



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЁТ

О НАРУШЕНИЯХ ПРАВА
НА ЗДОРОВЬЕ ГЕЕВ, БИСЕКСУАЛОВ,
ДРУГИХ МСМ И ТРАНС ЛЮДЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ
В 2018 ГОДУ

2018

Национальный отчёт о нарушениях прав на здоровье геев, бисексуалов, других МСМ и транс людей в Республике Беларусь в 2018 году.

Отчет подготовила консультантка ЕКОМ, Галина Крот.

Авторы выражают искреннюю благодарность за активное участие и существенную помощь в подготовке анализа Евразийской коалиции по мужскому здоровью (ЕКОМ), а также следующим людям:

- Юрий Йорский
- Тинатин Зардиашвили
- Александр Полуян

Дизайн и верстка: Анастасия Данилевская



Евразийская коалиция
по мужскому здоровью

Публикация подготовлена и опубликована в рамках региональной программы «Право на здоровье», реализуемой Евразийской коалицией по мужскому здоровью (ЕКОМ) при поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Точки зрения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией не участвовал в согласовании и утверждении как непосредственно материала, так и возможных выводов, вытекающих из него.

The views described herein are the views of this institution, and do not represent the views or opinions of The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis & Malaria, nor is there any approval or authorization of this material, express or implied, by The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis & Malaria.

Распространяется бесплатно

СОДЕРЖАНИЕ

| | | |
|----------|--|----|
| 1 | Методология сбора случаев нарушения прав на здоровье | 2 |
| 2 | Обзор национального законодательства в сфере здравоохранения | 2 |
| 3 | Описательный отчет по кейсам | 8 |
| 4 | Выводы и рекомендации | 15 |

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

| | |
|--------------|---|
| ВИЧ | вирус иммунодефицита человека |
| ЕКОМ | Евразийская коалиция по мужскому здоровью |
| ИППП | инфекции, передающиеся половым путем |
| МСМ | мужчины, практикующие секс с мужчинами |
| ЛЖВ | люди, живущие с ВИЧ |
| ЛГБТК | лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендерные и квир люди |
| НПО | неправительственная организация |
| НЦЗПИ | национальный центр законодательства и правовых исследований |
| СК | следственный комитет |
| СМИ | средства массовой информации |
| СОГИ | сексуальная ориентация и гендерная идентичность |
| СПИД | синдром приобретенного иммунодефицита |
| ТБ | туберкулёз |
| Транс | описывает человека, который идентифицирует себя как трансгендер, небинарный или иначе гендерно неконформный, включая (но не ограничиваясь) транссексуала, гендерквира, гендерноизменчивого, агендера, бигендера |
| УК | уголовный кодекс |

1. МЕТОДОЛОГИЯ СБОРА СЛУЧАЕВ НАРУШЕНИЯ ПРАВ

Национальный отчет описывает положение ЛГБТК в Республике Беларусь при соблюдении прав человека, в части права на здоровье, а также с дискриминацией на почве сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности в 2018 году. Отчет включает краткий обзор правовой среды, а также содержит описание задокументированных случаях нарушения прав ЛГБТК.

При подготовке национального отчета использовались следующие источники информации:

- анализ действующего законодательства Республики Беларусь, который представляет собой мониторинг документов, на получение информации о наличии изменений в национальном законодательстве в сфере здоровья и доступа к нему;
- мониторинг СМИ о нарушении прав геев, других МСМ и транс людей;
- получение информации от ЛГБТК-активистов и активисток Беларуси;
- консультации с организациями, работающими с ЛГБТК-сообществом Беларуси.

Вторая часть отчета посвящена описанию полученной от респондентов или организаций информации о нарушениях прав геев, других МСМ и транс людей при доступе к медицинским услугам и/или дискриминации их по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

В сборе информации участвовали организации, представляющие интересы ЛГБТК. Как правило, это были ЛГБТК инициативные группы и/или ЛГБТК-активисты, которые собирают информацию о нарушении прав геев, других МСМ и транс людей.

2. ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

2.1 Право на здоровье (краткий обзор) в разрезе национального законодательства

В соответствии с национальным законодательством, здоровье – состояние полного физического, духовного и социального благополучия человека, а не только отсутствие заболеваний¹.

Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения. Государство является гарантом охраны здоровья каждого человека в соответствии со ст. 45 Конституции Республики Беларусь². Существенных изменений и дополнений в национальное законодательство в 2018 году не произошло. Вместе с тем хотелось бы еще раз обратить внимание на трудности, возникающие при реализации представителей ЛГБТК основных прав и свобод граждан.

Информация о факте обращения пациента за медицинской помощью и состоянии его здоровья, сведения о наличии заболевания, диагнозе, иные сведения, в том числе личного характера, полученные при оказании пациенту медицинской помощи, составляют врачебную тайну (ст. 46 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении»). Медицинские (фармацевтические) работники обязаны хранить врачебную тайну. Обязанность сохранять врачебную тайну наравне с медицинскими (фармацевтическими) работниками распространяется также на лиц, которым в установленном законом порядке стали известны сведения, составляющие врачебную тайну. Однако, риск распространения информации о состоянии здоровья людей, живущих с ВИЧ в небольших населенных пунктах Беларуси, достаточно велик, так как все друг друга знают и часто являются родственниками или общими знакомыми (кейс 4, кейс 6).

В соответствии с Законом медицинская помощь - комплекс медицинских услуг, направленных на сохранение, укрепление и восстановление здоровья пациента, включающий медицинскую профилактику, диагностику, лечение, медицинскую реабилитацию и протезирование, осуществляемый медицинскими работниками. Стигма и предвзятое отношение медицинских работников к людям, живущим с ВИЧ являются причинами отказа при оказании медицинской помощи данной категории людей (кейс 3, кейс 5, кейс 8).

В настоящее время действует Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 09.12.2010г. № 163 «О некоторых вопросах изменения и коррекции половой принадлежности», которым утверждена Инструкция о порядке изменения, коррекции половой принадлежности. Согласно инструкции, после сбора перечня необходимых документов и положительного решения комиссии, пациенту заменяют свидетельство о рождении и паспорт. Потом происходит замена диплома, прав на управление механическим транспортным средством. Решаются вопросы с воинской обязанностью. После замены паспорта или другого документа, удостоверяющего личность, в течение полугода наблюдают, насколько полноценно человек адаптируется в новой половой принадлежности. Спустя полгода снова собирается комиссия. И если транс человек и специалисты принимают решение о необходимости хирургической и гормональной коррекции пола, пациент получает направление в учреждение здравоохранения, где это и проводится.

У людей при трансгендерном переходе возникает угроза раскрытия информации о частной жизни, которая заключается в правилах присвоения персонального идентификационного номера. Согласно действующему законодательству, это число не может быть изменено. **Это обусловлено следующими факторами:**

- Числа, сформированные до 2013 года (большинство взрослых имеют эти цифры), имеют четкий гендерный показатель: первая цифра нечетная у мужчин и четная у женщин. Таким образом, паспорт транс персоны раскрывает любому человеку тот факт, что у него/неё ранее был другой гендерный маркер. Учитывая, что эти цифры не могут быть изменены, транс персоны обречены на такое раскрытие на всю оставшуюся жизнь.

¹ Ст. 1 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» от 18 июня 1993 г. № 2435-XII

² Конституция Республики Беларусь

- Число, присвоенное после 2013 года, не имеет гендерных идентификаторов; однако базы данных многих учреждений (банки, фонд социальной защиты и т. д.) содержат информацию об идентификационных номерах, сопоставляемых с другими паспортными данными. Таким образом, при обращении к этой информации сотрудники сразу видят, что, например, женщина, обратившаяся в банк, ранее находилась в базе данных под мужским именем и фамилией.

2.2 Законодательство в сфере противодействия ВИЧ

В настоящее время в Республике Беларусь действует более 20 нормативных правовых актов в сфере профилактики и противодействия распространению ВИЧ/СПИД.

Основным законодательным актом в сфере ВИЧ\СПИДа является Закон Республики Беларусь «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека». Этот закон, в частности, регулирует отношения в области предупреждения распространения социально опасных заболеваний, в том числе ВИЧ.

В 2017 году были внесены изменения в Закон Республики Беларусь «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека». В 2018 году закон вступил в силу, и сейчас проходит его апробация на практику применения. Существенных изменений и дополнений законодательства в сфере противодействия ВИЧ в 2018 году не было зафиксировано.

2.3 Законодательство в сфере противодействия дискриминации (признак – СОГИ (сексуальная ориентация и/или гендерная идентичность)), виды ответственности

Конституция Республики Беларусь устанавливает принцип равенства перед законом и запрет на дискриминацию (ст. 22). Однако в законодательстве отсутствуют правовые механизмы защиты от дискриминации, что делает эти положения неэффективными на практике. У жертв дискриминации отсутствуют возможности обращаться в органы, специализирующиеся на вопросах защиты прав человека или на защите от дискриминации (кейс 1). В стране также не создан институт уполномоченного по правам человека, который мог бы проверять заявления о дискриминации и собирать информацию о практическом воплощении принципов равенства и недискриминации в Беларуси.

Рекомендации о необходимости принятия в Республике Беларусь комплексного антидискриминационного законодательства давались многими договорными органами ООН, а также по итогам прохождения Универсального периодического обзора.

В октябре 2016 года был принят Межведомственный план³, который предусматривает в качестве одного из мероприятий «проведение анализа актов законодательства в части необходимости закрепления в них нормативных предписаний о недопустимости дискриминации по любым признакам, а также определение целесообразности подготовки комплексного законодательного акта о запрете такой дискриминации». Согласно плану, реализация данного мероприятия намечена на 2017-2019 годы. В августе 2017 года состоялась встреча представителей правозащитных НПО с Национальным центром законодательства и правовых исследований (далее – НЦЗПИ). На встрече обсуждались возможные варианты сотрудничества, где представители НЦЗПИ выразили заинтересованность в получении информации о зарубежном опыте принятия и функционирования антидискриминационного законодательства.

24 сентября 2018 года в Министерстве иностранных дел Республики Беларусь состоялся брифинг по вопросам представления универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека и договорных органов по правам человека в соответствии с реализацией Межведомственного плана на 2016-2019 годы. К участию в брифинге были приглашены представители дипломатического корпуса, находящиеся в Беларуси, а также НПО. Представитель НЦЗПИ заявил, что на сегодняшний день в рамках межведомственного плана по правам человека НЦЗПИ проводится исследование, оно рассчитано на три года, которое посвящено анализу законодательства в части необходимости закрепления предписаний о недопустимости дискриминации по любым признакам, а также определению необходимости подготовки комплексного законодательного акта о запрете такой дискриминации.

8 и 9 октября 2018 года в Женеве состоялось 124-е заседание Комитета по правам человека ООН. Беларусь подала свой доклад в 2017 году. По вопросу принятия антидискриминационного законодательства Беларусь заявила, что отсутствие в Республике Беларусь единого нормативного правового акта, посвященного вопросам дискриминации, обусловлено стремлением исключить дублирование правовых норм существующих актов законодательства⁴ и правовые нормы, которые направлены на защиту от дискриминации, закреплены в основных законах. На сегодняшний день их действует порядка 380 и это, не считая законов о внесении изменений и дополнений, при этом из указанного количества законов в 12 предусмотрен прямой запрет дискриминации, в 52 – предусмотрено равенство граждан в определенных правоотношениях вне зависимости от какого-либо признака; в 91 законе предусматриваются права граждан без каких-либо ограничений⁵.

В законодательстве существует запрет дискриминации в сфере трудовых отношений, который закреплён в Трудовом Кодексе. Статья 14 запрещает дискриминацию в сфере трудовых отношений по открытому списку признаков, в том числе, в зависимости от «иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами и не обусловленных спецификой трудовой функции работника». Это позволяет утверждать, что дискриминация по признакам сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности также является недопустимой, однако прямого указания на это нет.

³ http://mfa.gov.by/upload/doc/plan_all_ru.pdf

⁴ https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/BLR/5&Lang=ru

⁵ <https://humanrightshouse.org/articles/текст-рассмотрения-доклада-беларуси/>

Белорусское законодательство в целом содержит запрет на ненавистнические высказывания. Так, часть 1 статьи 130 Уголовного кодекса Республики Беларусь предусматривает ответственность за умышленные действия, направленные на возбуждение расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни по признаку расовой, национальной, религиозной, языковой или иной социальной принадлежности. Такие действия караются штрафом, или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок. Те же действия, соединенные с насилием либо совершенные должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, – наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет.

Мотив ненависти является отягчающим признаком преступления, законом предусмотрено, что совершение преступления по мотивам ненависти влечет повышенную уголовную ответственность. Однако следует отметить, что в судебной практике практически отсутствуют случаи осуждения лиц с указанием в приговоре мотива вражды по различным запрещенным основаниям. В большинстве случаев по делам о преступлениях, сопровождавшихся мотивами ненависти, выносятся приговоры о хулиганстве. При представлении Доклада в Женеве было указано, что в Беларуси не зафиксировано каких-либо гомофобных и ненавистнических высказываний в средствах массовой информации со стороны вышестоящих должностных лиц несмотря на наличия публикации на сайте МВД и высказывания министра внутренних дел Игоря Шуневича (кейс 2).

2.4 Криминализация передачи ВИЧ, дискриминирующие нормы законодательства

Пациенты, в отношении которых получены данные о наличии у них ИППП и/или ВИЧ-положительного статуса, в письменной форме предупреждаются организациями здравоохранения о наличии таких заболеваний и необходимости соблюдения мер предосторожности по их нераспространению, а также об ответственности за заведомое поставление в опасность инфицирования или инфицирование другого лица, согласно закону «О здравоохранении».

Статья 157.1 Уголовного кодекса предусматривает наказание сроком до трех лет за постановление под угрозу заражения ВИЧ-инфекцией. Часть 2 этой же статьи предусматривает ответственность за инфицирование ВИЧ по легкомыслию или с косвенным умыслом лицом, знавшим о наличии у него этого заболевания. В обоих случаях субъектом преступления (лицом, подлежащим уголовной ответственности) является ЛЖВ и знающее об этом. Максимальный срок, определённый за инфицирование, – до 13 лет лишения свободы, предусмотрен при наличии у лица прямого умысла или же при отсутствии прямого умысла, в случае инфицирования несовершеннолетнего или же более одного человека. Ответственность по данной статье предусмотрена с 16-летнего возраста. Применить данную статью можно практически к любому человеку с ВИЧ-положительным статусом.

Год назад Яну осудили на 2 года. Приговор звучал так: «Признать виновной в заражении другого лица, с корыстным умыслом ВИЧ лицом, знавшим о наличии у него этого заболевания, т.е. в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 157 УК Республики Беларусь».

Назначить наказание в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа сроком на два года». «Жертвой» Яны стал ее муж, с которым они вместе счастливо прожили на тот момент 5 лет, и имели совместного ребенка. Обвинение Яне предъявил не муж, а следователи, с подачи медицинских работников СПИД-центра⁶.

В Беларуси в 2017 году было возбуждено 130 уголовных дел по статье 157 Уголовного кодекса. За первое полугодие 2018 года – 48. Под прицел попадают в основном семейные пары. Кто кого инфицировал определяется по дате постановки на учет в связи с ВИЧ. Добровольное согласие на сексуальные отношения якобы пострадавшей стороны следствие и суд не принимают во внимание⁷.

3 октября 2018 года, РОО «Люди ПЛЮС», как инициатор изменений в законодательство, которое криминализирует ВИЧ, при поддержке Министерства здравоохранения Республики Беларусь организовали и провели Круглый стол: «Декриминализация передачи ВИЧ в семейных парах» для того, чтобы усилить предъявленные аргументы, или найти новые для тех структур государственной власти, которые выступают против внесения поправки или предъявляют дополнительные требования, которые требуется проработать. Основным предметом дискуссии встречи стали возможные альтернативные варианты к поправке (версия предложенная изначально признана наиболее работоспособной), а также обсуждался важный вопрос - как может быть реализовано информирование партнёра о наличии ВИЧ так, чтобы это было подтверждено законодательно, и с другой стороны не стало каким-либо негативным фактором, для людей, живущих с ВИЧ.

В 2018 году на осенней сессии в Палате Представителей Национального Собрания Республики Беларусь будет рассматриваться во втором чтении проект Закона Республики Беларусь «Об изменении некоторых кодексов Республики Беларусь», на котором запланированы слушания по поправке в ст. 157 УК РБ, которую предложила к рассмотрению Депутат Комиссии по здравоохранению, физической культуре, семейной и молодежной политике – Ольга Викторовна Мычко⁸.

В Республике Беларусь нет законов, запрещающих дискриминацию на почве сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности. Дискриминация по указанному признаку не преследуется по закону. В стране отсутствуют механизмы защиты прав для ЛГБТК при их дискриминации.

В стране также существуют нарушения прав при доступе к медицинским услугам геев, других МСМ и транс людей, которые описаны в кейсах. При этом стоит отметить, что люди, имеющие положительный ВИЧ-статус редко обращаются в медицинские учреждения за помощью, поскольку боятся дискриминации. Потерпевшие боятся рассказывать о подобных случаях из-за риска раскрытия статуса, наличия стигмы в отношении к ЛГБТК и отсутствия механизмов защиты от дискриминации на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

⁶ <http://chasevirus.org/ru/my-perezhili-ogromnyj-styd-istoriya-yany-kotoruyu-osudili-za-peredachu-vich>

⁷ <http://dneprovec.by/health/2018/09/18/20867>

⁸ <http://hiv.by/news/ludi-plus/kruglyj-stol-o-dekriminalizatsii-peredachi-vich-v-semejnykh-parakh>

3. ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ ПО КЕЙСАМ

КЕЙС 1

1.1. Описание кейса с индикаторами нарушения по признаку сексуальной ориентации

В сентябре 2018 года в г. Бресте двое молодых люди договорились встретиться после переписки в центре города. На встрече одному из них было предложено присесть в автомобиль, где в тот момент находился второй сотрудник РОВД. Молодой человек был доставлен в РОВД, где у него забрали мобильный телефон и угрожали распространением информации о его статусе и личной жизни, если он откажется сотрудничать.

1.2. Источник информации

Потерпевший.

1.3. Нарушенные/ограниченные права

В результате описанных выше обстоятельств, были фактически ограничены/нарушены:

- предусмотренное ст. 28 Конституции Республики Беларусь право на частную жизнь, которое в частности, предполагает защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на честь и достоинство;
- предусмотренное ст. 25 Конституции право на свободу, неприкосновенность и достоинство личности.

1.4. Признак, по которому имела место дискриминация

Исходя из описанной выше ситуации такие ограничения/нарушения прав имели место по признаку сексуальной ориентации потерпевшего. УК Республики Беларусь предусмотрена ответственность по ст. 179 за незаконные собирание либо распространение сведений о частной жизни, составляющих личную или семейную тайну другого лица, без его согласия, повлекшие причинение вреда правам, свободам и законным интересам потерпевшего.

1.5. Последствия для потерпевшего

В отношении потерпевшего было применено психологическое давление, которые повлекли физические и психологические страдания.

1.6. Предпринятые меры и их результаты

Потерпевший обратился за помощью к юристам. После получения консультации и благодаря следованию рекомендациям юриста, сотрудники РОВД прекратили «преследование» потерпевшего.

2.1. Описание кейса с индикаторами разжигание вражды по отношению к ЛГБТК-гражданам

20 мая 2018 года на сайте МВД был размещен комментарий, касающийся действий посольства Великобритании, которое 17 мая, в Международный день борьбы с гомофобией, трансфобией и бифобией вывесило ЛГБТК-флаг. В нем борьба ЛГБТК-сообщества за свои права была названа подделкой, как и сами однополые отношения. МВД также отметило, что «подавляющее большинство белорусов придерживается традиционных семейных ценностей, в том числе христианских», потому что заявления подобного рода – вызов этим ценностям.

2.2. Источник информации

<https://news.tut.by/society/595814.html>

<http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=200595>

2.3. Нарушенные/ограниченные права

Унижение чести и достоинства граждан в связи с их принадлежностью к ЛГБТК-сообществу, совершенное должностным лицом с использованием служебных полномочий (ч.2 ст. 130 УК Республики Беларусь)

2.4. Признак, по которому имела место дискриминация

Комментарии министра внутренних дел Игоря Шуневича в СМИ формируют неприязнь, чувство ненависти и отвращения к представителям ЛГБТК-сообщества, ее оскорбительные высказывания унижают представителей данной социальной группы.

2.5. Предпринятые меры и их результаты

Минчанка Виктория Биран вышла к зданию МВД в столице с плакатом «Сами вы подделка». Так она выразила свое несогласие с недавним заявлением ведомства о гомосексуалах⁹. Кроме снимка на фоне МВД она также сделала несколько кадров у КГБ и Дома правительства в центре столицы. Центральное РУВД составило на девушку протокол по ч.1 ст. 23.34 КоАП за нарушение Закона «О массовых мероприятиях», а суд Центрального района столицы оштрафовал активистку на 15 базовых величин¹⁰.

⁹ <http://news.tut.by/society/594078.html>

¹⁰ <http://news.tut.by/society/600883.html>

3.1. Описание кейса с индикаторами дискриминации в отношении людей, живущих с ВИЧ

Врач инфекционной больницы г. Минска обратилась к представителям одной из некоммерческой организации. Врач работает в области противодействия распространению эпидемии ВИЧ, среди уязвимых к ВИЧ группам, среди которых и МСМ. Попросила о помощи: мужчине, с положительным ВИЧ-статусом, необходима была поддержка, уход, реабилитация, так как он был выписан с больницы домой и находится в тяжелом положении, имеет группу инвалидности, самостоятельно не может передвигаться, всегда один дома. В квартире отсутствует свет, тепло (наличие задолженности по коммунальным услугам), отключен домашний и мобильный телефон, нет возможности с ним связаться. Представители организации связались с участковым доктором. Доктор сделала первичный осмотр пациента и ушла. Когда пришёл сотрудник организации, чтобы помочь приготовить еду, мужчина рассказал, что приходил участковый врач, которая прочитала все его выписки, посмотрела в каком он состоянии и сказала, что ему осталось жить полгода. Мужчине уже нечего не поможет. После визита участкового врача у мужчины было стрессовое состояние, ему было тяжело морально и физически от услышанного от медицинского работника. По медицинским документам пациенту был показаны услуги врача-реабилитолога, которые он также не получал. Он также не получил индивидуальную программу реабилитации (ИПР) и нуждался в памперсах и средствах реабилитации.

3.2. Источник информации

Документатор.

3.3. Нарушенные/ограниченные права

В результате описанных выше обстоятельств, были фактически ограничены/нарушены:

- право на доступное медицинское обслуживание (ст. 45 Конституции Республики Беларусь);
- право на получение медицинской помощи, уважительное и гуманное отношение со стороны работников здравоохранения (ст. 41 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении»).

3.4. Признак, по которому имела место дискриминация

Исходя из описанной выше ситуации такие ограничения/нарушения прав имели место в связи с наличием у пациента положительного ВИЧ-статуса.

В УК Республики Беларусь предусмотрена ответственность по ст. 161 за неоказание медицинской помощи больному лицу без уважительных причин медицинским работником либо иным лицом, обязанным оказывать ее в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

3.5. Последствия для потерпевшего

Нравственные страдания – ощущения страха, стыда, унижения. Неоказание медицинской помощи на дому могло привести к тяжелым последствиям.

3.6. Предпринятые меры и их результаты

- Была подана устная жалоба в учреждение здравоохранения. К врачу была применена мера взыскания – лишение премии.
- Пациента осмотрели на дому другие специалисты – терапевт и реабилитолог. Активисты организации помогли подать заявление на предоставление льгот на оплату за коммунальные услуги.
- Состояние пациента улучшилось после посещений врача-реабилитолога, который занимался с ним.
- Мужчина получил разовую материальную помощь, как человек оказавшийся в трудной жизненной ситуации, за которую была частично погашена задолженность по коммунальным услугам. Также были собраны средства для погашения задолженности по коммунальным услугам.

КЕЙС 4

4.1. Описание кейса с индикаторами дискриминации в отношении людей, живущих с ВИЧ

Житель Гродно (гомосексуальный мужчина) в феврале 2018 года поступил в приемный покой больницы с болью в области живота, с подозрением на аппендицит. Его положили в палату. Пришел доктор – осмотрел, задал различные вопросы: чем болеет и какие есть хронические заболевания. Мужчина ответил, что у него ВИЧ. Врач отреагировал нормально. Была проведена диагностика, пришли анализы и оказалось, что все в порядке. Однако его оставили в больнице, чтобы «понаблюдать». В палате лежало 3 пациента. Зашла санитарка с листочком бумаги, подошла сначала к одному пациенту, потом к другому и третьему. А в конце сказала: «Вы поняли меня». И ушла. Мужчина понял, что что-то не так. Сосед вышел из палаты, и мужчина последовал за ним. Он спросил у него «что там было написано». Сосед сказал, что там было написано: «У него ВИЧ». Мужчине было очень неприятно находиться в больнице. Ему казалось, что все на его смотрят и осуждают.

4.2. Источник информации

Потерпевший.

4.3. Нарушенные/ограниченные права

Раскрытие информации о пациенте, составляющую врачебную тайну (ст. 46 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении»). Информация о состоянии здоровья не может быть предоставлена кому бы то ни было без согласия пациента или иных лиц, определенных в Законе «О здравоохранении», за исключением случаев, предусмотренных данным Законом или иными нормативно-правовыми актами.

4.4. Признак, по которому имела место дискриминация

Исходя из описанной выше ситуации такие ограничения/нарушения прав имели место в связи с наличием у пациента положительного ВИЧ-статуса.

4.5. Последствия для потерпевшего

Нравственные страдания - ощущения стыда, унижения.

4.6. Предпринятые меры и их результаты

Потерпевший позвонил на горячую линию больницы и оставил жалобу. Через пару дней с ним связался заведующий отделением и сообщил, что по его жалобе врачу был вынесен выговор, за оставление документов без присмотра (ненадлежащее исполнение своих обязанностей), а также выговор получила санитарка.

КЕЙС 5

5.1. Описание кейса с индикаторами дискриминации в отношении людей, живущих с ВИЧ

Гомосексуальный мужчина обратился в «Витебский областной клинический специализированный центр», где ему была назначена операция на декабрь 2017 года. За неделю до планируемой операции пострадавший сообщил хирургу о своем положительном ВИЧ-статусе. В результате ему позвонили и перенесли операцию на более поздний срок, по причинам якобы не связанными с диагнозом ВИЧ-инфекция (наличие противопоказаний, очередь и т.д.) После четвертого отказа, уже в феврале 2018 года, когда лечащий врач был в отпуске, пострадавший обратился к другому специалисту на платной основе и не стал раскрывать свой статус, в результате чего ему успешно была сделана флебэктомия.

КЕЙС 6

6.1. Описание кейса с индикаторами дискриминации в отношении людей, живущих с ВИЧ

При направлении гомосексуального мужчины, жителя г. Витебска в феврале 2018 года, на анализы в поликлинике врачом-инфекционистом, были проставлены красные квадраты в углу направления, данные отметки отсутствовали на бланках у других пациентов поликлиники. На вопрос к врачу, про их значение, был получен ответ, что это для лучшей диагностики. Во время сдачи анализов, мужчина заинтересовался у медсестры, действительно ли эти обозначения ставятся для лучшей диагностики. По информации медработника данные отметки ставят всем пациентам с ВИЧ. Мужчина чувствовал себя очень некомфортно при сдаче анализов, так как ощущал пристальное внимание к своей персоне со стороны медсестры, которая была общей знакома с его друзьями. В Витебске у мужчины много друзей и знакомых, и он опасается, что про его статус они могут узнать.

6.2. Источник информации

Потерпевший.

6.3. Предпринятые меры и их результаты

Было отправлено электронное обращение в УЗ «ВОЦГиОЗ» по результату которой проведена работа с врачами –инфекционистами г. Витебска. По нашим данным больше врач не практикует «особые знаки» на документах пациентов.

КЕЙС 7

7.1. Описание кейса с индикаторами предвзятости

С 6 по 8 апреля 2018 года в Минске проходил фестиваль квир-культуры DOTYK. Было запланировано 7 мероприятий (научная конференция, лекции, воркшопы, круглый стол и концерт). Основным событием фестиваля стала научная конференция с 13 приглашенными гостями из Оксфорда, Парижа, Риги, Москвы, Стокгольма и Таллина. В мероприятиях фестиваля приняли участие более 120 человек. Торжественное открытие было запланировано на 19:00 6 апреля - в галерее «Столовая XYZ». Помещение было полностью подготовлено для принятия гостей и проведения запланированных в рамках фестиваля лекций, конференций и дискуссий.

Утром 5 апреля арендодатель, ОАО «Калибр», получил письмо с требованием обеспечить доступ в пространство «Столовая XYZ» для проведения мониторинга. В 14:00 в помещение пришла комиссия из сотрудников МЧС, Центра гигиены и эпидемиологии Московского района, идеологического отдела администрации Московского района. Уже через два с лишним часа арендодатель получил предписания от МЧС и Центра гигиены и эпидемиологии: первые требовали обеспечить правила пожарной безопасности, вторые – приостановить работу. На следующий день организаторы фестиваля получили акт о недопуске в помещения.

Активисты нашли еще одну площадку, куда перенесли ивенты фестиваля. «В день открытия фестиваля с 10:00 до 15:00 директорке Культурно-просветительского учреждения «Киноклуб «Прикосновение» поступило 4 звонка от анонимных женщин и мужчин с оскорблениями», – рассказывают в DOTYK. Уже в середине дня стало известно, что и в это помещение приходила проверка: из МЧС, отдела идеологии района, правоохранительных органов и санстанции. «При этом под угрозой были не только наши мероприятия, а вообще дальнейшее существование пространства. У проверяющих были распечатки наших анонсов с указанием нового места. На резервной площадке также проводить мероприятия в рамках фестиваля стало невозможно», – сообщила менеджерка по коммуникациям фестиваля Анна Бредова.

7.2. Источник информации

<http://dotyk.by/афіцыйная-заява-па-вынікам-iv-міжнародн>

7.3. Нарушенные/ограниченные права

Право на свободу собраний (ст. 35 Конституции РБ).

7.4. Предпринятые меры и их результаты

Большинство запланированных мероприятий все же удалось провести. В учреждении «Киноклуб «Прикосновение»» говорят, что теперь думают, стоит ли дальше арендовать помещение у ОАО «Калибр», но разбираться в суде не планируют, потому что «понимают, какова вероятность добиться справедливости».

КЕЙС 8

8.1. (случай стигматизации по признаку гендерной идентичности)

Весной 2018 года Татьяна (имя изменено, по этическим соображениям) была направлена к эндокринологу в одну из поликлиник г. Минска. Так как врач, которая ее вела ранее ушла в отпуск, Татьяна попала к другому эндокринологу. Врач узнала из медицинской карты, что она трансгендер, взяла ее медицинскую карту и пошла ругаться с заведующей. Татьяна слышала, как она говорила, что не будет вообще консультировать ее. Татьяна не выдержала, зашла в кабинет к заведующей, швырнула на диван свою медицинскую карту и сказала, что больше не пойдет к этому врачу.

КЕЙС 9

9.1. (случай дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности)

Американского ЛГБТК-активиста не пустили в Беларусь. Поэт-трансгендер Алок Вайд-Менон планировал выступить в Беларуси с публичной лекцией. Организаторы - проект MAKEOUT, представили его как «икону гендерно-небинарного и транс активистского сообщества» и «небелого человека с американским паспортом». Об Алоке сторонники ЛГБТК-движения говорят «они», потому что Вайд-Менон не определяет себя только как мужчину или как женщину. Активист прилетел в Минск самолетом, чтобы воспользоваться безвизовым въездом. Однако 31 июля 2018 года в Национальном аэропорту ему отказали во въезде на основании статьи 30 закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства». В ней сказано, что иностранца могут не впустить в страну, если его пребывание противоречит национальной или общественной безопасности, угрожает нравственности, здоровью населения или свободе граждан и других лиц¹¹.

¹¹ <http://www.vladimir.kp.ru/daily/26862/3905514/>

4. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Всего в 2018 году в Республике Беларусь было зафиксировано 9 случаев нарушения прав в отношении ЛГБТК. За указанный период были зафиксированы случаи, где преобладают нарушение прав при доступе к медицинским услугам. Все случаи, подтверждают факт наличия стигмы и дискриминации, в отношении геев, других МСМ и транс людей в Беларуси. Представители ЛГБТК-сообщества скрывают свою сексуальную ориентацию или гендерную идентичность в повседневной жизни, чтобы избежать дальнейшей дискриминации (кейс 5, кейс 7).

Важно выделить высокий уровень гомофобии и трансфобии со стороны государственных служащих, что приводит к тому, что многие жертвы предпочитают «промолчать» и бояться обращаться за помощью (кейс 1, кейс 2, кейс 9).

Обращения о нарушении прав на здоровья поступают в организацию не так часто. Стоит отметить, что при обращении с жалобой в учреждения здравоохранения, каждый случай рассматривается индивидуально и, как правило, решение принимается в «пользу пациента» (кейс 3, кейс 4, кейс 6).

В стране отсутствует государственная программа мониторинга медицинских учреждений на предмет дискриминационных практик в отношении представителей ЛГБТК-сообщества. Это также влияет на низкий уровень обращений геев, других МСМ и транс людей за квалифицированной медицинской помощью, что, в свою очередь, может привести к «замалчиванию» случаев ВИЧ и ИППП (кейс 8).

Когда представители ЛГБТК-сообщества пытаются коллективно высказать свое мнение, свободно объединиться или просто собраться для отдыха, как правило, это вызывает насильственные и дискриминационные ответные меры со стороны органов государственной власти и правоохранителей.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Министерству здравоохранения и Министерству внутренних дел Республики Беларусь следует внести поправки в правила и процедуры, регулирующие гендерный переход, с целью обеспечения понятной процедуры и совместимости действий при изменении идентификационного номера с правом на неприкосновенность частной жизни;
- Правительству Республики Беларусь следует продолжить работу в области принятия антидискриминационного законодательства и предпринять решительные шаги для эффективного искоренения всех форм дискриминации и насилия на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в частности путем:
 - прямого перечисления сексуальной ориентации и гендерной идентичности среди запрещенных оснований для дискриминации в комплексном антидискриминационном законодательстве;
 - повышения уровня образованности сотрудников правоохранительных органов и других должностных лиц по вопросам дискриминации и преступлений на почве ненависти;
 - оперативного и эффективного расследования любых сообщения о насилии или нетерпимости, мотивированных сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью.
- Министерству связи и информации Республики Беларусь начать работу с представителями популярных СМИ по формированию более толерантного к ЛГБТК общественного мнения, а также объективного освещения ситуации с правами человека из числа ЛГБТК.
- Представителям правозащитных организаций и НПО продолжить работу для повышения уровня осведомленности ЛГБТК-сообщества по правовым вопросам, предоставлять им необходимую правовую помощь и поддержку.

