



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

о нарушении прав ЛГБТ-людей
в Кыргызстане

2024



Национальный отчет о нарушении прав ЛГБТ-людей в Кыргызстане, 2024 / ЕКОМ — Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию. — Таллинн, 2024. — 14 с.

Подготовка публикации: Масюмова Надира




















Публикация подготовлена ЕКОМ в рамках Регионального проекта «Устойчивость сервисов для ключевых групп в регионе Восточной Европы и Центральной Азии» (SoS_project 2.0) реализуемого консорциумом организаций под руководством Альянса общественного здоровья в партнерстве с БО «100% жизни», при финансовой поддержке Глобального фонда.

Мнения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения организаций консорциума и Глобального фонда.

Глобальный фонд не участвовал в согласовании и утверждении как непосредственно материала, так и возможных выводов, вытекающих из него.



СОДЕРЖАНИЕ

 ВВЕДЕНИЕ	3
 ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	4
 ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ	5
 КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ПЕРЕДАЧИ ВИЧ	5
 ЮРИДИЧЕСКОЕ ПРИЗНАНИЕ ГЕНДЕРА	6
 ДОСТУП К ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	6
 ДОСТУП К ЗДОРОВЬЮ	7
 ДОСТУП К ТРУДОУСТРОЙСТВУ	7
 ДОСТУП К ПОЛИТИЧЕСКОМУ УЧАСТИЮ	8
 ДОСТУП К ЖИЛЬЮ	9
 СВОБОДА ОТ ПЫТОК	10
 ПРАВО НА СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ	11
 ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ	12
 ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	13
 РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КР	13
 РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	14
 РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА	14



СОКРАЩЕНИЕ И АББРЕВИАТУРЫ

ВИЧ Вирус иммунодефицита человека

ГКНБ Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики

Глобальный фонд Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией

ЗАГС Записи актов гражданского состояния

Квир Зонтичный термин, обозначающий ЛГБТ-человека

КР Кыргызская Республика

ЛГБТ Лесбиянки, геи, бисексуалы, бисексуалки и транс* люди

ЛЖВ Люди, живущие с ВИЧ

МСМ Мужчины, практикующие секс с мужчинами

НПО Неправительственная организация

ППН Преступления на почве ненависти

СКК Страновой координационный комитет

СОГИ Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

УК КР Уголовный кодекс Кыргызской Республики



МЕТОДОЛОГИЯ СБОРА СЛУЧАЕВ НАРУШЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Основой для национального отчета является мониторинг нарушений прав человека, собранный с использованием инструментов, предоставленных ЕКОМ, и краткий анализ правовой среды. В рамках мониторинга были применены следующие исследовательские методы: анализ задокументированных кейсов и анализ тематических материалов из открытых источников.

Цель сбора информации: выявление случаев нарушений прав человека среди ЛГБТ-людей в доступе к здоровью, трудоустройству, жилью и политическому участию. В результате анализа были выявлены основные причины правонарушений и дискриминации, а также были получены количественные данные. На основе этих данных были подготовлены выводы и рекомендации.



ВВЕДЕНИЕ

CIVICUS¹ проводит мониторинг гражданских свобод в 198 странах и территориях. В 2024 году в списке наблюдения (watchlist) организации оказались пять стран, включая Кыргызстан, в связи с нарушениями прав на свободу слова, объединения и мирных собраний². Тенденция «сужения гражданского пространства» наблюдается несколько лет подряд. В 2023 году Кыргызстан опустился на 50 позиций в рейтинге свободы прессы³.

За два года, специальные докладчики ООН несколько раз реагировали на попытки принять репрессивное законодательство. Так, в 2023 году специальные докладчики по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциации, праве на свободу мнений и их выражения, о положении правозащитников призвали власти Кыргызстана не принимать закон об иностранных агентах⁴. Следом специальный докладчик по вопросу права на свободу мнений и их выражения призвал власти Кыргызстана отказаться от проекта закона «О медиа», который вызвал осуждение среди гражданского общества Кыргызстана⁵.

По данным медиа kloop.kg, с 2020 года 140 человек подверглись гонениям за пост, позицию, мнение или критику в адрес властей КР, 35 человек были осуждены, 22 человека объявили голодовку, 11 жаловались на пытки, 2 человека скончались во время следствия⁶. Среди задержанных оказались журналисты, активисты, политики и пользователи социальных сетей.

Особенно уязвимыми к резкому «сужению гражданского пространства» стали ЛГБТ-люди. В 2023 году парламентарии в ходе утверждения грантовых средств, предоставляемых Глобальным фондом, проявляли в своих высказываниях язык ненависти в отношении ЛГБТ-людей⁷. Был расформирован страновой координационный комитет, и пересмотрено положение о комитете, подставив под угрозу участие гражданского сообщества⁸.

¹ URL: <https://www.civicus.org/>

² Кыргызстан добавлен в список наблюдения (watchlist), в связи с продвижением закона об «иностранных агентах». — Civicus Monitor, 2024. — URL: <https://monitor.civicus.org/watchlist-march-2024/kyrgyzstan/>

³ Репортеры без границ. Рейтинг 2023. — URL: <https://rsf.org/en/index?year=2023>

⁴ UN Special Rapporteurs have urged the Government of the Kyrgyz Republic to reconsider and withdraw the draft law «On Foreign Representatives». — UN, Kyrgyz Republic. — URL: <https://kyrgyzstan.un.org/en/248422-un-special-rapporteurs-have-urged-government-kyrgyz-republic-reconsider-and-withdraw-draft>

⁵ UN Special Rapporteur Expresses Concerns on the Draft Mass Media Law in the Kyrgyz Republic. — UN, Kyrgyz Republic. — URL: <https://kyrgyzstan.un.org/en/251211-un-special-rapporteur-expresses-concerns-draft-mass-media-law-kyrgyz-republic>

⁶ Kloop.kg (сайт заблокирован на территории КР). — Kloop, Новости Кыргызстана. — URL: https://www.instagram.com/p/DBvwQROIJAD/?utm_source=ig_web_copy_link&igsh=MzRIODBiNWFIZA==

⁷ В ЖК подняли вопрос о выделении средств для «мужчин, практикующих секс с мужчинами». Кактус медиа, 2023. — URL: https://kaktus.media/doc/476935_v_jk_podniali_vopros_o_vydelanii_sredstv_dlia_myjchin_praktikyushih_seks_s_myjchinami.html

⁸ ЕКОМ и партнеры протестуют против исключения гражданского общества из СКК в Кыргызстане. — ЕКОМ, 2023. — URL: <https://ecom.ngo/news-ecom/ekom-protestuut-protiv-isklucheniya-grajdanskogo-obschestva-skk-v-kirgizstane>



ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

С 2023 года в Кыргызстане действует так называемый закон о запрете «пропаганды ЛГБТ»⁹. Закон запрещает распространять информацию «отрицающую семейные и традиционно-общественные ценности, пропагандирующую нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям или другим членам семьи».

Пока не известны случаи, когда государство официально привлекало к ответственности кого-либо в рамках данного закона. Однако ЕКОМ задокументировал случай вымогательства со стороны правоохранительных органов в отношении квир-человека. Сотрудники использовали наличие закона о запрете пропаганды для шантажа, причем пострадавший не являлся активистом и не распространял никакую информацию о ЛГБТ.

В 2024 году был принят Закон «Об иностранных представителях». Закон вызвал широкую критику со стороны международного сообщества и гражданских организаций. Закон привел к кризису в гражданском секторе; многие НПО решили закрыться, либо перестали вести работу по адвокации и правам человека.

В ходе продвижения законопроекта, парламентарии не редко ссылались на «западные ценности», «ЛГБТ-пропаганду». Есть серьезные опасения, что законопроект может использоваться против правозащитных организаций, защищающих ЛГБТ-людей.



Законопроект может оказать ограничительное воздействие на деятельность всех ассоциаций в Кыргызской Республике, ограничивая их возможности по защите прав человека, предоставлению социальных услуг и содействию развитию сильного и инклюзивного общества.

Специальные докладчики ООН¹⁰.

⁹ Глава Кыргызстана подписал закон о запрете «пропаганды ЛГБТ». — Радио Свобода, медиа, 14 августа 2023 г. — URL: <https://www.svoboda.org/a/glava-kyrgyzstana-podpisal-zakon-o-zaprete-propagandy-lgbt-/32547824.html>
«О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в КР», 09.08.2023. — URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/112655/edition/1273560/ru>

¹⁰ UN Special Rapporteurs have urged the Government of the Kyrgyz Republic to reconsider and withdraw the draft law “On Foreign Representatives”. — UN, Kyrgyz Republic. — URL: <https://kyrgyzstan.un.org/en/248422-un-special-rapporteurs-have-urged-government-kyrgyz-republic-reconsider-and-withdraw-draft>



ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ

В Кыргызстане нет антидискриминационного законодательства, несмотря на несколько инициаций проекта в Парламенте КР. Последняя попытка была осуществлена в 2023 году. Несмотря на отсутствие СОГИ в драфте документа, парламентарии потребовали вписать в проект закона исчерпывающий перечень лиц, которых должен защищать закон.

Вы ссылаетесь на ООН, но у нас есть свои традиции, по ним мы воспитывались. Вам нужно конкретно перечислить лиц, подвергающихся дискриминации, иначе завтра придут № 1 папочка, № 2 мамочка и заявят, что их тоже унижают.

Депутатка КР¹¹.

В Кыргызстане отсутствует законодательство о языке вражды. Действующее законодательство рассматривает преступления на почве социальной, национальной, расовой, религиозной ненависти какотягчающее обстоятельство, но не включает СОГИ. При этом, с 2016 года было зарегистрировано 220 преступлений на почве ненависти, из которых 155 были совершены в отношении ЛГБТ-людей¹², что составляет 70% от всех зарегистрированных случаев ППН.



КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ПЕРЕДАЧИ ВИЧ

УК КР содержит статью 143, в соответствии с которой передача ВИЧ криминализована; уголовная ответственность снимается если другое лицо «было своевременно предупреждено о наличии у первого этой болезни и добровольно согласилось совершить действия, создавшие опасность заражения». Данная статья создает риск для ЛЖВ, вступающих в половую связь, даже если они не только не имели мотива передать ВИЧ, но и не передали его. Мониторинг ЕКОМ за 2024 год продемонстрировал, что эта статья может быть использована в качестве криминализации ЛГБТ сотрудниками правоохранительных органов.

Правоохранительные органы привели пострадавшего в участок, где его избili и требовали деньги. В итоге, сотрудники заставили его пройти тест на ВИЧ. Ему сказали, что если результат будет положительным, они посадят пострадавшего за распространение ВИЧ-инфекции. Результат оказался отрицательным и его отпустили.

Мониторинг ЕКОМ, 2024.

¹¹ Защита от дискриминации. Депутат считает, что законом могут воспользоваться ЛГБТ. — 24.kg, медиа. — URL: https://24.kg/vlast/283008_zaschita_otdiskriminatsii_deputat_schitaet_chno_zakonom_mogut_vospolzovatsya_lgbt/

¹² Overview of incidents. — OSCE ODIHR, Hate Crime Report. — URL: https://hatecrime.osce.org/incidents?country=KG&bias_motivations=9



ЮРИДИЧЕСКОЕ ПРИЗНАНИЕ ГЕНДЕРА

В 2024 году Кыргызстан пересмотрел законодательство «Об охране здоровья граждан». Возраст для проведения «медицинского вмешательства для изменения, коррекции половой принадлежности» был изменен с 18 на 25 лет¹³.

Это не первый случай ограничений прав транс* людей на юридическое признание гендера. В 2020 году при пересмотре Закона «Об актах гражданского состояния» исключили норму, которая служила обоснованием для смены гендерного маркера ранее указанного в паспорте. Это привело к тому, что транс* люди не могут напрямую менять документы, вопрос решается исключительно в судебном порядке, что приводит к необоснованным временным и финансовым затратам, а также затягивает процесс социализации для транс* людей в КР. На сегодняшний день известен только один случай смены гендерного маркера через суд.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил свою обеспокоенность дискриминационным поправкам, ограничивающим телесную автономность транс* людей и рекомендовал вернуть возможность проводить медицинские вмешательства с 18 лет¹⁴.



ДОСТУП К ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

За 2024 год ЕКОМ задокументировал 23 случая нарушений прав человека в отношении ЛГБТ-людей. Чаще всего нарушителями являлись сотрудники правоохранительных органов, а самым распространенным нарушением — вымогательства и физическое насилие.

Из-за «сужения гражданского пространства» таргетированных кампаний ненависти против ЛГБТ-организаций и инициатив квир-сообщество осталось без стабильной поддержки, в том числе юридической. Публичные речи ненависти, массовые рейды в отношении секс-работников и ЛГБТ привели к тому, что виды нарушений прав человека носят более агрессивный характер по сравнению с предыдущими годами мониторинга.

¹³ Статья 47 «Изменение, коррекция половой принадлежности», Закон КР Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике (редакция от 12.01.2024). — URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/4-5260/edition/1939/ru>

¹⁴ Concluding observations on the fourth periodic report of Kyrgyzstan. — E/C.12/KGZ/CO/4, пп. 22, 23. — 11 October, 2024. — URL:

<https://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=4slQ6QSmlBEDzFEovLCuWxKZKjpkovGC93a5Gd0CRNBr-n4wwqrpXU5XW0%2BsDii74jAYJ1VjuCPuelfKXLLzYLOft7bmmqhWRmsnOoBQ0EkCwhmQ2Q4g9gjnbc%2BgPShjg>



ДОСТУП К ЗДОРОВЬЮ

Люди, живущие с ВИЧ, продолжают сталкиваться с ограничениями в доступе к системе здравоохранения, несмотря на запрет дискриминации на основе ВИЧ-статуса. Давление со стороны эпидемиологов раскрыть данные других ЛГБТ-людей при эпидемиологическом расследовании продолжает оставаться актуальной проблемой. И если ранее организации на базе сообществ служили неким медиатором между медицинскими работниками и пациентами, то сейчас ситуация выглядит иначе.

Из-за того, что организации на базе сообществ закрываются или находятся в неопределенном состоянии из-за закона об иностранных представителях, услуги в виде социального сопровождения доступны в основном только в столице. Это существенно «развязывает руки» медицинским работникам и дает им возможность проявлять стигму.

Помимо этого, ЛГБТ ВИЧ-положительные люди сталкиваются с дополнительной стигмой, основанной на СОГИ и статусе. ЕКОМ задокументировал два случая нарушений права на здоровье со стороны медицинских работников в 2024 году. В обоих случаях врачи активно проявляли стигму из-за подозрений в гомосексуальной ориентации пациентов.



Потерпевший сдал анализы на ВИЧ перед операцией. Вскоре ему позвонил врач и позвал на прием. Потерпевшему сообщили о том, что у него есть ВИЧ, его спрашивали о том, с какими мужчинами он занимался сексом. Он отрицал то, что он гей. Но врач продолжал давить. Врач требовал дать контакты других геев.

Мониторинг ЕКОМ, 2024.



ДОСТУП К ТРУДОУСТРОЙСТВУ

Отсутствие антидискриминационного законодательства не позволяет ЛГБТ-людям в полной мере защищать свои трудовые права. Ежегодно ЕКОМ документирует случаи, когда работодатели, узнав о СОГИ, увольняют или заставляют писать заявления на увольнение по собственному желанию.

ЛГБТ-люди часто вовлечены в неформальный сектор экономики из-за стигмы и дискриминации, а также низкого доступа к качественному образованию. Это особенно актуально для транс* людей в Кыргызстане, где 72% работают неформально (включая секс работу)¹⁵.

¹⁵ Joint Submission: PU «Kyrgyz Indigo», ECOM. — CESCR, 2024. — URL:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/SessionDetails1.aspx?SessionID=2686&Lang=en

ГКНБ «объявил борьбу с проституцией». За последние годы сотрудники национального комитета безопасности провели множество рейдов¹⁶, в результате некоторых сотрудники опубликовали фотографии и личные данные потерпевших, несмотря на нарушения права на личную неприкосновенность.

В 2024 году Президент КР подписал закон, вводящий ответственность за «организацию и содействие проституции и разврата через интернет»¹⁷. Новая норма может интерпретироваться разными способами и использоваться против транс* секс-работниц, использующих онлайн-платформы.

Криминализация и стигматизация приводит к тому, что люди, вовлеченные в секс-работу боятся обращаться за помощью, когда сталкиваются с насилием, как со стороны клиентов, так и со стороны правоохранительных органов.



Транс секс-работница дала объявление онлайн. Ей написал клиент, затем он приехал к ней. Она открыла дверь, и он [клиент] ударил ее кулаком по лицу, она потеряла сознание. Когда она очнулась, она была привязана, у нее был кляп во рту. В комнате было 3 парня. Они ее избили, облили растительным маслом, пригрозив убить.*

Мониторинг ЕКОМ, 2024.



ДОСТУП К ПОЛИТИЧЕСКОМУ УЧАСТИЮ

Доступ к политическому участию ЛГБТ-людей не ограничен официально. Но многие годы представители власти, пытаясь ограничить мирные марши за права женщин, используют гомофобную и трансфобную риторику.



Если там будут какие-либо нарушения, призывы к нетрадиционным сексуальным отношениям, то мы на месте пресечем эти действия. Там же будет марш феминисток, которые выступают за защиту прав женщин. Причем тут ЛГБТ? Кыргызское общество не принимает это, поэтому мы будем жестко пресекать подобное.

Руководитель аппарата Мэрии Бишкека, 2020¹⁸.

¹⁶ В Бишкеке сотрудники милиции проводят рейд по секс-притонам. — Кактус медиа, 28 сентября 2024 г. — URL: https://kaktus.media/doc/510201_v_bishkeke_sotrydniki_milicii_provodiat_reyd_po_seks_pritonam.html

¹⁷ В Кыргызстане принят закон о криминализации вебкам-индустрии. — Радио Азаттык, 31 июля 2024 г. — URL: <https://rus.azattyk.org/a/33057549.html>

УК КР. Статья 160. — URL: <https://kenesh.kg/ru/bills/650447>

¹⁸ Власти Кыргызстана запретили марш за права женщин «из-за коронавируса». — Kloop.kg, 2020. — URL: <https://kloop.kg/blog/2020/03/05/vlasti-zapretili-marsh-za-prava-zhenshin-iz-za-koronavirusa-2/>

Помимо этого, в последние несколько лет в Кыргызстане действует судебный запрет на проведения мирных собраний в городе Бишкек. Запрет противоречит Конституции КР и постоянно продлевается, ограничивая права на мирные собрания для всех граждан КР¹⁹.

Закон «Об иностранных представителях», принятый ранее, по сути ограничивает политическую и адвокатскую работу для организаций, получающих финансирование из-за рубежа.



ДОСТУП К ЖИЛЬЮ

ЛГБТ-люди имеют ограниченный доступ к жилью. По данным мониторинга, самыми уязвимыми являются транс* женщины – секс-работницы. Они подвергаются незаконным выселениям, в случае если их гендерная идентичность становится известной арендодателям. Также сотрудники правоохранительных органов незаконно выселяют их, без судебных решений.

В Кыргызстане существует система для вымогательств, где транс* женщины секс-работницы ежедневно платят взятки участковым, чтобы они их не выселяли. В случаях, когда транс* женщины отказываются платить, участковые обходят соседей и рассказывают о том, что в доме живут транс* люди; либо обращаются к хозяевам съемного жилья с требованием выселить транс* людей.

По данным ЕКОМ, еще одними субъектами-нарушителями прав ЛГБТ являются родственники. В 2024 году было зарегистрировано три таких случая. Часто они либо насильно удерживают квир-людей, либо выселяют их. К сожалению, действующие шелтеры для жертв домашнего насилия недоступны для большей части сообщества. Они не проявляют открытость к геям, бисексуальным мужчинам и зачастую не доступны для транс* людей. Лесбиянки и бисексуалки также могут сталкиваться со стигмой и дискриминацией в подобных шелтерах. Это приводит к необходимости специализированного ЛГБТ-шелтера.



Мама прочитала его личные сообщения. Она рассказала другим членам семьи о его СОГИ. Они избили его закрыли в помещении без воды и еды.

Мониторинг ЕКОМ, 2024.

¹⁹ В Кыргызстане в очередной раз продлили запрет на митинги. Правозащитники: «Власти не слышат голоса людей». – Настоящее время, медиа, 2024. — URL:

<https://www.currenttime.tv/a/v-kyrgyzstane-v-ocherednoy-raz-prodlili-zapret-na-mitingi/33020366.html>



СВОБОДА ОТ ПЫТОК

Свобода от пыток является абсолютным правом каждого человек без исключения. Однако, ЛГБТ-сообщество в КР как и прежде сталкивается с пытками, а сотрудники правоохранительных органов чувствуют безнаказанность.

Сотрудники правоохранительных органов остаются основными нарушителями прав ЛГБТ-людей. В восьми зарегистрированных случаях в 2024 году, нарушителями прав представителей ЛГБТ-сообщества были милиционеры.

Комитет против пыток выразил беспокойство сообщениями о преследованиях со стороны милиции, произвольных арестах, жестоком обращении и пытках в отношении ЛГБТ-людей, которые не были расследованы. Также комитет отметил, что механизм возмещения ущерба за совершение пыток и жестокого обращения не создан, а жертвы практически не получают справедливого и надлежащего возмещения²⁰.

Жестокое и бесчеловечное отношение наблюдается в тюремной системе Кыргызстана, где до сих пор действует тюремная субкультура, в которой геи, бисексуальные мужчины, другие МСМ и транс* люди находятся на самой низкой ступени в тюремной иерархии.



Пострадавшего привезли в участок сотрудники правоохранительных органов. Они сказали, что знают, что он гей. Его избили, требуя дать номера других парней из ЛГБТ-сообщества. Ему угрожали раскрыть данные о сексуальной ориентации родственникам и коллегам, требуя денег. Несмотря на пытки, он отрицал причастность к сообществу.

Мониторинг ЕКОМ, 2024.

Кроме этого, транс* люди сталкиваются с постоянными случаями жестокого и бесчеловечного обращения при пересечении границ, а также с сексуализированным насилием. В 2024 году, 2 из зарегистрированных случаев нарушений были совершены пограничниками.



Транс женщину вызвали в отдельную кабину, когда она пыталась перейти границу. Ее унижали, задавали сексуализированные вопросы, требовали показать грудь.*

Мониторинг ЕКОМ, 2024.

²⁰ Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Кыргызстана / ООН, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. — CAT/C/KGZ/CO/3, пп. 24, 25. 2021. — URL: <https://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPFPRiCAqhK-b7yhssKfh7yyAmyM4faLdA%2FynwBOH6NJzY4x5DIQfQ65Q7JN1baYjK6PGNPSaZKIRIfm3abvg2XWERwpdPlsmFsJw-zohnYCBibS2L0lBe9vVWCAI>



ПРАВО НА СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

«Подставные свидания» – один из самых частых зарегистрированных ЕКОМ нарушений. Их организуют как сотрудники правоохранительных органов, так и обычные граждане. Основной мотив организации «подставных свиданий» – вымогательство и шантаж. Зачастую злоумышленники требуют денег, угрожая пострадавшим раскрытием их СОГИ среди близких, родственников, коллег.

Почти во всех кейсах, злоумышленники снимали потерпевших на видео и грозились распространить записи в онлайн-пространстве, а также отправить их близким.

Пострадавший познакомился с парнем онлайн. Вечером они встретились, злоумышленник был на машине. По дороге злоумышленник остановился и подобрал двух мужчин. Они привезли пострадавшего в участок. В кабинете пострадавшего избили, унижали, оскорбляли. Его снимали на видео. Ему сказали, что его посадят на пять лет, а еще зальют видео онлайн, либо он даст им 100 000²¹ сомов.

Мониторинг ЕКОМ, 2024.

Кроме этого, немногочисленные квир и ЛГБТ «френдли» (дружественные) пространства подвергаются преследованиям со стороны правоохранительных органов. Как минимум два подобных случая были зарегистрированы ЕКОМ в 2024 году. В постановлениях судов об обыске в барах использовались термины «молодежь, приверженная западным традициям», «посетители несут аморальный вред обществу и молодежи». При рейдах, силовики избивали посетителей, повышали голос, пинали пострадавших и вели «нравственные беседы»²².

Было впечатление, что на нас напали террористы. Грубо повалили на пол. Я получил удар берцем в голень, потом еще удар по ребрам. Остальных тоже повалили, потом этот же сотрудник ударил меня ладонью по голове сверху и завернул мои руки почти до упора за спину. У всех забрали телефоны, сложили их в одну кучу.

Мониторинг ЕКОМ, 2024.

²¹ Примерно 1170 USD

²² Рейд против «прозападной» молодежи. – Kloop.kg, медиа, 2024. – URL: https://www.instagram.com/p/C543vscofkj/?utm_source=ig_web_copy_link



ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Отсутствие антидискриминационного законодательства, репрессивные законы против ЛГБТ, гомофобная и трансфобная риторика властей привели к тому, что ЛГБТ-люди сообщают о случаях нарушений прав человека в правоохранительные органы.

Из 23 случаев нарушений прав человека только двое решили обратиться за помощью в правоохранительные органы. Это связано с разными причинами: во-первых, с тем, что большинство пострадавших боялись раскрывать свои СОГИ милиционерам; во-вторых, злоумышленниками были сами сотрудниками правоохранительных органов; в-третьих, у злоумышленников были фото и видео материалы, содержащие личные данные потерпевших, указывающих на их СОГИ. В одном случае, пострадавшему удалось вернуть телефон с помощью сотрудников правоохранительных органов (гомофобы напали на него и отобрали телефон). Во втором случае потерпевший только столкнулся с насмешками и издевательствами со стороны сотрудников, и его дело не было расследовано в должной мере.



ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В Кыргызстане по-прежнему основными нарушителями прав человека, в отношении представителей ЛГБТ-сообщества, являются сотрудники правоохранительных органов, которые зачастую преследуют ЛГБТ-людей с целью вымогательств и шантажа. Однако в 2024 году проявления нарушений носят более агрессивный характер. К примеру, в 2023 году были опубликованы видео о закрытых ЛГБТ-вечеринках, а в 2024 году силовики проводили рейды во «френдли» пространствах, совершая насилие над посетителями. Также, если в 2021-2023 годах большое количество вымогательств со стороны сотрудников правоохранительных органов было основано на угрозах раскрытия СОГИ, то в 2024 году чаще применялись пытки вместе с угрозами аутинга.

«Сужение гражданского пространства» повлияло негативно на правозащитные организации и снизило доступ к ним со стороны сообщества. Речи ненависти, преступления на почве ненависти, отсутствие возможности открытой адвокации приводит к тому, что права человека в отношении ЛГБТ-людей нарушаются – и у активистов, и активисток все меньше возможностей и механизмов для изменения ситуации в лучшую сторону.



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КР

- ✓ Отозвать закон «Об иностранных представителях»;
- ✓ Отозвать так называемый закон «О запрете ЛГБТ-пропаганды»;
- ✓ Принять всеобъемлющий антидискриминационный закон;
- ✓ Внести изменения в закон об актах гражданского состояния для обеспечения возможности смены гендерного маркера в документах в органах ЗАГС;
- ✓ Принять закон о преступлениях на почве ненависти и включить СОГИ в список защищаемых характеристик от ППН;
- ✓ Запретить язык вражды по признаку СОГИ;
- ✓ Дать возможность совершеннолетним людям проводить необходимые гендерно-аффирмативные процедуры по их усмотрению;
- ✓ Проводить справедливое расследование пыток в отношении ЛГБТ-людей;
- ✓ Создать четкий механизм возмещения ущерба для жертв пыток;
- ✓ Проводить разъяснительную работу с государственными, правоохранительными, медицинскими службами по предоставлению услуг ЛГБТ-людям и ЛЖВ;
- ✓ Декриминализовать непреднамеренную передачу ВИЧ.



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- ✓ Мониторить ситуацию с нарушениями прав человека в отношении ЛГБТ;
- ✓ Реагировать на сужения гражданского пространства в КР;
- ✓ Поддерживать местные организации и инициативы на базе сообществ.



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- ✓ Создавать безопасные пространства для взаимодействия и диалога;
- ✓ Предоставлять юридическую помощь и защиту по уголовным делам пострадавшим;
- ✓ Документировать случаи нарушений прав человека в отношении ЛГБТ;
- ✓ Поддерживать деятельность шелтеров для ЛГБТ-людей.

