

Стратегический план ЕКОМ 2022-2026 (пересмотрен и утвержден Общим собранием ЕКОМ 14 октября 2025 года)

Содержание

Стратегический план ЕКОМ 2022-2026 (пересмотрен и утвержден Общим собранием ЕКОМ 14 октября 2025 года).....	1
Обзор ключевых достижений и перспектив	2
Вступление	2
Ключевые достижения ЕКОМ за период 2022-2024 годы	3
Стратегические направления деятельности ЕКОМ на 2025-2026 годы.....	4
Миссия	4
Ценности ЕКОМ	4
Видение будущего	4
Факторы неопределенности, которые следует учитывать ЕКОМ.....	5
Стратегические задачи и индикаторы деятельности	5
Стратегическая задача 1. Защита прав человека	6
Стратегическая задача 2. Сексуальное и ментальное здоровье.....	7
Стратегическая задача 3. Развитие ЕКОМ.....	8
Сценарии ЕКОМ до 2026 года:	1

Обзор ключевых достижений и перспектив

Вступление

Международное объединение ЕКОМ — Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному многообразию (далее по тексту ЕКОМ) является лидирующей региональной организацией ЛГБТ+ сообщества в регионе Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА), которая активно работает по вопросам здоровья и прав геев, других МСМ и транс-людей.

ЕКОМ была основана в 2011 году и определила своей миссией поддерживать развитие национальных ЛГБТ-сообществ и их активизм, продвигать права человека, заботиться о здоровье и социальном благополучии людей гендерного и сексуального многообразия. По состоянию на 2025 год ЕКОМ объединяет 90 индивидуальных и организационных членов из 20 стран региона. За 12 лет с момента регистрации ЕКОМ привлекла около 10 миллионов долларов, которые были направлены на развитие потенциала организаций ЛГБТ-сообществ в странах региона, усиление услуг в сфере здравоохранения, улучшение качества данных о потребностях сообщества, защиту прав человека, адвокацию изменения гомофобных законов, и защиту активистов сообщества в регионе ВЕЦА.

При разработке и принятии первоначального стратегического плана на 2022–2026 годы, ситуация в ВЕЦА выглядела довольно оптимистично. Среди ЛГБТ-сообществ и союзников были значительный опыт и знания, активисты, лидеры мнения и волонтеры. Вопросы прав и здоровья ЛГБТ вошли в повестку дня в странах региона. В большинстве стран росло число практических специалистов и правительственных чиновников, занимающихся этими вопросами. Развивались дружественные услуги охраны физического и ментального здоровья. В регионе был представлен широкий спектр организаций сообщества — от местных до международных (региональных). Проводились исследования в области здоровья, прав и субкультуры ЛГБТ-людей. Успешный выход стран и обществ из пандемии COVID-19 прибавлял общего оптимизма. Все это позволяло ставить амбициозные задачи в защите здоровья и прав ЛГБТ, мобилизации сообщества и развитии его потенциала.

Однако с момента принятия стратегического плана ситуация в мире и регионе резко изменилась.

Растущие консервативные, антигендерные и противоправовые движения воздействуют на ЛГБТ-сообщества, организации, активисток/ов и лидеров/ов мнений. Усиливающаяся гомо- и трансфобия в обществе приводят к появлению и принятию законодательных инициатив против ЛГБТ людей и организаций. Положение усугубляют военные конфликты и давление на широкое гражданское общество.

В результате, ЛГБТ-организации и активисты/ки все больше подвергаются стигматизации, насилию и политическим преследованиям; растут риски и угрозы здоровью для ЛГБТ-людей в целом.

Как и для всего неправительственного сектора, уменьшаются возможности финансирования ЕКОМ и её членов в связи с сокращением международной поддержки, политическими приоритетами, экономическими ограничениями, и недостаточным развитием национальной политики в области здравоохранения и других гуманитарных вопросов.

В своей деятельности команда ЕКОМ в 2022-2024 годах ориентировалась на приоритетные направления, которые были зафиксированы в стратегическом плане на 2022-2026 годы. Организация гибко реализовывала свою оперативную и проектную деятельность, реагируя на

актуальные потребности и проблемы, которые поднимались членами ЕКОМ, национальными активистами и ЛГБТ-сообществами.

Принимая во внимание существенные изменения внешней среды и результаты деятельности ЕКОМ за период 2022-2024 годы, была проведена промежуточная оценка реализации Стратегического плана, в рамках которой были проанализированы ключевые достижения в период 2022-2024 годы, а также факторы неопределенности и сценарии, которые должны быть учтены в ближайший период (2025-2026 годы).

Ключевые достижения ЕКОМ за период 2022-2024 годы

ЕКОМ ставила своей целью на период 2022-2026 годы обеспечить стабильное и деятельное внимание к вопросам здоровья и прав человека в отношении ЛГБТ-сообществ в национальных и международных политиках и программах, включая необходимое финансирование и техническую поддержку для развития организаций сообществ в странах региона ВЕЦА.

Для достижения цели были определены три стратегические задачи, каждая из которых детализирована набором индикаторов:

1. Защита прав человека
2. Сексуальное и ментальное здоровье
3. Организационный потенциал ЕКОМ

По результатам промежуточной оценки Стратегического плана, командой и партнерами ЕКОМ были обозначены следующие ключевые достижения:

Видимая, сильная и стабильная организация	ЕКОМ – авторитетная профессиональная региональная организация (представление интересов в ГФ, техническая помощь) ЕКОМ имеет устоявшиеся структуры и прозрачные системы управления
Защита прав и экстренная помощь	ЕКОМ занял нишу в сфере защиты прав человека в отношении ЛГБТ, работая по полному циклу - мониторинг нарушений прав, юридическая помощь, международная адвокация ЕКОМ создал систему экстренной помощи организациям и активистам/кам сообществ
Продвижение инновационных услуг	ЕКОМ проводит адвокацию и просветительство по вопросам ДКП ЕКОМ привлекает внимание к вопросам здоровья ЛГБТ (химсекс)

Главные задачи ЕКОМ на период 2025-2026 — это сохранить достижения и поддержать стабильное внимание к вопросам здоровья и прав человека в отношении ЛГБТ-сообществ в национальных и международных политиках и программах.

Миссия

Миссия ЕКОМ — поддерживать развитие национальных ЛГБТ-сообществ, их активизм, продвигать права человека, заботиться о здоровье и социальном благополучии людей гендерного и сексуального многообразия в Восточной Европе и Центральной Азии.

Ценности ЕКОМ

Ценности — это базовые этические нормы, в правильности и важности которых убеждены члены ЕКОМ, и которым они не изменят под влиянием внешней конъюнктуры или возможности получить больше средств.

Основу самой идеи ЕКОМ и всей ее работы составляют следующие ценности:

- ❖ Приверженность соблюдению прав человека.
- ❖ Уверенность в важности знаний и опыта ЛГБТ-сообществ, и в необходимости их изучения и сохранения.
- ❖ Необходимость подотчетности и открытости организаций перед сообществами в целом.
- ❖ Важность защиты разнообразия, как основы развития.
- ❖ Важность сотрудничества и солидарности сообществ для достижения значимых изменений.

Видение будущего

Видение будущего описывает то, ради чего работает ЕКОМ, какое общество хочет построить, как сама Коалиция видит себя через 15-20 лет.

ЕКОМ

ЕКОМ останется устойчивой и влиятельной сетью ЛГБТ-сообществ, объединяющей активисток/ов и организации сообщества в различных странах Евразийского континента. ЕКОМ будет поддерживать национальные сообщества и правительства в разработке и оценке стратегий и программ защиты здоровья и прав, а также сотрудничать с государственными и международными институтами и организациями, СМИ и медиа-персонами, предоставляя техническую и другую поддержку в вопросах охраны здоровья, прав человека, гендера, сексуальности и других, важных для ЛГБТ-людей.

Сообщества людей гендерного и сексуального многообразия

У большинства членов сообществ будет достаточно знаний, навыков и поддержки со стороны сообщества в целом, чтобы защитить себя, своих партнеров, любимых и семьи от негативных последствий ВИЧ и ИППП, включая защиту от нарушений прав человека и продвижение гендерно-преобразующей (gender transformative) политики и практик. В каждой стране ВЕЦА будут работающие и сотрудничающие с ЕКОМ активисты/ки ЛГБТ-сообщества, организации сообществ и сервисные организации. Активисты/ки и организации ЛГБТ-сообществ будут вести адвокацию и другое сотрудничество с правительствами своих стран для защиты прав человека, сексуального, репродуктивного, психического здоровья и социального благополучия сообщества. Организации сообщества будут сотрудничать с университетами и

другими научными организациями для проведения исследований и управления знаниями. Организации сообщества будут иметь разнообразную устойчивую финансовую поддержку.

Правительства и внешняя среда

Активисты и организации ЛГБТ-сообществ будут влиятельными участниками и признанными экспертами/ками процесса формирования политики и законодательства в странах и на международном уровне. Устойчивость организаций ЛГБТ-сообществ в странах будет обеспечена благоприятными, инклюзивными нормативными условиями и бюджетным финансированием. Национальные эксперты/ки по вопросам прав и здоровья ЛГБТ будут источником информации для формирования политики, программ и услуг в странах.

Факторы неопределенности, которые следует учитывать ЕКОМ

Неопределенность – это феномен и ключевое свойство мира, которое характеризуется неустойчивостью, изменчивостью и непредсказуемостью будущего. При неопределенности отсутствуют знания о вероятности будущих событий, на основе ранее известного.

Фактор неопределенности не всегда представляет собой риск или угрозу, а может быть возможностью. Неопределенность ограничивает эффективность процесса принятия решений и требует подходов, которые помогают уменьшить неопределенность и/или справиться с ней.

Для формирования сценариев, ЕКОМ предлагается комбинирование подходов: сначала снижать неопределенность там, где это возможно, а затем — выстраивать устойчивость и сценарии на случай, если контроль теряется.

Во время промежуточной оценки Стратегического плана были определены дополнительные факторы неопределенности внешнего и внутреннего характера, которые уже влияют и могут и дальше влиять на деятельность ЕКОМ, и поэтому должны быть учтены в стратегии до 2026 года. На основании ранжирования факторов неопределенности сформированы сценарии возможного развития событий и действий ЕКОМ в соответствии с потенциальными рисками и возможностями.

Критические факторы для сценарного планирования:

- ❖ Анти-ЛГБТ, анти-гендерная общественно-политическая повестка
- ❖ Принятие законов против ЛГБТ
- ❖ Снижение доступности донорского финансирования в регионе
- ❖ Снижение приоритетов доноров в поддержке инициатив ЛГБТ-сообществ по здоровью, правам, другим смежным вопросам

Стратегические задачи и индикаторы деятельности

Цель ЕКОМ на период 2025-2026 — это сохранить достижения и поддержать стабильное внимание к вопросам здоровья и прав человека в отношении ЛГБТ-сообществ в условиях усиления критических факторов анти-ЛГБТ и анти-гендерной повестки/законодательств, снижения доступности финансирования для поддержки инициатив организации и сообщества.

Для достижения этой цели ЕКОМ продолжает фокусироваться на трех стратегических задачах:

1. Защита прав человека
2. Сексуальное и ментальное здоровье
3. Организационный потенциал ЕКОМ

ЕКОМ признает, что в связи с текущей ситуации в мире и регионе индикаторы, первоначально поставленные в стратегическом плане на 2022-2026 гг., не выполнимы. Поэтому они были пересмотрены и классифицированы в зависимости от их реалистичности и амбициозности по двум группам:

- 1) В поле контроля ЕКОМ – деятельность и активности команды
- 2) Вне поля контроля ЕКОМ – желаемые изменения ситуации и жизни ЛГБТ, которые являются ориентиром для ЕКОМ

Стратегическая задача 1. Защита прав человека

Поддерживать устойчивое развитие эффективных организаций и инициативных групп ЛГБТ-сообществ, работающих в области защиты прав человека в каждой стране региона, с учетом национальной специфики.

Индикаторы деятельности ЕКОМ:

- ❖ Количество инициативных групп сообществ, которые при поддержке ЕКОМ проводят или участвуют в сборе, анализе и публикации дезагрегированных данных о потребностях представителей ЛГБТ-сообществ в вопросах защиты прав человека, доступности услуг по защите прав человека, и качестве этих услуг
- ❖ Количество представителей ЛГБТ-сообществ, которые получили от ЕКОМ помощь и поддержку для защиты своих прав человека и для защиты в связи с рисками дискриминации, в том числе в экстренных случаях
- ❖ Количество, перечень и содержание адвокационных мероприятий, которые осуществила ЕКОМ для внедрения исполнительской практики для защиты ЛГБТ-людей от нарушений прав человека и дискриминации наравне с другими гражданами (защиты от нарушения прав и дискриминации по признаку сексуальности, гендера и гендерного самовыражения).
- ❖ Количество, перечень и содержание адвокационных мероприятий, которые осуществила ЕКОМ для депатологизации трансгендерности, в соответствии с положениями МКБ-11.

Ориентиры внешней среды, которые показывают желаемые изменения:

Количество и перечень стран Евразийского региона, в которых:

- ❖ проводятся сбор, анализ и/или публикация дезагрегированных данных о потребностях представителей ЛГБТ-сообществ в вопросах защиты прав человека, доступности услуг по защите прав человека, и качестве этих услуг при участии инициативных групп сообществ;
- ❖ обеспечен на постоянной основе доступ к эффективной помощи и поддержке для защиты своих прав человека и для защиты в связи с рисками дискриминации.
- ❖ процент представителей ЛГБТ-сообществ в стране, которые имеют доступ к таким услугам

Понимание реалистичности и внедрения в странах Евразийского региона:

- ❖ исполнительной практики для защиты ЛГБТ-людей от нарушений прав человека и дискриминации наравне с другими гражданами (защиты от нарушения прав и дискриминации по признаку сексуальности, гендера и гендерного самовыражения);
- ❖ депатологизации трансгендерности в соответствии с положениями МКБ-11.

Стратегическая задача 2. Сексуальное и ментальное здоровье

Развивать в ЛГБТ+ сообществе способность эффективно защищать сексуальное и ментальное здоровье, в том числе в связи с ВИЧ-инфекцией, ИППП, и другими темами.

Индикаторы деятельности ЕКОМ:

- ❖ Количество организаций и инициативных групп сообществ, которые при поддержке ЕКОМ проводят и/или участвуют в сборе, анализе и/или публикации дезагрегированных данных о потребностях представителей ЛГБТ-сообществ в вопросах сексуального и ментального здоровья, доступности услуг по охране здоровья и защите прав человека, и качестве этих услуг
- ❖ Количество представителей ЛГБТ-сообществ, которые получили от ЕКОМ помощь и поддержку для доступа к услугам по здоровью, в том числе в экстренных случаях
- ❖ Количество, перечень и содержание мероприятий по технической помощи и развитию потенциала, которые осуществила ЕКОМ для обеспечения значимого участия активисток/ов и организаций ЛГБТ-сообществ в адвокационной деятельности

Ориентиры внешней среды, которые показывают желаемые изменения:

Количество и перечень стран Евразийского региона, в которых:

- ❖ проводятся сбор, анализ и/или публикация дезагрегированных данных о потребностях представителей ЛГБТ+ сообщества в вопросах сексуального и ментального здоровья, доступности для них услуг по охране здоровья и защите прав человека, и качестве этих услуг.
- ❖ обеспечено на постоянной основе доступ к услугам по здоровью.
- ❖ процент представителей ЛГБТ сообщества в стране, которые имеют доступ к таким услугам

Понимание ситуации в странах Евразийского региона относительно:

- ❖ участия представителей ЛГБТ-сообществ в планировании, исполнении и оценке эффективности программ охраны здоровья;
- ❖ уровень финансирования для работы с ЛГБТ-сообществами и социальный заказ в связи с ВИЧ, гепатитами В и С и другими ИППП, ментальным здоровьем, и возможность равноправного участия организаций ЛГБТ-сообществ в исполнении этого социального заказа.

Стратегическая задача 3. Развитие ЕКОМ

Развивать ЕКОМ как влиятельную международную (региональную) сеть ЛГБТ-сообществ, работающую на основе прав человека и лучших практик управления.

Индикаторы деятельности ЕКОМ:

- ❖ Увеличено число членов ЕКОМ
- ❖ Структура и бюджетные пропорции программ и проектов ЕКОМ, которые будут направлены на:
 - адвокацию и представительство интересов ЛГБТ-сообществ
 - развитие потенциала сообщества
 - поддержку сообщества в экстренных случаях
 - другие направления

Ориентиры внешней среды, которые показывают желаемые изменения:

Количество и перечень стран Евразийского региона, в которых есть члены ЕКОМ.

Сценарии ЕКОМ до 2026 года:

Критические факторы для сценарного планирования:

- ❖ Анти-ЛГБТ, анти-гендерная повестка
- ❖ Принятие законов против ЛГБТ
- ❖ Снижение наличия и доступности потока донорского финансирования в регионе
- ❖ Изменение приоритетов доноров, которые ранее поддерживали инициативы ЛГБТ сообщества по доступу к услугам, защиты прав, адвокации, развития потенциала

Учитывая вышеперечисленные факторы неопределенности, которые могут повлиять на деятельность ЕКОМ, предлагаются возможные сценарии:

Сценарии	Развитие событий и контекст		Действия ЕКОМ	
	Политический контекст	Финансирование	Фокус деятельности	Команда
«Устойчивый прогресс или Окно возможностей» Стабильный уровень международной поддержки + умеренное давление внутри стран	Умеренное давление, но есть пространство для работы Анти-ЛГБТ риторика сохраняется, но без законодательной репрессии.	Стабильное или диверсифицированное (ЕС, новые доноры, частные фонды)	Масштабирование, адаптация под новые источники, создание ориентированных на молодежь стратегий. Расширение географии работы, включая страны вне ВЕЦА (например, страны, где находятся переехавшие активисты из региона). Расширение тем и форматов работы, например адвокации дигитализации	Сохранение или возможное расширение членской базы, увеличение числа активистов за счет молодежи. Устойчивость и возможный рост команды.
«Выживание в кризисе» Финансирование организации падает на 50–70%, усиливается	Усиление анти-ЛГБТ риторики, законы об иноагентах	Международные фонды сокращаются и переориентируются. Снижение финансирования	Стратегия «низкопрофильной устойчивости».	Часть членов становится неактивной или переходит в наблюдатели. Активизм сохраняется в закрытых

Сценарии	Развитие событий и контекст		Действия ЕКОМ	
	Политический контекст	Финансирование	Фокус деятельности	Команда
консервативный общественно-политический дискурс		на 50–70%, точечная поддержка	Защита минимально необходимых направлений для жизнеобеспечения, экстренная поддержка, «тихая» адвокация	формах, digital или через НПО-партнёров. Новые формы цифрового сопровождения. Команда работает в режиме перегрузки и сжатия, при этом удерживая ключевые процессы. Уровень выгорания растёт
«Сворачивание или Закрытое окно» Прекращение внешнего финансирования + массовые репрессии против организации	Усиление анти-гендерной политики, репрессии, уголовное преследование, закрытие ЛГБТ-НПО	Почти полное прекращение внешнего финансирования. Международные доноры уходят полностью или резко снижают приоритет до минимального уровня.	Аварийная модель: фонд экстренной помощи, миграция деятельности в «базовые» безопасные страны, документирование нарушений для глобальной правозащитной повестки, поддержка релокации	Фокус на координации и защите, структура сворачивается до минимума, приоритет — безопасность людей и сохранение институциональной памяти Потеря значительной части членов, уход в тень. Высокий риск для активистов, работа в анонимности или через третьих лиц. Минимальный костяк команды, удалённая координация из безопасных стран

ЕКОМ также рассматривает сценарии частичной или полной перезагрузки деятельности, которая может предусматривать в том числе трансформацию миссии, изменение фокуса деятельности и/или организационной структуры. Например, предыдущий опыт трансформации ЕКОМ включает расширение миссии от мужского здоровья до всех ЛГБТ-сообществ, адаптация организационной структуры в условиях пандемии COVID, экстренное реагирование и переориентация программ с началом военных конфликтов и антигендерной политики.