюдающих транс* людей (но могут носить рекомендательный характер)		✗
Нормативно закрепленный список противопоказаний для юридического трансгендерного перехода	✓	
Признание однополых партнерств на законодательном уровне		✗
Признание через суд незарегистрированного совместного проживания однополых пар в качестве юридического брака		✗
Криминализация добровольных гомосексуальных отношений		✗

ЗАКОНЫ	ЕСТЬ	НЕТ
ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ		
Возможность для транс* людей после юридического трансгендерного перехода вступать в гетеросексуальные браки	✓	
Усыновление для однополых пар		✗
Одиночное усыновление для ЛГБТ (для женщин – «да», для мужчин без детей –«нет»)		✗
Усыновление для ЛЖВ		✗
Законодательство, регулирующее порядок проведения мирных собраний	✓	
Критерии, по которым может быть отказано в разрешении на проведение мирного собрания	✓	
Запрет на проведение мирных собраний для ЛГБТ		✗
Штрафные санкции за проведение несогласованного с властями мирного собрания	✓	
Закон «О запрете гей-пропаганды»		✗
Попытки внести законопроекты, ограничивающие свободу слова для ЛГБТ, в т.ч. законопроекты «о запрете гей-пропаганды»	✓	
Возможность для НПО получать финансирование из национального и/или местных бюджетов	✓	
Реально работающие механизмы распределения государственных средств для НПО, работающих в социальной сфере, исключая здравоохранение, например, в области образования, культуры, спорта, молодежи, социальной защиты	✓	
Стабильное финансирование государством ВИЧ-сервисных НПО		✗
Государственное финансирование услуг в сфере ВИЧ для ЛГБТ		✗
Обязательная разрешительная процедура регистрации общественной организации	✓	
Регистрация общественной ЛГБТ-организации		✗
Возможность получать донорскую поддержку от международных организаций и фондов (но действуют жесткие требования по публичной отчетности и штрафы)	✓	

ВВЕДЕНИЕ

Республика Казахстан (далее — Казахстан или РК) утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Гарантии государства о защите прав, недопущении, каких-либо форм дискриминации в связи с ВИЧ закреплены на законодательном уровне в Конституции и Кодексе о здоровье народа и системе здравоохранения Республики Казахстан.

В стране реализуется стратегия ЮНЭЙДС «95-95-95», которая направлена на обеспечение профилактики, тестирования, лечения и ухода в связи с ВИЧ-инфекцией. Сегодня 82 процента людей, живущих с ВИЧ, знают свой статус, из них 88 процентов принимают антиретровирусную терапию, 90 процентов людей, живущих с ВИЧ, имеют подавленную вирусную нагрузку.

Во всех регионах страны внедряется инновационный вид профилактики — доконтактный. Благодаря проекту Глобального Фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, 15 лабораторий региональных центров по профилактике ВИЧ получили автоматизированное ПЦР-оборудование. С каждым годом все больше представителей ключевых групп населения (лица, употребляющие инъекционные наркотики, работницы/-ки секса, мужчины, имеющие секс с мужчинами) тестируются на ВИЧ. Женщины с ВИЧ в 98% случаях рожают здоровых детей. Более доступной становится АРТ, которая назначается больным сразу после постановки диагноза и предоставляется бесплатно.

С точки зрения международных стандартов, РК ратифицировала все необходимые документы ООН в сфере прав человека. Международное право является частью правовой системы Казахстана. ***Следующие международные договора по правам человека были ратифицированы в Казахстане:***

- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- Конвенция о правах ребенка;
- Конвенция о правах инвалидов;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

[1] 90 процентов людей, живущих с ВИЧ в Казахстане, имеют подавленную вирусную нагрузку. – URL: https://kncdiz.kz/ru/news/item/7741/

Однако ***в стране признаны механизмы подачи индивидуальных жалоб только в шесть органов ООН по защите прав человека***, а именно;

1. Комитет по правам человека (Международный пакт о гражданских и политических правах);
2. Комитет о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
3. Комитет о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
4. Комитет о правах ребенка;
5. Комитет о правах инвалидов;
6. Комитет против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Государственные органы подают регулярные доклады в Договорные органы ООН и отчеты в рамках Универсального периодического обзора. РК неоднократно получала рекомендации о принятии всеобъемлющего антидискриминационного законодательства в отношении соблюдения прав ЛГБТ и ЛЖВ. Однако, рекомендации органов ООН не имплементированы в национальное законодательство.



ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В КАЗАХСТАНЕ

Конституция отдельно закрепляет принцип недискриминации с открытым списком защищенных признаков: «никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам»[2].

В стране нет отдельного антидискриминационного закона. Тем не менее, 8 декабря 2023 года Президентом РК подписан Указ «О Плане действий в области прав человека и верховенства закона», в соответствии с которым в марте 2024 года ожидается создание постоянной рабочей группы по вопросам антидискриминационного законодательства и по выполнению Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и/или создание отдельного структурного подразделения в Национальном центре по правам человека по вопросам ликвидации всех форм дискриминации[3].

Например, в 2019 году Верховный суд Казахстана присудил компенсацию за незаконное размещение на странице в Интернет-сети Facebook фотографии двух целующихся женщин без их согласия[4]. Судебное разбирательство длилось полтора года, суд первой инстанции признал действия мужчины незаконными, однако апелляционный суд изменил это решение, сославшись на «защиту нравственности населения» и недопустимость однополых союзов в соответствии с законодательством. Верховный суд отменил решение апелляционной инстанции, подчеркнув нарушение прав истиц на неприкосновенность частной жизни и свободу от дискриминации, что защищено конституцией Казахстана. Но такие кейсы, решаемые в пользу лиц, чьи права были нарушены, к сожалению, встречается редко.

[2] Конституция РК. — URL: https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution

[3] Указ Президента РК № 409 от 08.12.2023 «О Плане действий в области прав человека и верховенства закона». — URL: https://www.akorda.kz/ru/o-plane-deystviy-v-oblasti-prav-cheloveka-i-verhovenstva-zakona-811622

[4] URL: Kazakhstan Supreme Court Upholds Privacy Rights

Также в 2019 году правительство Казахстана приняло рекомендацию обеспечить свободу правозащитной деятельности для ЛГБТ-групп[5].

В январе 2019 года вступили в силу подзаконные акты Закона Республики Казахстан «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», которые были приняты без дискриминационных норм, касающихся ЛГБТ-сообщества. Это достижение было результатом совместных усилий экспертов из организаций «Интерньюс», Бюро по правам человека и соблюдению законности, Казахстанской трансгендерной инициативы «Alma-TQ», Казахстанской феминистской инициативы «Феминита», Amnesty International и «Фонда Сорос-Казахстан». Этот случай показывает, что законодательные инициативы, направленные на введение дискриминационных положений против ЛГБТ-сообщества, являются актуальной проблемой, требующей внимания и координации усилий гражданского общества.

Вместе с тем ЛГБТ-люди и ЛЖВ сообщества, по сообщениям активистов и НПО, продолжают сталкиваться с дискриминацией, преследованием и насилием, несмотря на гарантию защиты от дискриминации в Конституции. Призывы ограничить обсуждение вопросов, связанных с ЛГБТ, стали частыми в последние годы. Одним из таких фактов стал запрет правительства Казахстана показа анимационного фильма «Базз Лайтер» из-за сцены, в которой двое женских персонажа поцеловались[6], в петиции о запрете авторы указывали на необходимость защиты детей от ЛГБТ-влияния. В Казахстане спустя месяц после запуска был заблокирован информационный сайт Selftanu.kz в 2024 году, предназначенный для помощи ЛГБТК-молодежи и их близким. Авторы ресурса получили множество угроз. Проект, разработанный с участием психологов, научных работников и специалистов с медицинским образованием, был нацелен на облегчение жизни ЛГБТ-подростков в Казахстане[7]. Республиканское общественное объединение «Сенімен Болашақ (С тобой будущее)» инициировало петицию против сайта, собравшую около четырех тысяч подписей. Selftanu.kz также подвергся DDoS-атаке, организованной через российские антигендерные сайты. Комитет по охране прав детей Казахстана направил рекомендацию заблокировать сайт в Министерство культуры и информации РК, ссылаясь на закон о защите детей от вредной информации. Чиновники посчитали, что сайт содержал информацию сексуального и эротического характера, что и стало основанием для его блокировки.

Видео с танцем в юрте в казахских национальных костюмах вызвало широкий резонанс в Казахстане в июне 2024 года. На исполнителя возбудили уголовное дело по части 1 статьи 174 Уголовного кодекса Казахстана «Разжигание социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни». Тем не менее, основное обвинение заключается в том, что танец не соответствует традиционным ценностям и пропагандирует ЛГБТ[8].

В Казахстане продолжаются попытки принять закон «против пропаганды ЛГБТ», в июне 2024 года, петиция «против пропаганды ЛГБТ» набрала 50 тысяч подписей и рассматривается Министерством культуры и информации РК. Петицию инициировала общественная организация «Казахстанский Союз Родителей».

[5] USAID помогает защищать интересы ЛГБТ-сообщества в Казахстане. — Kazakhstan, News, U.S. Agency for International Development. – URL: https://www.usaid.gov/ru/kazakhstan/news/usaid-supported-advocacy-efforts-protect-lgbt-community-kazakhstan

[6] Kazakh Authorities Block Website Dedicated To LGBT Relations. — URL: https://www.rferl.org/a/kazakhstan-website-blocked-lgbt/32817945.html

[7] В Казахстане заблокировали сайт для ЛГБТК-подростков. — URL: https://kz.kursiv.media/2024-02-12/lsbs-lgbtsait/

[8] На исполнителя танца на каблуках в юрте в Казахстане возбудили уголовное дело по статье «Разжигание розни». – URL: https://rus.azattyq.org/a/33043272.html

КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ПЕРЕДАЧИ ВИЧ

Передача ВИЧ криминализирована статьей 118 УК РК, которая предусматривает ответственность за «заведомое поставление другого лица в опасность заражения ВИЧ» и «заражение другого лица ВИЧ лицом, знавшим о наличии у него этой болезни». При этом, в примечании указывается, что «лицо, совершившее деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, освобождается от уголовной ответственности в случае, если другое лицо, поставленное в опасность заражения либо зараженное ВИЧ, было своевременно предупреждено о наличии у первого этой болезни и добровольно согласилось совершить действия, создавшие опасность заражения».

Согласно данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан за период с 1998 по 2022 год по статье 118 Уголовного кодекса было вынесено 13 обвинительных приговоров. До 2019 года осуждены были 3 женщины и 9 мужчин. В 2020-2022 годах было вынесено 2 обвинительных приговора, однако детализация по полу в статистической отчетности не представлена[9].

Криминализация передачи ВИЧ в Казахстане негативно влияет на права ЛЖВ. Это способствует нарушению права на частную жизнь и конфиденциальность, поскольку создает страх среди ВИЧ-положительных людей раскрывать свой статус из опасения быть уголовно преследуемыми. Кроме того, угроза уголовного преследования может отпугнуть людей от тестирования на ВИЧ и доступа к медицинскому лечению. Социальная изоляция и стигматизация, которые возникают вокруг ВИЧ из-за криминализации, усиливают отчуждение и дискриминацию в отношении людей с ВИЧ, что может привести к разрыву семейных отношений и потере работы. Криминализация создает препятствия для справедливого процесса, когда в судебной практике недостаточно внимания уделяется доказательствам преднамеренного заражения, что ведет к несправедливым обвинениям и приговорам. Таким образом, криминализация передачи ВИЧ в Казахстане не только неэффективна с точки зрения общественного здравоохранения, но и серьезно нарушает основные права человека, включая право на здоровье, частную жизнь и справедливый процесс.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

Уголовное законодательство Республики Казахстан не содержит в себе определения преступления на почве ненависти, однако можно утверждать, что ответственность за такие преступления предусмотрена. Так, отягчающим обстоятельством признается «совершение уголовного правонарушения по мотиву национальной, расовой и религиозной ненависти или вражды»[10]. Также законодательно предусмотрена уголовная ответственность за «нарушение равноправия человека и гражданина»[11]. Но практически невозможно получить защиту при совершении преступления против ЛГБТ-человека. Более того, полиция из-за повышенной трансфобии и гомофобии отказывается принимать заявления и расследовать преступления против ЛГБТ-людей[12].

[9] Отношение людей, живущих с ВИЧ, к статье 118 Уголовного Кодекса Республики Казахстан «Заражение ВИЧ-инфекцией». — URL: https://ewna.org/wp-content/uploads/2024/01/criminalisation-of-hiv-in-the-republic-of-kazakhstan-community-perceptions_ewna_2023.pdf

[10] Уголовный кодекс Республики Казахстан, статья 54.

[11] Там же, статья 145.

[12] Преступления на почве ненависти к ЛГБТИ / HCRW. — URL: https://hatecrime.osce.org/ru/prestupleniya-na-pochve-nenavisti-k-lgbti

Насилие и стигма на основе СОГИ усиливается в Казахстане в связи с увеличением числа пропагандируемых медиа каналов, которые используют ЛГБТ-сообщество в своих популистских целях, чтобы дестабилизировать работу правозащитников и активистов, учитывая общий уровень усиления ненависти к представителям сообщества[13].

Ежемесячно правозащитниками фиксируются преступления, в том числе совершенные представителями правоохранительных органов, такие как шантаж, вымогательство, отказ в принятии заявлений и должном расследовании, физическое и психологическое насилие, совершаемое сотрудниками полиции в отношении ЛГБТ-людей. Система, предназначенная для защиты, сама становится агрессором и преступником из-за ненависти к ЛГБТ-людям, которая замалчивается и покрывается.

К примеру, в июле 2023 года ЛГБТ-активистку чуть не сбил водитель, который ее узнал. Мужчина также оскорбил её словесно. Активистка подала жалобу в полицию, но расследования или последующих действий не последовало[14].

В 2023 году трансгендерной инициативой ALMA-TQ зарегистрировано 59 случаев нарушения прав, дискриминации и насилия, связанных с СОГИ. Это почти вдвое больше по сравнению с 2022 годом, когда было зафиксировано 29 подобных случаев[15]. Транс* женщина секс-работница подверглась преследованиям, шантажу и угрозам выселения, когда полицейские пришли к ней в квартиру, выдавая себя за клиентов. Офицеры вымогали у неё деньги, как это делали и другие ранее. Несколько других трансгендерных секс-работниц сообщили, что их преследовали, задерживали и подвергали насилию полицейские[16]. В июле 2023 года двух мужчин, находившихся на свидании в законно припаркованной машине, атаковали патрульные офицеры. Правоохранители, не предъявив удостоверения или юридических оснований, пытались вытащить их из машины, требовали документы и использовали унизительные гомофобные выражения. Они также угрожали распространением потенциально компрометирующего видео, якобы снятого на их рабочую камеру. После угрозы подать жалобу полиция покинула место происшествия, а мужчины позднее получили извинения от департамента. В 2023 году в Шымкенте трансгендерная женщина столкнулась с изъятием бизнеса и вынужденным изгнанием из города правоохранительными органами. Произошло нападение на неё в её собственном доме, однако полиция отказалась предпринимать какие-либо действия.

ЛГБТ-люди не чувствуют защиты со стороны государства, законодательство не работает должным образом, а обращение в полицию может привести к еще более печальным последствиям. Многие из тех, кто обратился за помощью, предпочитают как можно быстрее забыть о случившемся инциденте. В задокументированных случаях часто указывают, что бесполезно обращаться за защитой в полицию.

Из 440 участников исследования Education Community 73 человека, или 17% ЛГБТ, сообщили, что за последний год подверглись насилию. Кроме того, 40 человек (или 9%) предпочли не отвечать. Большинство случаев насилия были классифицированы как психологические (77%), физические (55%), сексуальные (32%) или экономические (14%).

[13] Хейтспич в сети: распознать, противостоять и предотвратить. – URL: https://drfl.kz/ru/online-hate-speech/

[14] Ежегодный обзор положения в области прав человека лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов с января по декабрь 2023 года. — URL: https://www.ilga-europe.org/files/uploads/2024/02/2024_kazahkstan.pdf

[15] URL: https://www.alma-tq.org/

[16] Ежегодный обзор положения в области прав человека лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов с января по декабрь 2023 года. — URL: https://www.ilga-europe.org/files/uploads/2024/02/2024_kazahkstan.pdf

ЧАСТНАЯ И СЕМЕЙНАЯ ЖИЗНЬ

Казахстан не признает ни однополых браков, ни каких-либо форм гражданских партнерств для ЛГБТ-людей. В июне 2023 года президент Казахстана подписал Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам образования, наставничества и безопасности детей»[17], который вызвал критику со стороны правозащитников. Власти Казахстана приняли меры, аналогичные российским, ограничивающие права ЛГБТ-людей: согласно новым поправкам, ЛГБТ- людям будет запрещено не только усыновлять детей, но и выступать в роли их наставников. Принятый закон предусматривает, что над детьми, оставшимися без родителей или опекунов, может быть закреплен наставник, который будет оказывать им индивидуальную поддержку и помогать в подготовке к самостоятельной жизни. В документе подчеркивается, что наставником не могут быть «лица, придерживающиеся нетрадиционной сексуальной ориентации». Также запрещается выступать наставниками лицам, осужденным за убийство, умышленное причинение вреда здоровью, преступления против здоровья населения и нравственности, половой неприкосновенности, экстремистские или террористические преступления, а также за торговлю людьми.

ПРАВОВЫЕ БАРЬЕРЫ ДЛЯ ТРАНС* ЛЮДЕЙ

В законодательстве Казахстана отсутствуют толерантные процедуры для юридического признания гендера. Казахстан до сих пор требует осуществления хирургического вмешательства и прохождение психиатрического освидетельствования для признания юридического гендера. В июне 2024 года Комитет против пыток ООН призвал Казахстан «отменить требование об обязательной хирургической смене пола», что является частью инвазивной и унизительной процедуры юридической смены пола в Казахстане[18]. Комитет выразил обеспокоенность тем, что в соответствии с пунктом 13 статьи 257 Кодекса «О браке (супружестве) и семье» обязательным условием для юридического признания пола является хирургическая смена пола, включая стерилизацию, что требуется также наличие психиатрического диагноза, и что для таких лиц отсутствует какая-либо психосоциальная поддержка (статья 16). Рекомендации по отмене требования обязательной хирургической коррекции пола как условия для юридического признания гендера трансгендерных людей также направлялись в Казахстан со стороны Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2019 году. Тем не менее со стороны Казахстана не были предприняты шаги по принятию поправок в законодательство касаемо юридического признания гендера.

В 2020 году с введением нового Кодекса РК «О здоровье и системе здравоохранения» изменились правила медицинского освидетельствования для трансгендерных людей в Казахстане. Обратиться в медицинскую комиссию можно с 21 года. В Казахстане действует всего одна комиссия в Алматы[19].

[17] Токаев подписал закон, запрещающий усыновление и наставничество над детьми-сиротами для ЛГБТ+. — URL: https://rus.azattyq.org/a/32832434.html

[18] Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Казахстана. — URL: https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g23/104/23/pdf/g2310423.pdf?token=cN7dxEjklVY8J9m5Hh&fe=true

[19] Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения». — URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34464437

Для того, чтобы получать гормональную терапию транс*человеку необходимо прохождение комиссии в Республиканском научно-практическом центре психического здоровья. На первом этапе, после консультации психиатра и психолога, пациенту могут выдать либо справку с диагнозом F64.0 «Транссексуализм», либо направление в стационар в психосоматическое отделение для дополнительного обследования, чтобы исключить наличие ментальных расстройств. Комиссия обычно проводится амбулаторно, но при подозрении на ментальные расстройства может быть рекомендовано пребывание в стационаре в течение двух-трех недель для полного обследования и исключения сопутствующих диагнозов.

Правозащитники подчеркивают, что трансгендерные люди в Казахстане сталкиваются с высоким уровнем насилия и дискриминации. Проблемы возникают при трудоустройстве из-за отсутствия защиты от трансфобии, а также с получением образования и медицинских услуг[20].

СВОБОДА МИРНЫХ СОБРАНИЙ И ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

В 2020 году были внесены поправки в закон «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан»[21]. Несмотря на формальное изменение законодательства, переходящего от разрешительного к уведомительному характеру проведения мирных собраний, акиматы (местные исполнительные органы) по-прежнему систематически отказывают в проведении митингов и собраний. В 2023 году феминистские движения подали первые заявки на проведение митинга и марша в 2024 году. Однако акимат отклонил их запросы, объясняя это потенциальной угрозой нарушения общественного порядка в случае проведения мирных собраний на заявленные темы и указывая, что данные митинги пропагандируют ЛГБТ-повестку[22]. Власти указали, что площадь Уалиханова, утвержденная маслихатом для мероприятий, будет занята ремонтными работами 9 марта, а площадь возле кинотеатра «Сары-Арка» будет занята другим культурно-массовым мероприятием. Акимат г. Алматы сообщил о поступлении более 20 обращений с категоричными требованиями[23] запретить феминистский марш и митинг 8 Марта в 2024 году. В результате, акимат решил запретить акцию из-за опасений нарушения общественного порядка. Власти Алматы отметили, что в последние несколько лет представители феминистских движений уже проводили санкционированные митинги 8 Марта. Однако чиновники выразили недовольство тем, что организаторы и участники неоднократно отклонялись от заявленной тематики, вызывая недовольство среди граждан, молодежи и участников декабрьских событий.

В Казахстане нет закона, запрещающего символику ЛГБТ или «пропаганду ЛГБТ-движения». Не смотря на это чиновники считают, что феминистские акции в Алматы создают риски проведения несанкционированных сборов и нарушений общественного порядка.

[20] Каждый трансгендерный человек в Казахстане хоть раз в жизни подвергался насилию или дискриминации. — URL:https://orda.kz/kazhdyj-transgendernyj-chelovek-v-kazahstane-hot-raz-v-zhizni-podvergalsja-nasiliju-ili-diskriminacii-pravozaschitnica-viktorija-primak-385523/

[21] Плюсы и минусы нового закона о митингах в Казахстане. — URL: https://cabar.asia/ru/plyusy-i-minusy-novogo-zakona-o-mitingah-v-kazahstane

[22] Акимат Алматы об отказе проводить марш 8 марта: Просили запретить из-за пропаганды ЛГБТ. — URL: https://informburo.kz/novosti/akimat-almaty-ob-otkaze-provodit-mars-8-marta-prosili-zapretit-iz-za-propagandy-lgbt

[23] Почему акимат не разрешил провести феминистский митинг 8 марта в Алматы. — URL: https://kz.kursiv.media/2024-03-05/zhrb-akimat-alm-mal/

Акимат Алматы впервые и единственный раз дал разрешение на проведение женского марша 8 марта в 2021 году. В марше тогда приняли участие около 1000 человек, что сделало его самым массовым за всю пятилетнюю историю женских маршей в Казахстане.

В мае 2023 года ЛГБТ активист подал заявку на организацию Прайд марша в Астане. Администрация города ложно указала на текущие ремонтные работы и культурные мероприятия, чтобы отклонить запрос. В октябре после обращения активиста с обжалованием решения было проведено судебное заседание. Суд поддержал решение предыдущего суда и отказал в удовлетворении апелляции активистки[24].

СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ ДЛЯ ЛГБТ И ЛЖВ

В августе 2023 года НПО Education Community подало заявку на регистрацию на сайте по поиску работы Headhunter (hh.kz), указав свою деятельность в области ЛГБТ-активизма. Изначально Headhunter отклонил заявку, ссылаясь на условия использования, запрещающие ассоциации, которые могут навредить репутации сайта. После запроса на разъяснение отказа в регистрации НПО было зарегистрировано на платформе.

Гражданские общественные организации продолжают подвергаться преследованиям и облавам со стороны властей. Квир-феминистской инициативе «Феминита» продолжают отказывать в регистрации в Министерстве юстиции Казахстана на абсурдных и произвольных основаниях. Департамент юстиции Алматы отказывается регистрировать организацию «Феминита» уже 7 лет. С момента основания в декабре 2017 года участницы организации «Феминита», защищающей права лесбиянок, бисексуалок, квир-женщин, секс-работников/-ниц, а также женщин с инвалидностью подавали заявления на регистрацию в Министерство юстиции РК. Однако каждый раз заявление возвращалось с требованиями внести изменения в устав организации, в результате чего процесс регистрации был прерван. Стремясь прекратить этот цикл и добиться официальной регистрации, организация обратилась в суд с требованием признать действия Министерства юстиции РК незаконными и нарушающими их конституционное право на свободу объединений. Основные причины отказа связаны с использованием в уставе терминов «лесбиянки», «геи», «бисексуалы», «транс*люди», «интерсексуалы» и «квир-персоны», которые, по их мнению, не могут быть признаны гражданами Казахстана[25].

21 сентября 2023 года Государственный комитет по налогам Министерства финансов РК опубликовал «реестр получателей иностранного финансирования», в котором перечислены организации и отдельные лица, получающие средства за рубежом на исследования, юридическую помощь и другие формы деятельности.

Гражданские общественные организации в Казахстане и за рубежом требовали немедленного отзыва реестра, в котором перечислены несколько групп, работающих по вопросам прав ЛГБТ, а также журналисты и блогеры.

[24] URL: https://parniplus.com/lgbt-movement/astana-sud-pride-month/

[25] НГ: «Нам хотят заткнуть рот или посадить». Активисты «Фемининты» – о петиции против «пропаганды ЛГБТ» и воркшопе в Костанае. — URL: https://www.ng.kz/modules/news/article.php?storyid=52722

РЕКОМЕНДАЦИИ

ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- Внедрить всестороннее законодательство, которое гарантирует право на равенство и защищает от дискриминации по всем признакам, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность. Это законодательство должно четко определять термин «дискриминация» (как прямую, так и косвенную), содержать перечень действий, критериев и оценок, показывающих дискриминацию.
- Исключить из законодательства требование об обязательной хирургической смене пола для юридического признания гендера и снизить возраст для осуществления трансгендерного перехода с 21 года на 18 лет.
- Ввести положения в уголовное законодательство преступления на почве ненависти по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности.
- Обеспечить инструктаж правоохранительных и следственных органов, а также их обучение и оснащение соответствующими процедурами и ресурсами, которые позволят эффективно устанавливать, расследовать и собирать доказательства преступлений, совершенных по признаку СОГИ.
- Расследовать халатность и преступления совершенные сотрудниками правоохранительных органов в отношении ЛГБТ-людей.
- Обратить внимание на системную проблему непрекращающегося насилия в отношении ЛГБТ-людей и открыто выразить свою позицию по вопросу дискриминации на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности.
- Улучшить доступ ключевых групп населения к центрам тестирования ВИЧ. Это достижимо лишь при условии строгой конфиденциальности процесса тестирования и гарантии, что медицинский персонал обладает достаточными знаниями о специфических потребностях пациентов.
- Провести обучающие тренинги для медицинских работников.
- Призвать СМИ мониторить и освещать ситуацию с нарушением прав и дискриминацией ЛГБТ-людей без предрассудков, квир-фобии и стигмы, не используя их в качестве инструмента для повышения рейтингов и разжигания ненависти.

ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Предоставить финансовую поддержку организациям, работающим с ЛГБТ в Казахстане для документирования случаев дискриминации и преступлений, а также для разработки мер по улучшению законодательства, которое строго запрещает любую форму дискриминации на основе гендерной идентичности или сексуальной ориентации, и пресекает преступления по разжиганию ненависти.


ECOM